

EAE 543 - Economia do Trabalho II

Instituições do Mercado de Trabalho

Aula 19 – Instituições do Governo

Aposentadoria

Bibliografia

Zylberstajn (3), Costanzi (2), Ipea (2) Leal, Mansueto

Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

1. **Conceitos básicos**
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

Aposentar-se = retirar-se (por perda da capacidade laboral)

Família, mercado ou política pública?

Miopia dos jovens: participação compulsória

Instituições do governo: Aposentadoria

Repartição ou capitalização

Benefício definido ou contribuição definida

Implicações

Solidariedade ou individualismo

Mais ou menos poupança

Mais ou menos transferências intergeracionais

Mais ou menos transferências intrageracionais

Instituições do governo: Aposentadoria

Função macroeconômica: poupança. Capitalização induz mais.

Importante: equilíbrio atuarial, financeiro e fiscal

Exemplo interessante: Chile

Brasil: repartição, desigualdade, gasto excessivo

Consenso: sistema multipilar

Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

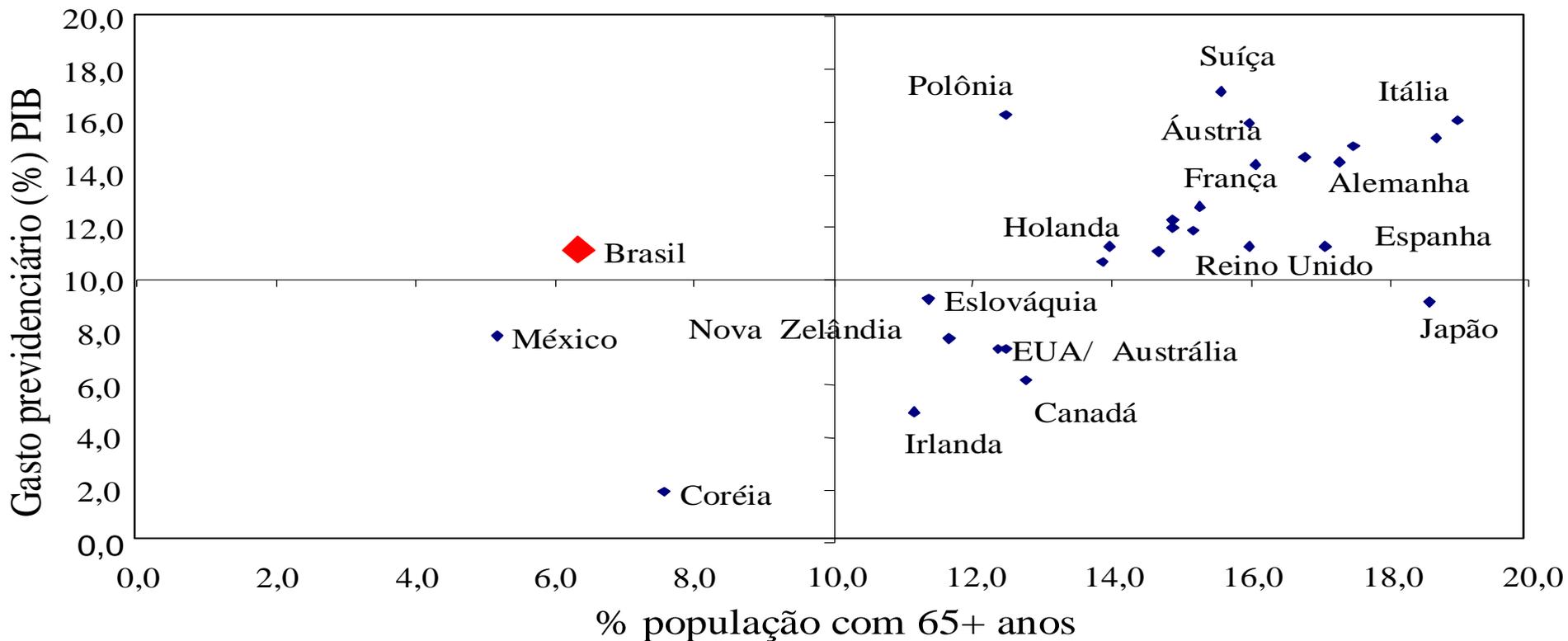
Instituições do governo: Aposentadoria

O problema fiscal brasileiro tem nome: Previdência Social

Gastos	%PIB
Aposentadorias (RGPS+RPPS's)	12%
Juros da dívida pública	9%
Demais despesas	25%
Total	46%
Receitas	%PIB
Arrecadação de impostos	36%
Emissão de títulos da dívida pública	10%
Total	46%

Instituições do governo: Aposentadoria

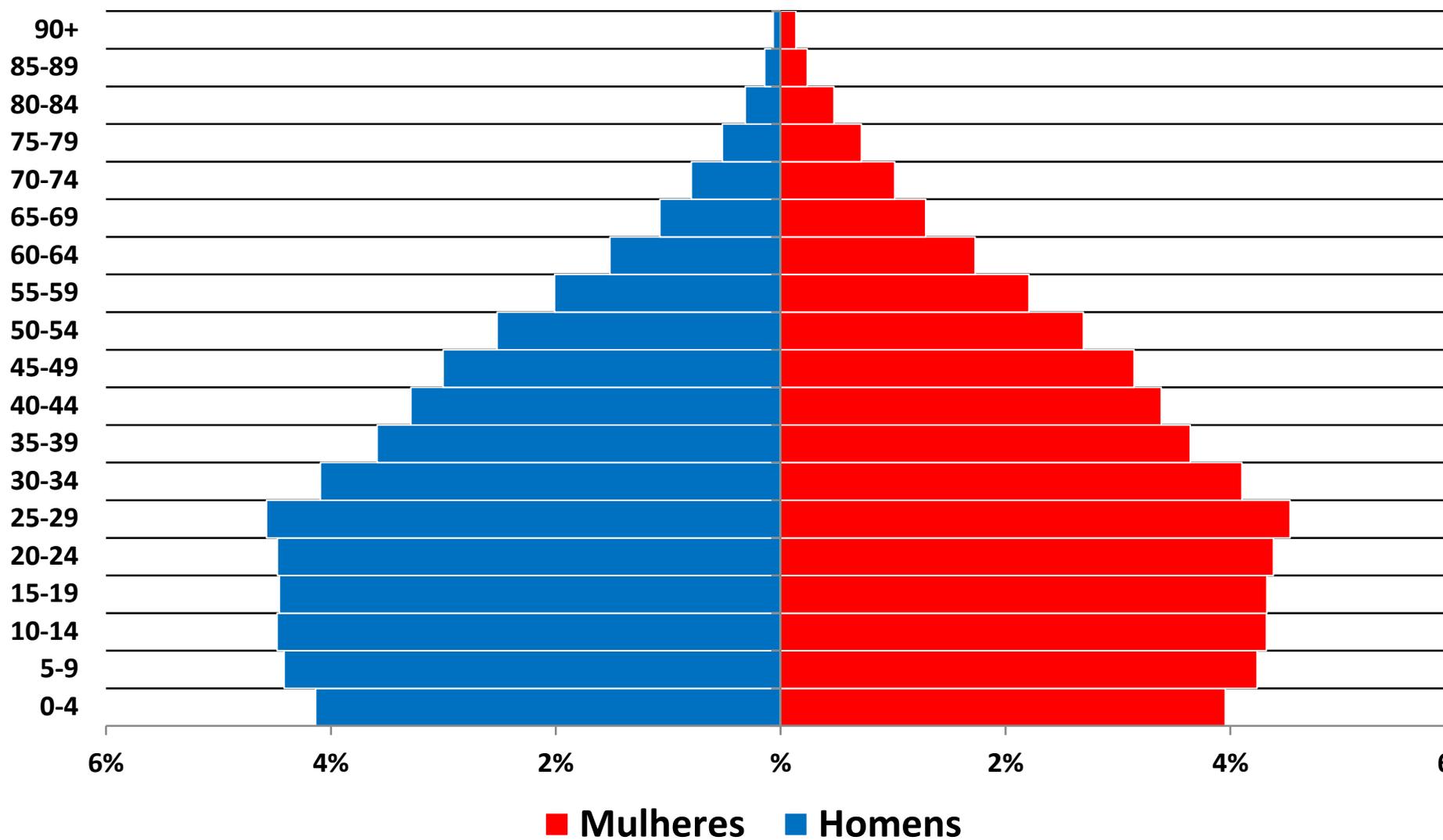
Gráfico 1: Gastos previdenciários e população idosa na OCDE e no Brasil



Pergunta: o gasto se estabilizará ou crescerá?

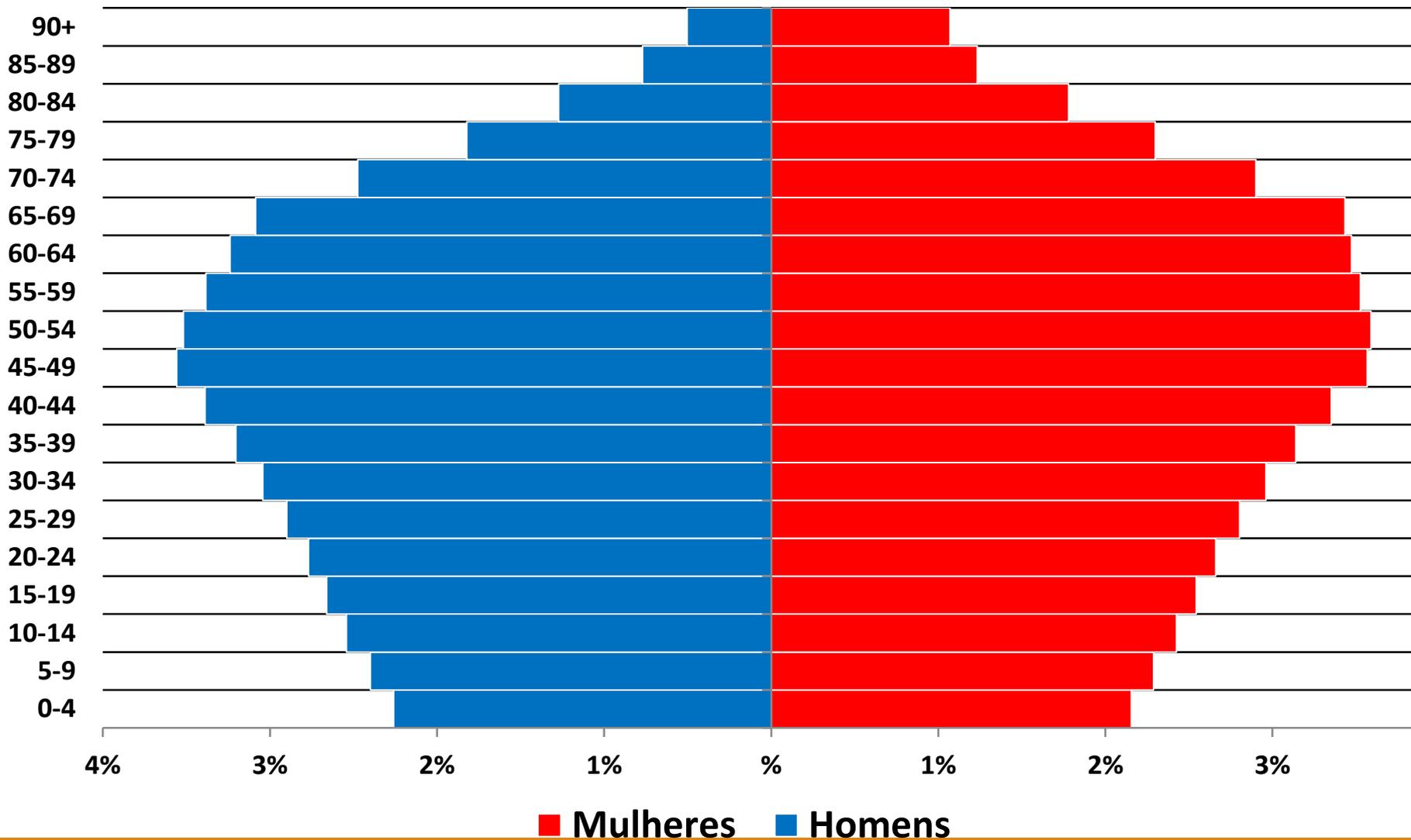
Instituições do governo: Aposentadoria

Brasil: Pirâmide etária - 2010



Instituições do governo: Aposentadoria

Brasil: Pirâmide etária - 2050



Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

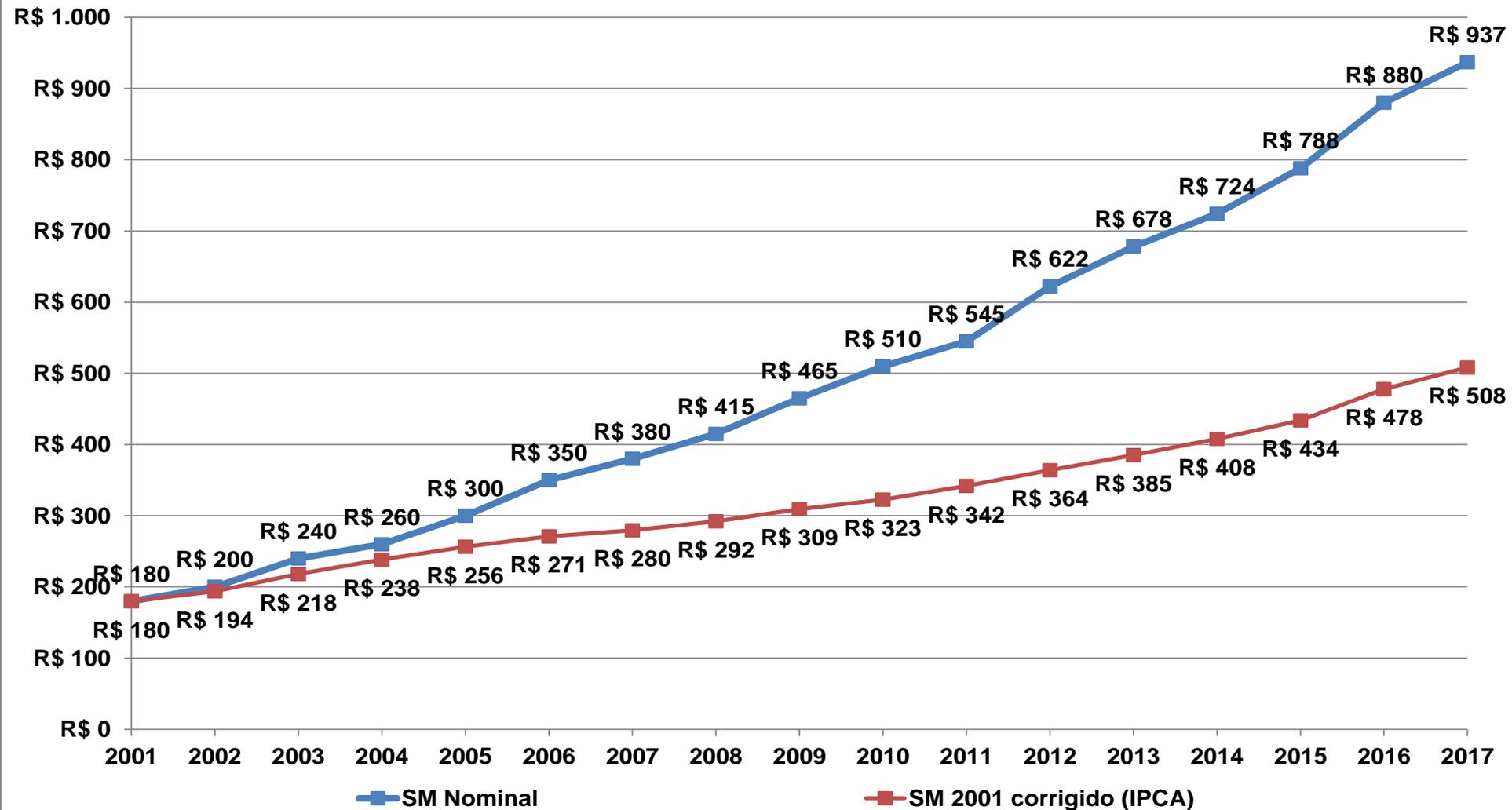
Instituições do governo: Aposentadoria

Diagnóstico (pano rápido)

- Gasto x déficit (o que é déficit da Previdência?)
- Gasto equivale a 11%-12% do PIB (1/3 da arrecadação)
- 6 milhões x 28 milhões
- Incentivos perversos – 3 exemplos: Aposentadoria por idade, Aposentadoria rural, Pensões
- Precocidade da aposentadoria (“Efeito Kandir”)
- Confusão: benefícios contributivos x não contributivos
- A Previdência onera demais a folha – mercado de trabalho ineficiente
- Urgência: impactos demoram
- Importante: reforma para trás e para a frente
- Mais um detalhe importante: Salário Mínimo

Instituições do governo: Aposentadoria

Salário Mínimo 2001/2017 - Crescimento real no período: 85%

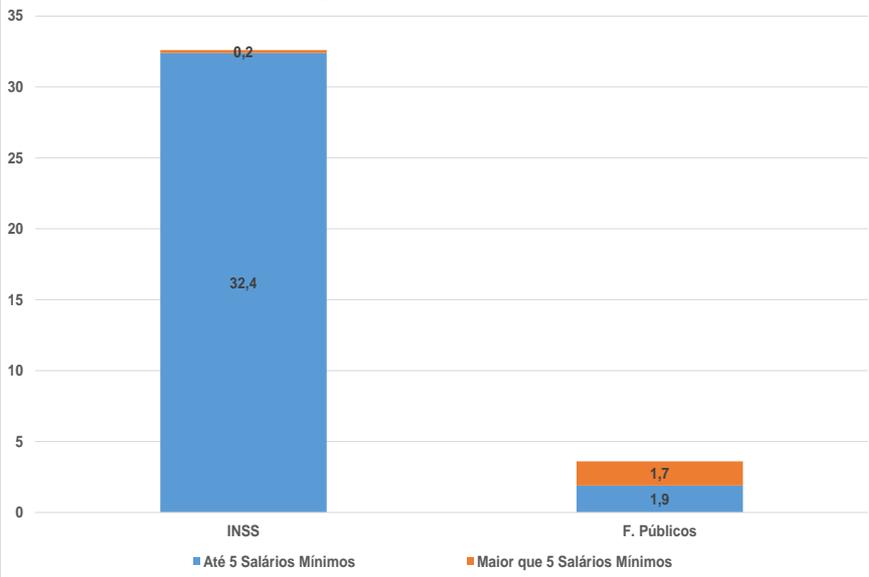


Instituições do governo: Aposentadoria

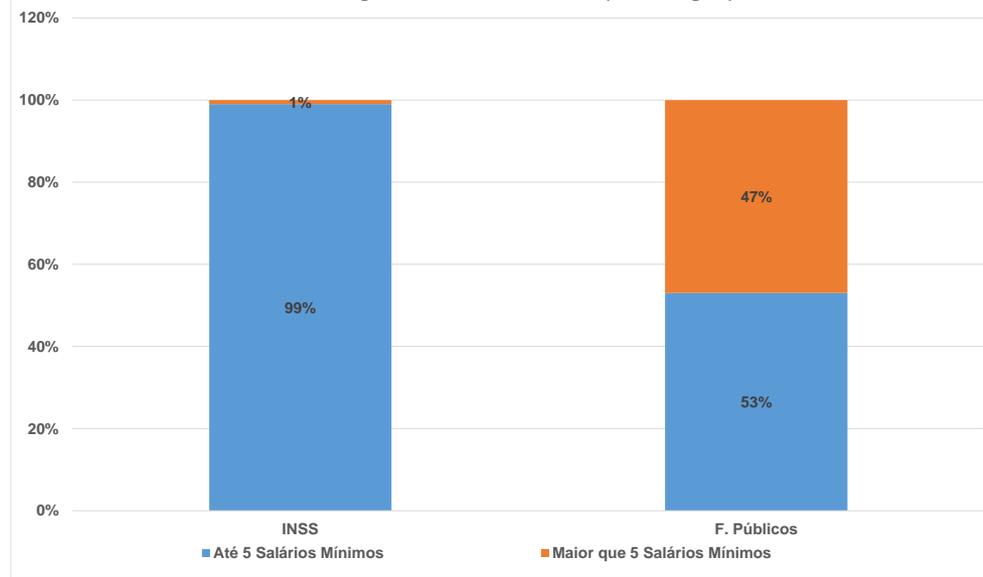
RGPS - 2015	
Renda média (R\$)	2092
Beneficiários (milhões)	28,3
Benefício médio (R\$)	1.034
Receita (R\$ bilhões)	350,3
Gasto (R\$ bilhões)	438,2
Resultado (R\$ bilhões)	-85,8
RPPSs (U, E, M, militares) - 2015	
Renda média (R\$)	8.508*
Beneficiários (milhões)	6,0
Benefício médio (R\$)	3.520
Gasto (R\$ bilhões)	167,7

Instituições do governo: Aposentadoria

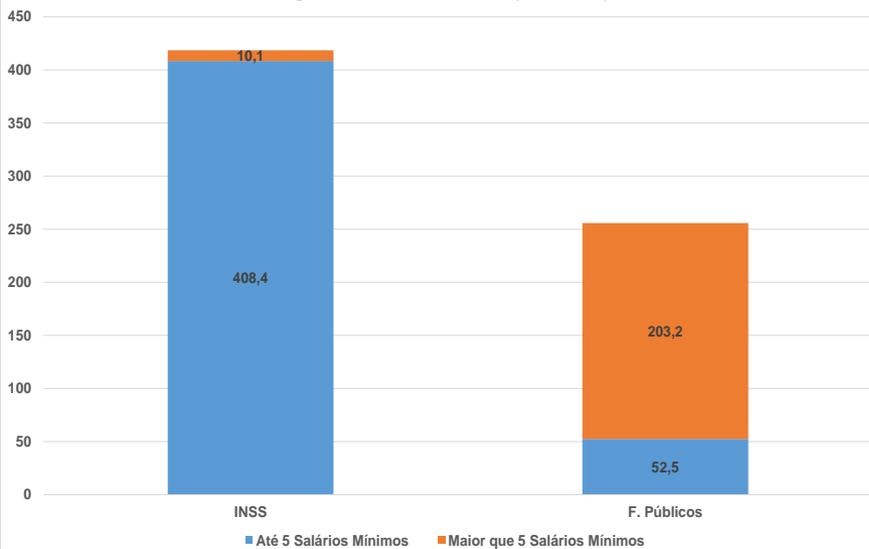
Beneficiários segundo o valor do benefício (em milhões) - 2015



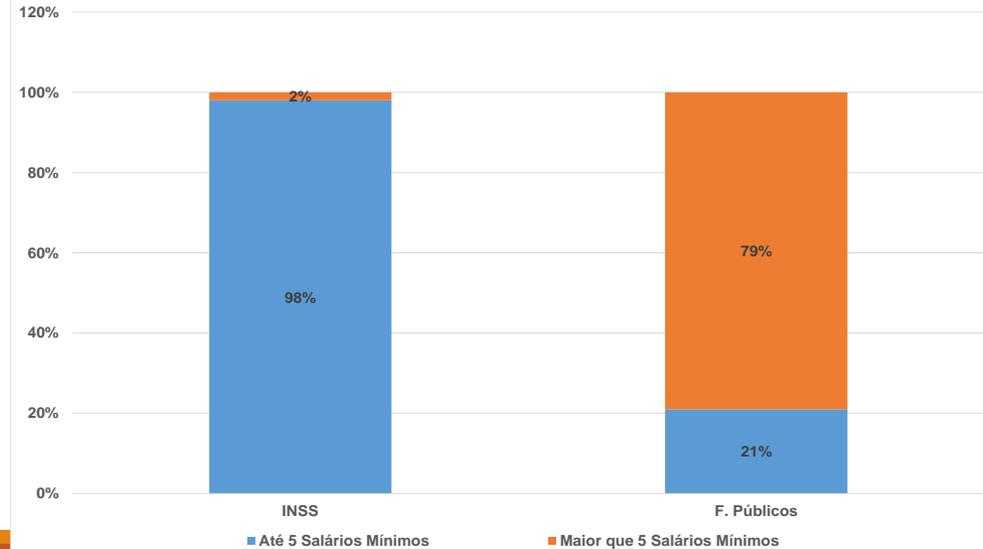
Beneficiários segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015



Gasto segundo o valor do benefício (R\$ bilhões) - 2015



Gasto segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015



Instituições do governo: Aposentadoria

Beneficiários (milhões)

	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	32,4	1,9	99%	53%
Maior que 5 Salários Mínimos	0,2	1,7	1%	47%
Total	32,6	3,6	100%	100%

Valor dos benefícios (R\$bilhões)

	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	408,4	52,5	98%	21%
Maior que 5 Salários Mínimos	10,1	203,2	2%	79%
Total	418,5	255,7	100%	100%

Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica, primeira versão)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

- Unificação de regras RGPS e RPPSs e ajustamento para os regimes especiais (professores, policiais, parlamentares, militares...)
- Idade mínima: 65 anos (H e M), com Regra de Transição (pedágio): mulheres, professores e trabalhadores com idade superior a 50 anos
- Unificação ATC e AI
- Idade mínima variável, atrelada à expectativa de vida
- Fórmula de cálculo: $65/25 \rightarrow 75\%$ da média. Mais 1% por ano $\rightarrow 99\%$
- Final da indexação do piso pelo SM?
- BPC-LOAS (assistencial):
 - Aumento da idade mínima para 70 anos
 - Nova condição de elegibilidade
- Rurais: Contribuição de 5%, similar ao MEI
- Aumento na Contribuição do Setor Público (U, E, M): 11 \rightarrow 14 ou 20%
- Final da paridade Ativos/Inativos Setor Público (ingressantes antes de 2003)
- Proibição do acúmulo de aposentadoria e pensão
- Proibição da desaposentação

Essa reforma é suficiente? Os jovens aceitarão? E as distorções no mercado de trabalho?

Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

Princípios do novo sistema para os novos trabalhadores

Universalidade

Equidade

Equilíbrio Atuarial

Eficiência

Simplicidade

Instituições do governo: Aposentadoria

Desenho do novo sistema para os novos trabalhadores

Taxa de reposição de 100% até R\$1400 (ou 2 SM)

Idade mínima de 65 anos (67?)

Tempo de contribuição de 40 anos (35 para mulheres)

Redução proporcional do benefício para menos tempo de contribuição

Quatro pilares

Instituições do governo: Aposentadoria

Os quatro pilares do novo sistema

Pilar 1: RBI – Renda Básica do Idoso

Pilar 2: BCR – Benefício Contributivo por Repartição

Pilar 3: BCC – Benefício Contributivo por Capitalização (FGTS + SD)

Pilar 4: BCVC – Benefício Contributivo Voluntário por Capitalização

Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

Incentivos na teoria

Modelo de Lasear para a idade ótima de aposentadoria (Vocês lembram?)

Esforço decresce com a idade (no começo, é preciso sinalizar)

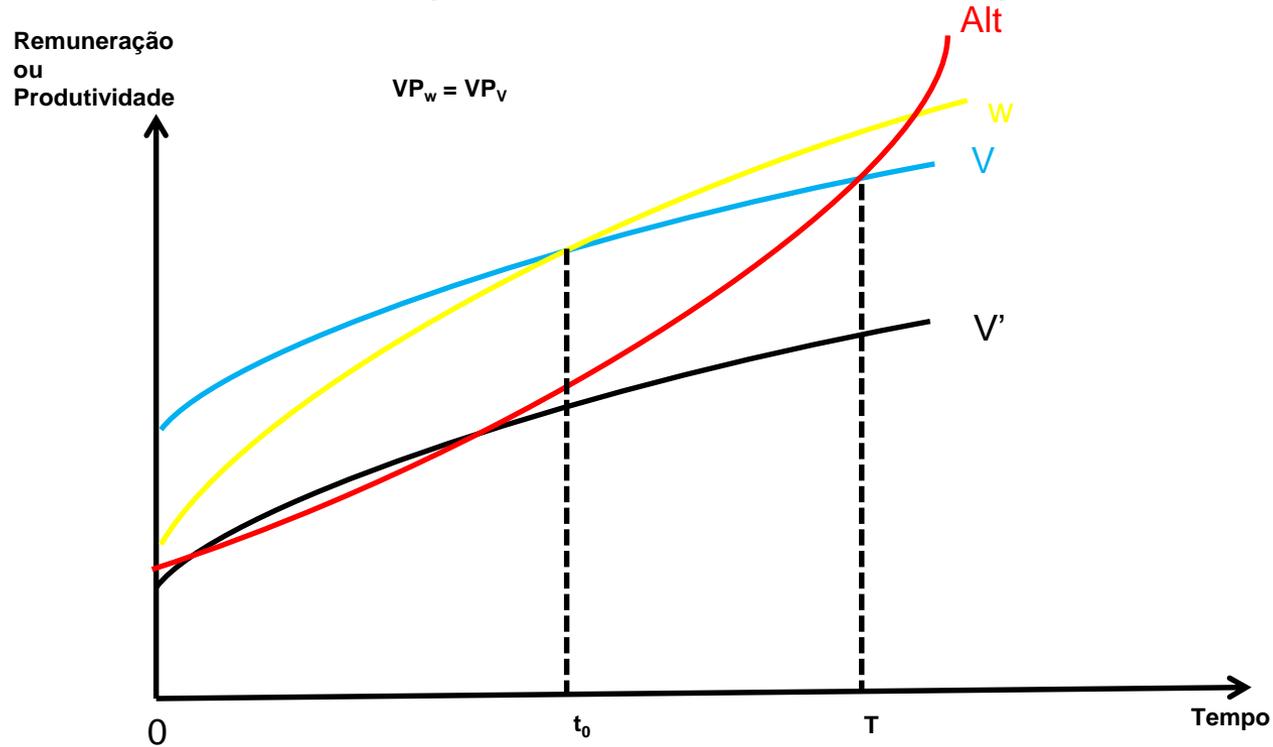
Muitas empresas atrelam aumentos salariais ao tempo de serviço

Lógica: Gráfico da Figura 11.2

Salário é maior que a produtividade em um ponto da carreira. A alternativa externa (lazer) se torna mais e mais atraente, até induzir a decisão de aposentadoria.

Instituições do governo: Aposentadoria

Salário e produtividade ao longo da carreira (Lasear/Personnel Economics)



Mensagem: faz sentido promover por tempo de serviço

Instituições do governo: Aposentadoria

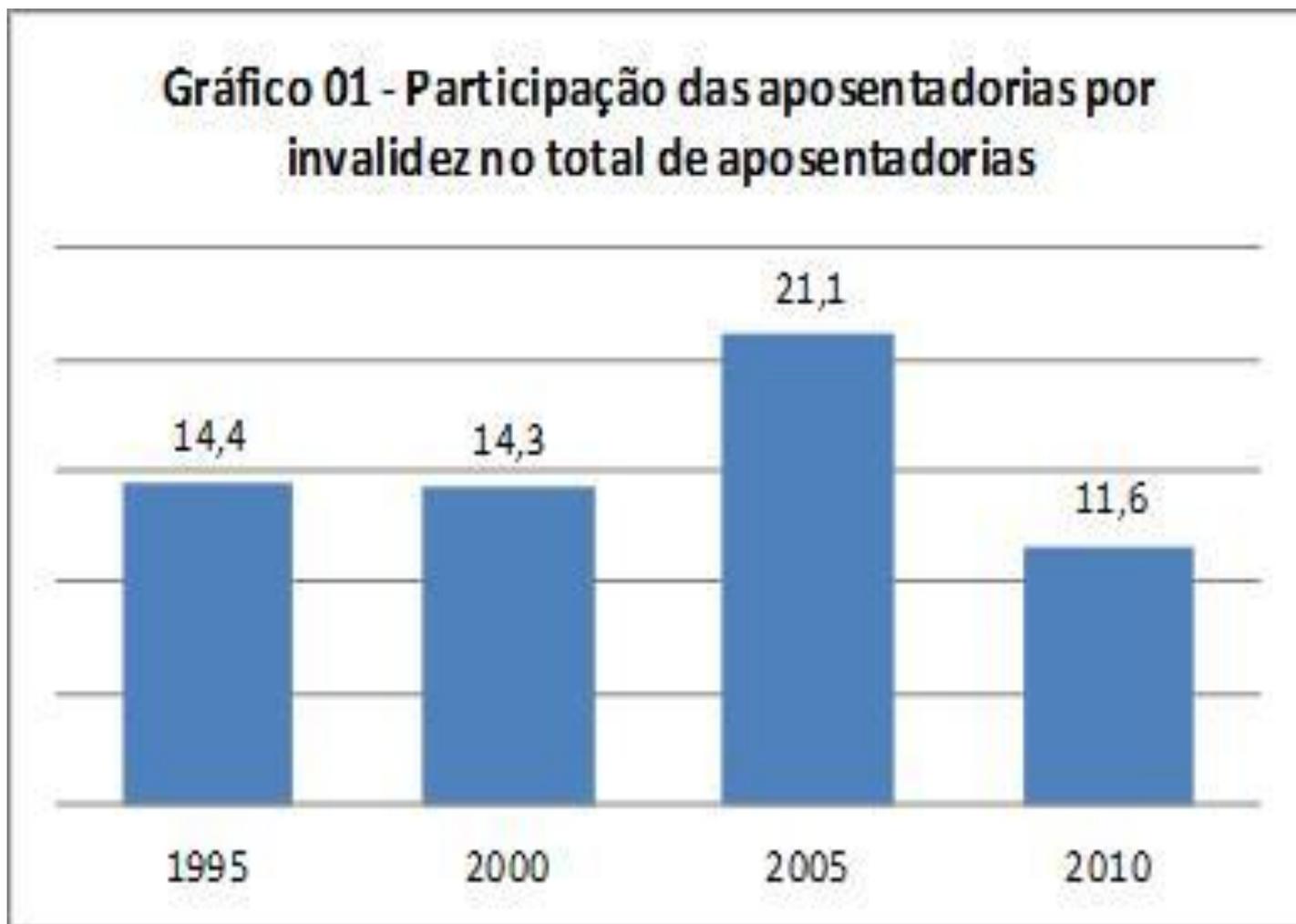
Incentivos na prática:

Fator previdenciário e Idade mínima para funcionários públicos

Ambos introduzidos no final dos anos 1990

Vejam os Impactos (*moral hazard*)

Instituições do governo: Aposentadoria



Instituições do governo: Aposentadoria



Instituições do governo: Aposentadoria

1. Conceitos básicos
2. Gastos com aposentadoria: Brasil, a jabuticaba
3. Diagnóstico
4. A reforma que o governo anuncia (paramétrica)
5. Um novo modelo para os novos trabalhadores
6. Benefícios funcionam
7. Mensagem para a classe

Instituições do governo: Aposentadoria

Miopia dos jovens: aposentadoria está muito longe

O Brasil fará várias reformas, reduzindo direitos e benefícios para ajustar

Nos EUA: cidadão médio tem 3 planos de aposentadoria. Não consegue repor a renda.

Mensagens:

Curto prazo: excelente tema para iniciação/monografia

Longo prazo: comece a poupar já!