



PCC 3350 - PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Planejamento regional e metropolitano

Metropolização

Região Metropolitana de São Paulo

Prof. Dra. Karin Marins

03 de Junho de 2019

Referências bibliográficas

Principais:

TT/PCC/28 Processo de Metropolização no Brasil

TT/PCC/30 Política e Planejamento Regional

Lei federal nº13089/ 2015 – Estatuto da MetrÓpole

Textos complementares (também no Moodle):

GROSTEIN, M.D. MetrÓpole e expansão urbana – a persistência de processos “insustentáveis”. **São Paulo em Perspectiva**, 15(1), 2001, p. 13-19.

Região Metropolitana de São Paulo - conjuntura social e econômica

Tópicos principais

- × Conceituação e contexto
- × Metropolização no Brasil
- × Governança metropolitana
- × Política e planejamento regional

Região

- × Espaço territorialmente delimitado e construído para algum objetivo específico.
- × Constitui-se de espaços naturais, sociais, históricos, econômicos, políticos e culturais.
- × Elementos de estoque e elementos de fluxo.
- × Concentração por homogeneidade e heterogeneidade.

Homogeneidade e heterogeneidade

- ✘ **Homogeneidade:** características geográficas, sociais, econômicas, culturais, políticas, entre outros, compõem uma determinada área, em geral contígua, com características comuns, distinta de outra qualquer.
- ✘ **Heterogeneidade** (polarização): constituída pela combinação de efeitos de aglomeração e de escala, definindo “lugares” distintos, com influência em uma determinada área ou região de seu entorno.

MARINS, K. Política e planejamento regional. TT/PCC/30. 2012

Política e planejamento regional

OBJETIVOS DAS POLÍTICAS REGIONAIS

- ✘ “Garantir um nível mínimo de ‘coerência espacial’ no que se refere ao ritmo do crescimento econômico, ou seja, garantir certa igualdade em relação aos níveis de crescimento entre as diferentes parcelas do território nacional”
- ✘ Processo no Brasil a partir da década de 30: nova concepção de progresso econômico e social, baseada na problemática em torno da integração nacional

MARINS, K. Política e planejamento regional. TT/PCC/30. 2012

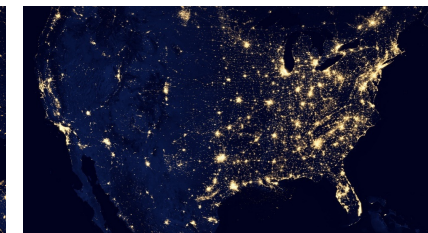
Política e planejamento regional

- ✘ **Década de 1980 a 1990:**
 - > Políticas neoliberais, desregulamentação e desregulação econômica e política
 - > Minimização da intervenção do Estado
 - > Planos nacionais e regionais dão lugar a planos setoriais que carecem de perspectivas de longo prazo.
- ✘ **Atualmente em âmbito mundial:**
 - > Políticas públicas que atribuem papel central ao território como elemento de inter-relacionamento de aspectos sociais e econômicos com revalorização das regiões.

MARINS, K. Política e planejamento regional. TT/PCC/30. 2012

Metropolização

- ✘ Configuração específica do processo de urbanização, em âmbito regional.
- ✘ “Processo em que duas ou mais aglomerações, contíguas ou separadas no espaço, desenvolvem, em escala significativa, formas de relações que correspondem a de um único núcleo urbano.”
- ✘ Sistema, com significado maior do que a soma de suas partes
- ✘ Configuração de “constelações”

Fonte: NASA. Disponível em: <https://svs.gsfc.nasa.gov/30028>Fonte: NASA. Disponível em: <https://svs.gsfc.nasa.gov/30028>

Reis Filho, N G. Notas sobre a organização das Regiões Metropolitanas. Cadernos de Pesquisa do LAP Nº 12, 1996.

Metropolização

- ✗ **Conurbações:** As áreas urbanizadas de municípios contíguos se fundem em uma só área urbanizada. As suas populações se deslocam e mantêm atividades em toda a região, que forma um conjunto único em termos econômicos e sociais.



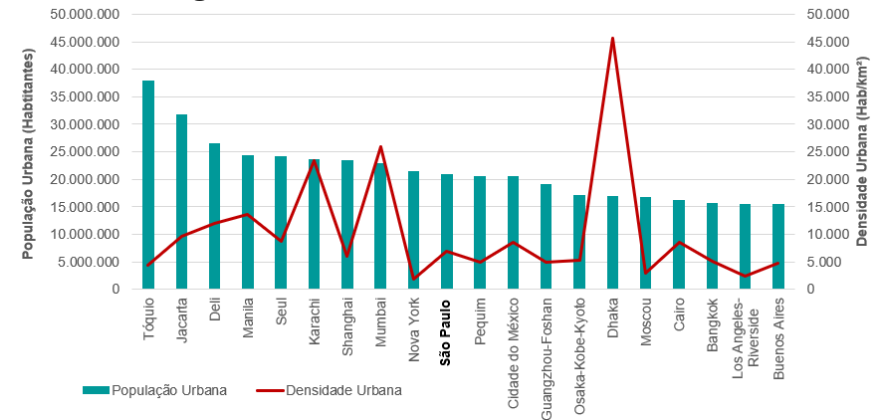
Conseguem identificar os limites entre os municípios da Região Metropolitana de São Paulo?

Fonte: Google Earth. Disponível em: <https://earth.google.com>

ZMITROWICZ, W. Os ambientes urbanos e regionais e sua evolução.

Metropolização

Maiores aglomerados urbanos do mundo



Fonte: Demographia World Urban Areas (2017).

Metropolização - Definições gerais

- ✗ **Região metropolitana:** agrupamento de Municípios limítrofes que assumam destacada expressão nacional, em razão de elevada densidade demográfica, significativa conurbação e de funções urbanas e regionais com alto grau de diversidade, especialização e integração sócio-econômica, exigindo planejamento integrado e ação conjunta permanente dos entes públicos nela atuantes (CE-SP, 1989).
- ✗ **Aglomerado urbano:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente relação de integração funcional de natureza econômico-social e urbanização contínua entre dois ou mais Municípios ou manifesta tendência nesse sentido, que exija planejamento integrado e recomende ação coordenada dos entes públicos nela atuantes. (CE-SP, 1989).
- ✗ **Microrregião:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente, entre si, relações de interação funcional de natureza físico-territorial, econômico-social e administrativa, exigindo planejamento integrado com vistas a criar condições adequadas para o desenvolvimento e integração regional (CE-SP, 1989).
- ✗ **Região integrada de desenvolvimento – RIDE:** regiões formadas por municípios situados em mais de uma unidade federativa. Elas são criadas por legislação federal específica, que fixa as competências assumidas pelas partes envolvidas.

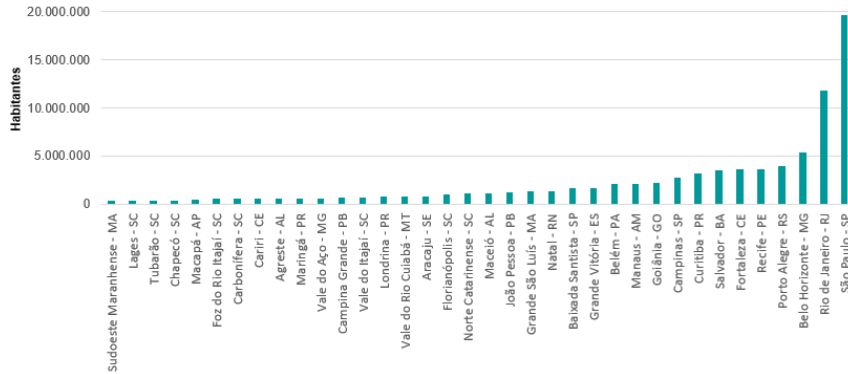
Metropolização no Brasil

Histórico

- ✗ Entre 1950 e 1990 formaram-se 13 cidades com mais de um milhão de habitantes
- ✗ Em todas elas a expansão da área urbana assumiu características semelhantes, isto é, **NÃO** resultou de determinações ou projetos articulados visando a extensão da cidade
- ✗ Prevaleceu a difusão do *padrão periférico*, condutor da urbanização do território metropolitano, propulsionado pelo loteamento ilegal, a casa autoconstruída e os distantes conjuntos habitacionais populares de produção pública.

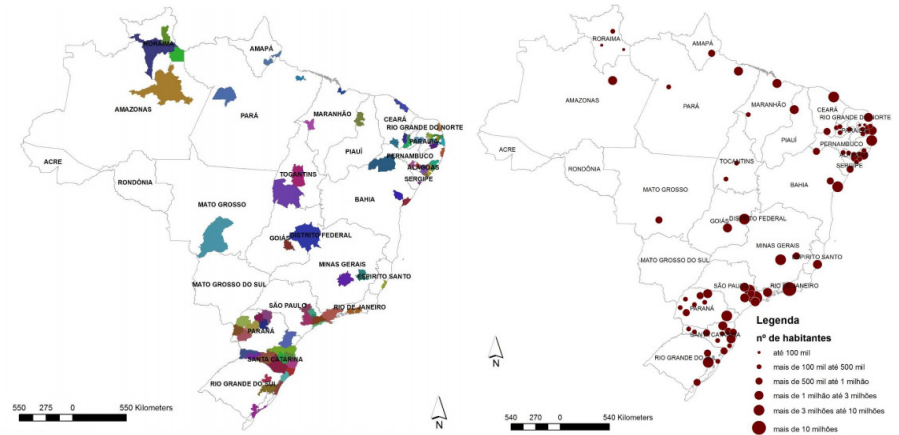
Metropolização no Brasil

População das Regiões Metropolitanas em 2010 (IBGE)



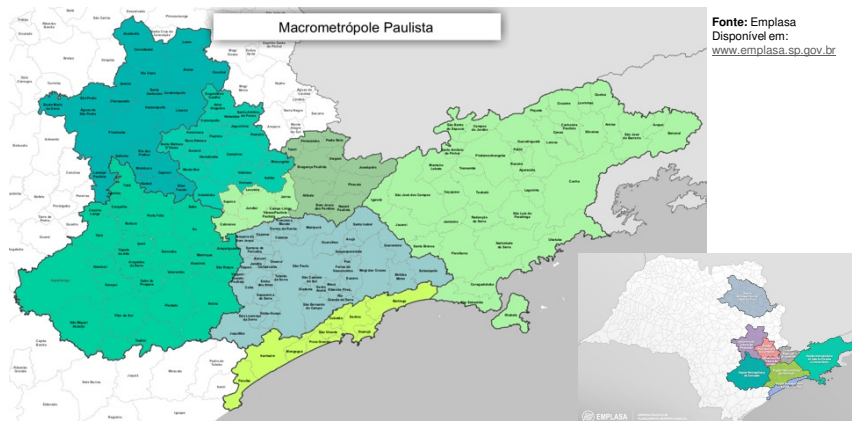
Fonte: IBGE (2010)

Metropolização no Brasil



Fonte: OM http://www.observatoriodesmetropoles.net/images/abook_file/relatorio_unidadesurbanas2015.pdf

Metropolização no Estado de São Paulo



Fonte: Emplasa Disponível em: www.emplasa.sp.gov.br

- ✗ 21,5% da área do Estado de SP
- ✗ Total de 174 municípios
- ✗ 74,6% da população do Estado de SP
- ✗ 82,8% do PIB estadual
- ✗ Porto de Santos: 28,5% das exportações e importações nacionais em 2016
- ✗ Aeroporto de Guarulhos: 36,6 milhões de passageiros em 2016.

Macrometrópole paulista

www.emplasa.sp.gov.br

MACROMETRÓPOLE PAULISTA

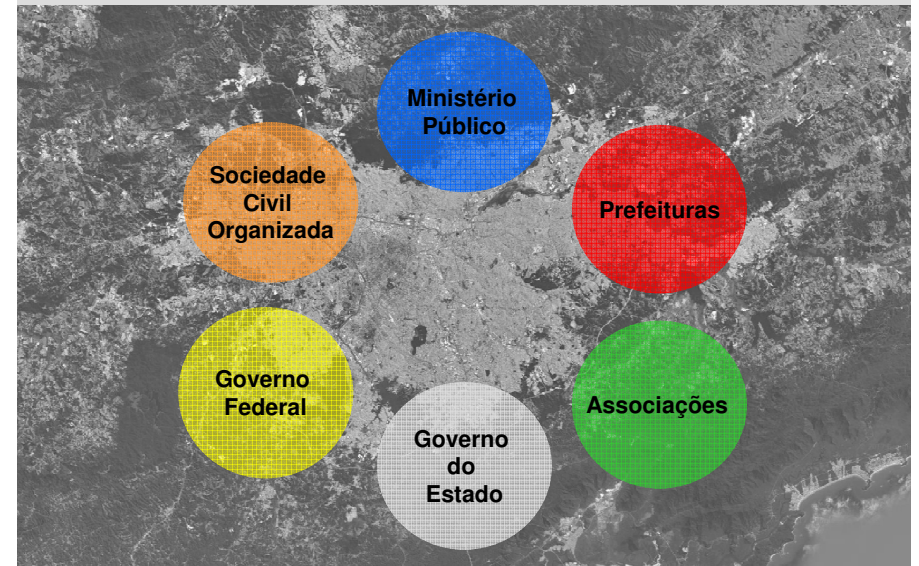
Unidade Territorial	Número de Municípios	Área (1)		População (2)		Densidade Demográfica (Hab / Km²)	TGCA % 2000/2010	PIB Total (3)	
		Km2	%Estado % Brasil	Habitantes	% Estado % Brasil			Em Mil R\$	% Estado % Brasil
RM São Paulo	39	7.943,82	3,20 0,09	19.683.975	47,70 10,32	2.477,90	0,99	613.060.483,00	56,54 18,93
RM Baixada Santista	9	2.422,78	0,98 0,03	1.664.136	4,03 0,87	686,87	1,22	39.992.888,00	3,69 1,23
RM Campinas	19	3.645,67	1,47 0,04	2.797.137	6,78 1,47	767,25	1,83	85.733.756,00	7,91 2,65
RMVPLN	39	16.179,95	6,52 0,19	2.264.594	5,49 1,19	139,96	1,31	54.569.135,00	5,03 1,68
AU Jundiá	7	1.269,99	0,51 0,01	698.724	1,69 0,37	550,18	1,90	27.886.413,00	2,57 0,86
AU Piracicaba	22	6.998,15	2,82 0,08	1.307.256	3,17 0,69	186,80	1,23	29.758.482,00	2,74 0,92
AU Sorocaba	22	6.084,87	2,45 0,07	1.447.331	3,51 0,76	237,86	1,71	34.178.286,00	3,15 1,06
MR São Roque	5	2.468,87	0,99 0,03	262.484	0,64 0,14	106,32	1,25	4.789.749,00	0,44 0,15
MR Bragantina	11	2.913,75	1,17 0,03	391.738	0,95 0,21	134,44	1,56	6.302.635,00	0,58 0,19
Macrometrópole	173	49.927,85	20,12 0,59	30.517.375	73,96 16,00	611,23	1,17	896.271.827,00	82,65 27,67
Estado São Paulo	645	248.197,00	NA 2,91	41.262.199	NA 21,63	166,25	1,10	1.084.353.490,00	NA 33,47
Brasil	5.565	8.514.876,00	NA NA	190.755.799	NA NA	22,43	1,17	3.239.404.053,00	NA NA

Fonte: IBGE e Seade
 Elaboração: Emplasa/VCP/UDI, 2012
 (1) 2011
 (2) 2010
 (3) 2009
 NA: Não se aplica.

Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Governança metropolitana
- × Política e planejamento regional

Governança metropolitana



Legislação

- × **Constituição Federal de 1967:** art. 157, § 10: "A União, mediante lei complementar, poderá estabelecer regiões metropolitanas, constituídas por municípios que, independentemente de sua vinculação administrativa, integrem a mesma comunidade socioeconômica, visando à realização de serviços de interesse comum";
- × **Lei complementar Nº14/ 1973:** RM São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Recife, Salvador, Curitiba, Belém e Fortaleza;
- × **Lei complementar Nº20/ 1974:** RM do Rio de Janeiro;

Legislação

- × **Constituição Federal de 1988:** transferiu aos Estados a prerrogativa de criação de novas regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões, através de leis complementares;
- × **Constituição Estadual de São Paulo de 1989:** Art. 153 - entidades regionais formadas por agrupamentos de municípios limítrofes;
- × **Estatuto da MetrÓpole Lei federal 13.089 de 2015:** estabelece diretrizes gerais para o planejamento, a gestão e a execução das funções públicas de interesse comum em regiões metropolitanas e em aglomerações urbanas instituídas;

Estatuto da Metrópole: Princípios

- × Prevalência do interesse comum sobre o local;
- × Compartilhamento de responsabilidades para a promo o do desenvolvimento urbano integrado;
- × Autonomia dos entes da Federa o;
- × Observância das peculiaridades regionais e locais;
- × Gestão democrática da cidade;
- × Efetividade no uso dos recursos públicos;
- × Busca do desenvolvimento sustentável.
- × Implanta o de processo permanente e compartilhado de planejamento e de tomada de decisão quanto ao desenvolvimento urbano e às políticas setoriais afetas às fun oes públicas de interesse comum;
- × Estabelecimento de meios compartilhados de organiza o administrativa das fun oes públicas de interesse comum;
- × Estabelecimento de sistema integrado de aloca o de recursos e de presta o de contas;
- × Execu o compartilhada das fun oes públicas de interesse comum;
- × Participa o de representantes da sociedade civil nos processos de planejamento e de tomada de decisão, no acompanhamento da presta o de serviços e na realiza o de obras;
- × Compatibiliza o dos planos plurianuais, leis de diretrizes orçamentárias e orçamentos anuais dos entes envolvidos na governança interfederativa;
- × Compensaa o por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Município   unidade territorial urbana, na forma da lei e dos acordos firmados no âmbito da estrutura de governança interfederativa.

Lei federal 13.089/15 - Estatuto da Metrópole.

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

- × Plano de desenvolvimento urbano integrado (PDUI);
- × Planos setoriais interfederativos;
- × Fundos públicos;
- × Opera oes urbanas consorciadas interfederativas;
- × Zonas para aplica o compartilhada dos instrumentos urbanísticos previstos no Estatuto da Cidade;
- × Cons rcios públicos, Conv nios de coopera o, Contratos de gestão;
- × Compensaa o por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Munic pio   unidade territorial urbana;
- × Parcerias Público-Privadas (PPPs) interfederativas.

Lei federal 13.089/15 - Estatuto da Metrópole.

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

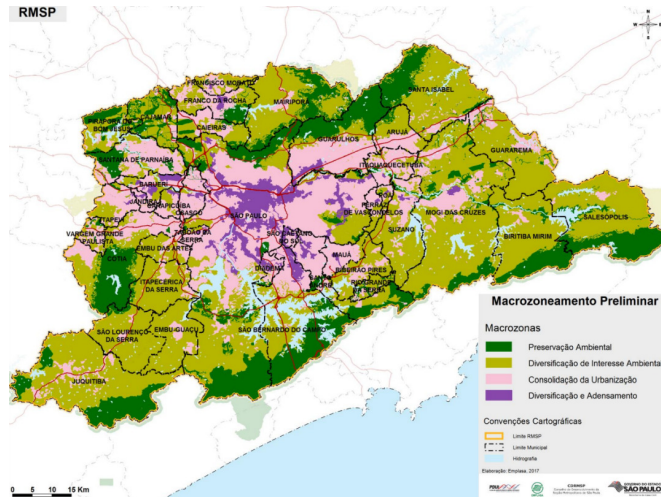
- × **PDUI - Plano de desenvolvimento urbano integrado**
 - > Deve ser aprovado em lei estadual e revisto a cada 10 anos.
 - > 3 anos de prazo para sua elabora o. **– 2019 para 2021!**
 - > Planos Diretores municipais devem se adequar;
 - > **São exemplos de desafios integrados:** aproveitamento dos recursos hídricos considerando as possibilidades de integra o dos sistemas produtores e as proje oes de demanda; disponibilidade de energia elétrica; integra o semafórica; integra o de sistemas de resíduos sólidos.

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

- × **PDUI – Conteúdo Mínimo**
 - > I – as diretrizes para as fun oes públicas de interesse comum, incluindo **projetos estratégicos** e a oes prioritárias para investimentos;
 - > II – o **macrozoneamento** da unidade territorial urbana;
 - > III – as diretrizes quanto   articula o dos Municípios no **parcelamento, uso e ocupa o no solo urbano**;
 - > IV – as diretrizes quanto   **articula o intersetorial** das políticas públicas afetas   unidade territorial urbana;
 - > V – a **delimita o das áreas com restri oes   urbaniza o** visando   prote o do patrim nio ambiental ou cultural, bem como das áreas sujeitas a controle especial pelo risco de desastres naturais, se existirem; e
 - > VI – o **sistema de acompanhamento e controle** de suas disposi oes.

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

× PDUI – Macrozoneamento preliminar realizado



Estatuto da Metrópole: Instrumentos

× PDUI – Participa o popular

- > I – a promo o de **audiências públicas** e debates com a participa o de representantes da sociedade civil e da popula o, em todos os Municípios integrantes da unidade territorial urbana;
- > II – a **publicidade** quanto aos documentos e informa es produzidos; e
- > III – o acompanhamento pelo Ministério Público.

Fonte: <https://www.pdui.sp.gov.br/>

Audiências Públicas Municipais do PDUI-RMSP
Sub-região Leste

Clique para acessar os materiais de comunica o, release para divulga o e subsídios para as audiências públicas.

Biritiba Mirim 14/10/20, 18h Centro de S. ... Rua Bodo Seco - Centro	Mogi das Cruzes 17/10/17, 18h Associa�o de P... Av. Yxerador ... 727 - Centro-Cl...	Poá 19/10/17, 18h CÂMARA ... Rua Ver. ... 100 - Vila das A�cias	Ferraz de Vasconcelos 24/10/17, 18h CÂMARA ... Av. Dom ... - Centro	Itaquaquecetuba 25/10/17, 18h Barragem ... Rua Manoel ... 160 - Centro	Guararema 26/10/17, 18h Associa�o de ... Rua ... 121 - Centro
Suzano 30/10/17, 18h Centro de S. ... Francisco M... Rua Berj... 482 - Centro	Guarulhos 31/10/17, 18h Centro Municipal Adornador Sobrinho ... Av. Monte ... 734 - Macedo	Arujá 07/11/17, 18h Prefeitura Municipal Rua José Basilio de Alencar, n. 90 - Vila Flora Regina - Centro	Santa Isabel 09/11/17, 18h Câmara Municipal Praça Prefeito Hyacintho Eloy Pessoa de ... Barret, n� 03 - Jardim Mont Serrat	Salesópolis 14/11/17, 18h CÂMARA MUNICIPAL Rua Alvaro José Luiz de Carvalho, 380 - Centro	

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

× PDUI - Participa o popular

- × Portal de transparência e coleta de propostas dos munic pes

DOCUMENTOS PDUI

Documentos validados pelo Comit  Executivo do Conselho de Desenvolvimento da RMSP

DOCUMENTO	DATA	DOWNLOAD / ACESSAR
Caderno Preliminar de Propostas	Setembro / 2017	[Download Icon]
Regulamento Inclusão Sociedade Civil	Agosto / 2017	[Download Icon]

Fonte: <https://www.pdui.sp.gov.br/>

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

× Convênios de coopera o

- > Acordos firmados entre órgãos públicos ou entre órgãos públicos e privados para realiza o de atividades de interesse comum dos participantes
- > Não são dotados de personalidade jurídica

Estatuto da Metrópole: Instrumentos

× Consórcios públicos

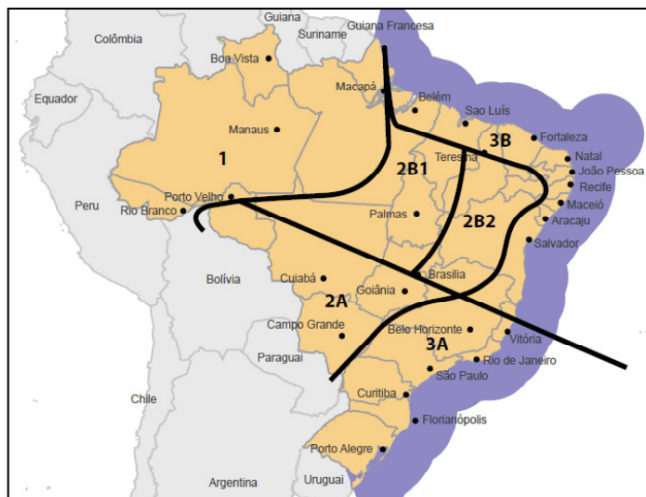
- > Constitui o de 1988: Art. 241. A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disciplinarão por meio de lei os consórcios públicos e os convênios de coopera o entre os entes federados, autorizando a gestão associada de serviços públicos, bem como a transferência total ou parcial de encargos, serviços, pessoal e bens essenciais   continuidade dos serviços transferidos. (Reda o dada pela Emenda Constitucional n  19, de 1998)
- > Podem ser firmados entre todas as esferas de governo (municípios-municípios, municípios-estados, estados-União, municípios-estado-União).
- > Lei federal 11.107/2005: Contrata o de Consórcios Públicos
- > Exemplo: Consórcio do Grande ABC

T picos principais

- × Conceitos
- × Metropoliza o no Brasil
- × Governança metropolitana
- × Política e planejamento regional

Política e planejamento regional

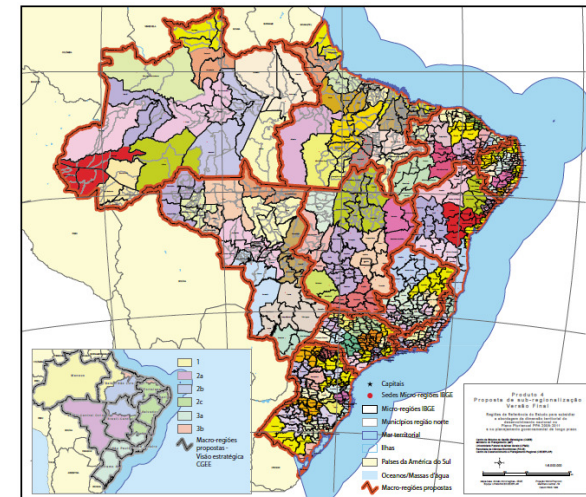
Territórios homog neos no Brasil



Fonte: BRASIL (2008)

Política e planejamento regional

Macrorregiões e sub-regiões



Fonte: BRASIL (2008)

Objetivos regionais previstos no PPI 2016-2019

- ✘ Promover o desenvolvimento regional e o ordenamento do território brasileiro por meio do planejamento da ocupação e do uso do espaço de forma sustentável e com abordagem territorial.
- ✘ Prover a constituição de infraestrutura complementar na Faixa de Fronteira para o Desenvolvimento Regional.
- ✘ Promover a estruturação de atividades produtivas, arranjos produtivos e rotas de integração para o Desenvolvimento Regional e Territorial.
- ✘ Consolidar o modelo de gestão social nos territórios rurais
- ✘ Promover a qualidade de vida e inclusão socioprodutiva com a oferta de infraestrutura e serviços nos territórios rurais.
- ✘ Ampliar a oferta e o acesso a bens e serviços nos territórios rurais por meio da articulação intersetorial e interfederativa de políticas públicas.
- ✘ Ampliar e fortalecer a participação das mulheres rurais na política de desenvolvimento territorial
- ✘ Promover as capacidades e competências da população dos territórios rurais por meio da valorização dos saberes locais e da ampliação do acesso à informação, conhecimentos e tecnologias.

<http://www.integracao.gov.br/web/guest/programas-e-acoes-sdr>

Objetivos regionais previstos no PPI 2016-2019

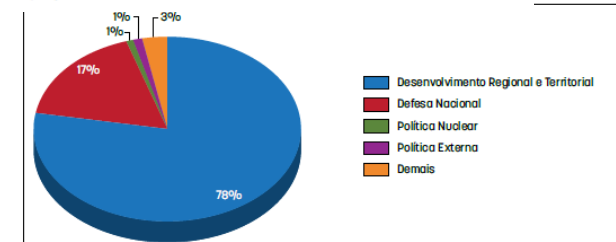
TABELA 5 - VALORES ESTIMADOS PARA OS PROGRAMAS TEMÁTICOS DO PPA 2016 - 2019

ÁREA TEMÁTICA	Programas Temáticos	Valores estimados (em R\$ bilhões)	%
Social e Segurança Pública	20	3.766	55%
Infraestrutura	13	1.435	21%
Desenvolvimento Produtivo e Ambiental	13	1.367	20%
Temas Especiais	8	330	5%
Total	54	6.898	100%

Fonte: SIOP/MP.

Elaboração: Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.

PROGRAMA:
2029 –
Desenvolvimento
regional e
territorial
p.87 – Anexo 1



Fonte: SIOP/MP.

Elaboração: Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.

<http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/arquivo/spi-1/ppa-2016-2019/ppa-2016-2019-ascom-3.pdf>

Perspectivas futuras – Planej regional

- ✘ Embora o ambiente esteja favorável às ações em âmbito regional, ainda falta convergência na constituição de estratégias, implementação de instrumentos ou orientação de intervenções dos agentes públicos ou privados.
- ✘ A fase atual ainda é voltada à indicação de potenciais ações de caráter regional, já subsidiadas por legislação básica que respalda a atuação nessa escala.
- ✘ A diversidade na delimitação de territórios gera diferentes alvos de intervenções, que dificulta a construção de uma agenda integrada para o desenvolvimento regional, em escala nacional.
- ✘ Coloca-se ainda a necessidade de construção de um país policêntrico.