
POLÍTICAS PÚBLICAS ANTIRRACISTAS

Autora: Mayara Amorim

TEMAS PESQUISADOS

- DIREITOS HUMANOS
- RACISMO ESTRUTURAL
- POLÍTICAS PÚBLICAS
- PROGRAMAS DE TRANSFERÊNCIA DE RENDA

INTRODUÇÃO

- A Corte Interamericana de Direitos Humanos, no seu informe sobre a pobreza e direitos humanos (2017), no contexto da América Latina, *descreve sobre o caráter estrutural da pobreza que afeta principalmente os afrodescendentes*, especificamente no parágrafo 393.
- A partir da fundamentação teórica do racismo estrutural, visa encontrar aproximações e limites para a caracterização de pobres ou extremamente pobres no contexto brasileiro. Por meio de programas de transferência de renda.
- Coloca-se em relevo na investigação a **mulher negra pobre brasileira**.

FUNDAMENTAÇÕES TEÓRICAS

- Concepção estrutural do racismo;
- Interseccionalidade de gênero e raça;
- Correlação de categorias analíticas

FUNDAMENTAÇÕES TEÓRICAS



FUNDAMENTAÇÕES TEÓRICAS

“

Ao contrário do que apregoam as leituras liberais, racismo não é apenas um problema ético, uma categoria jurídica ou um dado psicológico. Racismo é uma relação social, que se estrutura política e economicamente.

Silvio Almeida na apresentação do dossiê *Marxismo e questão racial*, (Margem Esquerda 27)



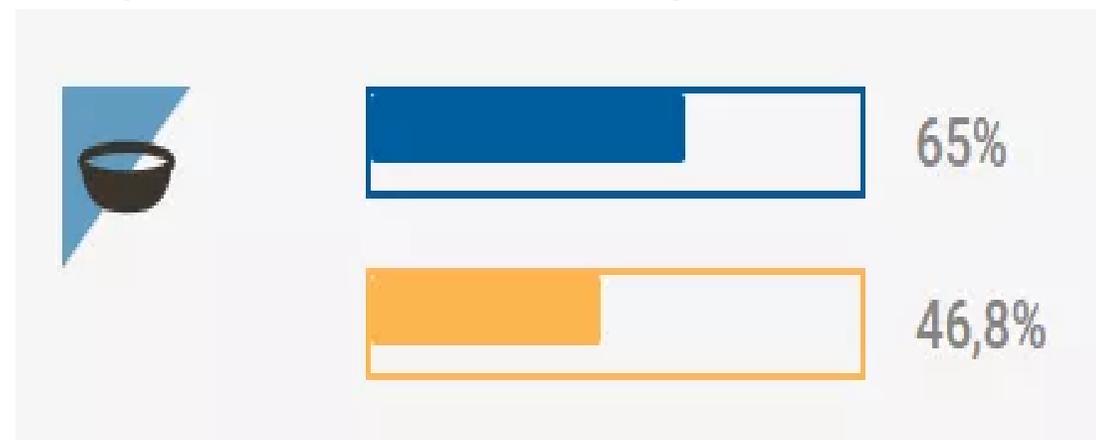
MARCADORES SOCIAIS

- Faixa - etária;
- Desemprego/informalidade;
- Escassez hídrica;
- Gênero;
- Raça
- Escolaridade etc.

MATERIALIDADE

- **Étnico-raciais:**

65% dos lares comandados por pessoas pretas e pardas convivem com restrição de alimentos (PENSSAN,2022).



MATERIALIDADE

Gênero:

■ **6 de cada 10 lares** comandados por mulheres convivem com a insegurança alimentar. Nas casas em que a mulher é a pessoa de referência, **a fome passou de 11,2% para 19,3** (PENSSAN,2022).

Situação de insegurança alimentar



64,1%

53,6%

Convive com a fome



19,3%

11,9%

PROBLEMAS

- Como mitigar as desigualdades socioeconômicas racializadas, especialmente da população negra? O programa bolsa família poderia ser um exemplo disso?

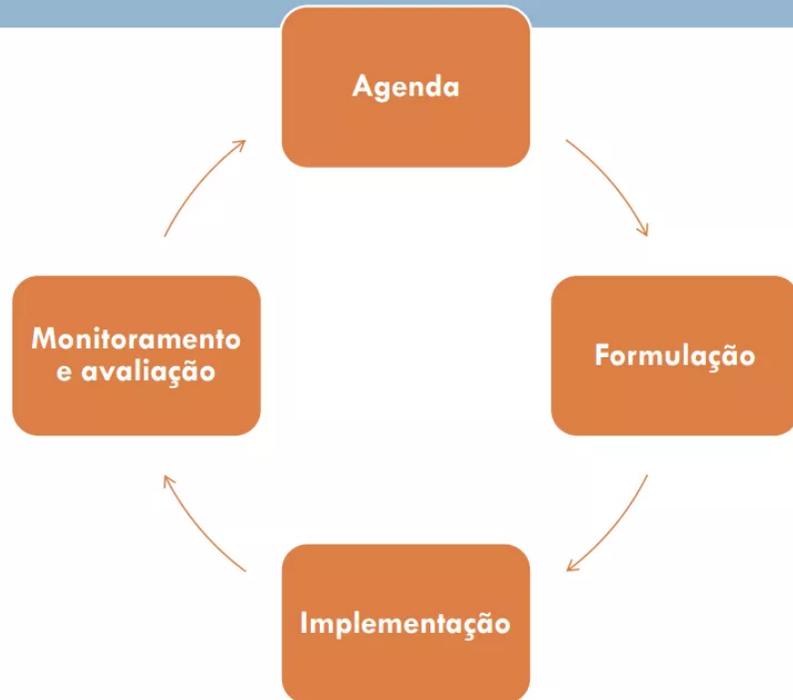
HIPÓTESE

- O **critério universalista** adotado por programas de transferência direta de renda é insuficiente para a redução das desigualdades sociais, na medida em que ignora ou considera parcialmente a questão racial.

METODOLOGIA

- Na forma de **obtenção dos resultados**, primou-se pela análise documental de leis e decretos relativos à temática, juntamente com pesquisa bibliográfica em doutrinas internacionais e nacionais, artigos qualificados sobre os assuntos e de **dados quantitativos oficiais disponibilizados em sites governamentais e institutos nacionais**.

POLÍTICAS PÚBLICAS



O conceito de políticas públicas como a realização de objetivos socialmente relevantes e politicamente determinados (Bucci, 2006, p. 39).

POLÍTICAS PÚBLICAS

- Estrutura de um programa de ação governamental, levando em consideração o contexto político-institucional no qual ela se insere (BUCCI; COUTINHO, 2017, p. 315).
- *Viés analítico* se volta para a base normativa que determina os procedimentos e rotinas que conformam a ação governamental (RUIZ; BUCCI, 2019, p. 1145).

ESTRUTURA DA PESQUISA

Primeiro momento são investigados:

- como a **raça é manejada como aparato limitante** de acesso aos direitos no contexto social brasileiro;
- o liame dos **Direitos Humanos** e as desigualdades socioeconômicas racializadas; e
- os **aportes normativos antirracistas**, a partir da redemocratização do Brasil, demarcando a **importância dos movimentos negros**

ESTRUTURA DA PESQUISA

Aportes normativos:

- Programa Nacional de Direitos Humanos (PNDH) com medidas específicas para os afrodescendentes;
- Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (SEPPIR).
- Lei nº 10.639/2003 formulou-se a obrigatoriedade do ensino de História e Cultura Afro-brasileiras e Africanas nas escolas públicas e privadas do Ensino Fundamental e Médio;
- Lei nº 12.288/2010 referente ao Estatuto da Igualdade Racial

ESTRUTURA DA PESQUISA

No segundo momento:

- O papel do Estado;
- A economia de mercado;
- A naturalização das desigualdades, para além dos critérios economicistas; e
- Orçamento público (OSRG);

ESTRUTURA DA PESQUISA

No terceiro

- Interseccionalidade; transversalidade e intersectoralidade;
- Políticas públicas antirracistas: considerações a partir do sistema de reserva de vagas com base em critério étnico-racial (ADPF n° 186);

RESULTADOS

1. **As condições monetárias e padrões de vida são observados a partir do critério racial, já que, em situações de pobreza e extrema pobreza verificou-se não uma mera desigualdade social, e sim uma **desigualdade socioeconômica racializada** no Brasil.**

RESULTADOS

2. As leituras teóricas possibilitaram compreender o **racismo como *potencializador* das forças de divergências na estrutura econômica**, de forma que constitui um nível de desigualdade extremamente elevado na sociedade brasileira.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

3. A necessidade da **ressignificação da própria teoria geral das políticas públicas** para que incorpore as especificidades das situações concretas vivenciadas pelas unidades familiares atendidas pelos programas;

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Limitações:

- Apresentação do *tipo ideal* de políticas públicas antirracistas;
- Encontrou-se uma tímida produção acadêmica que colocasse como problemáticas as relações entre a renda e a desigualdade racial, tendo como ponto de partida os direitos humanos; e
- Outro ponto que merece ser objeto de futuras investigações relaciona-se à desigualdade com base no fator etário.

Título	Autora(E/S) / Organização	Temas	Publicação
1. Texto para discussão 2701 - A Reformulação das transferências de renda no Brasil: simulações e desafios	PAIVA, Luís Henrique; BARTHOLO, Letícia; SOUZA, Pedro Herculano Guimarães Ferreira de; ORAIR, Rodrigo Octávio.	Desenvolvimento Social - Economia. Desenvolvimento Econômico	Setembro de 2021
2. A Pandemia de covid-19 e a desigualdade racial de renda	SOUZA, Pedro Herculano Guimarães Ferreira de.	Saúde - Sociedade. Participação Social. Controle Social	Março de 2021
3. Os Efeitos do Programa Bolsa Família sobre a pobreza e a desigualdade: um balanço dos primeiros quinze anos	SOUZA, Pedro Herculano Guimarães Ferreira de; OSORIO, Rafael Guerreiro; PAIVA, Luis Henrique; SOARES, Sergei Suarez Dillon.	Desenvolvimento Social - Economia. Desenvolvimento Econômico	Agosto de 2019
4. Bolsa Família, autonomia feminina e equidade de gênero: o que indicam as pesquisas nacionais?	BARTHOLO, Letícia; PASSOS, Luana; FONTOURA, Natália de Oliveira.	Demografia. População - Desenvolvimento Social	Setembro de 2017
5. Programa Bolsa Família: uma década de inclusão e cidadania	CAMPELLO, Tereza (Organização); NERI, Marcelo Côrtes (Organização).	Administração Pública. Governo. Estado	2013
6. Faces da desigualdade de gênero e raça no Brasil	BONETTI, Alinne de Lima (Organizadora); ABREU, Maria Aparecida Azevedo (Organizadora).	Desenvolvimento Social	2011
7. Bolsa Família 2003-2010: avanços e desafios	CASTRO, Jorge Abrahão de; MODESTO, Lúcia (Organizadores).	Administração Pública. Governo. Estado. Desenvolvimento Social	2010
8. Análise do impacto do Programa Bolsa Família e do benefício de prestação continuada na redução da desigualdade nos estados brasileiros - 2004 a 2006	SÁTYRO, Natália; SOARES, Sergei Suarez Dillon.	Administração Pública. Governo. Estado	Novembro de 2009
9. O Programa Bolsa Família: desenho institucional, impactos e possibilidades futuras	SOARES, Sergei Suarez Dillon; SÁTYRO, Natália.	Administração Pública. Governo. Estado	Outubro de 2009
10. Avanços e desafios da transversalidade nas políticas públicas federais voltadas para minorias	NATALINO, Marco Antônio Carvalho.	Administração Pública. Governo. Estado. Demografia. População	2009
11. Diagnóstico e desempenho recente do Programa Bolsa Família	SOARES, Sergei Suarez Dillon; SÁTYRO, Natália.	Administração Pública. Governo. Estado	2009
12. Igualdade racial	JACCOUD, Luciana de Barros; SILVA, Josenilton Marques da; SOARES, Sergei Suarez Dillon; ROSA, Waldemir.	Desenvolvimento Social	Novembro de 2008
13. A Importância das cotas para a focalização do Programa Bolsa Família	BARROS, Ricardo Paes de; CARVALHO, Mirela de; FRANCO, Samuel; MENDONÇA, Rosane Silva Pinto de.	Administração Pública. Governo. Estado	Agosto de 2008

Fonte: IPEA. Elaboração própria.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ALMEIDA, Silvio Luiz de. **O que é racismo estrutural?** Belo Horizonte (MG): Letramento, 2018.
- CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS. **Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas.** OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, 2017. Disponível em: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PobrezaDDHH2017.pdf>.
- HASENBALG, Carlos Alfredo. **Discriminação e desigualdades raciais no Brasil.** Rio de Janeiro: Graal, 1979.
- OLIVEIRA, Dennis de. **Racismo estrutural: uma perspectiva histórico-crítica.** São Paulo: Dandara Editora, 2021
- PIRES, Thula. Racializando o debate sobre direitos humanos. **SUR-Revista Internacional de Direitos Humanos**, v. 15, n. 28, p. 65-75, 2018. Disponível em: <https://sur.conectas.org/wp-content/uploads/2019/05/sur-28-portugues-thula-pires.pdf>.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- GOMES, Nilma Lino. **O movimento negro educador: saberes construídos nas lutas por emancipação**. 2ª reimpressão. Petrópolis, Rio de Janeiro: Vozes, 2018.
- GONZALEZ, Lélia. O movimento negro na última década. *In*: GONZALEZ, Lélia;
- GONZALEZ, Lélia. **Por um feminismo afro-latino-americano: ensaios, intervenções e diálogos**. Organização Flavia Rios, Márcia Lima, 1ª ed. Rio de Janeiro: Zahar, 2020.
- GONZALEZ, Lélia. Racismo e sexismo na cultura brasileira. **Revista Ciências Sociais Hoje**. Anuário de Antropologia, Política e Sociologia (ANPOCS), p. 223-244, 1984.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- MOREIRA, Adilson José. **Tratado de direito antidiscriminatório**. São Paulo: Editora Contracorrente, 2020.
- MOREIRA, Adilson José; ALMEIDA, Philippe Oliveira de; CORBO, Wallace. **Manual de educação jurídica antirracista: direito, justiça e transformação social**. São Paulo: Editora Contracorrente, 2022.
- MUNANGA, Kabengele. Uma abordagem conceitual das noções de raça, racismo, identidade e etnia. **Palestra proferida** no 3º Seminário Nacional Relações Raciais e Educação-PENESB-RJ, p. 1-17, 2004. Disponível em: <<https://www.geledes.org.br/wp-content/uploads/2014/04/Uma-abordagem-conceitual-das-nocoes-de-raca-racismo-identidade-e-etnia.pdf>>.
- NASCIMENTO, Abdias; NASCIMENTO, Elisa Larkin. Reflexões sobre o movimento negro no Brasil. *In*: GUIMARÃES, Antonio Sérgio & HUNTLEY, Lynn. **Tirando a Máscara: ensaios sobre racismo no Brasil**. São Paulo: Paz e Terra, 2000.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- PRUDENTE, Eunice Aparecida de Jesus. **Preconceito racial e igualdade jurídica no Brasil**. Dissertação (Mestrado em Direito do Estado) - Faculdade de Direito, Universidade de São Paulo, São Paulo, 1980. Disponível em: <<https://teses.usp.br/teses/disponiveis/2/2134/tde-03032008-103152/pt-br.php>>.
- PRUDENTE, Eunice Aparecida de Jesus. A escravização e racismo no Brasil: mazelas que ainda perduram. **Jornal da USP**, n. 10 jun. 2020. Disponível em: <<https://jornal.usp.br/artigos/a-escravizacao-e-racismo-no-brasil-mazelas-que-ainda-perduram/#:~:text=A%20escraviza%C3%A7%C3%A3o%20e%20racismo%20no%20Brasil%2C%20mazelas%20que%20ainda%20perduram,-Por%20Eunice%20Prudente&text=Ainda%20que%20tenhamos%2C%20ao,distantes%20da%20inclus%C3%A3o%20social%20necess%C3%A1ria>>.

MAYARA AMORIM

POLÍTICAS PÚBLICAS ANTIRRACISTAS

análises sobre racismo estrutural e programas de
transferência de renda



POLÍTICAS PÚBLICAS ANTIRRACISTAS

MAYARA AMORIM

AGRADECIMENTOS E CONTATOS

MUITO OBRIGADA!

- E-MAIL: mayara.amorimdireito@gmail.com
- Instagram: [@mayara.amorim](https://www.instagram.com/mayara.amorim)
- *LATTES*: <http://lattes.cnpq.br/8898723427645366>
- ORCID -/ID: <https://orcid.org/0000-0002-1728-4084>