

PRO2310 – Engenharia e Sociedade O Público, o Privado e as Políticas Públicas no Estado Brasileiro

Parceria Público-Privada



Definição

Normatizada pela Lei nº 11.079/04, a **Parceria Público-Privada** (PPP) é um contrato de prestação de obras ou serviços não inferior a **R\$ 20 milhões**, com duração mínima de 5 e no máximo 35 anos, firmado entre empresa privada e o governo federal, estadual ou municipal.

Concessão Patrocinada

As <u>tarifas cobradas dos usuários</u> da concessão não são suficientes para pagar os investimentos feitos pelo parceiro privado. Assim, o poder público <u>complementa a remuneração</u> da empresa por meio de contribuições regulares.

Concessão Administrativa

Quando não é possível ou conveniente cobrar do usuário pelo serviço de interesse público prestado pelo parceiro privado. Por isso, a remuneração da empresa é integralmente feita por pelo poder público.

Fonte: http://www.brasil.gov.br/economia-e-emprego/2012/04/parceria-publico-privada-ppp

Histórico: Reino Unido



Surgimento

Foi no **Reino Unido** que a parceria públicoprivada surgiu. Em 1992 foi lançado o embrião do programa de parceria inglês: a <u>Iniciativa para o Investimento Privado</u> (em inglês, PFI de *Private Finance Initiative*).

Maturação

Os objetivos do PFI foram sendo corrigidos e adaptados ao longo do tempo, de forma que em 1996 o PFI foi rebatizado de *Public Private Partnership* (Parceira Público-Privada, PPP).

Finalidade

Brito & Silveira (2005), acerca do Programa de Parceria do Reino Unido, assim informam:

"(...) o programa tinha por objetivo mudar a forma de contratação de obras e serviços públicos, saindo da maneira tradicional de aquisição de ativos para uma lógica de compra de serviços. A busca por alternativas de financiamento permanecia no centro da questão, mas o objetivo maior passou a ser a eficiência na contratação de serviços públicos."

Histórico Internacional



Propagação

Estima-se que **60 países** já adotam ou estão introduzindo o instrumento da Parceria Público-Privada como forma de <u>suprir investimentos</u> em infraestrutura e serviços. Dentre os países com destaque na utilização das PPPs podemos citar <u>Portugal</u>, Irlanda, Holanda, <u>Espanha</u>, Japão, Austrália, África do Sul, Canadá, México e <u>Chile</u>.

Fracasso

Os contratos sob a modalidade de PPPs em **Portugal** foram norteados de falhas que comprometeram significativamente os resultados alcançados; dentre as <u>falhas mais</u> <u>latentes</u>, podemos citar:

- a) o lançamento independente dos projetos;
- b) composição contratual dos concessionários;
- c) menosprezo das possíveis desvantagem e riscos.

Brasil: contexto histórico-econômico



Anos 30

• O Estado Brasileiro era o principal agente produtor e fomentador da economia nacional, via Industrialização.

Anos 80

 Acentuada restrição de crédito, devido à incapacidade de financiamento e à dificuldade em gerar recursos próprios.

Anos 90

 Política de privatizações, fazendo com que o Estado assumisse um papel apenas de controle e regulação.

Anos **2000**

• Procura por uma política que permitisse o financiamento privado mas, além disso, o compartilhamento de riscos.

Riscos e Benefícios



Riscos

- Responsabilidade fiscal e endividamento público.
- Eleição de prioridades.
- Ações de importância estratégica.
- Garantias aos investidores.

Benefícios

- Alternativa à necessidade de investimentos.
- Recursos significativos com a captação de recursos privados.
- Amplo leque de investimentos.
- Capacidade gerencial e tecnológica próprias do setor privado.
- Vinculação do retorno financeiro a qualidade da obra e/ou exploração da atividade.
- Compartilhamento de riscos.

Projetos de PPPs no Brasil



Aplicações

Projetos que usam o modelo de PPP no Brasil têm crescido, e abrangem áreas de infraestrutura e serviços, dentre as quais podemos destacar: transportes, saúde, educação, energia, presídios e meio-ambiente.

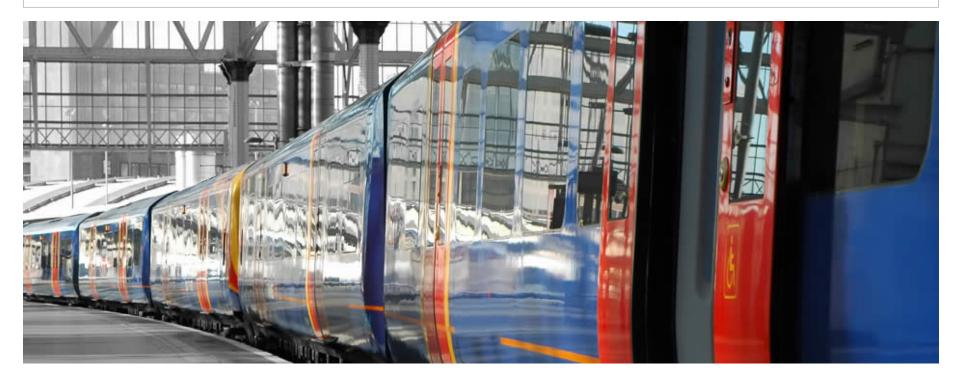


A Primeira PPP do país



Linha 4 – Amarela do Metrô

A <u>linha amarela</u> foi a primeira PPP (Parceria Público Privada) do país. O governo ficou responsável pela construção dos túneis e estações, e a **ViaQuatro** comprou trens e implantou os sistemas de operação em troca do direito de operar a linha por **30 anos**.



Fonte: Folha de S. Paulo.



Iluminação de LED no Corredor Norte-Sul

A prefeitura quer incrementar nos próximos anos toda <u>a iluminação pública da capital</u>, substituindo o antigo parque por equipamentos de LED, como os instalados na 23 de Maio. No total, o plano prevê a troca de aproximadamente <u>580 000 pontos de luz</u>.



Fonte: Veja São Paulo.



Construção de três hospitais no Estado

O governador Geraldo Alckmin (PSDB) anunciou o lançamento do edital de uma Parceria Público-Privada (PPP) para a <u>construção de três hospitais</u>. O projeto inclui duas unidades no interior - Sorocaba e São José dos Campos - e novas instalações para o Pérola Byington, referência em saúde da mulher, em São Paulo.



Fonte: Exame Abril.



Habitação de Interesse Social

O Governo do Estado de São Paulo lançou em 16 de abril de 2012 a primeira Parceria Público-Privada (PPP) do País para <u>habitação popular</u>. O lançamento teve a finalidade de chamar o setor privado a apresentar projetos para <u>10 mil unidades habitacionais</u> – na planta, finalizadas ou reformadas – no centro da capital paulista.



Fonte: Governo do Estado de São Paulo.



Rodovia dos Tamoios

A concessão patrocinada engloba a implantação da duplicação do trecho de Serra da Rodovia SP 099, bem como a responsabilidade pelos serviços de <u>operação, manutenção e</u> <u>conservação da Rodovia</u> SP 099, no trecho compreendido entre o km 11,5 e km 83,4, e dos Contornos Viários de Caraguatatuba e São Sebastião.



Fonte: PPP Brasil.

PPPs no Brasil



Primeira Escola construída com PPP no Brasil

A Prefeitura de Belo Horizonte, por meio das secretarias municipais de Educação e de Desenvolvimento, inaugurou neste sábado a Unidade Municipal de Educação Infantil Belmonte - a primeira do Brasil construída por meio de Parceria Público-Privada (PPP). A UMEI Belmonte tem capacidade para receber 440 crianças de 0 a seis anos.



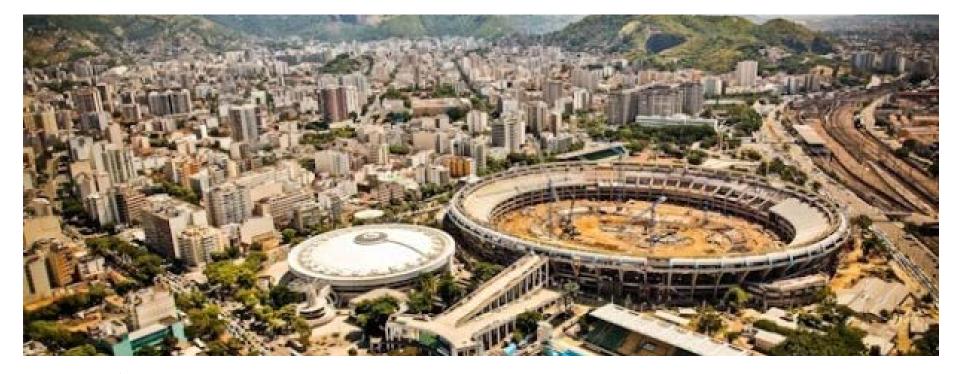
Fonte: EM Digital.

E a Copa?



PPP: Estádios

Todas as 12 arenas que serão usadas no Mundial do Brasil serão <u>controladas pela iniciativa</u> <u>privada</u> depois que o torneio acabar. Isso ocorrerá apesar do <u>dinheiro público</u> pagar cerca de 97% de todas as obras em estádios para a Copa, segundo as últimas estimativas de gastos com as arenas.



Fonte: Uol.

E a Copa?



Concessão Comum: Aeroportos

Composto pela empreiteira brasileira Odebrecht (60%) e pela Changi (operadora do aeroporto de Cingapura, considerado o melhor do mundo, com 40%) o consórcio Aeroportos do Futuro arrematou a concessão do <u>aeroporto fluminense por R\$ 19 bilhões</u> (ágio de 293%). O lance mínimo era de <u>R\$ 4,82 bilhões</u>.



Fonte: BBC Brasil.

OBRIGADO!

QUESTIONAMENTOS?