

**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO**  
**FACULDADE DE DIREITO**  
**DEPARTAMENTO DE DIREITO ECONÔMICO, FINANCEIRO e TRIBUTÁRIO**  
**DEF0266 - Direito Financeiro e Políticas Públicas**  
**Horário: Segundas, 14:00 – 16:30h (Sala: Dino Bueno)**

**Docente:**

Professor Titular Heleno Taveira Torres      htt@usp.br  
Professor Associado Fernando Facury Scaff      fernando.facury.scaff@usp.br

**Monitores responsáveis:**

Alexandre Silveira      alexandre.silveira@advassociados.com.br  
Daniel Athias      Daniel.athias@live.com  
Isabela Morbach -      isabelamorbach@gmail.com  
Evandro Azevedo      azevedo@avra.com.br  
Francisco Silveira      franciscosecassilveira@yahoo.com.br  
Matheus Carneiro      matheuscarneiro@gmail.com  
Pedro Souza      pedro@sabz.com.br

**Objetivos:** Exame crítico do Direito Financeiro e seu regime constitucional para criação e implementação de políticas públicas, como saúde, educação, meio ambiente e outros, com vistas à efetividade dos direitos e garantias sociais, mediante a arrecadação de receitas públicas, orçamento e respectivo gasto público.

**Resumo da disciplina:** Direito Financeiro e Constituição Financeira. Políticas Públicas e efetividade de direitos sociais. Orçamento Público e Recursos para atender os direitos fundamentais e sociais. Aspectos financeiros na implementação das políticas públicas. Financiamento dos direitos fundamentais e sociais: saúde, educação, moradia, alimentação, acesso a justiça, segurança e outros. Instrumentos financeiros para viabilização das políticas públicas.

**Metodologia:** A disciplina será composta por aulas expositivas, seminários e plenários de debates.

- 1) O curso será composto por 11 aulas nos dias 03/08; 10/08; 17/08; 24/08, 31/08, 14/09, 21/09, 28/09, 05/10, 19/10, 26/10 e 09/11.
- 2) Haverá Aulas Expositivas para o plenário dos alunos nos dias: 03/08, 10/08, 14/09, 05/10 e 09/11.
- 3) Os Seminários ocorrerão em salas separadas, com 25 alunos cada, nos dias: 17/08, 21/09 e 19/10.
- 4) A Dinâmica para decisão financeira ocorrerá em Plenários, nos dias: 24/08, 28/09 e 26/10.
- 5) A prova será realizada em data a ser definida pela Faculdade.

- I) **Para os Seminários**, o plenário do total de alunos será dividido em 03 grupos distintos de alunos: A, B e C. Os grupos serão reunidos em salas separadas para realizar a seguinte dinâmica:
- a. Em reunião preliminar, sob a supervisão de um monitor, será apresentado e discutido o caso proposto para debate e exposição na semana posterior, sob a forma de dinâmica para decisão financeira.
  - b. Um Grupo examinará o conteúdo e desenvolverá o papel de advogado privado, notadamente defendendo direitos individuais (ou atividade correlata);
  - c. Outro Grupo adotará o papel de advogado público, na defesa dos interesses do Estado (ou atividade correlata);
  - d. E o terceiro Grupo terá o papel de Poder Judiciário.
    - i. Estes papéis serão alterados pelos grupos a cada encontro.

- II) **Para a Dinâmica de decisão financeira**, cada grupo (A, B e C) será redividido em 06 Subgrupos (A1, A2, A3, A4, A5 e A6, e B1, B2, etc.), contendo cerca de 05 alunos em cada.
- a. A dinâmica de decisão financeira será realizada simultaneamente em duas salas, o que fará com que dois Subgrupos tenham essa atividade a cada semana.
  - b. Todos os alunos deverão participar de todos os encontros – presença obrigatória.
  - c. A bibliografia complementar é de pesquisa livre. Preferência para teses e dissertações recentes.
  - d. Assim, esquemáticamente, a dinâmica de decisão financeira funcionará da seguinte forma:

Sala 1	Sala 2
05 alunos “advogados privados”	05 alunos “advogados privados”
05 alunos “advocacia pública”	05 alunos “advocacia pública”
05 alunos “Poder Judiciário”	05 alunos “Poder Judiciário”
Demais alunos devem assistir	Demais alunos devem assistir

- e. Os Subgrupos serão fixos e a nota será atribuída para o grupo.
- f. A data limite para a formação dos Subgrupos é dia 10/08/15.

III) **Avaliação:**

- a. Participação em Grupo (A, B e C): 1,0 pontos por encontro = total 3,0 pontos
- b. Participação na dinâmica: 3,0 pontos individuais pela apresentação = total 3,0 pontos
- c. Prova = 4,0 pontos.

## PLANO DE AULAS

### **AULA 01 (03-08-2015)**

#### **AULA EXPOSITIVA**

Introdução à Disciplina e exposição da Metodologia

#### **Indicação bibliográfica:**

OLIVEIRA, Régis Fernandes de. *Curso de Direito Financeiro*. 6ª ed. SP: RT, 2014.  
TORRES, Heleno. *Direito constitucional financeiro – teoria da constituição financeira*. SP: RT, 2014.

### **AULA 02 (10-08-2015)**

#### **AULA EXPOSITIVA**

Direito Financeiro na Constituição - Divisão dos grupos

#### **Indicação bibliográfica:**

OLIVEIRA, Régis Fernandes de. *Curso de Direito Financeiro*. 6ª ed. SP: RT, 2014.  
TORRES, Heleno. *Direito constitucional financeiro – teoria da constituição financeira*. SP: RT, 2014.

### **AULA 03 (17-08-2015)**

#### **SEMINÁRIO DE PREPARAÇÃO TEMA: SAÚDE**

#### **Indicação bibliográfica:**

NUNES, José. Avelãs; SCAFF, Fernando Facury. Os tribunais e o direito à saúde. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2011. 135p  
PINTO, Élide Graziane. *Financiamento dos direitos à saúde e à educação*. Uma perspectiva constitucional. Belo Horizonte: Fórum, 2015, p. 13-36, p. 80-144 e p. 175-251. Pp.  
SARLET, Ingo Wolfgang. *Dignidade da pessoa humana e direitos fundamentais na Constituição Federal de 1988*. 5. ed. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2007.  
DALLARI, Sueli Gandolfi. A construção do direito à saúde no Brasil. *Revista de Direito Sanitário*, Brasil, v. 9, n. 3, p. 9-34, nov. 2008. ISSN 2316-9044. Disponível em:  
<<http://www.revistas.usp.br/rdisan/article/view/13128>>. Acesso em: 03 Ago. 2015.  
doi:<http://dx.doi.org/10.11606/issn.2316-9044.v9i3p9-34>

### **AULA 04 (24-08-2015)**

#### **DINÂMICA PARA DECISÃO FINANCEIRA SOBRE O TEMA SAÚDE**

### **AULA 05 (31-08-2015)**

#### **AULA EXPOSITIVA**

Análise das questões apresentadas no *Júri Simulado*

### **07.09.2014 - PROCLAMAÇÃO DA INDEPENDÊNCIA. NÃO HAVERÁ AULA.**

### **AULA 06 (14-09-2015)**

#### **SEMINÁRIO DE PREPARAÇÃO TEMA: DRU – DESVINCULAÇÃO DAS RECEITAS DA UNIÃO**

#### **Indicação bibliográfica:**

SCAFF, Fernando Facury. Direitos Humanos e a Desvinculação das Receitas da União – DRU. In: *Revista de Direito Administrativo*. nº 236:

33-50. Rio de Janeiro: Ed. Renovar, Abr/Jun 2004.

OLIVEIRA, Régis Fernandes de. *Curso de Direito Financeiro*. 6ª ed. SP: RT, 2014.

TORRES, Heleno. *Direito constitucional financeiro – teoria da constituição financeira*. SP: RT, 2014.

TORRES, Ricardo Lobo. *Tratado de Direito Constitucional Financeiro e Tributário*. Vol. III. Rio de Janeiro: Renovar, 2005.

AMARAL, Gustavo. *Direito, escassez & escolha: em busca de critérios jurídicos para lidar com a escassez de recursos e as decisões trágicas*. Rio de Janeiro: Renovar, 2001. 256 p. (Biblioteca de teses Renovar).

### **AULA 07 (21-09-2015)**

#### **DINÂMICA PARA DECISÃO FINANCEIRA SOBRE O TEMA DRU**

### **AULA 08: (28-09-2015)**

#### **AULA EXPOSITIVA**

Análise das questões apresentadas no *Júri Simulado*

### **AULA 09 (05-10-2015)**

#### **SEMINÁRIO DE PREPARAÇÃO TEMA: EDUCAÇÃO**

#### **Indicação Bibliográfica:**

CONTI, José Mauricio. O orçamento público e o financiamento da educação no Brasil. In: HORVATH, Estevão; CONTI, José Mauricio; SCAFF, Fernando F. (Orgs.). *Direito Financeiro, Econômico e Tributário. Homenagem a Regis Fernandes de Oliveira*. São Paulo: Quartier Latin, 2014, pp. 481-496.

RANIERI, Nina Beatriz Stocco. Os Estados e o direito à educação na Constituição de 1988. Comentários acerca da jurisprudência do Supremo Tribunal Federal. In: RANIERI, Nina; RIGHETTI, Sabine. (Org.). *Direito à Educação Aspectos Constitucionais*. São Paulo: Editora da Universidade de São Paulo - EDUSP, 2009, v. 1, p. 39-59.

PINTO, Élide Graziane. *Financiamento dos direitos à saúde e à educação*. Uma perspectiva constitucional. Belo Horizonte: Fórum, 2015, p. 13-36, p. 80-144 e p. 175-251. Pp.

CANOTILHO, J. J. Gomes; MENDES, Gilmar Ferreira; SAR-LET, Ingo Wolfgang; STRECK, Lenio Luiz (Coord.). *Comentários à Constituição do Brasil*. São Paulo: Saraiva – Almedina, 2013.

### **12.10.2015 - DIA DA PADROEIRA DO BRASIL. NÃO HAVERÁ AULA.**

### **AULA 10: (19-10-2015)**

#### **DINÂMICA PARA DECISÃO FINANCEIRA SOBRE O TEMA EDUCAÇÃO**

### **AULA 11 (26-10-2015)**

#### **AULA EXPOSITIVA**

### **02.11.2015 - FINADOS. NÃO HAVERÁ AULA. NÃO HAVERÁ EXPEDIENTE.**

### **AULA 12 (09-11-2015)**

#### **ENCERRAMENTO DA DISCIPLINA**