



PCC 3350 - PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Metropolização
Região Metropolitana de São Paulo
Política e planejamento regional

Prof. Dra. Karin Marins

23 de outubro de 2018

Referências bibliográficas

Principais:

TT/PCC/28 Processo de Metropolização no Brasil

TT/PCC/30 Política e Planejamento Regional

Lei federal nº13089/ 2015 – Estatuto da Metrôpole

Textos complementares (também no Moodle):

GROSTEIN, M.D. Metrôpole e expansão urbana – a persistência de processos “insustentáveis”. **São Paulo em Perspectiva**, 15(1), 2001, p. 13-19.

Região Metropolitana de São Paulo - conjuntura social e econômica

Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Metropolização

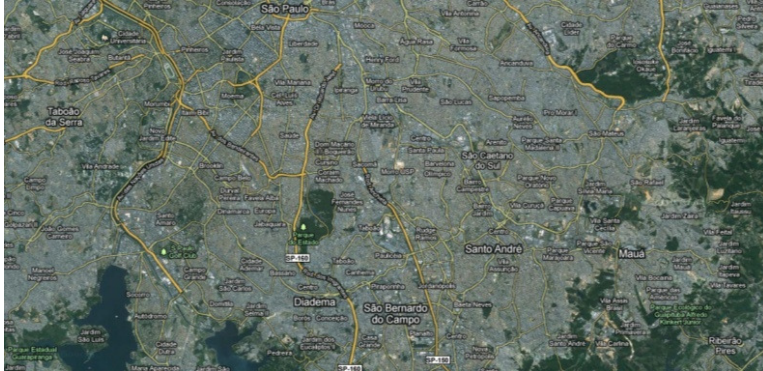
- × Configuração específica do processo de urbanização, em âmbito regional
- × “Processo em que duas ou mais aglomerações, contíguas ou separadas no espaço, desenvolvem, em escala significativa, formas de relações que correspondem a de um único núcleo urbano.”
- × Sistema, com significado maior do que a soma de suas partes
- × Configuração de “constelações”

Foto: NASA. Disponível em: <http://www.stm.sp.gov.br/index.php/processo-de-criacao-de-municipios/regioes-metropolitanas>



Conurbações

- × As áreas urbanizadas de municípios contíguos se fundem em uma só área urbanizada. As suas populações se deslocam e mantêm atividades em toda a região, que forma um conjunto único em termos econômicos e sociais. Exemplo: ABC.



ZMITROWICZ, W. Os ambientes urbanos e regionais e sua evolução.

Definições gerais

- × **Região metropolitana:** agrupamento de Municípios limítrofes que assuma destacada expressão nacional, em razão de elevada densidade demográfica, significativa conurbação e de funções urbanas e regionais com alto grau de diversidade, especialização e integração sócio-econômica, exigindo planejamento integrado e ação conjunta permanente dos entes públicos nela atuantes (CE-SP, 1989).
- × **Aglomeración urbana:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente relação de integração funcional de natureza econômico-social e urbanização contínua entre dois ou mais Municípios ou manifesta tendência nesse sentido, que exija planejamento integrado e recomende ação coordenada dos entes públicos nela atuantes. (CE-SP, 1989).
- × **Microrregião:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente, entre si, relações de interação funcional de natureza físico-territorial, econômico-social e administrativa, exigindo planejamento integrado com vistas a criar condições adequadas para o desenvolvimento e integração regional (CE-SP, 1989).
- × **Região integrada de desenvolvimento – RIDE:** regiões formadas por municípios situados em mais de uma unidade federativa. Elas são criadas por legislação federal específica, que fixa as competências assumidas pelas partes envolvidas.

Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Metropolização no Brasil

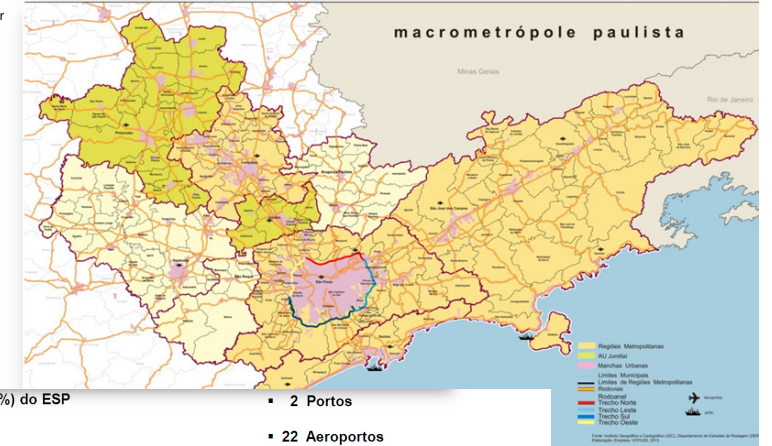


- Censo 2010: 36 regiões metropolitanas e 3 RIDES
- 2010-2012: +7 RM criadas, incluindo a RM do Vale do Paraíba e Litoral Norte, no Estado de SP
- 2014: RM Sorocaba

Regiões Metropolitanas do Brasil						
RM	Legislação	Data de Criação	Nº de Municípios	População	Área (km ²)	Município Sede
Salvador (BA)	LCF 14/73	08/06/1973	13	3 574 804	4 375,123	Salvador
Fortaleza (CE)	LCF 14/73	08/06/1973	15	3 610 379	5 783,555	Fortaleza
Belo Horizonte (MG)	LCF 14/73	08/06/1973	34	4 882 977	9 467,797	Belo Horizonte
Belém (PA)	LCF 14/73	08/06/1973	5	2 100 319	2 536,888	Belém
Curitiba (PR)	LCF 14/73	08/06/1973	26	3 168 980	15 418,543	Curitiba
Recife (PE)	LCF 14/73	08/06/1973	14	3 688 428	2 768,454	Recife
Porto Alegre (RS)	LCF 14/73	08/06/1973	31	3 979 561	10 097,186	Porto Alegre
São Paulo (SP)	LCF 14/73	08/06/1973	39	19 672 582	7 943,818	São Paulo
Rio de Janeiro (RJ)	LCF 20/74	01/07/1974	17	11 838 752	5 292,139	Rio de Janeiro
Grande Vitória (ES)	LCE 58/95	21/02/1995	7	2 318,917	2 318,917	Vitória
Aracaju (SE)	LCE 25/95	29/12/1995	4	835 654	860,106	Aracaju
Baixada Santista (SP)	LCE 815/96	30/07/1996	9	1 663 082	2 422,776	Santos
Natal (RN)	LCE 152/97	16/01/1997	10	1 350 840	2 811,210	Natal
Grande São Luís (MA)	LCE 38/98	12/01/1998	5	1 327 881	2 893,247	São Luís
Londrina (PR)	LCE 81/98	17/06/1998	8	801 756	5 564,427	Londrina
Maringá (PR)	LCE 83/98	17/07/1998	13	690 376	5 576,332	Maringá
Maceió (AL)	LCE 18/98	19/11/1998	11	1 156 278	1 934,122	Maceió
Vale do Aço (MG)	LCE 51/98	30/12/1998	4	451 351	807,246	Ipatatinga
Goiânia (GO)	LCE 27/99	30/10/1999	13	2 173 006	7 397,203	Goiânia
Campinas (SP)	LCE 870/2000	19/06/2000	19	2 798 477	3 840,648	Campinas
Macapá (AP)	LCE 21/03	26/02/2003	2	499 116	7 984,640	Macapá
João Pessoa (PB)	LCE 59/2003	30/12/2003	13	1 171 641	2 741,923	João Pessoa
Sudeste Maranhense (MA)	LCE 89/2005	17/11/2005	8	345 878	7 251,336	Imperatriz
Chapecó (SC)	LCE 377/2007	17/04/2007	16	403 458	4 938,15	Chapecó
Manaus (AM)	LCE 52/2007	30/05/2007	8	2 106 866	101 475,124	Manaus
Vale do Rio Cuiabá (MT)	LCE 359/2009	27/05/2009	4	834 060	21 928,873	Cuiabá
Cariri (CE)	LCE 78/2009	26/06/2009	9	537 860	5 025,655	Crajuubar
Agreste (AL)	LCE 27/2009	30/11/2009	20	601 251	5 007,104	Arapiraca
Campina Grande (PB)	LCE 92/2009	15/12/2009	23	695 931	5 227,820	Campina Grande
Grande Florianópolis (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	9	1 012 831	7 114,101	Florianópolis
Vale do Itajaí (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	5	689 909	5 006,417	Blumenau
Norte/Nordeste Catarinense (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	2	1 094 570	10 830,62	Joinville
Foz do Rio Itajaí (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	5	515 756	906,761	Itajaí
Carbonífera (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	7	369 366	2 089,375	Criciúma
Tubarão (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	3	356 790	4 542,988	Tubarão
Lages (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	2	350 607	19 090,739	Lages

Macrometrópole paulista

www.emplasa.sp.gov.br



- 173 Municípios (27% do ESP)
- 2 Portos
- 22 Aeroportos
- 49.927,83 km² de Área Territorial
- 30.517.375 Habitantes - 2010
- 897.419.430 PIB (em mil reais) - 2009
- 106 Municípios nas Regiões Metropolitanas.
- 4 Regiões Metropolitanas
- 67 Municípios no entorno das Metrôpoles.

2012

Macrometrópole paulista

www.emplasa.sp.gov.br

MACROMETRÓPOLE PAULISTA

Unidade Territorial	Número de Municípios	Área (1)		População (2)		Densidade Demográfica (Hab / Km ²)	TGCA % 2000/2010	PIB Total (3)				
		Kn2	%Estado % Brasil	Habitantes	% Estado % Brasil			Em Mil R\$	% Estado % Brasil			
RM São Paulo	39	7.943,82	3,20	0,09	19.683.975	47,70	10,32	2.477,90	0,99	613.060.483,00	66,54	18,93
RM Baixada Santista	9	2.422,78	0,98	0,03	1.664.136	4,03	0,87	686,87	1,22	39.992.888,00	3,69	1,23
RM Campinas	19	3.645,67	1,47	0,04	2.797.137	6,78	1,47	767,25	1,83	85.733.756,00	7,91	2,65
RMVPLN	39	16.179,95	6,52	0,19	2.264.594	5,49	1,19	139,96	1,31	54.569.135,00	5,03	1,68
AU Jundiaí	7	1.269,99	0,51	0,01	698.724	1,69	0,37	550,18	1,90	27.886.413,00	2,57	0,86
AU Piracicaba	22	6.998,15	2,82	0,08	1.307.256	3,17	0,69	186,80	1,23	29.758.482,00	2,74	0,92
AU Sorocaba	22	6.084,87	2,45	0,07	1.447.331	3,51	0,76	237,86	1,71	34.178.286,00	3,15	1,06
MR São Roque	5	2.468,87	0,99	0,03	262.484	0,64	0,14	106,32	1,25	4.789.749,00	0,44	0,15
MR Bragançana	11	2.913,75	1,17	0,03	391.738	0,95	0,21	134,44	1,56	6.302.635,00	0,58	0,19
Macrometrópole	173	49.927,85	20,12	0,59	30.517.375	73,96	16,00	611,23	1,17	896.271.827,00	82,65	27,67
Estado São Paulo	645	248.197,00	NA	2,91	41.262.199	NA	21,63	166,25	1,10	1.084.353.490,00	NA	33,47
Brasil	5.665	8.514.876,00	NA	NA	190.755.799	NA	NA	22,43	1,17	3.239.404.053,00	NA	NA

Fonte: IBGE e Seade
 Elaboração: Emplasa/VCP/UDI, 2012
 (1) 2011
 (2) 2010
 (3) 2009
 NA: Não se aplica.

Metropolização no Brasil

- ✗ Entre 1950 e 1990 formaram-se 13 cidades com mais de um milhão de habitantes
- ✗ Em todas elas a expansão da área urbana assumiu características semelhantes, isto é, NÃO resultou de determinações ou projetos articulados visando a extensão da cidade
- ✗ Prevaleceu a difusão do *padrão periférico*, condutor da urbanização do território metropolitano, propulsionado pelo loteamento ilegal, a casa autoconstruída e os distantes conjuntos habitacionais populares de produção pública.

Problemas das regiões metropolitanas

- × Verificam-se, nas metrópoles:
 - + Agravamento das condições de moradia das populações pobres – um processo de “periferização” do crescimento metropolitano (Ipea, 1997:190-191), acompanhado de um aumento significativo nos índices de favelização
 - + Grau devastador de degradação ambiental provocado por loteamentos ilegais e ocupações sobre áreas protegidas e solos frágeis.
 - + Fenômenos originalmente circunscritos ao município-sede reproduzem-se em outros que compõem a região metropolitana, geralmente municípios-dormitório (Meyer et alii, 1998).

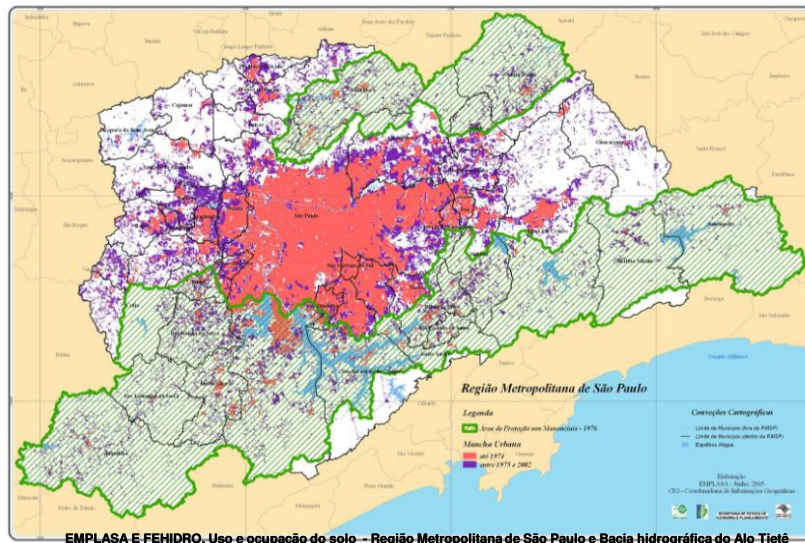
Grostein, M.D. Metrópole e expansão urbana – a persistência de processos “insustentáveis”. São Paulo em perspectiva, 2001.

Problemas das regiões metropolitanas

- × Apresentam componentes de “insustentabilidade” associados aos processos de expansão da área urbana e de transformação e modernização dos espaços intra-urbanos.
- × Proporcionam baixa qualidade de vida urbana a parcelas significativas da população.
- × Dependeriam de políticas integradas de desenvolvimento urbano e de ações articuladas, que seriam próprias de uma gestão compartilhada. Pela ausência histórica de procedimentos desse tipo, agravaram-se as inadequações no uso e ocupação do solo com forte impacto ambiental.

Grostein, M.D. Metrópole e expansão urbana – a persistência de processos “insustentáveis”. São Paulo em perspectiva, 2001.

RMSP – Urbanização e áreas de proteção ambiental



Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Região

- ✘ Espaço territorialmente delimitado e construído para algum objetivo específico.
- ✘ Constitui-se de espaços naturais, sociais, históricos, econômicos, políticos e culturais.
- ✘ Elementos de estoque e elementos de fluxo
- ✘ Desigualdade (diferenças) e concentração

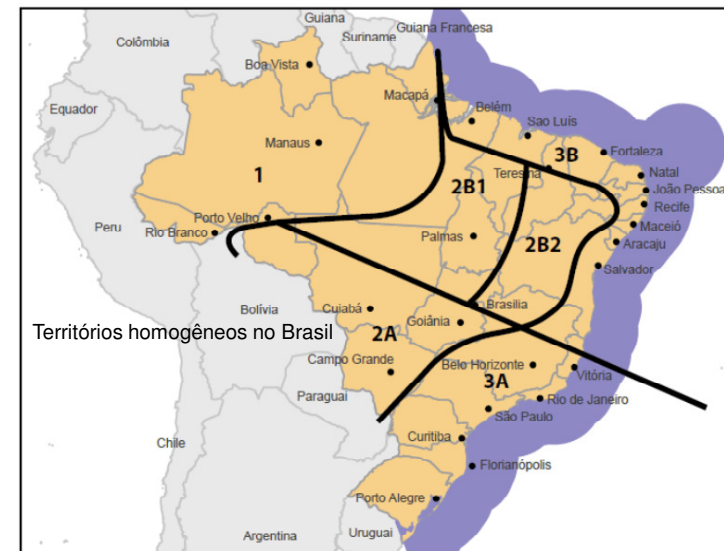
Concentração

- ✘ **Homogeneidade:** características geográficas, sociais, econômicas, culturais, políticas, entre outros, compõem uma determinada área, em geral contígua, com características comuns, distinta de outra qualquer.
- ✘ **Heterogeneidade** (polarização): constituída pela combinação de efeitos de aglomeração e de escala, definindo “lugares” distintos, com influência em uma determinada área ou região de seu entorno.

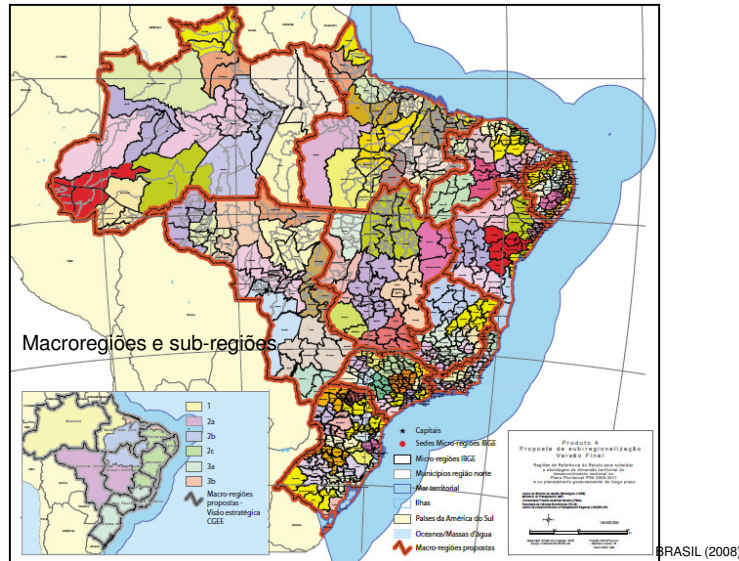
Políticas regionais

- ✘ Têm como objetivo geral “garantir um nível mínimo de ‘coerência espacial’ no que se refere ao ritmo do crescimento econômico, ou seja, garantir certa igualdade em relação aos níveis de crescimento entre as diferentes parcelas do território nacional”

Planejamento regional



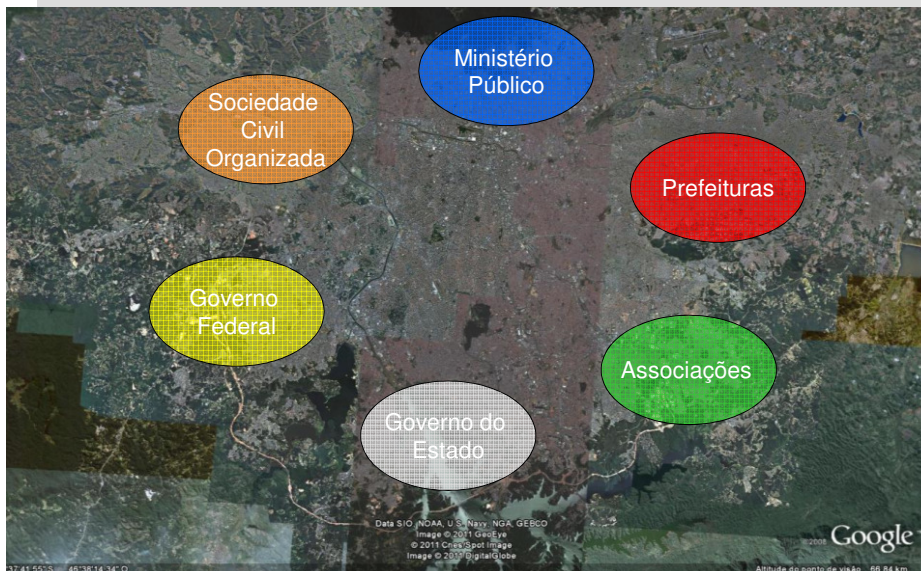
Planejamento regional



Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Governança metropolitana



Legislação

- × Constituição Federal de 1967: art. 157, § 10: "A União, mediante lei complementar, poderá estabelecer regiões metropolitanas, constituídas por municípios que, independentemente de sua vinculação administrativa, integrem a mesma comunidade socioeconômica, visando à realização de serviços de interesse comum".
- × Lei complementar N°14/ 1973: RM São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Recife, Salvador, Curitiba, Belém e Fortaleza.
- × Lei complementar N°20/ 1974: RM do do Rio de Janeiro

Legislação

- ✘ Constituição Federal de 1988 transferiu aos Estados a prerrogativa de criação de novas regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões, através de leis complementares.
- ✘ Constituição Estadual de São Paulo - 1989, Art. 153 – entidades regionais formadas por agrupamentos de municípios limítrofes
- ✘ **Estatuto da Metrópole – Lei federal 13.089/ 2015**

http://www.observatoriodasmetrosoles.net/download/observatorio_RMs2010.pdf

Estatuto da Metrópole - Princípios

- ✘ **prevalência do interesse comum sobre o local;**
- ✘ compartilhamento de responsabilidades para a promoção do desenvolvimento urbano integrado;
- ✘ autonomia dos entes da Federação;
- ✘ observância das peculiaridades regionais e locais;
- ✘ gestão democrática da cidade;
- ✘ efetividade no uso dos recursos públicos;
- ✘ busca do desenvolvimento sustentável.
- ✘ **implantação de processo permanente e compartilhado de planejamento e de tomada de decisão quanto ao desenvolvimento urbano e às políticas setoriais afetas às funções públicas de interesse comum;**
- ✘ **estabelecimento de meios compartilhados de organização administrativa das funções públicas de interesse comum;**
- ✘ **estabelecimento de sistema integrado de alocação de recursos e de prestação de contas;**
- ✘ **execução compartilhada das funções públicas de interesse comum;**
- ✘ participação de representantes da sociedade civil nos processos de planejamento e de tomada de decisão, no acompanhamento da prestação de serviços e na realização de obras;
- ✘ **compatibilização dos planos plurianuais, leis de diretrizes orçamentárias e orçamentos anuais dos entes envolvidos na governança interfederativa;**
- ✘ **compensação por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Município à unidade territorial urbana, na forma da lei e dos acordos firmados no âmbito da estrutura de governança interfederativa.**

Lei federal 13.089/ 15 - Estatuto da Metrópole.

Estatuto da Metrópole – instrumentos

- ✘ **plano de desenvolvimento urbano** integrado (deve ser aprovado em lei estadual e revisto a cada 10 anos, 3 anos de prazo para sua elaboração, os PD's municipais devem se adequar)
- ✘ **planos setoriais interfederativos**
- ✘ fundos públicos
- ✘ operações urbanas consorciadas interfederativas;
- ✘ zonas para aplicação compartilhada dos instrumentos urbanísticos previstos no Estatuto da Cidade
- ✘ consórcios públicos
- ✘ convênios de cooperação
- ✘ contratos de gestão
- ✘ compensação por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Município à unidade territorial urbana,
- ✘ parcerias público-privadas interfederativas.

Lei federal 13.089/ 15 - Estatuto da Metrópole.

Alternativas institucionais

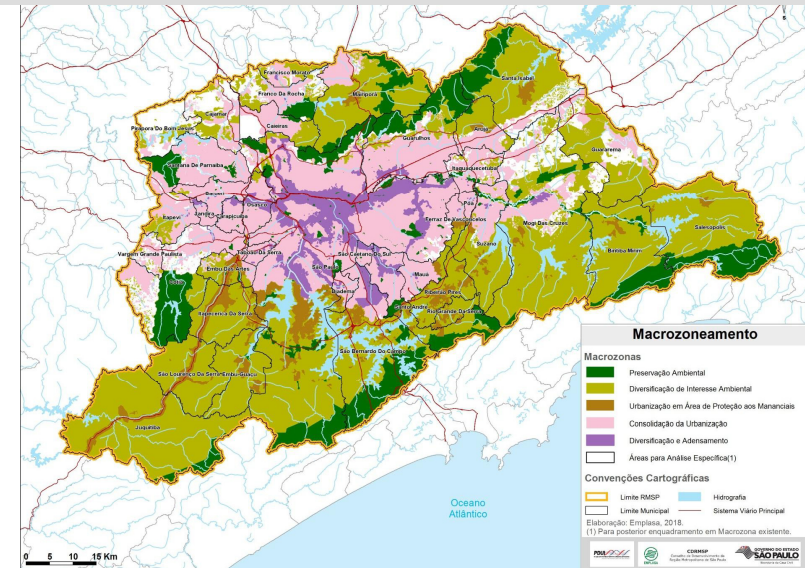
- ✘ **Convênios**
 - ✘ Acordos firmados entre órgãos públicos ou entre órgãos públicos e privados para realização de atividades de interesse comum dos participantes
 - ✘ Não são dotados de personalidade jurídica

Alternativas institucionais

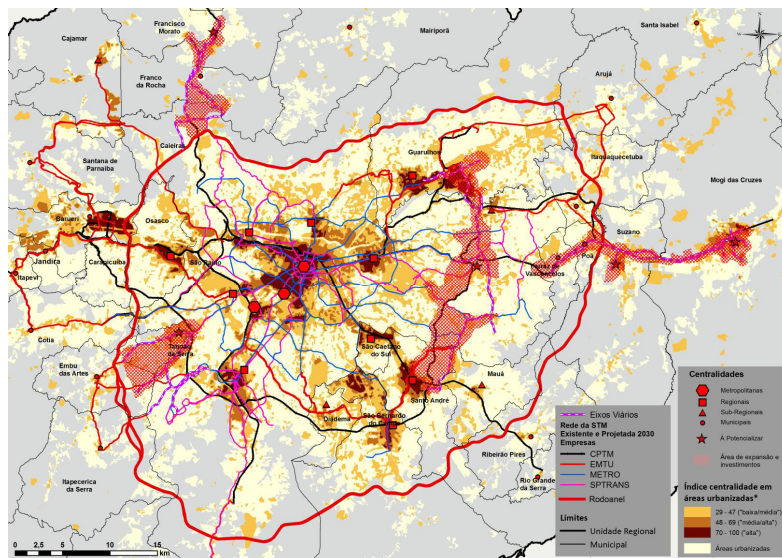
✖ Consórcios públicos

- ✖ Constituição de 1988: Art. 241. A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disciplinarão por meio de lei os consórcios públicos e os convênios de cooperação entre os entes federados, autorizando a gestão associada de serviços públicos, bem como a transferência total ou parcial de encargos, serviços, pessoal e bens essenciais à continuidade dos serviços transferidos. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)
- ✖ Podem ser firmados entre todas as esferas de governo (municípios-municípios, municípios-estados, estados-União, municípios-estado-União).
- ✖ Lei federal 11.107/2005: Contratação de Consórcios Públicos
- ✖ Exemplo: Consórcio do Grande ABC

PDUI - RMSP



PDUI - RMSP



Estrutura de planejamento e gestão metropolitanos – PDUI - RMSP

- ✖ Conselho de Desenvolvimento da RMSP (normativo e deliberativo)
- ✖ A Agência Metropolitana de Desenvolvimento da RMSP, nova entidade autárquica de caráter territorial, e integrar a organização, o planejamento e a execução das funções públicas de interesse comum
- ✖ Câmaras Temáticas (Funções Públicas de Interesse Comum)
- ✖ Câmaras Temáticas Especiais (programa, projeto ou atividade específica)
- ✖ Conselhos Consultivos Sub-Regionais elaborar propostas representativas submetidas à deliberação do Conselho de Desenvolvimento.
- ✖ Fundo de Desenvolvimento da Região Metropolitana de São Paulo