



Escola Politécnica da Universidade de São Paulo
Departamento de Engenharia de Construção Civil

PCC3350- PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Planejamento e Gestão Urbanos

Organização Administrativa

Orçamento Municipal

Prof. Dra. Karin Regina de Castro Marins

26 de setembro de 2019

Tópicos principais

- ✓ O processo de urbanização
- ✓ A cidade na história e o urbanismo
- ✓ Desenvolvimento urbano sustentável
- ✓ Políticas urbanas, Estatuto da Cidade, instrumentos de planejamento urbano
- ✓ Plano diretor de desenvolvimento urbano
- ✓ Parcelamento, uso e ocupação do solo urbano
- ✗ Planejamento e gestão urbanos, sistemas administrativos e orçamento municipal

Bibliografia

ZMITROWICZ, W; BISCARO, C.; MARINS, K.R.C.C.
A organização administrativa do município e o orçamento municipal. São Paulo: EPUSP, 2012.

ABIKO, A. **Urban engineering: concepts and challenges.** In: Methods and techniques in urban engineering. Pina Filho, A.C.; Pina, A.C. (editors). In-Tech. Croacia. 2010

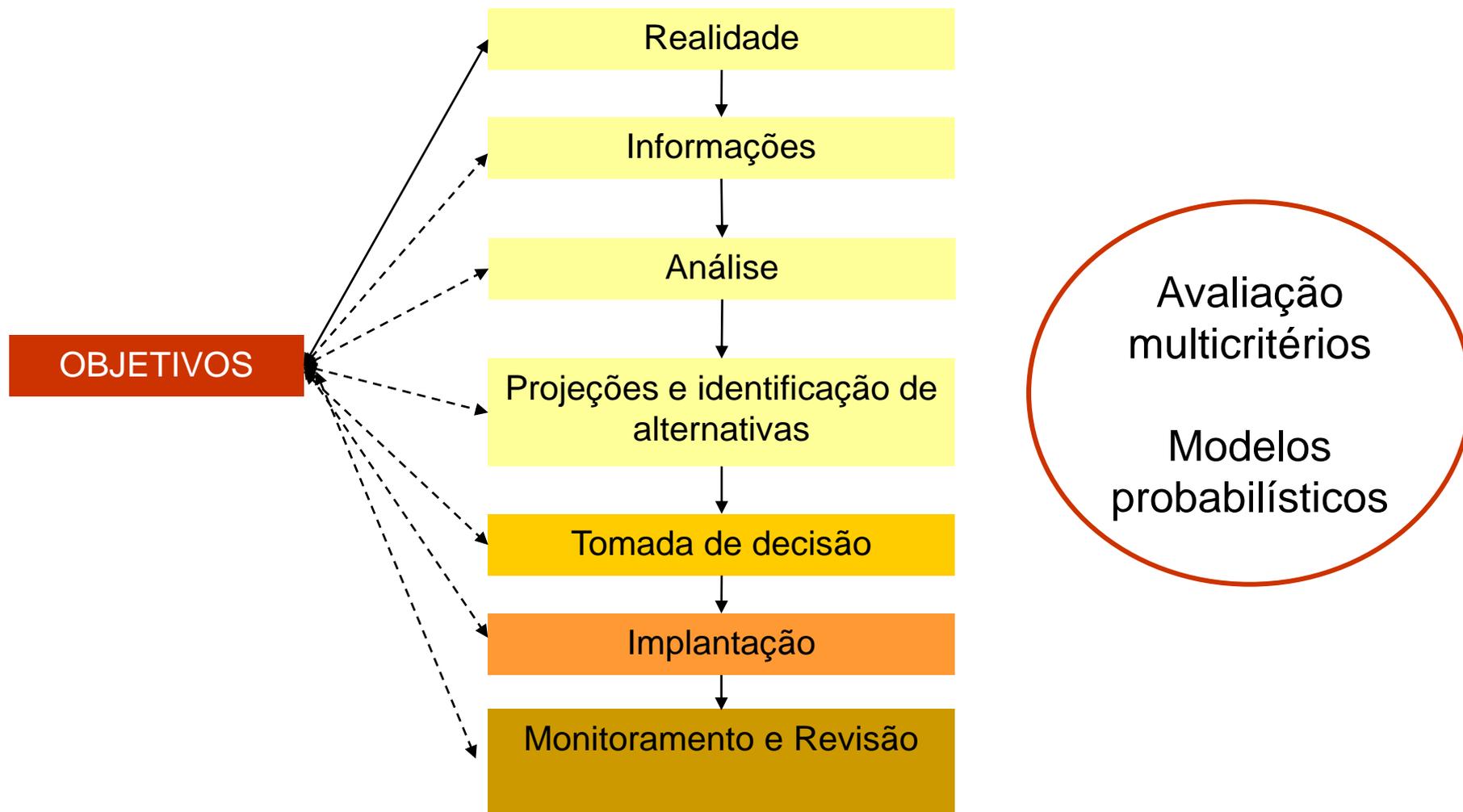
Tópicos principais

- ✘ Planejamento e Gestão urbanos
- ✘ Sistemas administrativos
- ✘ Orçamento municipal

Planejamento

- ✘ O processo de planejar consiste em tomar decisões antecipadamente.
- ✘ Certas decisões são tomadas de imediato, assim que o problema ocorre, e seu alcance esgota-se com a resolução desse mesmo problema.
- ✘ Outras decisões, ao contrário, visam definir um objetivo ou curso de ação para o futuro,... podendo influenciar esse mesmo futuro” (Maximiano, 1995, pág. 196).

Planejamento



Gestão

- ✘ Gestão: conceito há bastante tempo estabelecido no ambiente profissional ligado à administração de empresas – gestão empresarial
- ✘ 2ª metade da década de 80: gestão urbana, gestão territorial, gestão ambiental, gestão educacional, gestão territorial, gestão de ciência e tecnologia etc.

Planejamento e Gestão Urbanos

- × Planejamento urbano:
 - + Processo de planejamento de áreas urbanas.
 - + Ação do poder público sobre a cidade.
- × Gestão urbana:
 - + Implantação de planos, programas e projetos
 - + Supervisão da operação e manutenção de sistemas, equipamentos e infraestrutura para prestação de serviços urbanos
 - + Controle de orçamento e cronograma
- × Interações institucionais
- × Participação da comunidade
- × Sistema administrativo
- × Legislação

Planejamento e gestão urbanos

- ✘ Uso e ocupação do solo
- ✘ Habitação em área de mananciais
- ✘ Recursos hídricos
- ✘ Resíduos sólidos urbanos
- ✘ Transporte e tráfego

Planejamento e gestão urbanos

Distintos e complementares

PLANEJAMENTO

- ✘ Foco: Futuro
- ✘ Significa tentar simular os desdobramentos de um processo para melhor se precaver de prováveis problemas ou tirar partido de prováveis benefícios
- ✘ Preparação para a gestão futura

GESTÃO

- ✘ Foco: Presente
- ✘ Significa administrar uma situação dentro dos recursos presentemente disponíveis e para atender necessidades imediatas
- ✘ Efetivação das condições que o planejamento ajudou a construir

Tópicos principais

- × Planejamento e gestão urbanos
- × Sistemas administrativos**
- × Orçamento municipal

Organização do Estado

Poder/ Nível	Legislativo	Executivo	Judiciário
Federal	Congresso Nacional	Presidente	Supremo Tribunal Federal, Superior Tribunal de Justiça, Tribunais Regionais Federais, Tribunais Eleitorais, do Trabalho e da Justiça Militar, Ministério Público
Estadual	Assembleia Legislativa	Governador	Tribunal de Justiça e pelos Tribunais de Justiça Militar dos Estados correspondentes, Ministério Público
Municipal	Câmara de Vereadores	Prefeito	-

Art. 30 da Constituição - Competências municipais

- ✘ **Legislar sobre assuntos de interesse local**
- ✘ **Suplementar a legislação federal e a estadual no que couber**
- ✘ **Instituir e arrecadar os tributos de sua competência, bem como aplicar suas rendas, sem prejuízo da obrigatoriedade de prestar contas e publicar balancetes nos prazos fixados por lei**
- ✘ **Criar, organizar e suprimir distritos, observada a legislação estadual**
- ✘ **Organizar e prestar, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, os serviços públicos de interesse local, incluído o de transporte coletivo, que tem caráter essencial**
- ✘ **Manter, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, programas de educação pré-escolar e de ensino fundamental**
- ✘ **Prestar, com a cooperação técnica da União e do Estado, serviços de atendimento à saúde da população**
- ✘ **Promover , no que couber, adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano**
- ✘ **Promover a proteção do patrimônio histórico-cultural local, observada a legislação e a ação fiscalizadora federal e estadual.**

Sistema administrativo municipal

- ✘ Lei Orgânica do Município
- ✘ Administração organizada em “órgãos-meio” e “órgãos-fim”
- ✘ Administração direta e indireta
- ✘ Divisão do território em subprefeituras, distritos e subdistritos, com objetivos administrativos.

Exemplo de SP - Estrutura da administração municipal

× Município de São Paulo

órgãos
meio

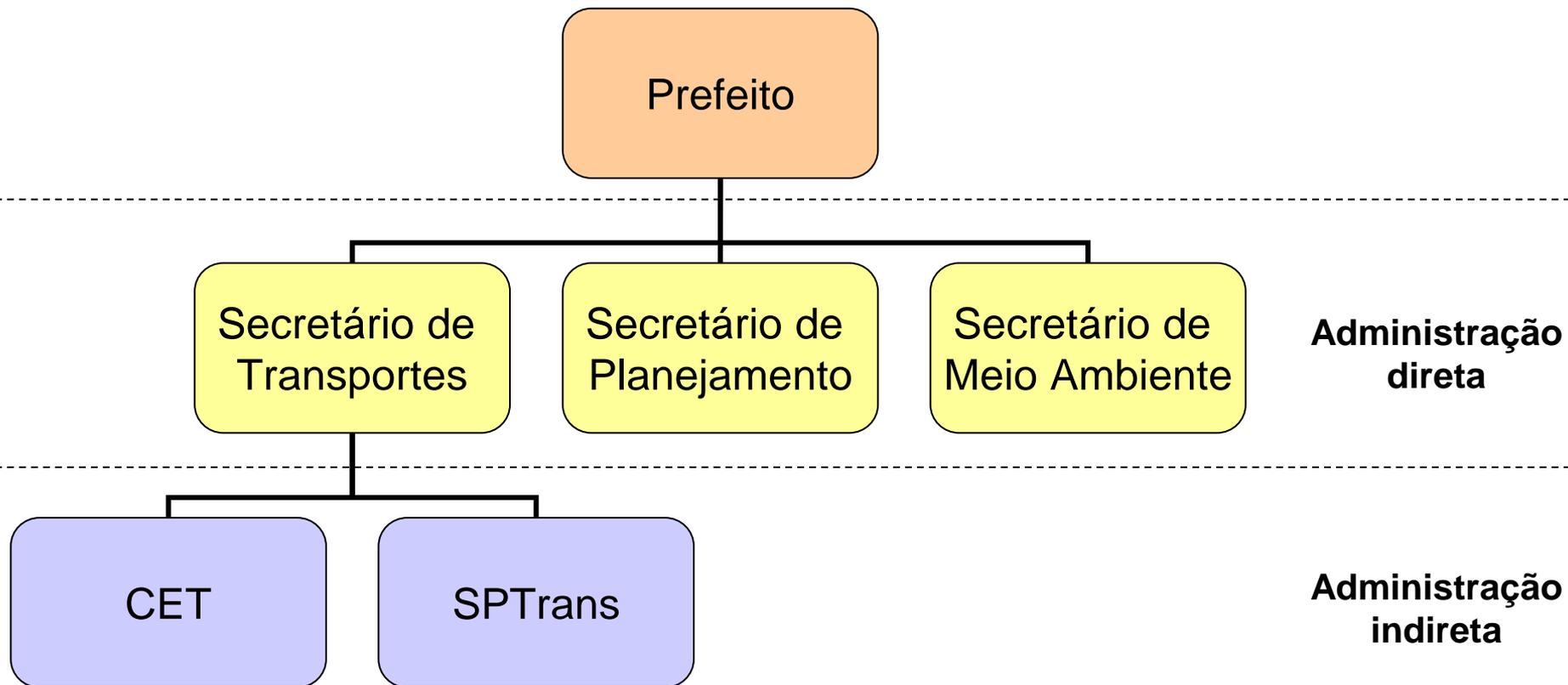
- × Secretaria de Governo
- × Secretaria de Administração
- × Secretaria de Planejamento
- × Secretaria Jurídica
- × Secretaria de Finanças

órgãos
fim

- × Secretaria de Obras
- × Secretaria de Serviços Urbanos
- × Secretaria de Transportes
- × Secretaria de Educação e Cultura
- × Secretaria da Saúde
- × Secretaria da Habitação
- × Secretaria do Bem-Estar Social
- × Secretaria de Meio Ambiente

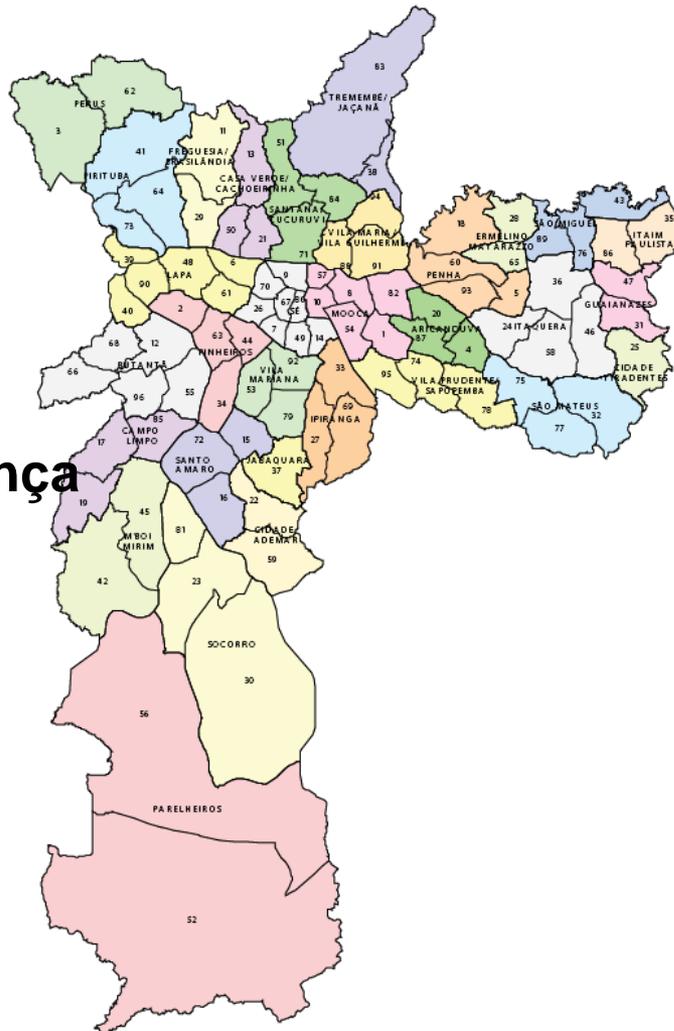
Exemplo de SP - Estrutura da administração municipal

✘ Município de São Paulo



Organização municipal

- ✘ Município
- ✘ Prefeitura Regional
- ✘ Distrito
- ✘ Bairro
- ✘ Unidade de Vizinhança



Subprefeitura	População (*)	Area (km²)
Aricanduva	266 838	22,22
Butantã	377 576	56,47
Casa Verde/Cachoeirinha	313 323	27,26
Campo Limpo	505 969	36,8
Cidade Ademar	370 797	30,7
Cidade Tiradentes	190 657	15,07
Ermelino Matarazzo	204 951	15,56
Freguesia/Brasilândia	392 251	32,13
Guaianazes	256 319	17,69
Ipiranga	429 235	37,73
Itaquera	489 502	55,37
Itaim Paulista	359 215	21,72
Jabaquara	214 095	14,14
Lapa	270 656	40,93
M'Boi Mirim	484 966	63,59
Moóca	308 161	36,1
Parelheiros	111 240	360,56
Penha	475 879	43,22
Perus	109 116	57,33
Parelheiros	111 240	360,56
Penha	475 879	43,22
Pinheiros	272 574	31,9
Pirituba	390 530	55,38
Santana/Tucuruvi	327 135	35,91
Santo Amaro	218 558	37,83
São Mateus	381 718	45,49
São Miguel	378 438	25,04
Sé	373 914	26,7
Socorro	563 922	133,15
Vila Maria/Vila Guilherme	304 393	26,95
Vila Prudente/Sapobemba	523 676	33,15

(*) Censo 2000

Tópicos principais

- × Planejamento e gestão urbanos
- × Sistemas administrativos
- × Orçamento municipal**

Orçamento municipal

- ✘ Orçamento autorizativo: estima receitas e autoriza gastos
- ✘ Plano Plurianual de Investimentos (PPI): lei que estabelece as diretrizes e metas de investimentos e custeio, com duração de 4 a 5 anos
 - + Dotação (previsão e reserva orçamentária)
- ✘ Lei de Diretrizes Orçamentárias do ano corrente (LDO)
- ✘ Lei do Orçamento Anual (LOA)

Despesas da administração municipal

- ✘ **Despesas de custeio:** despesas permanentes para operar e manter os serviços públicos prestados. Ex: materiais, pessoal.
- ✘ **Despesas de investimento:** ações de aumento ou melhoria dos serviços prestados, tais como novas escolas, hospitais e corredores de transporte.
- ✘ **Outros encargos:** amortização e juros das dívidas públicas, pagamento de inativos e pensionistas, desapropriações e pagamento de tarifas públicas.
- ✘ Em algumas áreas de relevância pública é predeterminada a cota de custeio e investimentos, como é o caso da educação (25% da receita anual).

Processo de efetivação das despesas

- ✘ Dotação
- ✘ Reserva orçamentária
- ✘ Licitação pública
- ✘ Empenho
- ✘ Contrato
- ✘ Ordem de Serviço
- ✘ Aprovação dos produtos e obras entregues (Liquidação)
- ✘ Pagamento do valor firmado em contrato

Fontes de recursos da administração municipal

Fontes próprias - Arrecadação de Tributos

- + **Impostos:** atender necessidades administrativas de ordem geral
 - × IPTU – Imposto predial e territorial urbano
 - × ISS – Imposto sobre serviços
 - × IVVC – Imposto sobre venda a varejo de combustíveis líquidos e gasosos
 - × ITBI – Imposto sobre tramitação de bens imóveis (2%)

- + **Taxas:** cobrados de contribuintes que se beneficiam de um serviço ou atividade pública. Ex: Taxa de coleta de lixo, iluminação, licença de funcionamento de atividades

- + **Contribuições:** cobrados pela “especial valorização” que um serviço ou ação confere a uma propriedade. Ex: contribuições de melhoria, como pavimentação de via, execução de rede de água e esgoto, contribuição social de servidores públicos

Fontes de recursos da administração municipal

Fontes próprias - Arrecadação de Tributos

- ✘ **Preços:** valores pagos por particulares ao poder público por utilizar serviços ou adquirirem bens em caráter excepcional
 - + **Preços públicos:**
 - ✘ **Tarifa:** preço cobrado pela prestação de um serviço público opcional, como gás, telefone, transporte coletivo
 - ✘ **Pedágio:** preço cobrado pela utilização de um sistema viário com características especiais
 - + **Preços semi-privados:** negociado pela Administração com particulares. Ex. box de mercado, praça, passeio.
- ✘ **Receita patrimonial :** Aplicações financeiras dos recursos disponíveis na Prefeitura
- ✘ **Dívida ativa tributária:** receita arrecadada de cidadãos que deixaram de pagar tributos até seu vencimento

Fontes de recursos da administração municipal

Outras fontes de recursos:

- ✘ **Empréstimos:** operações financeiras para prover o custo de obras e serviços de grande vulto e para os quais sua receita se evidencie insuficiente. O ingresso de recurso nos cofres públicos pode ser realizado sem uma destinação específica.
- ✘ **Financiamentos:** recursos concedidos e vinculados a uma ação pública especial, com facilidades como módicas taxas de juros e longos prazos de amortização.
- ✘ **Auxílios e subvenções:** concedido pela União e Estado devido a ocorrências excepcionais, não reembolsáveis, prestação de contas do Prefeito à Câmara de Vereadores, Senado e Tribunal de Contas.

Fontes de recursos da administração municipal

✘ Recursos transferidos pela União e Estado ao município:

- + Imposto territorial rural – ITR (50%)
- + Imposto sobre propriedade de veículos automotores – IPVA (50%)
- + Imposto sobre circulação de mercadorias – ICMS (25%)
- + Imposto sobre produtos industrializados – IPI (22,5% para FPM)
- + Imposto de renda – IR (23,5% para FPM)
- + Fundo de participação dos municípios – FPM (10% para capitais)