**Prova Final – História e Teoria do Estado de Direito**

O Município de *Distopia* já teve dias mais calmos.

Em 01/01/2018, já em consonância com o orçamento aprovado no ano anterior, o Prefeito *José Souza* acatou pedido de líderes partidários na Câmara Municipal e aumentou o número de cargos em comissão, bem como o de secretarias municipais, a fim de angariar o apoio de mais vereadores. Quando da alteração, o Prefeito considerava que a situação das finanças municipais estava controlada e, por isso, não quedou em atender ao pedido do Legislativo Municipal.

Além disso, a Câmara Municipal aprovou dois projetos de vital interesse para a sociedade de *Distopia*. O primeiro eliminou a tarifa de ônibus para o usuário (transporte totalmente gratuito), com os gastos custeados inteiramente pelo Município. O segundo determinou o asfaltamento de toda a cidade – e o recapeamento da área já asfaltada -, atendendo a uma antiga demanda da população.

Entretanto, ainda no início de janeiro, o Presidente da República sancionou o projeto de lei que aumentou o piso salarial dos médicos para R$11.000,00, revogando a Lei 3.999/61, que fixava o valor em R$3.000,00, passando a ser aplicada imediatamente e com efeitos já para o salário daquele mês.

Ao longo do ano, outros problemas surgiram.

1. O órgão especial do Tribunal de Justiça de São Paulo determinou a extinção do cargo de professor temporário nas escolas municipais e, modulando os efeitos da decisão, determinou a incorporação dos mesmos aos quadros efetivos das Secretarias de Educação, com equiparação salarial.
2. Da mesma sorte, decisão proferida em sede de Ação Civil Pública determinou a construção imediata de novas creches a fim de suprir a manifesta carência de creches na localidade (há cerca de 600 crianças na fila).
3. Inúmeras decisões judiciais na área de saúde foram proferidas, de sorte que o orçamento municipal para a saúde destinado a gastos com medicamentos e abastecimento foi estourado em **agosto**.

Para suprir esses déficits orçamentários, o Prefeito editou decretos que abriram créditos suplementares e remanejaram valores das áreas de segurança pública (exceto em gastos salariais) e da previdência municipal em caráter **temporário** – e que, nos termos do Decreto, seriam reestabelecidos por meio dos repasses periódicos da União – para as áreas de saúde e educação, visando a atender as novas determinações legais e judiciais.

Entretanto, mediante provocação da forte oposição na Câmara Municipal, o Ministério Público ajuizou ação de improbidade administrativa em desfavor do Prefeito, sustentando que o Município teria superado sua capacidade de endividamento (o que, por conseguinte, teria causado danos ao erário).

A fim de dirimir eventuais dúvidas sobre a controvérsia, o Juiz da Vara da Fazenda Pública solicitou ao Tribunal de Contas do Estado que emitisse um parecer a respeito da situação orçamentária do Município e se manifestasse sobre a necessidade de condenação ou não do Prefeito de Distopia.

**Instruções:**

A sala será dividida em 4 grupos para a resolução da prova, que representarão respectivamente os interesses da Prefeitura, do Ministério Público, do Tribunal de Contas do Estado (TCE) e da Vara da Fazenda Pública, que julgará o caso.

No dia da avaliação, cada grupo deverá entregar aos monitores uma folha contendo bullet-points com as principais teses e argumentos que podem ser defendidas por cada uma das partes (Prefeitura e Ministério Público). (1,0 ponto)

Será feito o sorteio de 2 alunos de cada grupo para fazer a exposição oral dos argumentos defendidos, sendo cada exposição de, no máximo, 10 minutos. Haverá direito à réplica e tréplica pelo prazo de 5 minutos, sendo que, neste segundo momento, o grupo poderá indicar livremente o representante. (2,0 pontos).

Os alunos serão avaliados pela capacidade de exposição dos fatos, apresentação de teses, argumentos favoráveis e desconstrução dos argumentos contrários, domínio dos conceitos estudados no semestre e clareza e coerência de sua argumentação.

Importante: na avaliação **não** será levada em conta o regramento específico dos crimes de Improbidade Administrativa e da aplicação subsidiária do DL 201/67, uma vez que o objetivo é justamente a discussão da temática à luz dos conceitos estudados no semestre a respeito do Estado de Direito.

**Informações relevantes**

**1 - Considere que todos os servidores públicos recebem o piso salário ou o salário médio indicados em anexo e que sobre esse valor não incidem gratificações.**

**2 – Não há juros da dívida pública a serem pagos.**

**3 – O Município, no período, não sofreu nenhum outro tipo de revés judicial ou modificou o salário de seus servidores, exceto na situação prevista no enunciado.**

**Anexo I – Dados Gerais do Município de Distopia**

**1. Exigências com Educação**

Piso salarial dos professores concursados: R$1.800,00

Piso salarial dos professores temporários: R$1.000,00

Piso salarial dos auxiliares de ensino: R$1.100,00

Gasto por criança em creche: R$3.000,00 (imposição judicial)

**2. Exigências com saúde**

Piso salarial dos médicos: R$3.000,00 (passa a R$11.000,00)

Piso salarial dos profissionais de enfermagem: R$2.000,00

Piso salarial dos auxiliares de enfermagem: R$1.400,00

**3. Exigências com Segurança Pública**

Salário médio da Guarda Civil: R$1.500,00

Salário dos demais agentes de segurança: R$1.000,00

**4. Informações relativas a pessoal**

**Anexo II – Dados Econômicos Gerais do Município de Distopia**

**1. Orçamento anual da cidade: R$90.000.000,00 (jan/2018)**

**2. Discriminação dos gastos em educação (R$10.000.000,00)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Atividade** | **Gasto anual** | **Observações** |
| **Professores concursados** | **R$4.320.000,00** |  |
| **Professores temporários** | **R$4.800.000,00** |  |
| **Auxiliares de ensino** | **R$792.000,00** |  |
| **Gasto com infraestrutura** | **R$88.000,00** |  |

**3. Discriminação dos gastos em saúde (R$15.000.000,00)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Atividade** | **Gasto anual** | **Observações** |
| **Médicos** | **R$2.880.000,00** |  |
| **Profissionais de enfermagem** | **R$2.400.000,00** |  |
| **Auxiliares de enfermagem** | **R$1.680.000,00** |  |
| **Outros funcionários** | **R$1.020.000,00** |  |
| **Manutenção de hospitais** | **R$3.000.000,00** |  |
| **Fornecimento/abastecimento de medicamentos** | **R$5.700.000,00** | **Valor gasto totalmente em agosto, em virtude de várias decisões judiciais (medicamentos de alto custo, cirurgias, etc.)** |

**4. Discriminação dos gastos com segurança pública (R$11.000.000,00)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Atividade** | **Gasto anual** | **Observações** |
| **Guarda Civil** | **R$5.400.000,00** |  |
| **Outros agentes de segurança** | **R$3.000.000,00** |  |
| **Veículos, armamento e munição** | **R$1.200.000,00** |  |
| **Gasto com infraestrutura** | **R$900.000,00** |  |
| **Demais gastos** | **R$500.000,00** |  |

**5. Discriminação com gastos com pessoal (R$44.000.000,00) – NÃO INCLUI GASTOS SALARIAIS COM PESSOAL DA EDUCAÇÃO, SEG. PÚBLICA E SAÚDE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Atividade** | **Gasto anual** | **Observações** |
| **Previdência Municipal** | **R$24.000.000,00** | **R$1.000,00 mensais por aposentado** |
| **Servidores ativos concursados** | **R$11.520.000,00** | **R$1.200,00 por funcionário** |
| **Servidores ativos comissionados** | **R$7.200.000,00** | **R$1.200,00 por funcionário** |
| **Gastos administrativos** | **R$1.280.000,00** |  |

**6. Demais gastos municipais (R$10.000.000,00)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Atividade** | **Gasto anual** | **Observações** |
| **Saneamento básico** | **R$1.500.000,00** | **Inclui coleta de lixo, fornecimento de água e energia e coleta de esgoto** |
| **Transporte público** | **R$4.000.000,00** | **Tarifa custo zero aos cidadãos** |
| **Asfaltamento da via pública** | **R$2.000.000,00** | **Obra já realizada** |
| **Demais gastos com infraestrutura** | **R$1.500.000,00** |  |
| **Investimento em fundos públicos** | **R$1.000.000,00** |  |