

INDICADORES DE POLÍTICAS PÚBLICAS (ACH3535)
2º semestre de 2020

Matutino: quarta-feira, 10h15 – 12h00.

Noturno: quarta-feira, 21h00 – 22h45.

Professora responsável: Cristiane Kerches da Silva Leite (criskerches@gmail.com)

Monitores: Victória Furtado de Carvalho (victoria.fcarvalho@usp.br) (matutino); Davi dos Santos Ferreira (daviferrera@usp.br) e Rafael Amorim (rafael.amorim@usp.br)

Ementa

O curso visa apresentar aos alunos um panorama sobre as possibilidades dos usos analíticos de sistemas de indicadores em várias atividades relacionadas à gestão e às políticas públicas: análise de conjuntura, análise de programas e políticas orientada pela metodologia de análise de políticas públicas, marco lógico, análise de experiências práticas de construção de sistemas. A primeira parte do curso aborda os principais aspectos conceituais, tipos e propriedades dos indicadores, indicadores simples e sintéticos. A segunda parte do curso aprofunda as possibilidades de construção e uso de indicadores em diferentes áreas de políticas públicas. Ressalta-se que o curso enfatizará uma visão *policy oriented* e analítica dos indicadores. Nesta versão da disciplina (2020), todas as interações serão remotas (Google Meet) e os materiais, arquivos e vídeos de aulas gravadas serão disponibilizados no E-Disciplinas (além dos PDFs dos PPTs).

Objetivos

Apreensão de conceitos essenciais sobre a construção de indicadores em diferentes contextos de políticas públicas e desenvolvimento de uma visão crítica e analítica dos sistemas de indicadores.

Critérios de avaliação

Os alunos serão avaliados por meio de:

- 1) Auto avaliação (20%);
- 2) Exercício a ser feito em dupla sobre análise de programas e políticas orientada pela metodologia de análise de políticas públicas – **ENTREGRA 07/10 (20%)**;
- 2) Trabalho em grupo de 4 integrantes a ser feito durante o semestre - **ENTREGA 02/12 (60%)**. Haverá duas opções de trabalho: discussão dos indicadores vinculada ao marco lógico que vocês vão desenvolver na disciplina de Projetos (Profa. Patrícia e Úrsula) ou análise de um subtema vinculado ao tema guarda-chuva “Dinâmicas do trabalho no capitalismo contemporâneo”. A ideia é contemplar os discentes matriculados ou não em Projetos.

$$\boxed{\text{Média Final} = (\text{Auto avaliação} \cdot 0,20) + (\text{Exercício} \cdot 0,20) + (\text{Trabalho} \cdot 0,60)}$$

Principais aspectos abordados:

- a) Definições e Conceitos: indicadores e Sistemas de Informação
- b) Principais propriedades dos indicadores
- c) Indicadores simples e compostos
- d) Dimensões demográficas, territoriais e setoriais.
- e) Significados e usos dos principais indicadores nas áreas de políticas públicas
- f) Principais sistemas de informação no Brasil e suas fontes de dados
- g) Usos de sistemas de indicadores em organizações, governos, etc.

Programa:¹

1ª Aula 19/ago: Apresentação do programa e primeiros conceitos

http://www.youtube.com/results?search_query=200+anos+em+4+minutos&aq=1&oq=200+anos

O que são indicadores?

<https://www.youtube.com/watch?v=2Ns1Bnmhrn4>

Leitura obrigatória:

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Capítulo 1**.

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. Considerações sobre o uso, mau uso e abuso dos indicadores sociais na formulação e avaliação de políticas públicas municipais. Rio de Janeiro, *RAP* 36 (1), pp. 51-72, jan/fev. 2002

<http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rap/article/view/6427>

2ª aula 26/ago: História e bases de dados para formação de indicadores: a relevância do Censo Demográfico e da PNAD

Leitura obrigatória:

➤ Jannuzzi, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Capítulo 1 e 2**.

Consulta complementar:

<https://www.ibge.gov.br/index.php>

http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/pesquisas/pesquisa_resultados.php?indicador=1&id_pesquisa=40

3ª Aula 02/set: PNAD Covid: possibilidade de análise de conjuntura (convidados) + envio dos roteiros dos trabalhos.

<https://covid19.ibge.gov.br/pnad-covid/>

<http://www.cienciaesaudecoletiva.com.br/artigos/pnad-covid19-um-novo-e-poderoso-instrumento-para-vigilancia-em-saude-no-brasil/17673?id=17673>

4ª Aula 09/set: Propriedades e Tipologias de Indicadores (parte 1)

Leitura obrigatória:

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Capítulo 1 e 4**.

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. Considerações sobre o uso, mau uso e abuso dos indicadores sociais na formulação e avaliação de políticas públicas municipais. Rio de Janeiro, *RAP* 36 (1), pp. 51-72, jan/fev. 2002

<http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rap/article/view/6427>

¹ Programa indicativo, sujeito a mudanças de conteúdo.

5ª Aula 16/set: Propriedades e Tipologias de Indicadores + explicação sobre exercício de análise de políticas públicas com indicadores segundo estágio do programa no ciclo (parte 2)

Leitura obrigatória:

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Capítulo 1 e 4**.

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. Capítulo 1 – Programas Sociais: conceitos básicos, mapa de processos e resultados e o ciclo de formulação e avaliação. In: JANNUZZI, Paulo de Martino. *Monitoramento e avaliação de programas sociais: uma introdução aos conceitos e técnicas*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2016. (ver figura 1.7; pg. 38)

6ª Aula 23/set: Discussão dos resultados do exercício de análise de políticas públicas com indicadores segundo estágio do programa no ciclo.

7ª Aula 30/set: Organização dos trabalhos - até esta data, os grupos terão se organizado para o trabalho em grupo, principal avaliação da disciplina. Nesta aula, bateremos o martelo sobre os temas e o tipo de trabalho que será realizado por grupo.

8ª Aula 07/out: Indicadores de desenvolvimento: PIB e IDH

Leituras obrigatórias:

➤ Jannuzzi, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Págs.: 119-123**

<https://www.brasildefato.com.br/2020/06/19/pela-primeira-vez-em-30-anos-idh-pode-cair-em-todo-o-mundo-em-2020-alerta-onu>

<https://nacoesunidas.org/relatorio-de-desenvolvimento-humano-do-pnud-destaca-altos-indices-de-desigualdade-no-brasil/>

<https://g1.globo.com/mundo/noticia/2019/12/09/brasil-perde-uma-posicao-em-ranking-do-idh.ghtml>

Consultas complementares:

➤ PNUD, Relatório de Desenvolvimento Humano 2019. Disponível em:

➤ http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_pt.pdf

➤ Novos indicadores do PNUD: ajustados à desigualdade, gênero e pobreza.

http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_PT_TechNotes.pdf

➤ Atlas do Desenvolvimento Humano (PNUD, IPEA, FJP): <http://atlasbrasil.org.br/2013/>

9ª Aula 14/out: Indicadores, demografia e políticas públicas

Leitura obrigatória:

➤ Cunha, José Marcos Pinto da. Demografia e políticas públicas: uma relação intrínseca. In: MARQUES, E. e FARIA, C. (org). *A política pública como campo multidisciplinar*. São Paulo, Unesp, 2013.

10ª Aula 21/out: SEMANA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

11ª Aula 28/out: Indicadores de Saúde

Leitura obrigatória:

➤ Jannuzzi, Paulo de Martino. *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. **Págs.:79-91**.

Consulta complementar:

- SOUZA, Maria de Fátima Marinho de et al. Transição da saúde e da doença no Brasil e nas Unidades Federadas durante os 30 anos do Sistema Único de Saúde. Ciênc. saúde coletiva, Rio de Janeiro, v. 23, n. 6, p. 1737-1750, jun. 2018. Disponível em <http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1413-81232018000601737&lng=pt&nrm=iso>
- VIACAVA, Francisco et al. SUS: oferta, acesso e utilização de serviços de saúde nos últimos 30 anos. Ciênc. saúde coletiva, Rio de Janeiro, v. 23, n. 6, p. 1751-1762, jun. 2018. Disponível em <http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1413-81232018000601751&lng=pt&nrm=iso>
- Indicadores básicos para a saúde no Brasil: conceitos e aplicações / Rede Interagencial de Informação para a Saúde - Ripsa. – 2. ed. – Brasília: Organização Pan-Americana da Saúde, 2008. <http://tabnet.datasus.gov.br/tabdata/livroidb/2ed/indicadores.pdf>

Indicadores de Saúde e Covid-19:

- <https://www.scielo.org/article/csp/2020.v36n7/e00149420/pt/>
- <https://www.scielo.br/pdf/rbti/2020nahead/0103-507X-rbti-20200030.pdf>
- <https://www.scielo.org/article/rbepid/2020.v23/e200053/pt/>
- https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0103-40142020000200209&script=sci_arttext&lng=pt

12ª Aula 04/nov: Indicadores de Educação

- Jannuzzi, Paulo de Martino. Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. Cap. 3 **Pág.:92-99.**

Consulta complementar:

- <https://g1.globo.com/educacao/noticia/2019/06/25/qualidade-para-poucos-nao-e-qualidade-novo-indicador-sobre-educacao-poe-desigualdade-em-foco.ghtml>
- Indicadores do Inep: <https://www.youtube.com/watch?v= OSXXH5KBVw>
- Indicadores de qualidade da educação: <http://www.indicadoreseducacao.org.br/>
- Dicionário de estatísticas educacionais: http://www.inep.gov.br/download/catalogo_dinamico/estatisticas/dicionario_indicadores_educacionais.pdf
- <http://www.inep.gov.br/estatisticas/gastoseducacao/>
- Texto sobre índice de analfabetismo: http://www.inep.gov.br/download/cibec/2000/rbep/rbep199_010.pdf

13ª Aula 11/nov: Indicadores de Pobreza e Desigualdade

Leituras obrigatórias:

- Jannuzzi, Paulo de Martino. Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações. Campinas, SP: Editora Alínea, 2017, 6ª edição. Cap. 3 **Pág.: 105-119**
- Ribeiro, Ricardo. Piketty e a reforma tributária igualitária no Brasil. Revista de Finanças Públicas, v. 3, n. 3, 2015. <http://www.e-publicacoes.uerj.br/index.php/rfptd/issue/view/962>

Leituras complementares:

- <https://www.oxfam.org.br/publicacoes>
- <https://www.nexojournal.com.br/entrevista/2019/07/21/A-história-da-desigualdade-no-Brasil-segundo-este-autor?fbclid=IwAR0jW9rxVLyAXVgBOALJgL8NqACoUnfr12ZAh-NLvc6WXEQgRb2mIQI5FVs>
- https://www.nexojournal.com.br/ensaio/debate/2020/Desigualdade-pobreza-e-a-normaliza%C3%A7%C3%A3o-do-absurdo?utm_medium=Social&utm_campaign=Echobox&utm_source=Facebook&fbclid=IwAR0mfJVYHnNGseGueF-Sv226YEioQwehHqOaqO4_uPKwc4mVRn1WrQmbbk#Echobox=1592846634

➤ Pochmann, Marcio (2006) Indicadores de pobreza e pobreza dos indicadores. Cesit – Carta Social e do Trabalho nº 4, Maio a Agosto de 2006.
http://www.cesit.org/wp-content/uploads/2012/07/versao_integral4.pdf

14ª Aula 18/nov: Oficina do trabalho em grupo – resultados preliminares e dúvidas

15ª aula 25/nov: Terceira geração de indicadores para análises intermunicipais e intramunicipais

Leituras obrigatórias:

➤ FONSECA, Francisco; BELTRAO, Ricardo Ernesto Vasquez; PRADO, Otávio. Avaliando a capacidade de governo: reflexões sobre a experiência do prêmio "Municípios que Fazem Render Mais" (2010 e 2011). *Revista de Administração Pública*, Rio de Janeiro, v. 47, n. 1, p. 249-272, Feb. 2013.

<http://www.scielo.br/pdf/rap/v47n1/v47n1a11.pdf>

➤ PEROSA, Graziela; LEITE, C. K. S.; FONSECA, F.; LEBARON, F. Patologias Sociais na metrópole de São Paulo: análise sócio-espacial de indicadores nas subprefeituras. *Revista de Administração Pública*, Rio de Janeiro, v. 50, n. 4, 2016.

<http://www.cidadessustentaveis.org.br/downloads/arquivos/guia-uso-sistema-indicadores.pdf>

Leituras complementares:

➤ JANNUZZI, Paulo de Martino. Indicadores no planejamento público. In: BAENINGER, R. *População e Cidades: subsídios para o planejamento de políticas sociais*. Campinas, Nepo/Unicamp 2010.

http://www.nepo.unicamp.br/publicacoes/livros/pop_e_cidades/pop_e_cidades.pdf

➤ Torres, Haroldo da Gama, Ferreira, Maria Paula e Dini, Nádia Pinheiro Indicadores sociais: por que construir novos indicadores como o IPRS. *São Paulo em Perspectiva*, Dez 2003, vol.17, no.3-4, p.80-90.

Consulta complementar:

<http://www.cidadessustentaveis.org.br/>

<http://observasampa.prefeitura.sp.gov.br/>

<http://www.seade.gov.br/banco-de-dados/?abrangencia=subprefeituras-do-municipio-de-sao-paulo>

➤ Sobre IDH-M: <http://www.atlasbrasil.org.br/2013/>

➤ Sobre IPRS: <http://www.seade.gov.br/produtos/iprs/>

➤ Sobre IPVS: <http://www.seade.gov.br/produtos/ipvs/>

16ª aula 02/dez: Convidados (ex-alun@s de GPP) para falar sobre experiências com indicadores na administração pública e instituições que produzem/administram dados + ENTREGA DOS TRABALHOS POR E-MAIL (cristianekerches@gmail.com)

17ª aula 09/dez: Convidados (ex-alun@s de GPP) para falar sobre experiências com indicadores na administração pública e instituições que produzem/administram dados

18ª aula 16/dez: Devolutivas dos trabalhos e fechamento.

Algumas fontes de dados e indicadores

IBGE: Censo Demográfico, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio (PNAD), síntese de indicadores

http://www.ibge.gov.br/home/mapa_site/mapa_site.php#indicadores

Censo Demográfico 2010:

<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/default.shtm>

PNAD:

<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/trabalhoerendimento/pnad2011/default.shtm>

Síntese de Indicadores Sociais:

ftp://ftp.ibge.gov.br/Indicadores_Sociais/Sintese_de_Indicadores_Sociais_2012/SIS_2012.pdf

IPEA: organiza o IPEA Data, que disponibiliza indicadores macroeconômicos, regionais e sociais; Atlas do Desenvolvimento Humano (IDH municipal e perfil dos municípios)

<http://www.ipeadata.gov.br/>

<http://www.atlasbrasil.org.br/2013/>

DataSUS: informações para a área da saúde (estatísticas vitais, dados epidemiológicos, acesso a serviços)

<http://www2.datasus.gov.br/DATASUS/index.php>

Dataprev: informações sobre a previdência

<http://portal.dataprev.gov.br/2012/05/14/acoes-e-programas/>

INEP: informações para a área da educação

<http://portal.inep.gov.br/>

MDS/SAGI: informações sobre as políticas de desenvolvimento social – assistência social, transferência de renda, qualificação profissional (Pronatec), segurança alimentar

<http://aplicacoes.mds.gov.br/sagi/FerramentasSAGI/index.php?group=1>

Fundação Seade: diversos indicadores e estatísticas para municípios do Estado de São Paulo (IMP), organizados por temas; Pesquisa de Emprego e Desemprego (PED) para diferentes RMs

<http://www.seade.gov.br/>

<http://www.seade.gov.br/produtos/imp/>

Centro de Estudos da Metrópole (CEM): dados dos últimos censos, indicadores geográficos (SIG), habitação

<http://www.fflch.usp.br/centrodametropole/en/549>

Referências bibliográficas complementares

Revista da Associação Brasileira de Estudos Populacionais (ABEP):

<http://www.abep.org.br/?q=publicacoes>

Saúde

➤ Schattan, Vera e Dias, Marcelo. Saúde e desigualdade no Brasil. In: Arretche, Marta (org.). *Trajetórias das desigualdades, como Brasil Mudou nos últimos 50 anos*. São Paulo, Ed. Unesp/CEM, 2015.

Meio Ambiente:

➤ SEPE, Patrícia Marra; GOMES, Sandra. Indicadores ambientais e gestão urbana: desafios para a construção da sustentabilidade na cidade de São Paulo. São Paulo: Secretaria Municipal do Verde e do Meio ambiente; Centro de Estudos da Metrópole, 2008. Capítulos 3 e 4.

Segurança Pública

➤ Souza, Edinilsa Ramos de and LIMA, Maria Luiza Carvalho de. Panorama da violência urbana no Brasil e suas capitais. *Ciênc. saúde coletiva* [online]. 2006, vol.11, suppl., pp. 1211-1222.

http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S1413-81232006000500011&lng=en&nrm=iso&tlng=pt

➤ Cerqueira, Daniel; Lobão, Waldir; Carvalho, Alexandre X. O jogo dos sete mitos e a miséria da segurança pública no Brasil. IPEA, Texto para Discussão n. 1144, Rio de Janeiro, Dezembro de 2005. www.ipea.gov.br

Habitação

- Bichir, Renata. Determinantes do acesso à infraestrutura urbana no município de São Paulo. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, Vol. 24 no 70 junho/2009.
- Ferreira, Maria Paula; Marques, Eduardo; Fusaro, Edgard; Minuci, Eliane. Uma metodologia para a estimação de assentamentos precários em nível nacional. In: *Indicadores sociais para políticas habitacionais*. Brasília: Ministério das Cidades, 2007.
<http://www.fflch.usp.br/centrodametropole/antigo/v1/pdf/2007/CEMassentMCidades.pdf>
- Jannuzzi, Paulo de Martino (2004). *Indicadores Sociais no Brasil – Conceitos, Fontes de Dados e Aplicações*. Campinas, SP: Editora Alínea, 2004. Pág.:107-110.
- Marques, Eduardo e Rodrigues, Leandro. A produção pública de habitação. In: Marques, E. (org.). *A metrópole de São Paulo no século XXI, Espaços, Heterogeneidades e Desigualdades*. São Paulo: Ed. Unesp/CEM, 2015.

Demografia

- Torres, Haroldo. Demografia urbana e políticas sociais. *Revista Brasileira de Estudos Populacionais*. São Paulo, v. 23, n. 1, p. 27-42, jan./jun. 2006.
- Marques, E. (org.). *A metrópole de São Paulo no século XXI, Espaços, Heterogeneidades e Desigualdades*. São Paulo: Ed. Unesp/CEM, 2015.
- CEM-CEBRAP, SAS-PMSP (2004). *Mapa da Vulnerabilidade Social da População da Cidade de São Paulo*. São Paulo, SESC-SP, 2004. Caderno 1, pp. 9-34.
- Bichir, Renata; Torres, Haroldo e Ferreira, Maria Paula. Jovens no município de São Paulo: explorado os efeitos das relações de vizinhança. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais* v.6, n.2, Novembro 2004.
- Oliveira, Maria Coleta; Vieira, Joice; Marcondes, Glaucia. Cinquenta anos de relações de gênero e geração no Brasil: mudanças e permanências. In: Arretche, Marta (org.). *Trajetórias das desigualdades, como Brasil Mudou nos últimos 50 anos*. São Paulo, Ed. Unesp/CEM, 2015.
- Marques, Eduardo; Requena, Carolina. Trajetórias demográficas diversas e heterogeneidade. In: Marques, E. (org.). *A metrópole de São Paulo no século XXI, Espaços, Heterogeneidades e Desigualdades*. São Paulo: Ed. Unesp/CEM, 2015.

Educação

- Ribeiro, Carlos; Ceneviva, Ricardo; Brito, Murilo. Estratificação educacional entre jovens no Brasil: 1960 a 2010. In: Arretche, Marta (org.). *Trajetórias das desigualdades, como Brasil Mudou nos últimos 50 anos*. São Paulo, Ed. Unesp/CEM, 2015.
- IPEA. Políticas sociais: acompanhamento e análise. Brasília, IPEA, 2015. Capítulo 4 - Educação (pp. 181-234)

Pobreza e Desigualdade

- Barros, Ricardo Paes (et. al.) Sobre a evolução recente da pobreza e da desigualdade no Brasil. In: Castro, Jorge Abrahão; Vaz, Fabio Monteiro. *Situação Social Brasileira*. Brasília: IPEA, 2011.
- Rocha, Sonia. O programa Bolsa Família: evolução e efeitos sobre a pobreza. *Econ. soc.* [online]. 2011, vol.20, n.1, pp. 113-139.
http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S0104-06182011000100005&lng=en&nrm=iso&tlng=pt
- Medeiros, Marcelo e Souza, Pedro. Gasto Público, tributos e desigualdade de renda no Brasil. Brasília, IPEA, Texto para Discussão No. 1844, junho de 2013.
- Medeiros, Marcelo; Souza, Pedro; Castro, Fabio. O topo da distribuição de renda no Brasil: primeiras estimativas com dados tributários e comparação com pesquisas domiciliares, 2006-2012. Disponível em: <http://ssrn.com/abstract=2479685>
- Medeiros, Marcelo. Uma introdução às representações gráficas da desigualdade de renda. Brasília, IPEA, Texto para Discussão No. 1202, julho de 2006.
- SOARES, S. Distribuição de renda no Brasil de 1976 a 2004, com ênfase no período entre 2001 e 2004. Brasília: IPEA, *Texto para discussão* nº 1166, fev. 2006, pp. 1-31.

- Soares, Sergei; Sátyro, Natália. Análise do Impacto do Programa Bolsa Família e do Benefício de Prestação Continuada na Redução da Desigualdade nos Estados Brasileiros - 2004 a 2006, Texto para discussão nº 1435, Brasília: IPEA, 2009.
- Rocha, S. (2000) Opções Metodológicas para a estimação de linhas de indigência e pobreza no Brasil. Rio de Janeiro, IPEA, Texto para discussão nº 720.