

# FORMULAÇÃO DE POLÍTICAS AGRÍCOLAS NO BRASIL

Estivemos, ao longo do curso, analisando a evolução da agropecuária no Brasil e ressaltando de que modo as políticas macroeconômicas e as políticas agrícolas afetaram esse desempenho e como a agropecuária cumpriu as funções normalmente a ela atribuídas no processo de desenvolvimento econômico.

Mas como se formulam políticas agrícolas?

Uma série de elementos são tomados conjuntamente nesta formulação, tais como:

- 1) Qual é a estrutura política e institucional do país (um governo autoritário ou democrata)? Quem está no poder (que grupo social comanda o país)? Qual é a sua visão de boa sociedade? Quais são as alianças políticas existentes?
- 2) Quais são os condicionantes macroeconômicos internos e externos ao país? O problema do país é inflação? Baixo crescimento econômico? Déficit público? Altas taxas de desemprego? Déficit do Balanço de Pagamentos?
- 3) Os dois itens acima se interagem para definir as **METAS MACROECONÔMICAS** do país.
- 4) Para atingir essas metas, **POLÍTICAS ECONÔMICAS** precisam ser formuladas. E essas políticas são formuladas com base em **MODELOS ECONÔMICOS**.
- 5) Essas **POLÍTICAS ECONÔMICAS** podem ser **MACROECONÔMICAS** ou **SETORIAIS** (agrícolas, industriais, ...)
- 6) Essas políticas, juntamente com o dinamismo dos mercados, afetam o desempenho dos setores.
- 7) No entanto, várias interrelações ocorrem entre os itens supracitados, de modo que as políticas devem ser, continuamente, monitoradas e reformuladas.

Estrutura política e institucional do país (consideram-se grupos de poder, as alianças políticas e a visão de boa sociedade)

condicionantes macroeconômicos internos e externos



modelos macroeconômicos

metas macroeconômicas e setoriais



Dinamismo dos mercados doméstico e externo



Políticas macroeconômicas (fiscal, monetária, cambial, de rendas e comercial)

Metas setoriais



Políticas setoriais (por exemplo, políticas agrícolas)



Desempenho setorial (exemplo, desempenho da agropecuária)



Crescimento e desenvolvimento econômico do País

Modelos de desenvolvimento setorial (exemplo, modelos de desenvolvimento da agropecuária, como os modelos duais, modelos de modernização agrícola, teses acadêmicas relacionando terra e produção agrícola e as novas abordagens de desenvolvimento territorial, rural e agrícola)



# Relações entre políticas macroeconômicas e políticas agrícolas

## Políticas macroeconômicas

- política monetária
  - política fiscal
  - política de rendas
  - política cambial
  - política comercial
- 
- ```
graph LR; PM[política monetária] --> PCR[política de crédito rural]; PF[política fiscal] --> PA[política de abastecimento]; PF --> PT[política de tributação]; PF --> PPA[política de pesquisa agropecuária]; PF --> PER[política de extensão rural]; PR[política de rendas] --> PPM[política de preços mínimos]; PR --> PRA[política de reforma agrária]; PR --> PRU[política de restrição ao uso da terra e da água]; PC[política cambial] --> DC[diferencial cambial (ex. taxas de câmbio múltiplas)]; PO[política comercial] --> LEI[licenças para exportação e importações]; PO --> QEI[quotas de exportação e importação];
```

## Políticas agrícolas

- política de crédito rural
- política de abastecimento
- política de tributação
- política de pesquisa agropecuária
- política de extensão rural
- política de preços mínimos
- política de reforma agrária
- política de restrição ao uso da terra e da água
- diferencial cambial (ex. taxas de câmbio múltiplas)
- licenças para exportação e importações
- quotas de exportação e importação

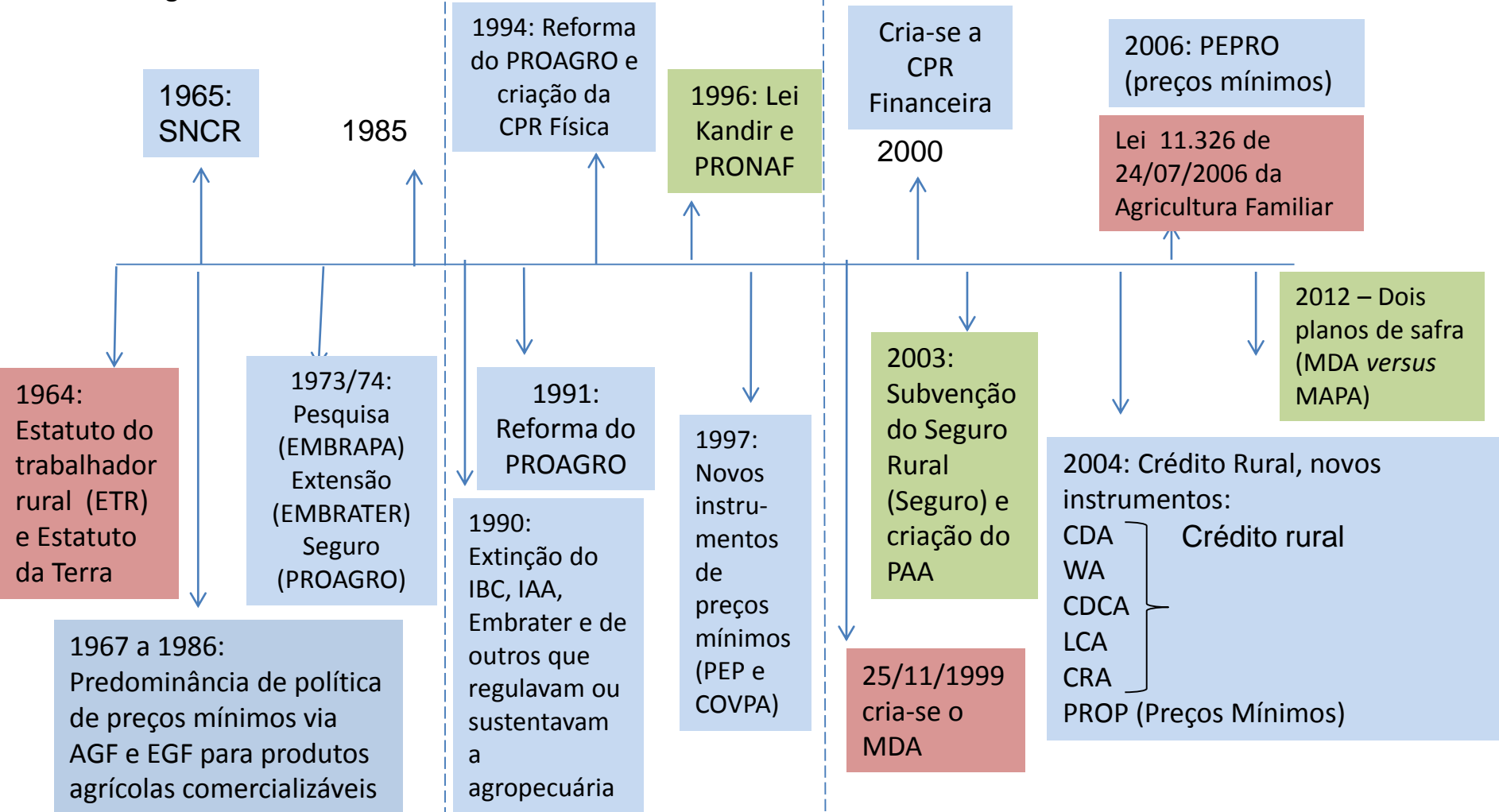
Em uma visão sintética, têm-se as seguintes relações entre metas macroeconômicas, políticas macroeconômicas e políticas agrícolas (usando a periodização da Economia Brasileira)

|                                             | <b>Décadas de 1950 e 1960</b>                                                                                                  | <b>Década de 1970</b>                                                                                                                                                 | <b>Década de 1980</b>                                                                                  | <b>Década de 1990</b>                                                                                                                      | <b>1ª e 2ª décadas dos anos 2000</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Meta macroeconômica</b>                  | Industrialização                                                                                                               | Crescimento econômico com aumento das exportações                                                                                                                     | Estabilidade monetária (controle da inflação)                                                          | Ajuste fiscal e estabilidade de preços                                                                                                     | Crescer em um ambiente globalizado e sem inflação e atendendo às pressões ambientais                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Principais políticas macroeconômicas</b> | Política cambial discriminatória contra a agropecuária e políticas fiscal, monetária e comercial favoráveis à industrialização | Políticas fiscal e monetária expansionistas                                                                                                                           | Políticas fiscal e monetária contracionistas                                                           | Políticas fiscal e monetária contracionistas                                                                                               | Políticas de rendas contracionistas e políticas fiscal e monetárias com diferenças entre setores                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Políticas agrícolas</b>                  | Políticas de abastecimento, de extensão rural e de preços mínimos com pequena abrangência nacional                             | Grande operância pelo governo federal de instrumentos convencionais de política agrícola e com bastante subsídio, mas com maior atenção para a agropecuária comercial | Instabilidade com tendência de redução da operância dos instrumentos tradicionais de política agrícola | Busca de novos instrumentos de política agrícola, em especial para a agropecuária não familiar e que implicam menores subsídios do governo | A política agrícola mostra uma bipartição. Para a agropecuária comercial se estabelecem novos instrumentos privados de suporte e financiamento e redução da subvenção dos instrumentos públicos de política agrícola. No entanto, para a agropecuária familiar continua a operância dos instrumentos tradicionais de política agrícola, com subvenção |
| <b>Período corresponde no livro</b>         | 1946 a 1964                                                                                                                    | 1965 a 1986                                                                                                                                                           |                                                                                                        | 1987 a 2015                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

1964 a 1986, período de governo militar e com aceleração da modernização da agropecuária: políticas e programas com grande gasto e operação de instrumentos de política agrícola

1987 a 1999, governos democratas e combate ao déficit público: diminui a operacionalidade dos instrumentos de política agrícola e buscam-se novas alternativas

2000 a 2015, aumento de importância de partidos de esquerda: continua a diminuir a intervenção do governo na agropecuária, com redução dos gastos públicos nessa função, mas gera-se a polarização entre dois ministérios: MAPA e MDA. Para a agropecuária não familiar diminuem-se os subsídios e os mantêm para a agropecuária familiar. Mas os programas são seletivos



# O cenário atual

- O Brasil contou de 2000 a 2015 com vários ministérios tratando da agropecuária (MAPA, MDA, Meio Ambiente e MDS). Em agosto de 2016, o MDA e o MDS foram fundidos, criando o MDAS = Ministério do Desenvolvimento Agrário e Social.
- Há uma bipartição de política agrícola, sendo que a agricultura familiar tanto pode aproveitar dos programas do MAPA quanto dos programas do MDA (ou MDAS), mas a agricultura não familiar só pode aproveitar dos programas do MAPA.
- Não se pode confundir agricultura familiar com agricultura camponesa. Há, na agricultura familiar, uma gama muito distinta de produtores e muitos deles não são pobres.
- Não obstante, as parcelas mais eficientes e bem sucedidas de ambos seguimentos são orientadas para o mercado, produzem produtos similares e com tecnologias similares.