

LES 380 Agricultura familiar, desenvolvimento rural e questão agrária

Em que medida o Programa de Aquisição de Alimentos apresenta inovação no apoio à agricultura familiar?

Camila A. Carazzato

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) foi instituído no quadro do Programa conhecido como Fome Zero, integrando o Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional – SISAN. Trata-se de um conjunto de políticas públicas que visa colocar em prática o direito de todos ao acesso regular e permanente a alimentos de qualidade, em quantidade suficiente e sem comprometer o acesso a outras necessidades essenciais.

O PAA tem como finalidades principais a promoção do acesso à alimentação e o incentivo da agricultura familiar. Por meio da compra dos alimentos produzidos por agricultores familiares, com dispensa de licitação, foi possível contornar uma série de obstáculos que impediam a agricultura familiar de participar das compras públicas de alimento. Os produtos alimentares, adquiridos diretamente dos agricultores familiares ou de suas associações e cooperativas, são destinados à formação de estoques governamentais ou à doação para as pessoas em situação de insegurança alimentar e nutricionais. Assim, o PAA integra, no mesmo dispositivo de política pública, o apoio à comercialização dos produtos da agricultura familiar e o combate à fome. Desta maneira, trata-se de um meio para oferecer segurança aos agricultores familiares para poderem planejar suas atividades com maior previsibilidade, minimizando possíveis desperdícios.

Segundo o artigo *“Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) no Estado de São Paulo: Agricultura de Proximidade em Questão”*, utilizado como apoio para a elaboração deste texto, as análises da implementação do PAA, em sua modalidade Compra Direta da Agricultura Familiar com Doação Simultânea (DS-PAA), a partir de pesquisa realizada em assentamentos no estado de São Paulo, concluem que o PAA modifica lógicas produtivas e alimentares das famílias assentadas, sob princípios de uma agricultura diversificada e orgânica orientada para os mercados locais, fortalecendo circuitos curtos de proximidade. Ademais, o DS-PAA incentiva hábitos alimentares saudáveis e estimula o associativismo.

Considerando seus resultados positivos no apoio ao fortalecimento da agricultura familiar no país, o PAA torna-se um exemplo de inovação, pois representa profunda mudança no campo das políticas públicas no Brasil. Nos governos militares, a política pública agroalimentar era conhecida pelo seu caráter conservador, com tomadas de decisões autoritárias, visando acelerar a modernização da agricultura, integrando-a nos circuitos industriais e financeiros. Portanto, podemos observar que as diretrizes emergentes do PAA se afastam dos princípios mercantis e industriais da modernização conservadora da agricultura e mostram sinais de germinação de iniciativas rumo a uma agricultura mais sustentável.

O PAA caracteriza-se como uma ação pública que promove reflexão sobre o desenvolvimento sustentável, por uma ótica da multifuncionalidade da agricultura (geração de renda, segurança alimentar, vitalidade do tecido social rural e preservação ambiental). As inovações apresentadas pelo Programa podem então serem pautadas da seguinte forma:

- Aquisição de produtos através do mercado institucional (diretamente da agricultura familiar, sem necessidade de licitação)
- Geração de renda e sustentação de preços aos agricultores familiares
- Fortalecimento das organizações sociais
- Melhoria da qualidade dos produtos
- Incentivo ao manejo agroecológico dos sistemas produtivos e ao resgate e preservação da biodiversidade

Enfim, a fragilidade que pode ser constatada no PAA se refere a sua pouca coesão com outros programas destinados a sustentar a agricultura familiar. Mas é clara a constatação da renovação de motivações nas famílias assentadas graças ao programa, permitindo reforçar o componente agrícola em seus projetos de reconstrução de vida, pois as ações implantadas pelo PAA funcionam como “mão dupla”, melhorando a qualidade de vida daqueles que recebem o alimento e também daqueles que o fornece.

