

A faint, light gray world map is visible in the background of the slide, centered behind the text.

BRI 010 – Regimes e OIs

**Impacto Doméstico das Instituições  
Internacionais**

*Janina Onuki*  
IRI/USP  
[janonuki@usp.br](mailto:janonuki@usp.br)

28 de março de 2014

# Dois lados do debate

- Como as organizações podem se tornar mais democráticas?

Como podem ser mais inclusivas – horizontalmente (inclusão de países) e verticalmente (inclusão de novos atores)?

- Como os países absorvem as normativas internacionais (grau de *compliance*) e como lidar com o fato de que atores domésticos passam a demandar maior participação nas decisões?

# Mudança nos regimes

Andrew Hurrell (*On Global Order*)

- passagem de: uma **concepção minimalista** de ordem (que garante o reconhecimento da soberania e entende as instituições como garantidoras das regras).
- para uma **concepção maximalista** de ordem (esquemas mais amplos de cooperação, voltados para atores domésticos, criação de um espaço de consenso).

# Governança Global

- Impactos dos processos de globalização
  - Diferentes interpretações
  - “Solução”: governança global (vista como instrumento de análise).
- 
- Governança vista como programa de ação política – conceito que permite identificar novos aspectos da relações transnacionais: atores, normas, relações sociais – mudanças qualitativas.

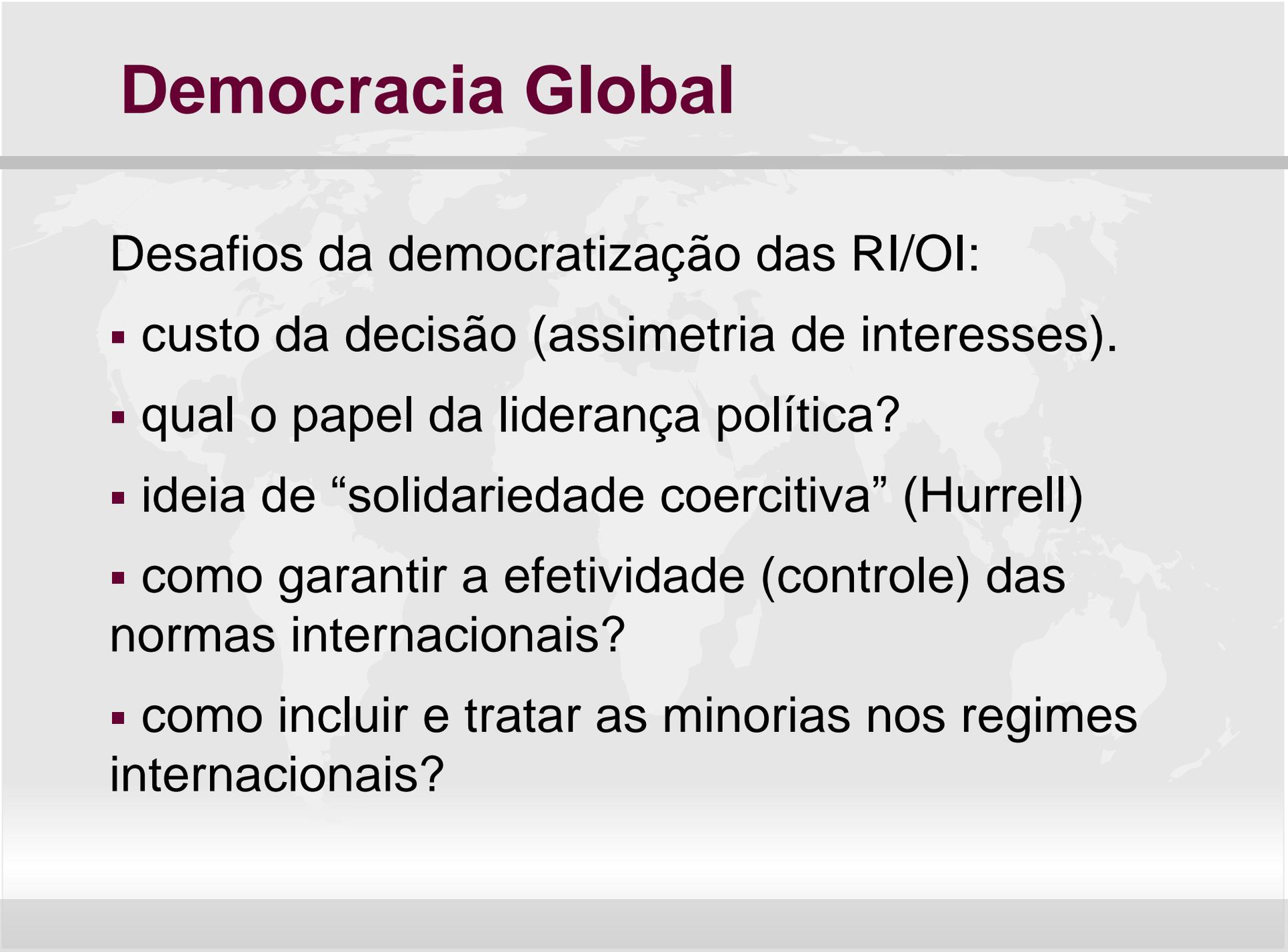
# Governança Global

- “Solução institucionalista” – governança global entendida como “a criação e implementação de um sistema de regras que facilitam a coordenação e a cooperação de atores sociais e determinam a distribuição de custos e benefícios da ação coletiva”. (Koenig-Archibugi and Zürn, 2006).
- James Rosenau – “Governança sem governos”

# Democratização das RI

- Reformas = aperfeiçoamento das burocracias
- Resposta reformista burocrática (foco no gerenciamento do processo, na ineficiência das agências).
- ONU/OMC – separação entre arena de participação e arena decisória.
- Isolamento da sociedade civil – papel de observador ou consultor.

# Democracia Global



Desafios da democratização das RI/OI:

- custo da decisão (assimetria de interesses).
- qual o papel da liderança política?
- ideia de “solidariedade coercitiva” (Hurrell)
- como garantir a efetividade (controle) das normas internacionais?
- como incluir e tratar as minorias nos regimes internacionais?

# Perspectivas da ordem global

- **Progressive Enmeshment** – maior extensão e intensidade das interconexões.

Temas que passam a ser centrais:

- Atuação em rede dos **atores não-estatais**.
- Questionamento das OIs – fontes de poder não eleitas (**cidadãos** = decision takers).
- Discussão sobre **Democracia Global**.

# AS OIs podem ser democráticas?

Robert Dahl – *Can international organizations be democratic? A Skeptic's View*

Pensar a democratização a partir da reforma das instituições internacionais.

- Debate sobre representação – é suficiente pensar que os nossos representantes são eleitos no plano nacional?
- Accountability e controle democrático
- Democracia participativa ‘global’

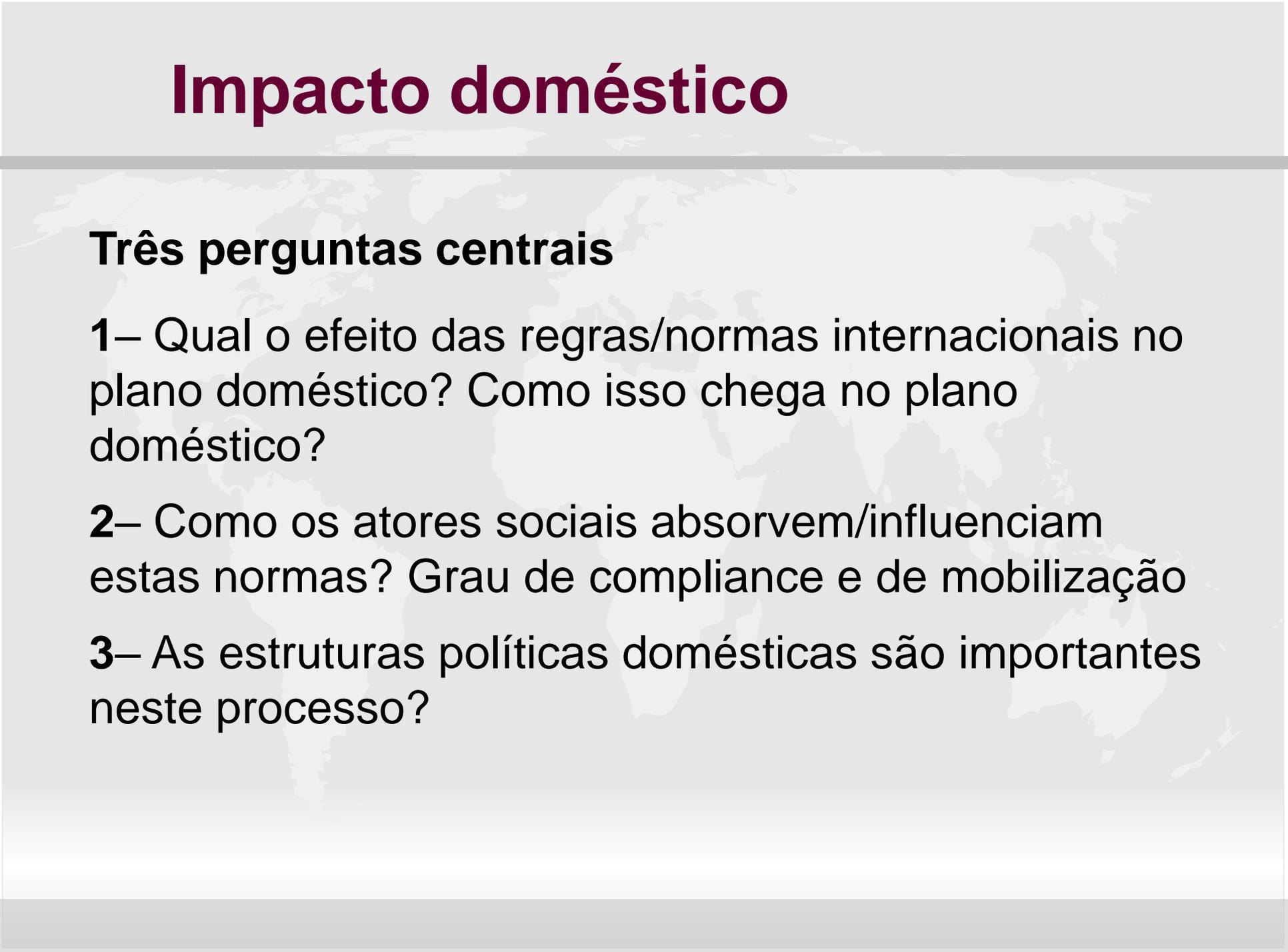
# Democracia Global

- Questionamento sobre um Estado = um voto.
- **Democracia global** – inclui atores não-estatais
- Regimes = processo de aprendizado social
- senso de solidariedade
- identificação de interesses comuns
- problemas específicos poderiam ser resolvidos pela aproximação entre comunidades políticas.
- melhoria qualitativa das regras.

# Democracia Cosmopolita

- Novas propostas mantêm a desigualdade e hierarquia presentes nas Ols.
- **Democracia Cosmopolita:** projeto político
- Criação de mecanismos democráticos que se complementem (nacional, regional, global)
- É preciso pensar as regras internacionais a partir do ponto de vista dos cidadãos.
- **Sociedade civil internacional.**

# Impacto doméstico



## Três perguntas centrais

- 1– Qual o efeito das regras/normas internacionais no plano doméstico? Como isso chega no plano doméstico?
- 2– Como os atores sociais absorvem/influenciam estas normas? Grau de compliance e de mobilização
- 3– As estruturas políticas domésticas são importantes neste processo?

# Impacto doméstico

## Política Externa entendida como Política Pública

- Dispersão do processo decisório
- Politização da política externa
- Opinião pública x Elites
- sociedade civil x grupos de interesse
- Democratização da política externa
- Resposta por parte do governo