



# PCC 3350 – Planejamento Urbano e Regional

---

## Planejamento Regional, Metropolização e Gestão da Grande São Paulo

Prof. Alex Abiko

23 de Outubro de 2018



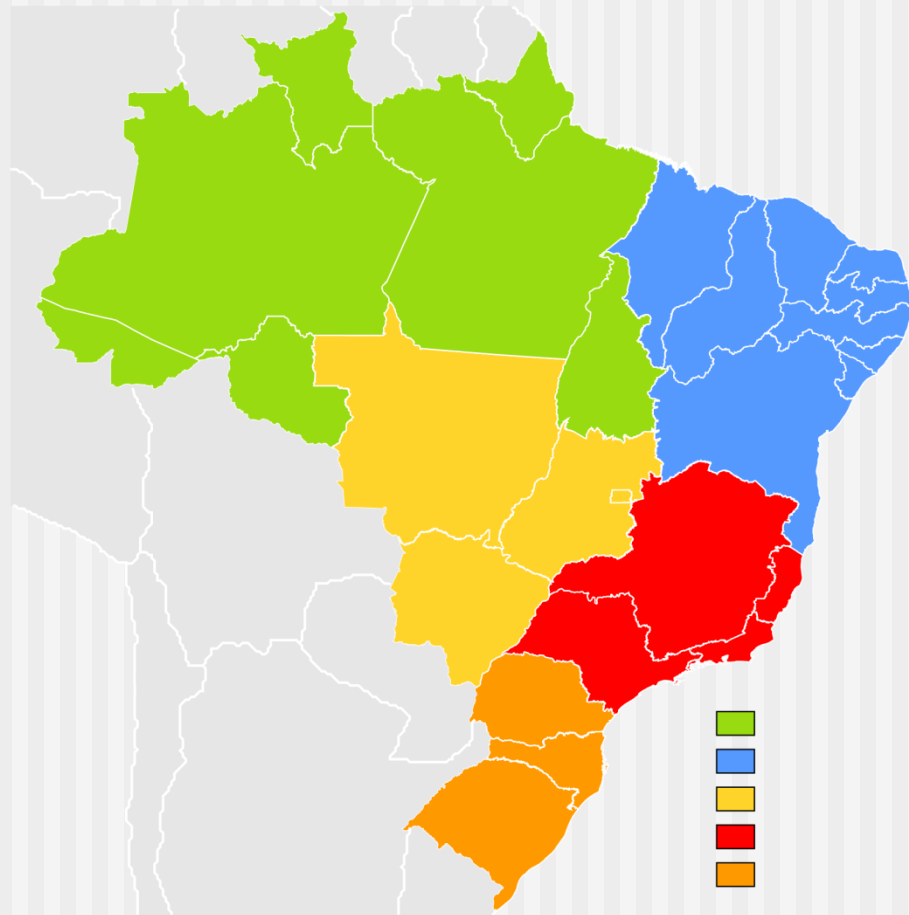
# PCC 3350 – Planejamento Urbano e Regional

---

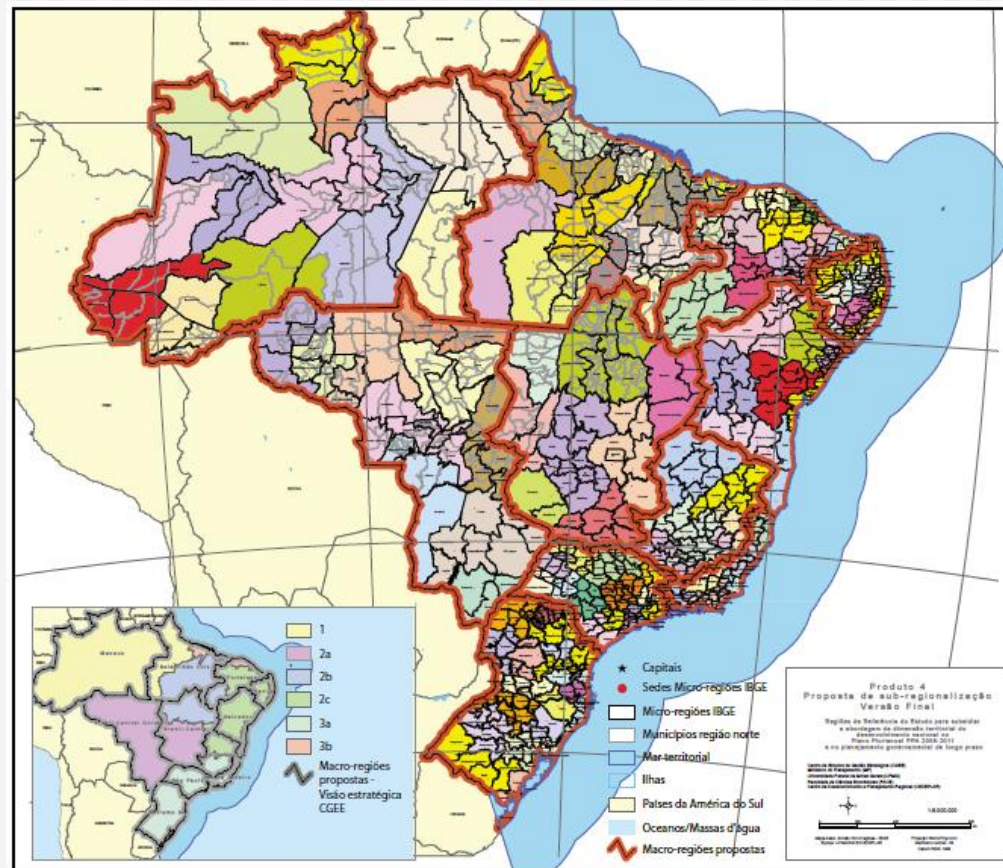
- Processo de urbanização no mundo e no Brasil. Urbanismo.
- Sustentabilidade no desenvolvimento urbano.
- Instrumentos do planejamento urbano. Estatuto da cidade. Políticas Setoriais.
- Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano. Zoneamento.
- Organização administrativa urbana e orçamento municipal
- Gestão da infraestrutura e principais serviços públicos urbanos
- Política e gestão habitacional
- **Planejamento regional, metropolização e gestão da Grande São Paulo**

# Regiões no Brasil

---



# Regiões no Brasil



# Conceitos de Região

---

- Região: espaço territorialmente delimitado; espaços naturais, sociais, históricos, econômicos, políticos e culturais.
- Desigualdades regionais: diferenças experimentadas por pessoas e empresas, renda per capita, condições de saúde, educação, criminalidade ⇒ migração
- Importância e necessidade de políticas com foco regional

# Políticas regionais

---

- Verifica-se grande diversidade de propostas de regionalizações existentes no país atualmente.
- Cada órgão de governo ou mesmo do setor privado, tem sua atuação, de alguma forma, “territorializada”.
- Território como plataforma de atuação, tornando a referência regional uma ferramenta estratégica importante para políticas e planejamento regional.

# Políticas regionais

---

- Têm como objetivo geral “garantir um nível mínimo de ‘coerência espacial’ no que se refere ao ritmo do crescimento econômico, ou seja, garantir certa igualdade em relação aos níveis de crescimento entre as diferentes parcelas do território nacional”
- Países federais: Brasil, Estados Unidos, Índia, México, Austrália, Alemanha
- Atualmente, em âmbito mundial - políticas públicas que atribui papel central ao território como elemento de inter-relacionamento de aspectos sociais e econômicos com revalorização das regiões – crise europeia

# Políticas regionais no Brasil

---

- Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão apresentou em 2008 o estudo “Dimensão territorial para o planejamento”, em acordo com a PNDR (Política Nacional de Desenvolvimento Regional Decreto Federal Nº 6047/07), com o objetivo de construir uma visão estratégica nacional para o horizonte de 2027.
- Consideração da dimensão territorial, incluída no Plano Plurianual 2008-2011, para coordenação de ações públicas regionais.



# Perspectivas

---

- Embora o ambiente esteja favorável às ações em âmbito regional, ainda falta convergência na constituição de estratégias, implementação de instrumentos ou orientação de intervenções dos agentes públicos ou privados
- Necessidade da articulação de políticas setoriais no território; políticas ambientais
- A fase atual ainda é voltada ao diagnóstico de potenciais ações de caráter regional, já subsidiadas por legislação que respalda a atuação nessa escala
- A diversidade na delimitação de territórios gera diferentes alvos de intervenções, que dificulta a construção de uma agenda integrada para o desenvolvimento regional, em escala nacional
- Coloca-se ainda a necessidade de construção de um país policêntrico

# Metrópoles

---

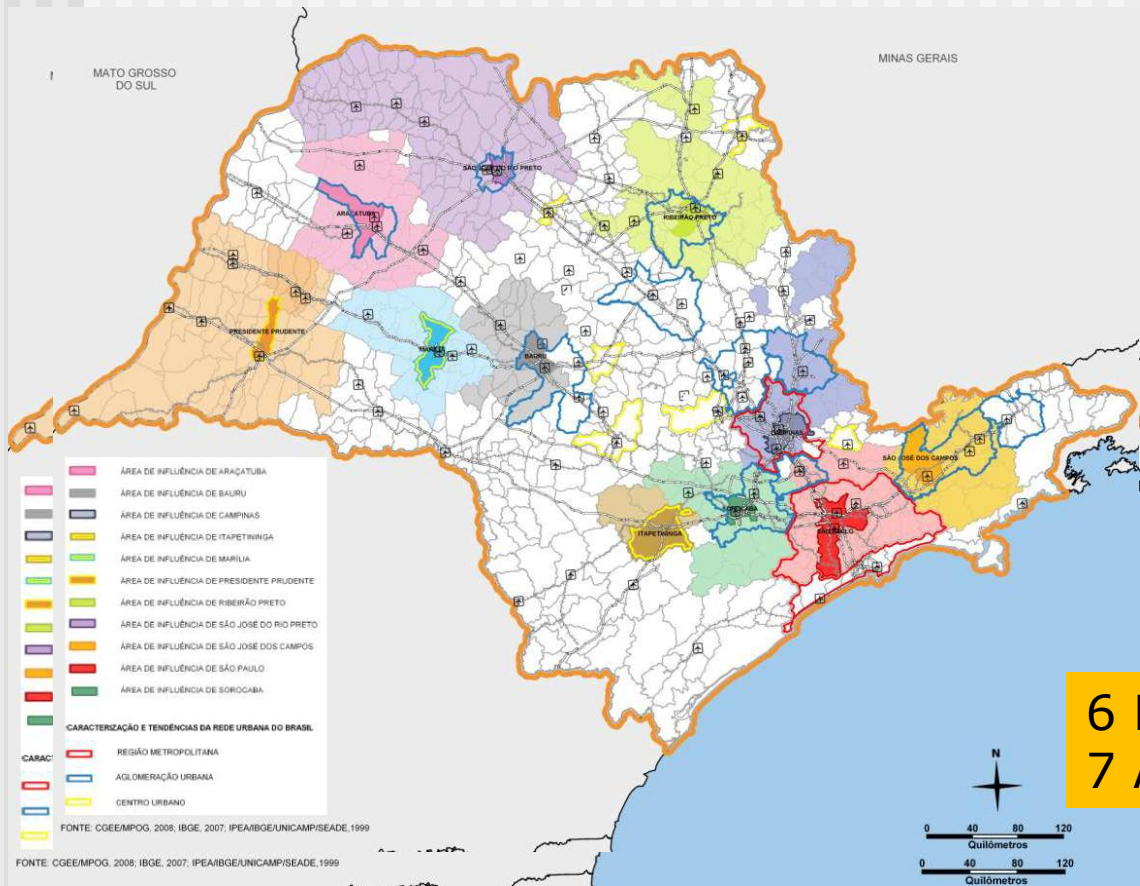
- Metrópole = cidade grande
- Conurbação
- Metrópole como fenômeno econômico, de interesse econômico
- Espaço urbano com continuidade territorial que, em razão de sua população e relevância política e socioeconômica, tem influência nacional ou sobre uma região que configure, no mínimo, a área de influência de uma capital regional, conforme os critérios adotados pela Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE (Estatuto da Metrópole)

# Aglomeraciones Urbanas

---

- Aglomeração urbana: unidade territorial urbana constituída pelo agrupamento de 2 (dois) ou mais Municípios limítrofes, caracterizada por complementaridade funcional e integração das dinâmicas geográficas, ambientais, políticas e socioeconômicas (Estatuto da Metrôpole); Sub-metrôpole
- Araçatuba, Araraquara/São Carlos, Bauru, Jundiaí, Piracicaba, Mogi Guaçu/Mogi Mirim, São José do Rio Preto

# Aglomeraciones e RMs – São Paulo



6 RMs  
7 Aglomerações Urbanas

# Regiões administrativas – São Paulo



645 municípios  
14 Regiões Administrativas (RAs)  
42 Regiões de Governo (RGs)  
6 Regiões Metropolitanas (RMs)

# Bacias hidrográficas - Estado de São Paulo



Unidades de planejamento e gestão do Sistema Integrado de Gerenciamento de Recursos Hídricos (Lei nº 7.663/1991)  
Fehidro

# Metrópoles

---

- Regiões Metropolitanas antes de 1988: São Paulo, Rio de Janeiro, Belo Horizonte, Porto Alegre, Recife, Salvador, Curitiba, Belém, Fortaleza
- CF88, Art. 25, §3º - Os Estados poderão instituir regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões

# Regiões Metropolitanas no Brasil

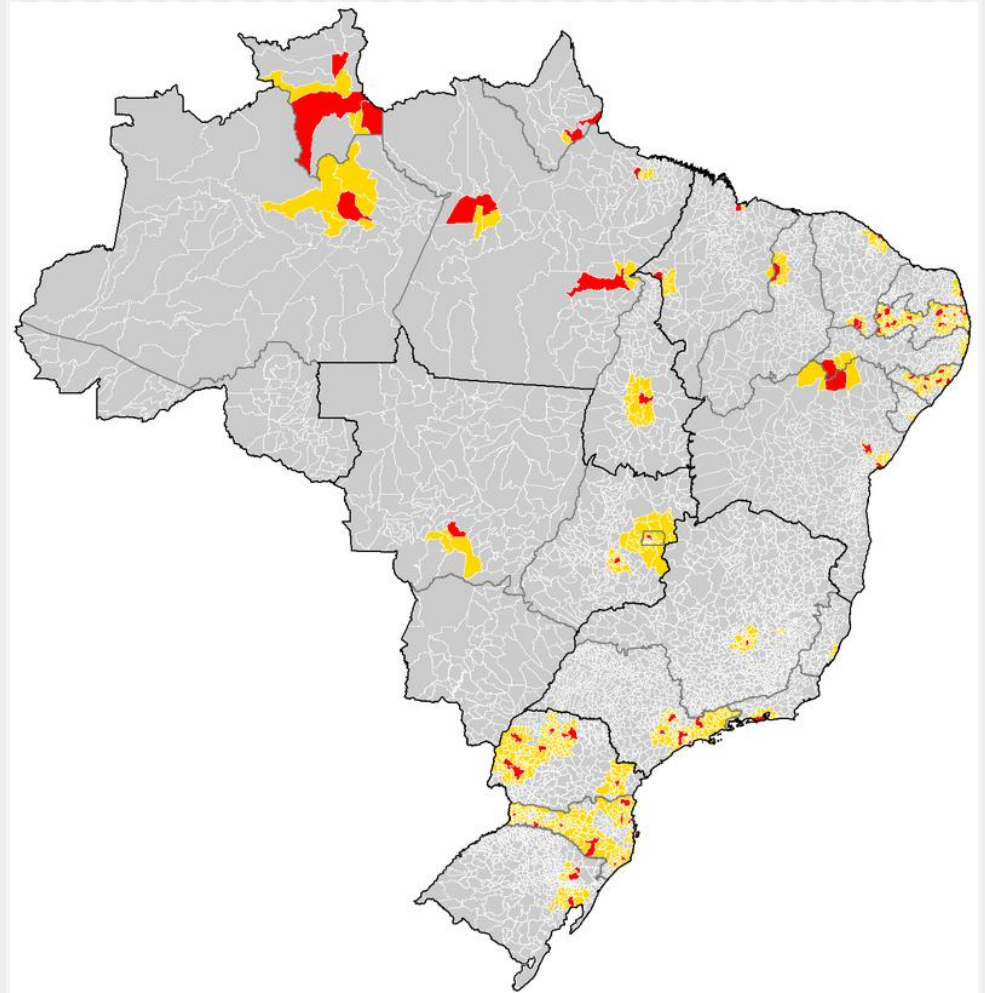
---

- 2010: 38 regiões metropolitanas
- 2015: 68 regiões metropolitanas
- Em 2010: 83 milhões de habitantes  
= 56% da população brasileira



# Regiões Metropolitanas no Brasil

---



# Regiões Metropolitanas no Brasil

---

- Estado do Rio de Janeiro: RM do Rio de Janeiro
- Estado da Bahia: RM de Salvador e de Feira de Santana
- Estado da Paraíba: RM de Araruna, Barra de Santa Rosa, Cajazeiras, Campina Grande, Esperança, Guarabira, Itabaiana, João Pessoa, Patos, Souza, Vale do Mamanguape e Vale do Piancó.

# RMs em São Paulo

---

- 6 Regiões Metropolitanas
- São Paulo (1973)
- Campinas (2000)
- Baixada Santista (1966)
- Vale do Paraíba e Litoral Norte (2012)
- Sorocaba (2014)
- Ribeirão Preto (2016)
  
- SubSecretaria de Desenvolvimento Metropolitano / Casa Civil
- Emplasa

# RM de São Paulo (39 municípios)

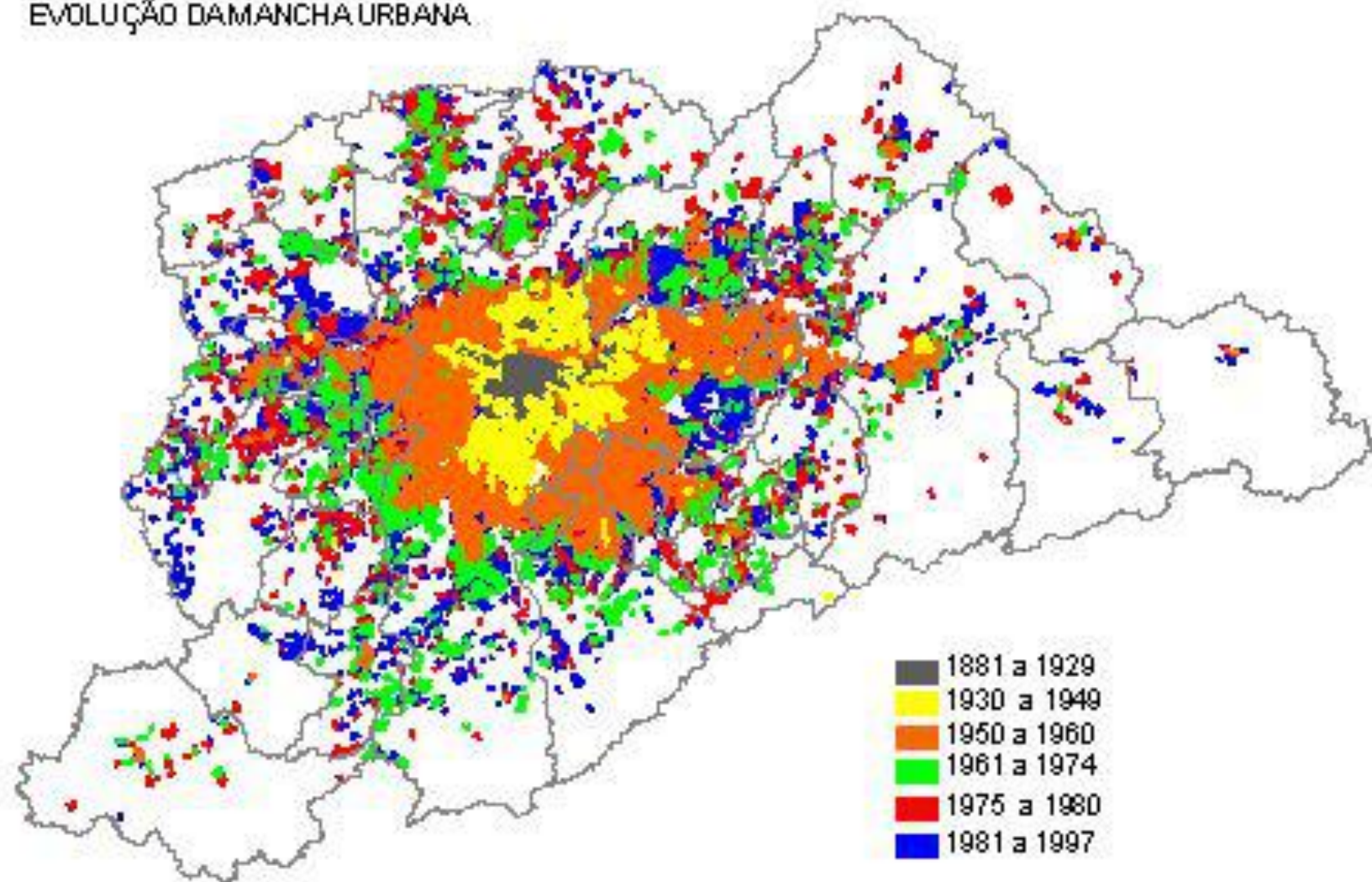
---

- São Paulo, Arujá, Atibaia, Barueri, Cabreúva, Caieiras, Cajamar, Carapicuíba, Cotia, Diadema, Embu, Embu-Guaçu, Ferraz de Vasconcelos, Francisco Morato, Franco da Rocha, Guararema, Guarulhos, Itapeçerica da Serra, Itapevi, Itaquaquecetuba, Jandira, Mairiporã, Mauá, Mogi das Cruzes, Osasco, Pirapora do Bom Jesus, Poá, Ribeirão Pires, Rio Grande da Serra, Santa Branca, Santa Isabel, Santana de Parnaíba, Santo André, São Bernardo do Campo, São Caetano do Sul, São Lourenço da Serra, Suzano, Taboão da Serra, Vargem Grande Paulista

# RM de São Paulo (39 municípios)

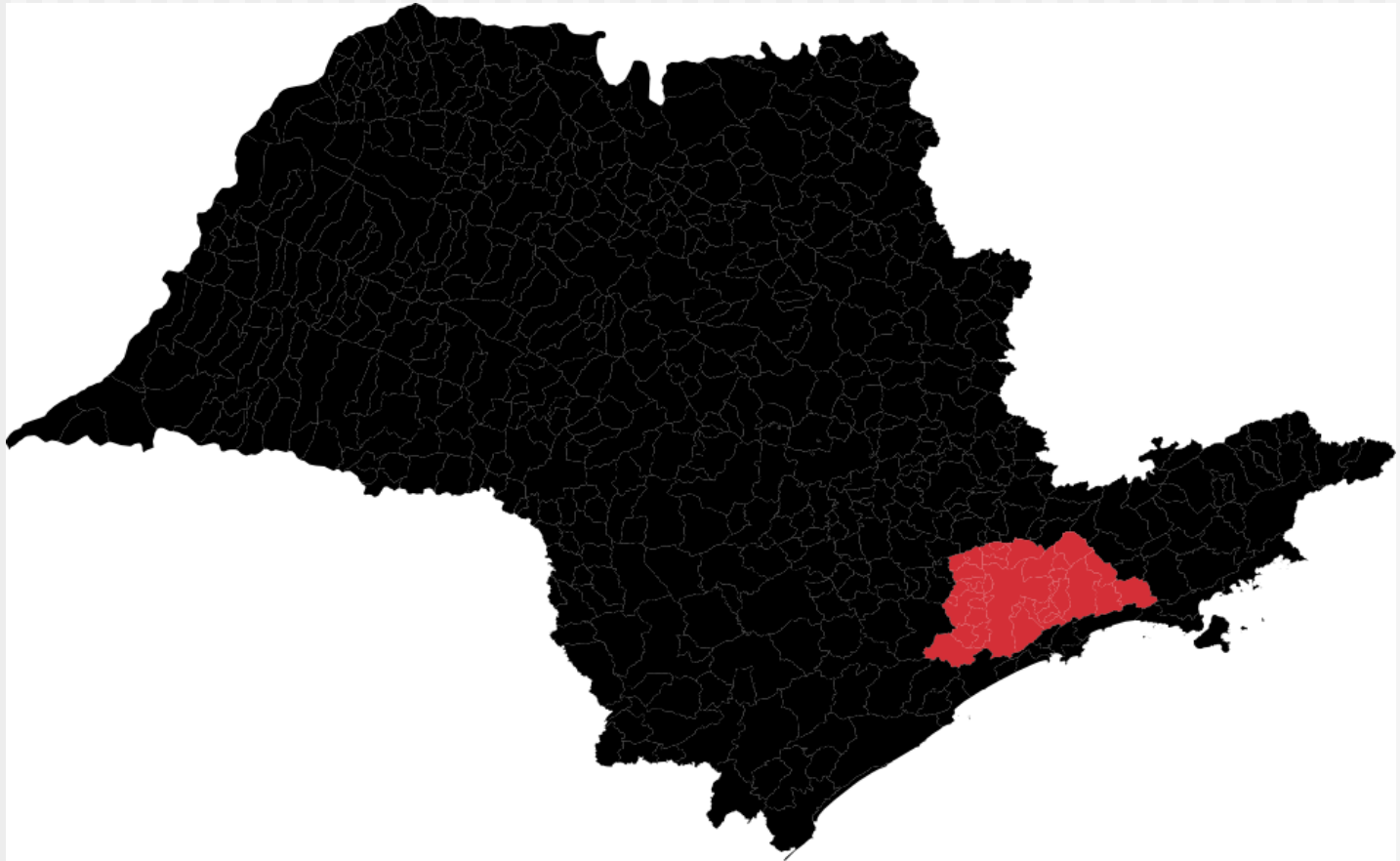


RM SP  
EVOLUÇÃO DA MANCHA URBANA



# RM de São Paulo (39 municípios)

---



# RM de Campinas (19 municípios)

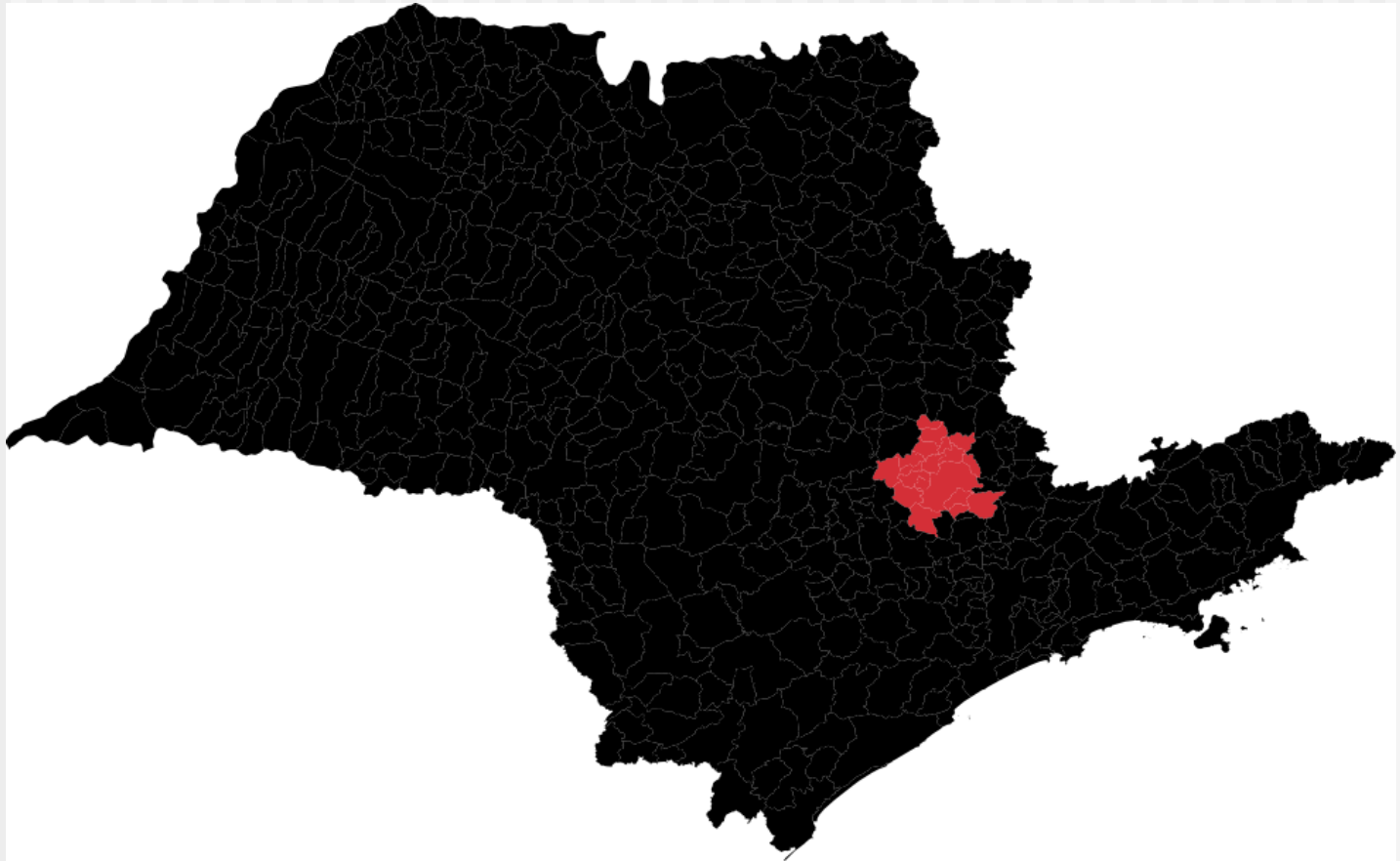
---

- Campinas, Sumaré, Americana, Santa Bárbara do Oeste, Hortolândia, Indaiatuba, Valinhos, Paulínia, Vinhedo, Itatiba, Cosmópolis, Nova Odessa, Monte Mor, Pedreira, Artur Nogueira, Jaguariúna, Santo Antonio de Posse, Engenheiro Coelho, Holambra



# RM de Campinas (19 municípios)

---



# RM da Baixada Santista (9 municípios)

---

- Santos, Bertioga, Cubatão, Guarujá, Itanhaém, Mongaguá, Peruíbe, Praia Grande, São Vicente

# RM da Baixada Santista (9 municípios)

---



# RM do Vale do Paraíba e Litoral Norte (39 municípios)

---

- Aparecida, Arapeí, Areias, Bananal, Caçapava, Cachoeira Paulista, Campos do Jordão, Canas, Caraguatatuba, Cruzeiro, Cunha, Guaratinguetá, Igaratá, Ilhabela, Jacareí, Jambeiro, Lagoinha, Lavrinhas, Lorena, Monteiro Lobato, Natividade da Serra, Paraibuna, Pindamonhangaba, Piquete, Potim, Queluz, Redenção da Serra, Roseira, Santa Branca, Santo Antonio do Pinhal, São Bento do Sapucaí, São José do Barreiro, São José dos Campos, São Luiz do Paraitinga, São Sebastião, Silveiras, Taubaté, Tremembé e Ubatuba

# RM de Sorocaba (26 municípios)

---

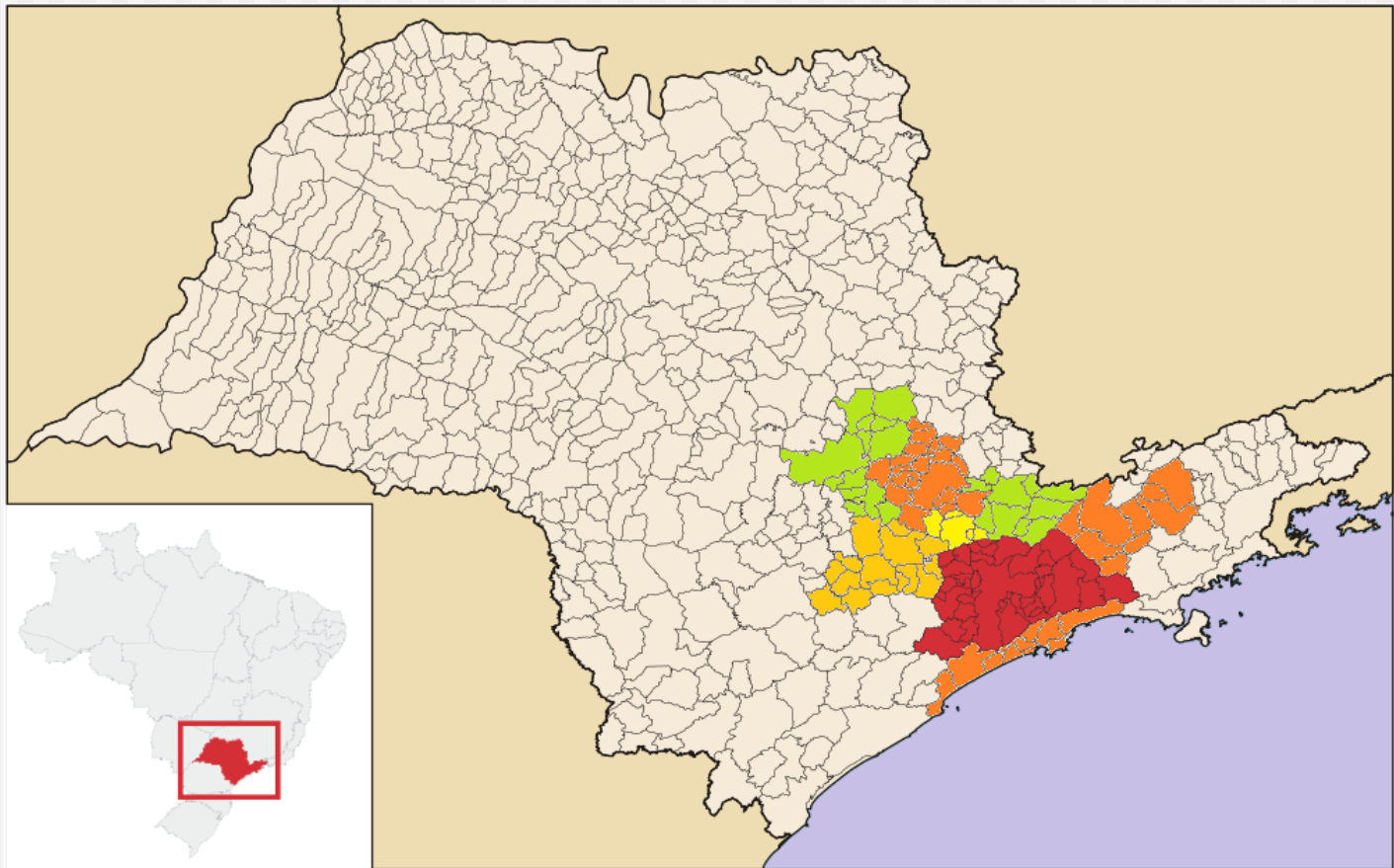
- Alambari, Alumínio, Araçariguama, Araçoiaba da Serra, Boituva, Capela do Alto, Cerquilha, Cesário Lange, Ibiúna, Iperó, Itu, Jumirim, Mairinque, Piedade, Pilar do Sul, Porto Feliz, Salto, Salto de Pirapora, São Miguel Arcanjo, São Roque, Sarapuí, Sorocaba, Tapiraí, Tatuí, Tietê e Votorantim.

# RM de Ribeirão Preto (34 municípios)

---

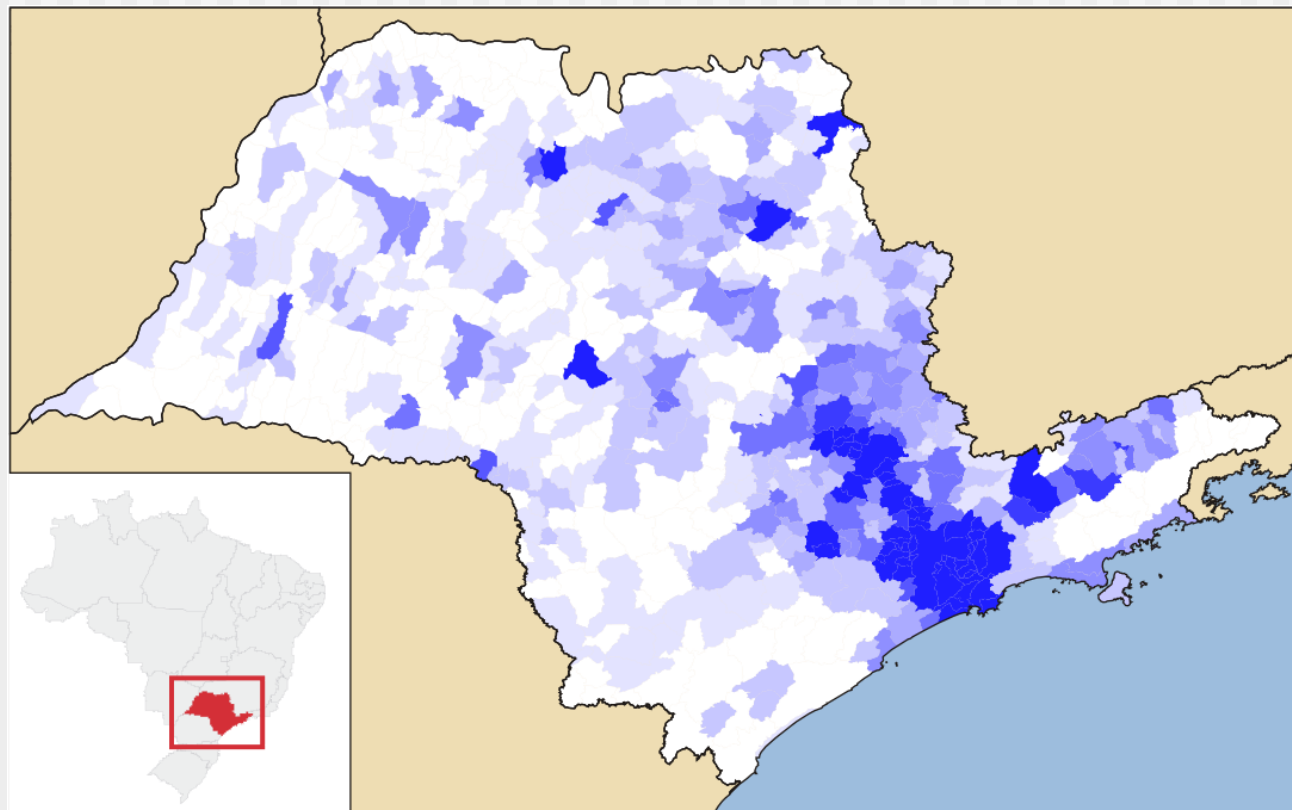
- Altinópolis, Barrinha, Batatais, Brodowski, Caiuru, Cássia dos Coqueiros, Cravinhos, Dumont, Guariba, Guatapar, Jaboticabal, Jardinópolis, Luis Antnio, Mococa, Monte Alto, Morro Agudo, Nuporanga, Orlândia, Pitangueiras, Pontal, Pradópolis, Ribeirão Preto, Sales Oliveira, Santa Cruz da Esperança, Santa Rita do Passa Quatro, Santa Rosa do Viterbo, Santo Antnio da Alegria, São Simão, Serra Azul, Serrana, Sertãozinho, Taiuva, Tambaú e Taquaral

# Complexo Metropolitano Expandido



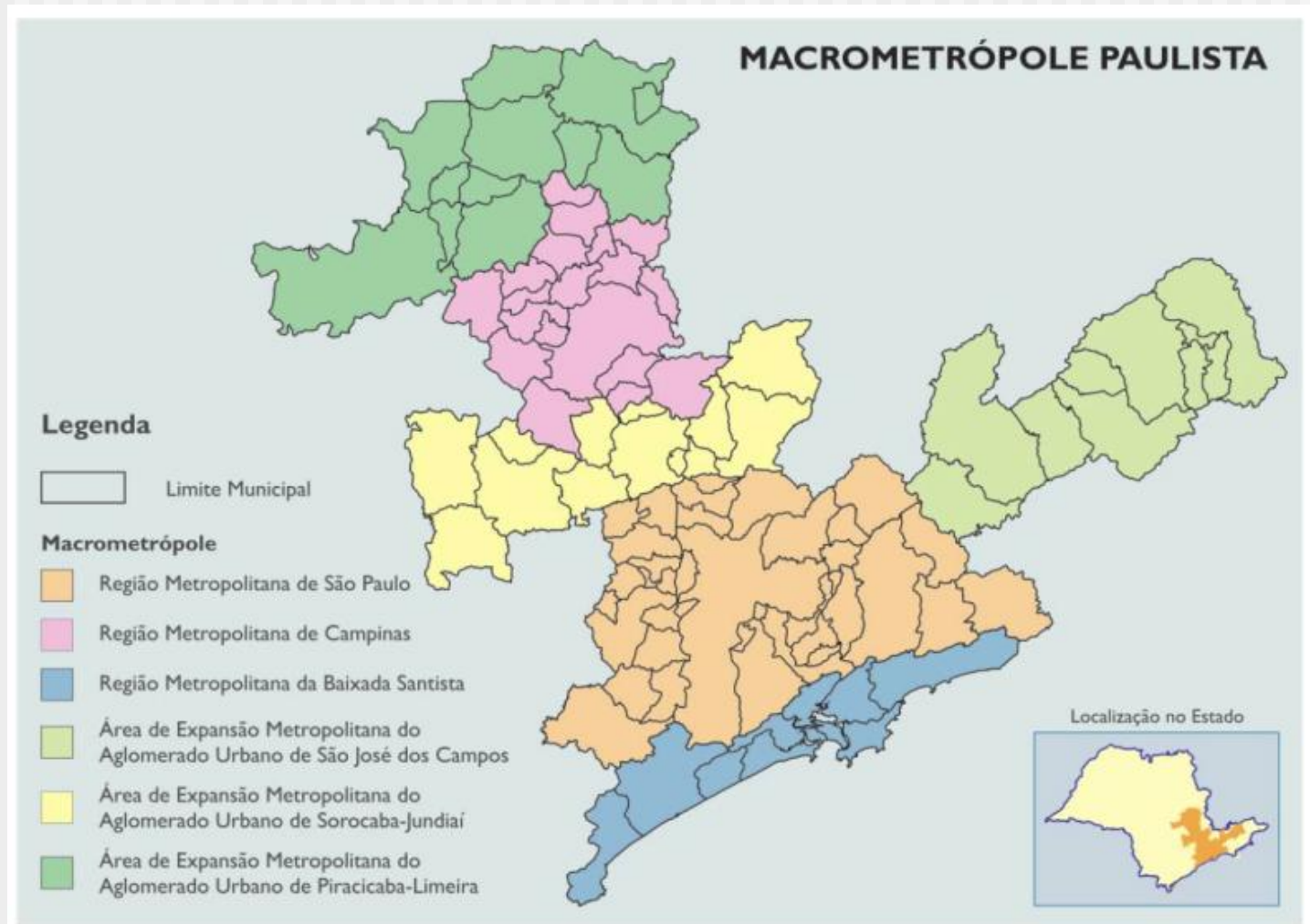
# Estado de São Paulo (Densidades)

0 a  $\geq 500$  hab/km<sup>2</sup>





# Complexo Metropolitano Expandido



# Características das RM de SP

	<b>Km2</b>	<b>% do Estado</b>	<b>% do PIB (2011)</b>	<b>População (2010)</b>	<b>% do Estado</b>
São Paulo	7.947	3,0	56,32	19.700.000	47,8
Baixada Santista	2.422	1,0	3,88	1.700.000	4,1
Campinas	3.645	1,5	7,84	2.797.137	6,8
Vale do Paraíba	16.179	6,5	4,68	2.264.594	5,5
Sorocaba	8.273	3,3	3,46	1.700.000 (2015)	4,12
Ribeirão Preto	14.800	6,0	-	1.600.000 (2016)	-
Estado SP	248.222	100	100	41.262.199	100

# RMSP / qualidade de vida

<b>Municípios</b>	<b>IDH (2010)</b>	<b>Posição no país</b>	<b>PIB <i>per capita</i> R\$ (2010)</b>
São Caetano	0,862	1º.	73.796
Santo André	0,815	14º.	25.523
Santana do Parnaíba	0,814	16º.	33.567
São Paulo	0,805	28º.	39.445
São Bernardo	0,805	28º.	46.512
Média RMSP	0,761	-	26.018
Itaquaquecetuba	0,714	1486º.	10.134
Francisco Morato	0,703	1811º.	6.285

# Regiões Metropolitanas no Brasil

---

- Governabilidade
  - RMSP 50% pop; 25% deputados est/fed
- centralização x descentralização
- recursos financeiros
- poder político - federalismo

# Rodoanel

- Raio médio de 23 km
- 172 km



# Aeroporto Internacional de Guarulhos

---

- mais movimentado da America Latina, e o 45º. no mundo (2011)
- 3º em voos atrasados



# Porto de Santos

- mais movimentado da América Latina
- 39º porto no mundo



# Estatuto da Metr pole

---

- Lei 13.089 – 12/01/2015
- [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2015-2018/2015/Lei/L13089.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2015/Lei/L13089.htm)
- Art. 1<sup>o</sup> Esta Lei, denominada Estatuto da Metr pole, estabelece diretrizes gerais para o planejamento, a gestão e a execu o das fun es públicas de interesse comum em regiões metropolitanas e em aglomera es urbanas instituídas pelos Estados, normas gerais sobre o plano de desenvolvimento urbano integrado e outros instrumentos de governança interfederativa, e critérios para o apoio da União a a es que envolvam governança interfederativa no campo do desenvolvimento urbano



# Estatuto da Metr pole

---

- Prevalência do interesse comum sobre o local
- As regiões metropolitanas e as aglomera es urbanas deverão contar com plano de desenvolvimento urbano integrado, aprovado mediante lei estadual
- Prazo de 3 anos para elaborar e aprovar o plano de desenvolvimento urbano integrado das regiões metropolitanas ou das aglomera es urbanas

# Estatuto da Metr pole

---

- Prevalência do interesse comum sobre o local
- As regiões metropolitanas e as aglomera es urbanas deverão contar com plano de desenvolvimento urbano integrado, aprovado mediante lei estadual
- Prazo de 3 anos para elaborar e aprovar o plano de desenvolvimento urbano integrado das regiões metropolitanas ou das aglomera es urbanas
- Governança:
  - instância executiva com representantes do Poder Executivo dos entes federativos
  - Instância colegiada deliberativa com representa o da sociedade civil

# Estatuto da Metr pole

---

- Consórcios públicos
  - Emenda Constitucional N. 19 de 1998: O art. 241 da Constitui o Federal passa a vigorar com a seguinte reda o: A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disciplinarão por meio de lei os consórcios públicos e os convênios de coopera o entre os entes federados, autorizando a gestão associada de serviços públicos, bem como a transferência total ou parcial de encargos, serviços, pessoal e bens essenciais   continuidade dos serviços transferidos.
  - Lei Federal 11.107/2005: Contrata o de Consórcios Públicos



# Bibliografia

---

Marins, K. Política e planejamento regional. TT/PCC/30. São Paulo: Escola Politécnica da USP, 2012.

Romanelli, C.; Abiko, A. Processo de metropolização no Brasil. TT/PCC/28. São Paulo: Escola Politécnica da USP, 2011.

## Próximas atividades

---

- 23/10: entrega dos Power Points do S2 via E-disciplinas USP até 23:59h
- 30/10: S2 - Seminários 2
- 06/11: Atividade Prática 2
- 13/11: Palestra
- 20/11: Feriado
- 27/11: Prova P2
- 04/12: Prova Substitutiva