



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO  
FACULDADE DE DIREITO**

**DIREITO ADMINISTRATIVO I**

**DES 0311**

---

**PROGRAMA DE AULAS**

---

**PROFESSOR DOUTOR VITOR RHEIN SCHIRATO**

**MONITORES**

**MARCO ANTÔNIO MORAES ALBERTO**

**FELIPE NAPOLITANO MAROTTA**

**1º Semestre de 2018**



## UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

### DES 0311 - Direito Administrativo I

#### Horário de Aula:

Quarta-feira, das 10h15 até as 12h50.

#### Objetivos

Oferecer ao aluno as noções básicas do direito administrativo, apontando a sua origem, o seu objeto, o regime jurídico predominantemente público a que se submete a Administração Pública, sem descuidar do exame do regime jurídico privado que também pode ser utilizado. Partindo da idéia de que o objeto do direito administrativo é a Administração Pública em seus vários aspectos (sujeitos que a compõem, funções que exerce, bens públicos que administra, relações jurídicas de que participa), serão analisadas as entidades que a integram e as atividades que compõem a função administrativa como uma das três funções do Estado. A disciplina também tem por objetivo apontar os fundamentos constitucionais do direito administrativo. O desenvolvimento do conteúdo da disciplina preparará para a análise de temas específicos a serem desenvolvidos no semestre subsequente, na disciplina Direito Administrativo II e levará em conta as tendências atuais do direito administrativo, decorrentes da globalização e da reforma do aparelhamento administrativo do Estado, que tem trazido inúmeras inovações nessa disciplina.

#### Avaliação

Prova semestral, com peso 7 (sete) e seminários com peso 3 (três). Os seminários serão divididos entre um *role play*, a ser realizado no dia **26 de abril de 2018**, com peso 02 (dois), e 04 seminários quinzenais com peso conjunto de 01 (um). A nota dos seminários semanais será atribuída a partir de um conjunto de presença e participação.



## UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

### Seminários

O seminário *role play* terá a duração de 03 (três) aulas, no dia 20 de abril. Instruções e material de apoio serão distribuídos duas semanas antes da realização da atividade.

Os seminários quinzenais terão a duração de 01 (uma) aula e consistirão na discussão de texto doutrinário e de caso proposto. O material de apoio de cada seminário será distribuído pela equipe de monitores.

Abaixo encontram-se cronograma e temário dos seminários.

<i>Data</i>	<i>Tema</i>	<i>Caso</i>
22/03	Supremacia do Interesse Público	Manifestações Públicas
19/04	Organização Administrativa	Nomeação de Cristiane Brasil
26/04	Segurança Jurídica e Direito Administrativo ( <i>role play</i> )	"Aeroporto da Pampulha"
17/05	Processo Administrativo	Sanção imposta por "verdade sabida"
07/06	Serviço público	Serviços funerários

### Metodologia

Aulas expositivas teóricas, com discussões sobre casos práticos ilustrativos na medida em que conveniente para a dinâmica do curso.

### Programa

1. Direito Administrativo: 1.1. Origem; 1.2. O Direito Administrativo no Sistema de Base Romanística; 1.3. O Direito Administrativo no Sistema da Common Law;



## UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

1.4. Evolução; 1.5. Tendências Atuais. 2. Fundamentos Político-Institucionais do Direito Administrativo: 2.1. Adesão Autoridade e Liberdade; 2.2. Princípios do Estado de Direito; 2.3. Separação de Poderes; 2.4. Legalidade; 2.5. Consecução de Direitos Fundamentais. 3. Objeto e Conceito do Direito Administrativo. 4. Administração Pública: 4.1. Conceito; 4.2. Administração Pública como Atividade: a Função Administrativa do Estado; 4.3. Administração como Sujeito: Pessoas Jurídicas, Órgãos e Agentes Públicos; 4.4. Desconcentração e Descentralização; 4.5. Estrutura: Administração Direta e Indireta; 4.6. Órgãos Públicos. 5. Descentralização Administrativa: Conceito e Modalidades: 5.1. A Descentralização no Direito Brasileiro; 5.2. Desconcentração: Administrativa Direta; 5.3. Descentralização Administrativa: Administração Indireta; 5.4. Autarquias; 5.5. Autarquias de Regime Especial: Agências Executivas e Agências Reguladoras; 5.6. Fundações; 5.7. Empresas Estatais: Sociedades de Economia Mista, Empresas Públicas e Entidades sob Controle do Estado; 5.8. Agências Reguladoras; 5.9. Serviços Sociais Autônomos. 6. Princípios do Direito Administrativo: 6.1. Princípios Constitucionais do Direito Administrativo; 6.2. Princípios Infraconstitucionais. 7. Poderes da Administração Pública: 7.1. A Noção de Poder Dever; 7.2. Discricionariedade ou Vinculação no Exercício dos Poderes; 7.3. Poder Normativo; 7.4. Poder Disciplinar; 7.5. Poder Hierárquico. 8. Poder de Polícia. 8.1. Fundamentos. 8.2. Etapas. 8.3. Características. 8.4. Limites. 8.5. Principais Manifestações. 9. Serviço Público: 9.1. Conceito; 9.2. Origem e Evolução; 9.3. Características; 9.4. Classificação; 9.5. Tendências Atuais; 9.6. Concessão, Permissão, Autorização. 10. Ato Administrativo: 10.1. Origem da Expressão; 10.2. Conceito; 10.3. Atributos; 10.4. Elementos; 10.5. Classificação; 10.6. Atos Administrativos em Espécie; 10.7. Vícios; 10.8. Extinção e Convalidação; 10.9. Confirmação. 11. Processo Administrativo. 11.1. Princípios. 11.2. Processo e Participação. 11.3. Regime Jurídico do Processo Administrativo. 11.4. Tipos de Processo Administrativo.

### **Bibliografia Fundamental**

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo Moderno*. 21<sup>a</sup> ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2017.



## UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

JUSTEN FILHO, Marçal. *Curso de Direito Administrativo*, 12<sup>a</sup> ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016.

ARAGÃO, Alexandre Santos. *Curso de Direito Administrativo*, 2<sup>a</sup> edição, Rio de Janeiro: Forense, 2014.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito Administrativo*, 29<sup>a</sup> ed., São Paulo: Atlas, 2016.

### **Bibliografia Complementar**

ALEXY, Robert. *Teoria dos Direitos Fundamentais*, São Paulo: Malheiros, 2008, trad. Virgílio Afonso da Silva.

ARAGÃO, Alexandre Santos de. *Direito dos Serviços Públicos*, 3<sup>a</sup> ed., Rio de Janeiro: Forense, 2014.

ÁVILA, Humberto. *Teoria dos Princípios*, 14<sup>a</sup> ed., São Paulo: Malheiros, 2013.

BINENBOJM, Gustavo. *Uma Teoria do Direito Administrativo. Direitos Fundamentais, Democracia e Constitucionalização*, 2<sup>a</sup> ed., Rio de Janeiro: Renovar, 2012.

CASSAGNE, Juan Carlos. *La Intervención Administrativa*, 2<sup>a</sup> ed., Buenos Aires: Abeledo-Perrot, 1994.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Parceiras na Administração Pública*. 5<sup>a</sup> ed. São Paulo: Atlas, 2011.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella (org.). *Tratado de Direito Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2015.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO  
FACULDADE DE DIREITO**

FIGUEIREDO, Lúcia Valle. *Curso de Direito Administrativo*. 6ª ed. São Paulo: Malheiros, 2003.

GASPARINI, Diógenes. *Direito Administrativo*. 8ª ed. São Paulo: Saraiva, 2003.

GORDILLO, Augustín. *Tratado de Derecho Administrativo*. Belo Horizonte: Del Rey, 2006.

JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*, 16ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014.

\_\_\_\_\_. *Teoria Geral da Concessão de Serviços Públicos*. São Paulo: Dialética, 2003.

MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Bens Públicos: função social e exploração econômica. O regime jurídico das utilidades públicas*, Belo Horizonte: Fórum, 2009.

\_\_\_\_\_. *Concessão de Serviço Público sem Ônus para o Usuário*. In WAGNER JÚNIOR, Luiz Guilherme da Costa. *Direito Público – Estudos em Homenagem ao Professor Adilson Abreu Dallari*. Belo Horizonte: Del Rey, 2004

\_\_\_\_\_. *Poderes da Administração Pública*, in FIGUEIREDO, Marcelo (org.). *Novos Rumos para o Direito Público – Reflexões em Homenagem à Professora Lúcia Valle Figueiredo*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo em Evolução*, 3ª ed., Brasília: Ed. Gazeta Jurídica, 2016.

\_\_\_\_\_. *Processualidade do Direito Administrativo*, 2ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2008.

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Atuais Rumos do Processo Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2010.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO  
FACULDADE DE DIREITO**

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Os Caminhos do Ato Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011.

MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito Administrativo Brasileiro*, 27<sup>a</sup> ed. São Paulo: Malheiros, 2003.

MELLO, Celso Antônio Bandeira de. *Conteúdo Jurídico do Princípio da Igualdade*, 3<sup>a</sup> ed. São Paulo: Malheiros, 1999.

\_\_\_\_\_. *Curso de Direito Administrativo*, 29<sup>a</sup> ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

\_\_\_\_\_. *Natureza e Regime Jurídico das Autarquias*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 1968.

\_\_\_\_\_. *Prestação de Serviços Públicos e Administração Indireta*, 2<sup>a</sup> ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1983.

MELLO, Oswaldo Aranha Bandeira de. *Princípios Gerais de Direito Administrativo*, Rio de Janeiro: Forense, 1969.

MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. *Curso de Direito Administrativo*, 14<sup>a</sup> ed. Rio de Janeiro: Forense, 2006.

NETTO, Edmir Araújo. *Curso de Direito Administrativo*, 2<sup>a</sup> ed., São Paulo: Saraiva, 2011.

SCHIRATO, Vitor Rhein. *Livre Iniciativa nos Serviços Públicos*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

\_\_\_\_\_/ PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Consenso e Legalidade: Vinculação da Atividade Administrativa Consensual ao Direito*, Revista Brasileira de Direito Público n° 27, outubro/dezembro de 2009, Belo Horizonte: Fórum.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO  
FACULDADE DE DIREITO**

\_\_\_\_\_. *Algumas Considerações atuais sobre o Sentido de Legalidade na Administração Pública*, Revista Interesse Público n° 47, janeiro/fevereiro de 2008, Belo Horizonte: Fórum, p. 151 e ss.

\_\_\_\_\_. *Aspectos Jurídicos da Transferência da Concessão de Serviços Públicos*, Revista de Direito Público da Economia n° 12, outubro/dezembro de 2005, Belo Horizonte: Fórum, p. 197 e ss.

\_\_\_\_\_. *Discricionariedade e Poder Sancionador: uma breve análise da proposta de regulamento da ANATEL*, Revista Eletrônica de Direito Administrativo Econômico n° 17 (fev./abril de 2009), disponível em [www.direitodoestado.com.br](http://www.direitodoestado.com.br).

\_\_\_\_\_. *Limitações à Possibilidade de Anulação dos Atos Administrativos*, Revista de Direito do Estado n° 8, outubro/dezembro de 2007, Rio de Janeiro: Renovar, p. 195 e ss.

\_\_\_\_\_. *Os Princípios do Processo Administrativo*, in Boletim de Direito Administrativo n° 4/2009 (abril), São Paulo: NDJ, p. 429 e ss.

SCHNEIDER, Jens-Peter. *O Estado como Sujeito Econômico e Agente Direcionador da Economia*, trad. Vitor Rhein Schirato, Revista de Direito Público da Economia - RDPE, Belo Horizonte: Fórum, ano 5, n° 18, abr./jun 2007.

SILVA, José Afonso. *Curso de Direito Constitucional Positivo*. 29. ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo Ordenador*. São Paulo: Malheiros, 2003.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo para Céticos*. 2ª ed., São Paulo: Malheiros, 2015.

TÁCITO, Caio. *Temas de Direito Público (Estudos e Pareceres)*. Rio de Janeiro: Renovar, 1998-2001.