

PERSPECTIVAS DE USO NO BRASIL DO PROCESSO DE AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA

PAULO CÉSAR GONÇALVES EGLER, 2010

GRUPO:

BRUNO SOITI K. MARINO
FERNANDA NOGUEIRA COMAS
ISABELA ANTONELLI DA SILVA
ISABELA SIMÕES DORNELAS
PEDRO HENRIQUE FERNANDES
TATIANA DI CALAFIORI AMANCIO
LUIZ BATISTA
BRUNO DO NASCIMENTO
CAIO VINICIUS DE QUEIROZ LUZ

8990768
9351415
10740717
9839096
9351266
8994585
9835411
9351519
9350734

GABRIEL BISORDI
VICTOR VENÂNCIO
GUSTAVO BORGES
FELIPE SUGUIMOTO
STEPHANIE HSIA
ANDRE HUANG
JACQUELINE VERGELY FERREIRA
VITOR PEDRO BARROSO

9348578
9922791
9008602
9835971
9395345
8042892
8583882
8994911

INTRODUÇÃO

Resumo do artigo

- AAE como instrumento que permite que a questão ambiental seja levada em consideração a partir de uma perspectiva mais ampla - global, regional, local e setorial (PPPs)
- Aspectos importantes do uso da AAE no Brasil:
 - Grandes áreas a serem exploradas
 - AAE como forma de impulsionar o ZEE
 - AAE fundamental para o desenvolvimento sustentável
 - AAE pode ser uma solução para resolver as limitações do AIA

Estrutura do artigo

- 1 – ANTECEDENTES
- 2- O QUE É E O PORQUÊ DA AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA?
- 3 - GÊNESIS E AS ETAPAS DA AAE
- 4 - LIMITAÇÕES TÉCNICAS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DA AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA
- 5 - VANTAGENS E RESTRIÇÕES POLÍTICAS E INSTITUCIONAIS PARA A ADOÇÃO DA AAE
- 6 - O PORQUÊ DA APLICAÇÃO DA AAE NO CONTEXTO BRASILEIRO

ANTECEDENTES

- 1969 - Ato da Política Nacional para o Meio Ambiente (NEPA)
- Avaliação de Impactos Ambientais (AIA): Conjunto de procedimentos que procuram assegurar que fatores ambientais e sociais sejam adequadamente considerados no processo de decisão de empreendimentos de desenvolvimento
 - Screening: identificar se a implementação de um projeto pode resultar em impactos ambientais e sociais significativos
 - Scoping: identificar aspectos econômicos, sociais e ambientais significativos do projeto
 - Estudo de Impactos Ambientais (EIA)
 - Revisão do EIA
 - Relatório final
 - Implementação das ações aprovadas

ANTECEDENTES

AVALIAÇÃO DE IMPACTOS AMBIENTAIS

- Adotada por países desenvolvidos e em desenvolvimento: incorporar questões ambientais em planejamento e tomada de decisão
- Objetivos e resultados positivos foram alcançados - promover a consideração de valores tidos como precários: o ambiental e o social
- Deficiências: tende a ocorrer muito tarde no processo de planejamento e de desenho, sendo difícil assegurar que todas as alternativas possíveis e relevantes ao projeto sejam consideradas
- Divergência: processo de planejamento (decisões iniciais com informações pouco precisas, evoluindo progressivamente para decisões fundamentadas mais detalhadas) e AIA (gama de opções estudadas, igualmente detalhadas, até uma opção, após avaliação comparativa detalhada).
- Para superar dificuldades de não considerar os impactos cumulativos, sinérgicos, regionais e globais, muitos apoiam o uso da AAE.

O QUE É AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA?

Definição

- É um processo sistemático para avaliar as consequências ambientais de uma **política, plano ou programa** (PPPs), de forma a assegurar que elas sejam integralmente incluídas nas tomadas de decisão, devendo, também, levar em consideração as ordens econômicas e sociais. (Sandler e Verheem)

Principais ações

- PPPs setoriais: energia e transporte;
- PPPs relacionadas ao uso do território;
- Políticas ou ações que não são implementadas por meio de projetos, mas têm impactos significativos como crédito de carbono;

Essas ações precisam de um ponto de atenção, visto que elas se correlacionam. Sendo assim, se tentarmos separar em muitos pontos a definição da AAE pode se tornar inconsistente.

O PORQUÊ DA AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA

Dimensão Técnica

- Capacidade potencial de superar as deficiências técnicas do processo de AIA

	AIA	AAE
Natureza	reativa	pró-ativa
Impactos considerados	diretos	diretos e cumulativos

Dimensão político-institucional

- AAE pode desempenhar papel de promoção da sustentabilidade no processo de desenvolvimento
- integração das dimensões ambientais, sociais e econômicas para a tomada de decisão
- atuação como procedimento de coordenação dentro do planejamento governamental

ETAPAS DA AAE

Sete etapas básicas a serem cumpridas por qualquer processo de AAE estabelecidas pela Comissão Econômica Europeia (ECE):

Início

Definir a necessidade e o tipo de avaliação ambiental, utilizando-se de uma lista mandatória, de um mecanismo de avaliação inicial (screening), ou ambos;

Scoping

Identificar as alternativas relevantes e os impactos ambientais que precisam ser considerados, assim como aqueles que devem ser eliminados por não serem relevantes nas avaliações;

Revisão externa

Incluir a revisão por autoridades governamentais relevantes, especialistas independentes, grupos de interesse e o público em geral;

ETAPAS DA AAE

Participação do público

O público deve ser parte do processo de avaliação ambiental, a menos que fique impedido seu envolvimento (confidencialidade ou de limitação de tempo);

Documentação e informação

A elaboração em tempo hábil e em níveis de detalhe e de profundidade necessários para que o tomador de decisão tome decisões com base na melhor informação disponível;

Tomada de decisão

Os tomadores de decisão devem considerar as conclusões e recomendações da avaliação ambiental, juntamente com as implicações econômicas e sociais dos PPPs;

Análise pós decisão

Devem ser conduzidas e relatadas para os tomadores de decisão possíveis impactos ambientais significativos devido a implementação de PPPs;

LIMITAÇÕES TÉCNICAS PARA IMPLEMENTAÇÃO

Categorias	AAE	AIA
Nível	Políticas, planos ou programas	Projetos
Objetivo	Mais amplo e abertos para discussão	Mais centralizados
Disponibilidade de alternativas	Maior – opções técnicas e institucionais. Possibilidade de se estabelecer ações horizontais	Menor – somente opções técnicas
Tempo planejamento	Flexível – possibilidade incorporar novos objetivos e novas alternativas	Tempo contado
Ambiente	Amplo e preciso – um país ou uma região	Tornar o ambiente amplo torna o estudo de projeto difícil e caro

LIMITAÇÕES TÉCNICAS PARA IMPLEMENTAÇÃO

Identificação de alternativas

- Em Nível de PPP as ações empreendidas não atingiram uma situação de não reversibilidade
- Contexto político

Descrição do ambiente antes da implantação de qualquer ação

- Extensão para análise das PPPs
- Custos e dificuldades procedurais
- Fronteiras administrativas e ambientais

Previsão dos impactos

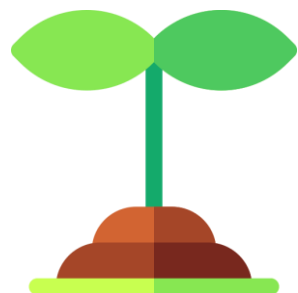
- Grau de incerteza magnificada em cada etapa subsequente do planejamento
- Tempo mais flexível com em nível de planejamento que de projeto

Monitoramento

- Prática limitada
- Grande número de atividades presentes no processo
- Definição clara de responsáveis e recursos disponíveis

VANTAGENS E RESTRIÇÕES

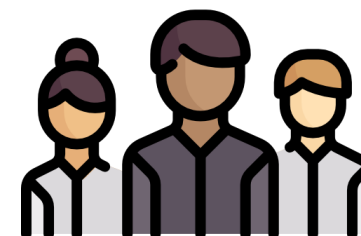
Através da AAE, obtém-se as seguintes vantagens:



Apoiar a integração do ambiente
com o desenvolvimento



Fornecer evidências ambientais
para apoiar decisões informadas



Promover o envolvimento do
público na tomada de decisão

VANTAGENS E RESTRIÇÕES

Mesmo identificando o problema, não há garantia de realização de medidas concretas para resolver a questão da fragmentação das políticas ambientais, devido:

- O modelo como o ambiente é tratado, sendo formado de recursos separados, meios e sistemas – ar, água, energia, solos, plantas etc.
- Limitação de tratar complexidades e problemas de forma integrada, necessitando de divisão. Na arena administrativa e, sobretudo, no contexto do estado administrativo, essa divisão se expressa pela criação de diferentes agências e instituições responsáveis por diversas áreas/setores, de forma a tornar ‘gerenciável’ a administração delas.
- Contexto institucional das organizações que têm a responsabilidade de implementar as políticas,

PORQUÊ DA APLICAÇÃO NO CONTEXTO BRASILEIRO

O Brasil dispõe de vastas áreas de vegetação

- Projetos como o dos Eixos de Desenvolvimento, lançado pelo Programa Avança Brasil vão ocupar novas áreas
- AAE é apropriado por avaliar impactos ambientais e sociais de políticas, planos e programas de desenvolvimento

Reforço para o ZEE

- ZEE e a AAE partilham objetivos comuns
- Compartilham interesses da sustentabilidade na definição de políticas mais adequadas para o desenvolvimento regional e local

Caráter global do AAE

- Prática do planejamento é fundamental para a questão ambiental e para a viabilização do desenvolvimento sustentável

CONCLUSÃO

Assim, vimos que as AAE's resolvem as limitações das AIA's, no entanto, para sua implementação efetiva, há demandas nos domínios:

- **técnico:** desenvolvimento de metodologias que possam acomodar o nível de incertezas presentes na AAE e a disponibilidade de dados e informações com nível de detalhes não tão extensos
- **político:** dificuldade de se implementar a função de coordenação no contexto do estado

QUESTÕES PARA DEBATE

Como pode-se facilitar a implementação das AAEs no Brasil, dada toda a extensão do território, a complexidade e variedade de ecossistemas e opiniões políticas presentes no território?

Quais problemas enfrentados hoje no Brasil poderiam ser evitados, caso as AAEs tivessem sido regulamentadas no passado?

Considerando a realidade do nosso país, que dispõe de áreas imensas ainda não exploradas, quais são as áreas que mais necessitam de AAEs antes da implantação de eventuais PPPs?

De que forma pode-se perpetuar o processo de AAE no Brasil, de modo que ele não fique à mercê de legendas políticas divergentes?