





# Objetivos

---

- ▣ Apresentar e discutir os conceitos de políticas públicas;
- ▣ Apresentar e discutir o ciclo de políticas públicas;
- ▣ Conhecer os atores envolvidos no ciclo de políticas públicas.





# Políticas Públicas

---

**Mas afinal, o que são  
políticas públicas?**

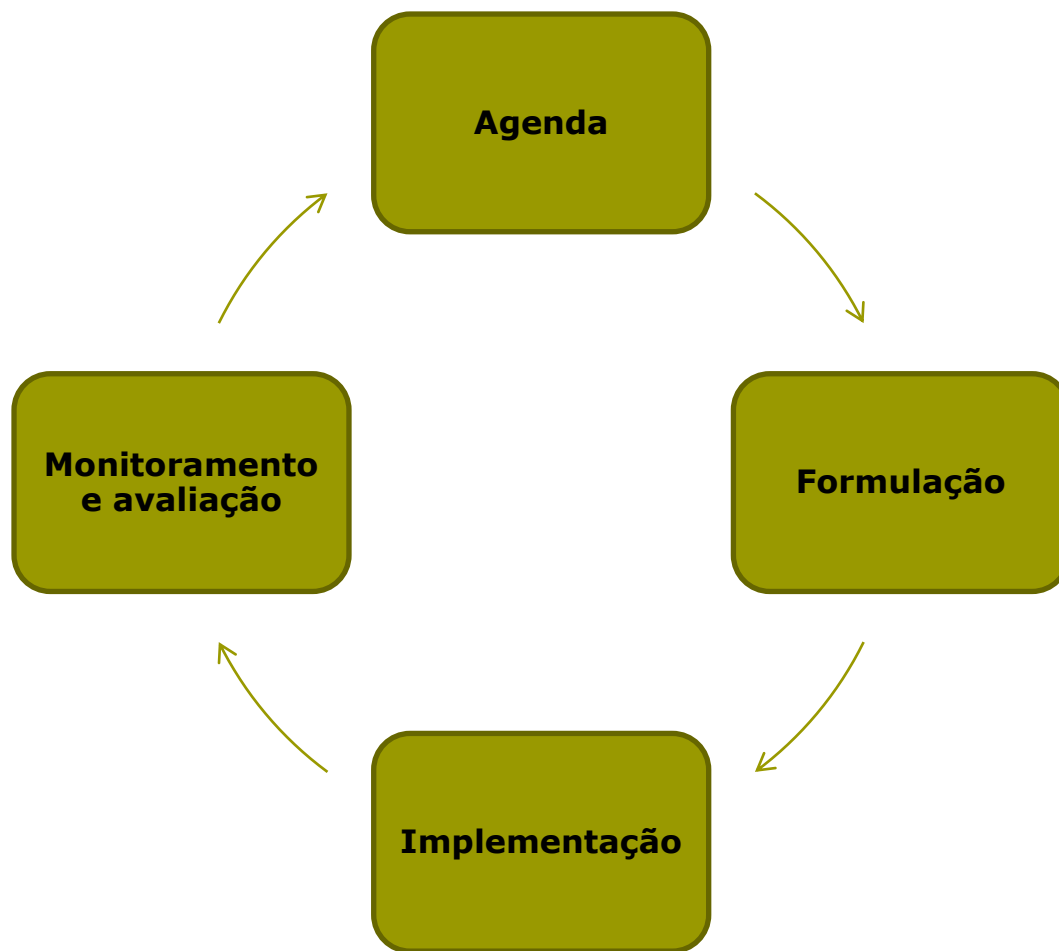


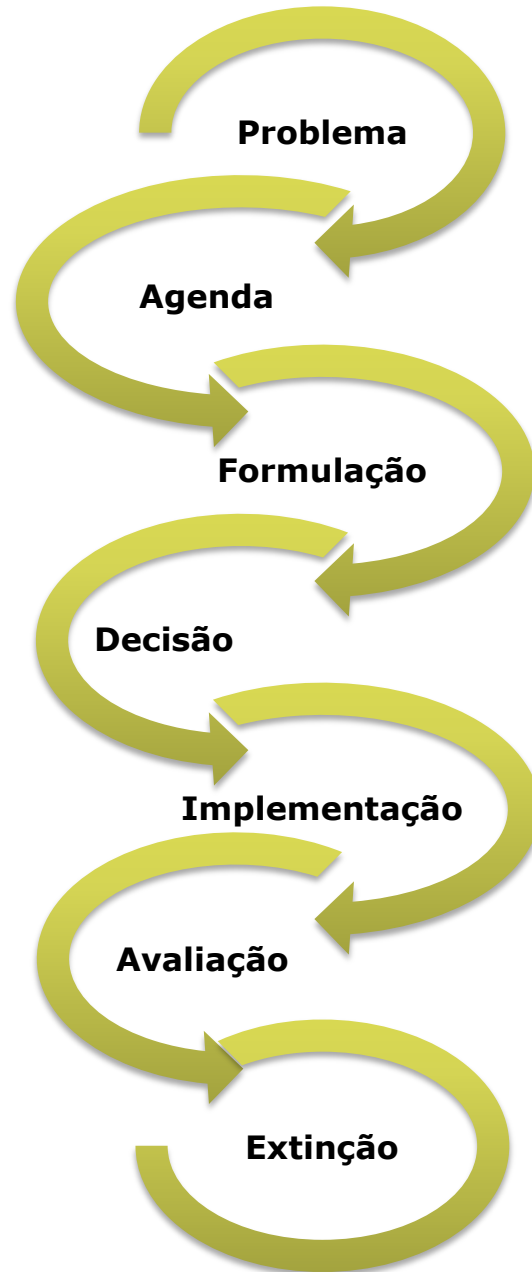






# Ciclo de políticas públicas









# Ciclo de políticas públicas

## □ Fases

- Identificação do problema
- Formação de agenda
- Formulação de alternativas
- Implementação
- Avaliação
- Extinção

## □ Atores

- Governamentais
- Não governamentais







# Identificação do problema

---

- O que é um problema?
  - Discrepância entre o *status quo* e uma situação ideal
  
- O que é um problema político?
  - A diferença entre o que se gostaria que fosse e o que é a realidade pública
  
- Como aparecem os problemas?





# Formação de agenda

## □ O que é a agenda?

- “Conjunto de assuntos sobre os quais o governo e pessoas ligadas a ele concentram sua atenção num determinado momento” (KINGDOM, 2003)

## □ Tipos de agenda

- Agenda formal
- Agenda política
- Agenda da mídia





# Formação de agenda

---

- Agenda formal
  - Agenda institucional
  - Elenca problemas que o governo decidiu enfrentar
- Agenda política
  - Problemas considerados relevantes pela comunidade política
- Agenda da mídia
  - Agenda dos meios de comunicação
  - Influencia as outras duas







# Formulação

---

## □ O que é?

- Formulação de alternativas a serem adotadas no enfrentamento do problema ou situação;
- Formulação da política pública;
- Definição (tomada de decisão) da estratégia a ser adotada.







# Formulação

- ❑ Elaborar programas, métodos, estratégias ou ações que alcançarão os objetivos estabelecidos
- ❑ Objetivos de um política pública
  - Resultados esperados por políticos, analistas (e outros atores) para uma política pública
    - ❑ Objetivos “frouxos”
    - ❑ Objetivos “concretos”





# Formulação

- Meios para alcançar objetivos
  - Premiação
  - Coerção
  - Conscientização
  - Soluções técnicas
- Avaliação *ex-ante*
  - Investigação das alternativas e soluções encontradas para um problema
    - Custos, consequências





# Implementação

- O que é?
  - Colocar em prática o que foi formulado;
  - Planejamento e organização de recursos humanos e materiais utilizados para operacionalizar a política pública pensada
    - Planos
    - Programas
    - Projetos











# Programas

## □ Programas

- Aprofundamento do plano: os objetivos setoriais do plano são os objetivos gerais do programa
- Setorização do plano
- Quadro de referência do projeto
- Vinculação entre os projetos componentes







Plano

Programa

Projeto







# Implementação

---

## ▣ Quem está envolvido?

- Funcionários públicos – quem está na ponta;
- Burocratas.







# Implementação

---

## □ Como ocorre?

- Ações destinadas a alcançar os fins estabelecidos pela política pública
- Ocorre quando a ação planejada alcança o beneficiário







# Monitoramento e avaliação

---

- ▣ O que é?
  
- ▣ Monitoramento (*in itinere*)
  - Processo de acompanhamento do cumprimento de uma atividade (planejada) com o objetivo de se empreender alinhamentos que assegurem o alcance dos objetivos.







# Monitoramento e avaliação

▣ O que é?

▣ Avaliação

- Ação constante que abrange todas as fases do ciclo das políticas públicas, desde a formação da agenda até a análise das mudanças sociais decorrentes delas;
- Análise dos efeitos produzidos na sociedade pelas políticas públicas, bem como mensuração desses efeitos.







# Monitoramento e avaliação

- Quem está envolvido?
- Monitoramento (*in itinere*)
  - Funcionários públicos – quem está na ponta
  - Burocratas
  - Políticos
- Avaliação
  - Funcionários públicos
  - Agentes políticos
  - Beneficiários/usuários
  - Sociedade





# Monitoramento e avaliação

---

- Como ocorre?
- Monitoramento
  - Acompanhamento contínuo das ações.
- Avaliação
  - Indicadores
    - Eficiência, eficácia e efetividade.









# Monitoramento e avaliação

---

- ▣ Avaliação pode levar a..
  - Continuação da política como está
  - Reestruturação de aspectos práticos da política pública
  - Extinção da política pública







# Extinção

## □ Causas

- Problema ou situação originários são percebidos como resolvidos
- As ações adotadas para a implementação da política pública são percebidas como ineficazes
- Problema ou situação originários perdem importância (mesmo que não resolvidos)

Causa mais comum





# Extinção

## ▣ Problemas

- Relutância dos beneficiários
- Inércia institucional
- Conservadorismo
- Obstáculos legais
- Altos custos de implementação

Também dependem de janelas de oportunidade de





# Atores no processo de políticas públicas

- ▣ Atores são todos aqueles indivíduos, grupos ou organizações que desempenham um papel na arena política
  
- ▣ Quais atores são importantes?
  - Os que exercem influência – direta ou indireta – sobre o conteúdo e os resultados/ impactos de uma política pública











# Conclusão

## □ Políticos

- Representantes legítimos de interesses da coletividade com acesso privilegiado às esferas de poder estatal

## □ Designados politicamente

- Função: auxiliar/ assessorar os políticos no desempenho de suas funções e no processo de políticas públicas

## □ Burocratas

- Funcionários “de carreira”, que tem como função manter a Administração Pública ativa

## □ Juízes

- Interpretam a justa ou injusta aplicação de uma lei por parte dos cidadãos e da própria administração pública.





# Conclusão

- Grupos de interesse
  - Grupos de indivíduos que se organizam de maneira voluntária para influenciar tanto decisões políticas como políticas públicas
- Partidos políticos
  - Influenciam as decisões governamentais diretamente, seja como aliados ou como opositores do governo
  - São organizações exclusivamente formais
- Meios de comunicação
  - São atores muito importantes na sociedade contemporânea
  - Influenciar a esfera política e a atuação da administração pública







**OBRIGADA!**

---

**CLAUDIA SOUZA PASSADOR**

**[www.gp.usp.br](http://www.gp.usp.br)**  
**[cspassador@usp.br](mailto:cspassador@usp.br)**

**Ribeirão Preto**  
**19 de Outubro de 2018**







# Referências

- CAPELLA, A. C. N. Perspectivas Teóricas sobre o Processo de Formulação de Políticas Públicas. In: HOCHMAN, G.; ARRETCHE, M. et al. (Orgs.). **Políticas Públicas no Brasil**. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2007. p. 87-121.
- KINGDON, J. (2003 [1984]), *Agendas, alternatives, and public policies*. 3 ed. Nova York, Harper Collins.
- SOUZA, C. Políticas públicas: uma revisão da literatura. **Sociologia**, Porto Alegre, n.16, p. 20-45, 2006.

