

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA O ESPORTE E LAZER

Prof. Dr. Ivan Furegato Moraes

AULA 9 - SÚMARIO

- **Tópicos:**

- ✓ Sistemas esportivos de diferentes países;

- ✓ Políticas públicas.

AULA ANTERIOR

- Na aula anterior tratamos do sistema esportivo brasileiro;
- Hoje vamos ver como alguns países organizam e gerem o esporte;
 - Serão apresentados/analizados:
 - ✓ Alemanha;
 - ✓ China;
 - ✓ Cuba;
 - ✓ Estados Unidos;
 - ✓ França;
 - ✓ Inglaterra;
 - ✓ Itália;
 - ✓ Rússia.

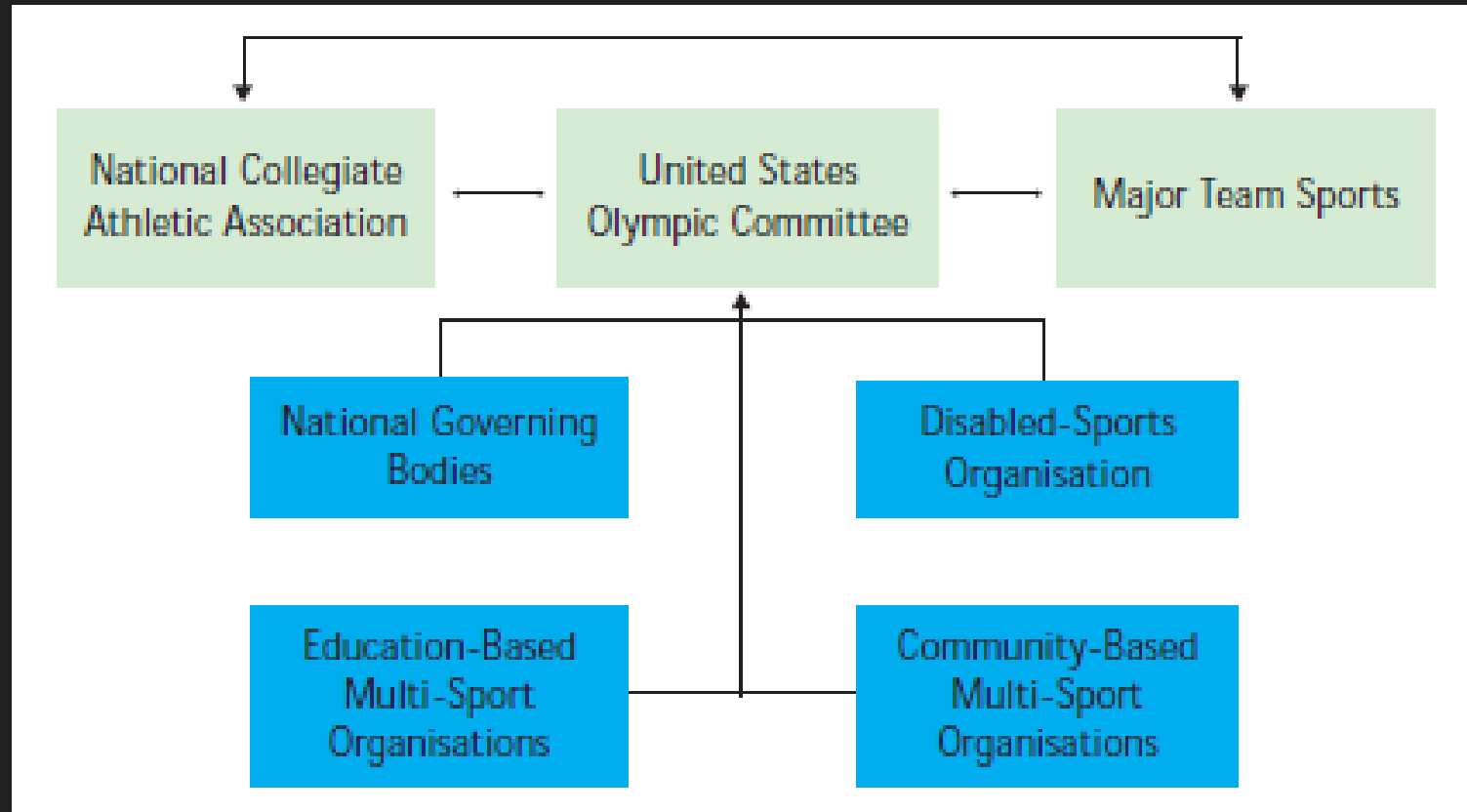
POLÍTICAS PÚBLICAS ESPORTIVAS DE OUTROS PAÍSES

- Ao considerarmos a organização do esporte em diferentes países podemos observar que diversas peculiaridades tornam cada sistema esportivo único;
- Uma das principais diferenças é o papel do governo central no esporte, indo desde nenhuma participação, como nos Estados Unidos, até o total controle, como na China e em Cuba;
 - Já como semelhanças podemos observar:
 - ✓ A relevância dos comitês olímpicos nacionais como gestores do esporte;
 - ✓ Tendência para a existência de três níveis esportivos: nacional, regional e local/municipal;
 - ✓ Três tipos de organizações esportivas: governamentais, mistas/intermediárias e privadas.
 - Vamos analisar cada país a partir do nível de influência governamental no esporte:

ESTADOS UNIDOS

- Os Estados Unidos possuem um sistema esportivo único em todo o mundo:
não possuem nenhum órgão/departamento federal para o esporte;
- Assim, o governo federal não possui qualquer influência direta sobre o esporte!
 - A participação governamental ocorre apenas no nível estadual, com cada estado possuindo seu próprio sistema administrativo;
- No geral, o esporte é uma atividade privada controlada por um conjunto de entidades com ou sem fins lucrativos;
 - Destaque para o Comitê Olímpico, responsável pela maioria dos assuntos esportivos, desde a formação até parte do esporte de alto rendimento;
 - A base do esporte norte-americano são as escolas e as universidades, em um sistema que detecta talentos nas escolas e os desenvolve nas universidades, onde predominam algumas poucas modalidades, especialmente as mais populares e lucrativas.

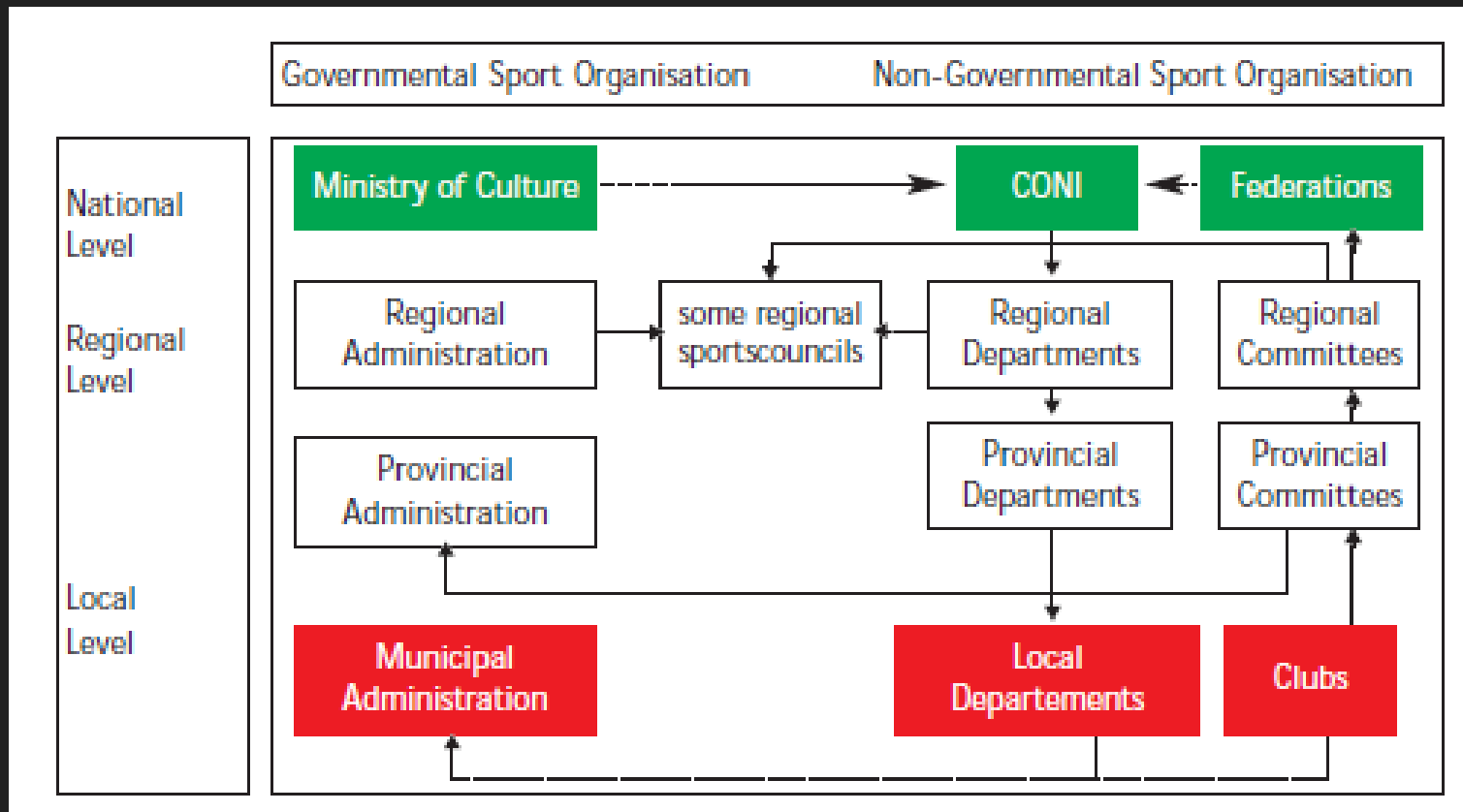
ESTADOS UNIDOS



ITÁLIA

- O principal responsável pelo esporte italiano é o Comitê Olímpico Italiano, que desde 1946 possui a função de gerenciar todo o esporte do país;
- O comitê é um órgão independente e sofre pouca influência do governo;
- Financiado com recursos das loterias, o Comitê Olímpico Italiano atua em nível federal, regional e local e é responsável também pelas federações esportivas, além da gerir instalações esportivas e detectar e desenvolver talentos;
- A base do esporte italiano são os clubes, com significativa relevância para o nível municipal.

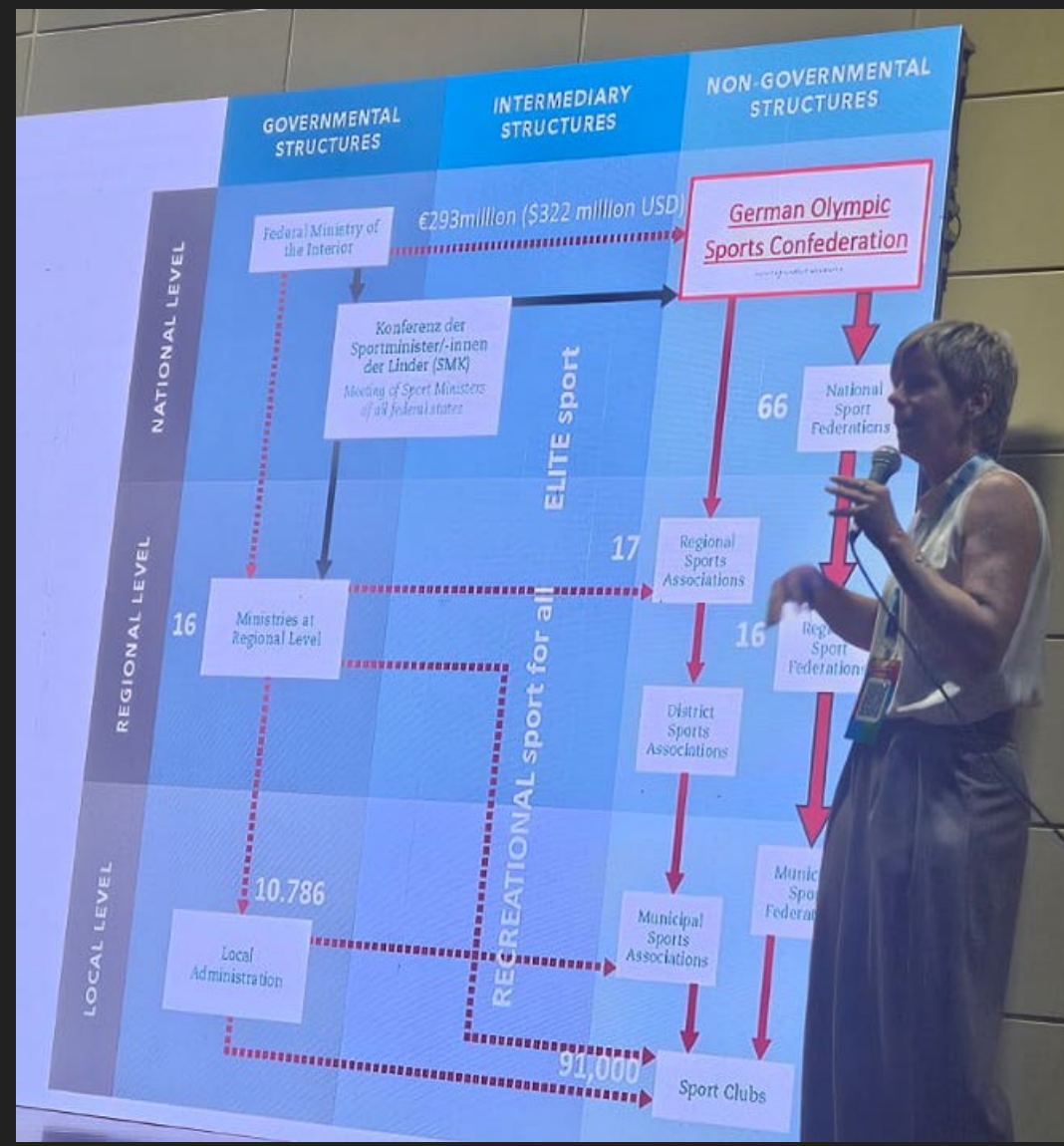
ITÁLIA



ALEMANHA

- Na Alemanha, até 2006, o Comitê Olímpico era pouco relevante, já que o principal órgão esportivo do país era a Federação Esportiva Alemã, até então responsável pela gestão do esporte;
- Em 2006 o Comitê Olímpico e a Federação Esportiva Alemã se unem formando a Confederação Alemã de Esportes Olímpicos (CAEO), organização não governamental responsável por todo o esporte no país;
 - O CAEO controla federações e entidades regionais e municipais públicas e privadas;
 - A base são os clubes, sendo que mais de 90 mil são filiados a CAEO.

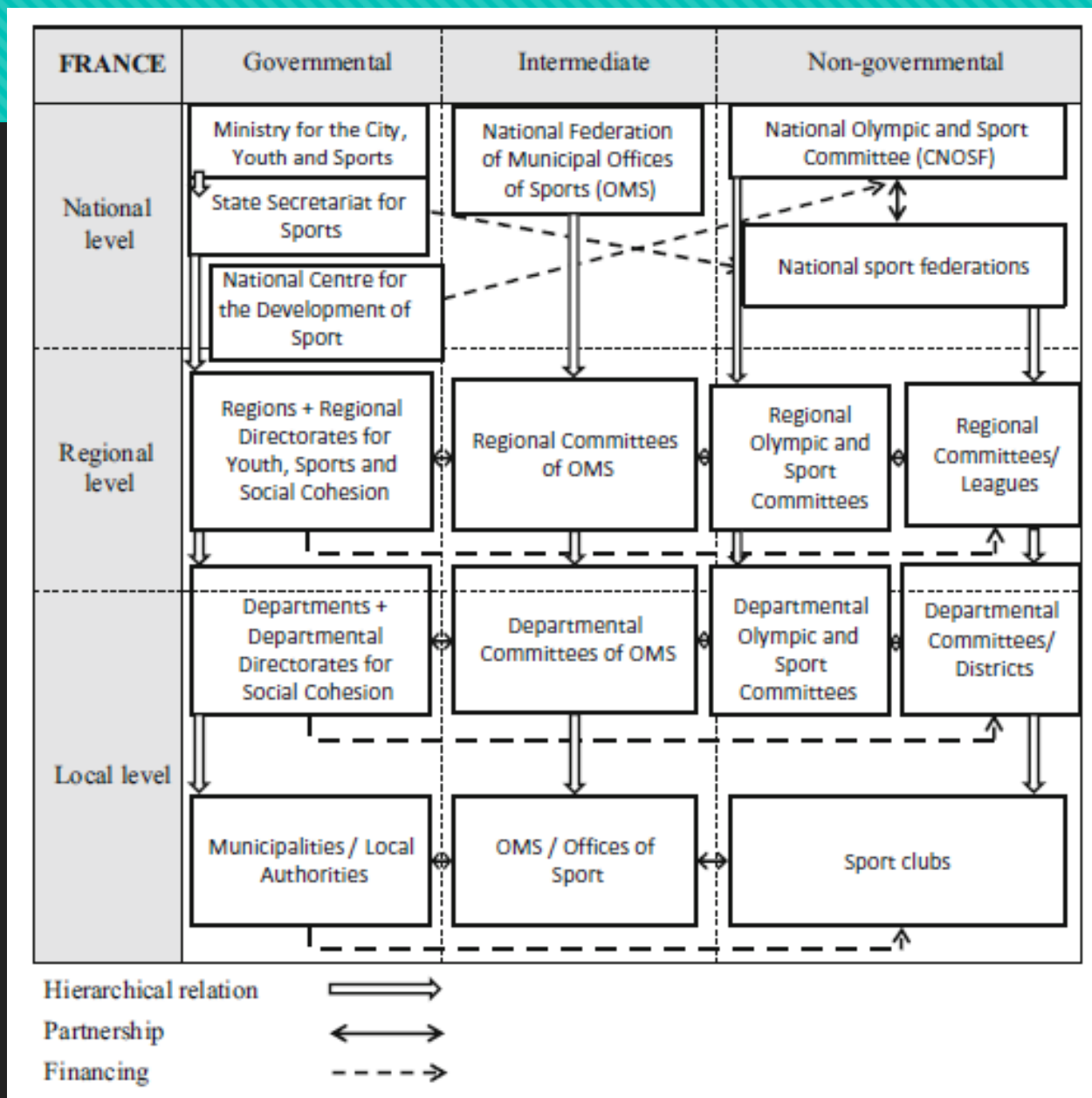
ALEMANHA



FRANÇA

- O sistema esportivo francês é formado por organizações governamentais, mistas e privadas que atuam em nível nacional, regional, departamental e local;
- O sistema é hierarquizado verticalmente, sendo o Ministério da Cidade, Juventude e Esportes o órgão governamental máximo, ao qual respondem entidades regionais, departamentais e municipais;
 - As principais entidades privadas são o Comitê Olímpico e as federações, que possuem ramificações regionais e departamentais;
- Os clubes são a base do sistema e há as entidades relacionada à Federação Nacional dos Escritórios Municipais do Esporte, que visam intermediar as relações entre entidades esportivas públicas e privadas.

FRANÇA



REINO UNIDO

- O esporte no Reino Unido possui uma estrutura base próxima da francesa, com entidades governamentais, mistas e privadas que atuam em nível nacional, regional e local;
- Por ser formado por quatro países (Inglaterra, País de Gales, Escócia e Irlanda do Norte), o sistema concede certa autonomia para cada país, sendo que o sistema inglês é o principal deles => vamos focar na sua análise;
- A principal entidade esportiva pública é o Departamento de Cultura, Mídia e Esportes, que orienta o uso dos recursos públicos, havendo entidades regionais e locais;
- As principais entidades esportivas privadas são as federações e os Comitês Olímpicos e Paraolímpicos;

REINO UNIDO

- Na Inglaterra se destacam duas entidades mistas:

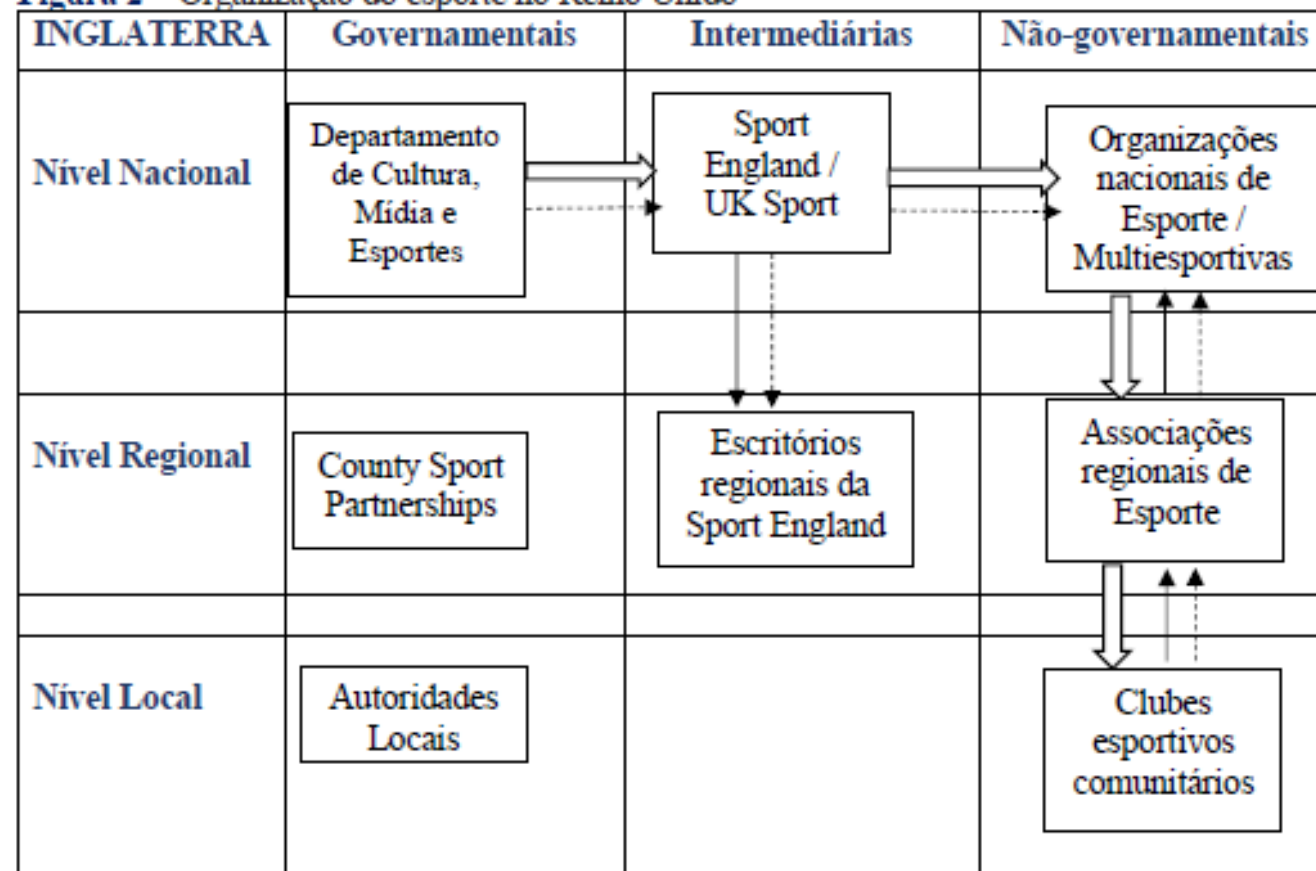
- ✓ ***Sport England***: foca no esporte participativo visando estimular a prática entre a população por meio de recursos das loterias e do Tesouro;

- ✓ ***UK Sport***: que gerencia e distribui o investimento público oriundo das loterias para o esporte de alto rendimento.

- Como em outros países, a base do esporte são os clubes, com o Reino Unido possuindo mais de 151 mil.

REINO UNIDO

Figura 2 – Organização do esporte no Reino Unido



Financiamento ----->

Filiação / Parceria ———>

Relação hierárquica =====>

Fonte: Adaptado de Girginov (2017) e Gratton, Taylor e Rowe (2013).

RÚSSIA

- Na Rússia, o esporte é controlado diretamente pelo governo, com a divisão em três níveis;
 - **Diversos ministérios e departamentos tratam de assuntos esportivos, em especial o Ministério da Cultura, Esporte e Turismo;**
- Destaque também para governos territoriais e para as associações esportivas territoriais;
- A formação esportiva ocorre em escolas, clubes e, principalmente, nos centros esportivos governamentais.

RÚSSIA



CUBA

- Em Cuba o Estado também é o único responsável pelo esporte;

- Após a Revolução Cubana de 1953 o esporte ganhou protagonismo com diferentes funções: saúde; educacional; treinamento militar; integração política; reconhecimento diplomático por outras nações; propaganda; obtenção de prestígio e cooperação internacional; etc.;

- O Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación (INDER) é o órgão governamental responsável por desenvolver, controlar e gerir as políticas públicas e todo o sistema esportivo, possuindo ramificações provinciais e municipais;

- Abaixo do INDER há uma estrutura formada por várias entidades ligadas à formação esportiva:

- ✓ **Combinados Deportivos:** correspondem aos clubes, sendo uma das bases do sistema esportivo, ofertando a prática esportiva, física e recreativa para a população;

- ✓ **Escolas de iniciação esportiva:** base do sistema de alto rendimento;

- ✓ **Escolas Superiores de formação de atletas de alto rendimento:** centros nacionais de treinamento e desenvolvimento.

CUBA

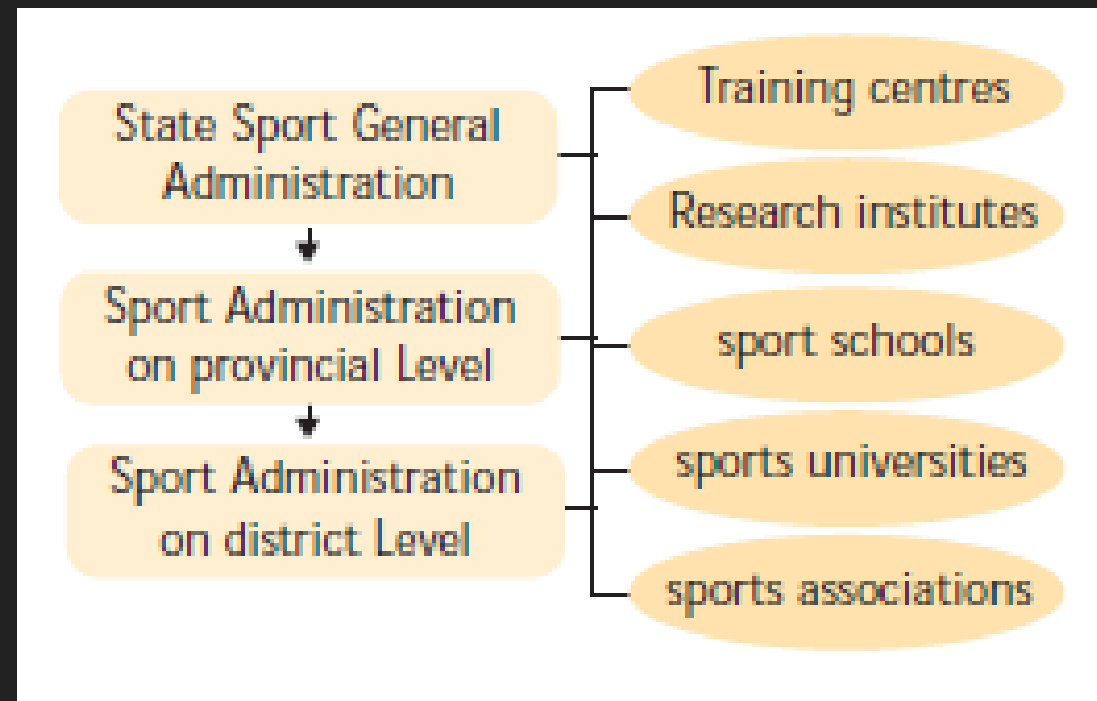
- **Há também entidades para a formação de profissionais esportivos diversos:**

- ✓ Escolas de professores de Educação Física;
- ✓ **Universidade das Ciências da Cultura Física e dos Esportes:** com diversas faculdades e ramificações municipais;
- ✓ Instituto Superior Latino-americano de Xadrez;
- ✓ Escola Internacional de Educação Física e Esportes.

CHINA

- Na China o esporte é uma responsabilidade do governo, com o sistema copiado da Rússia e formado por entidades em três níveis: nacional, provincial e distrital;
- Esses órgãos gerem uma série de entidades esportivas, como:
 - ✓ Centros de treinamentos;
 - ✓ Institutos de pesquisa;
 - ✓ Escolas esportivas;
 - ✓ Universidades esportivas;
 - ✓ Associações esportivas.
- A formação ocorre nas escolas e, principalmente, nos centros esportivos governamentais especializados.

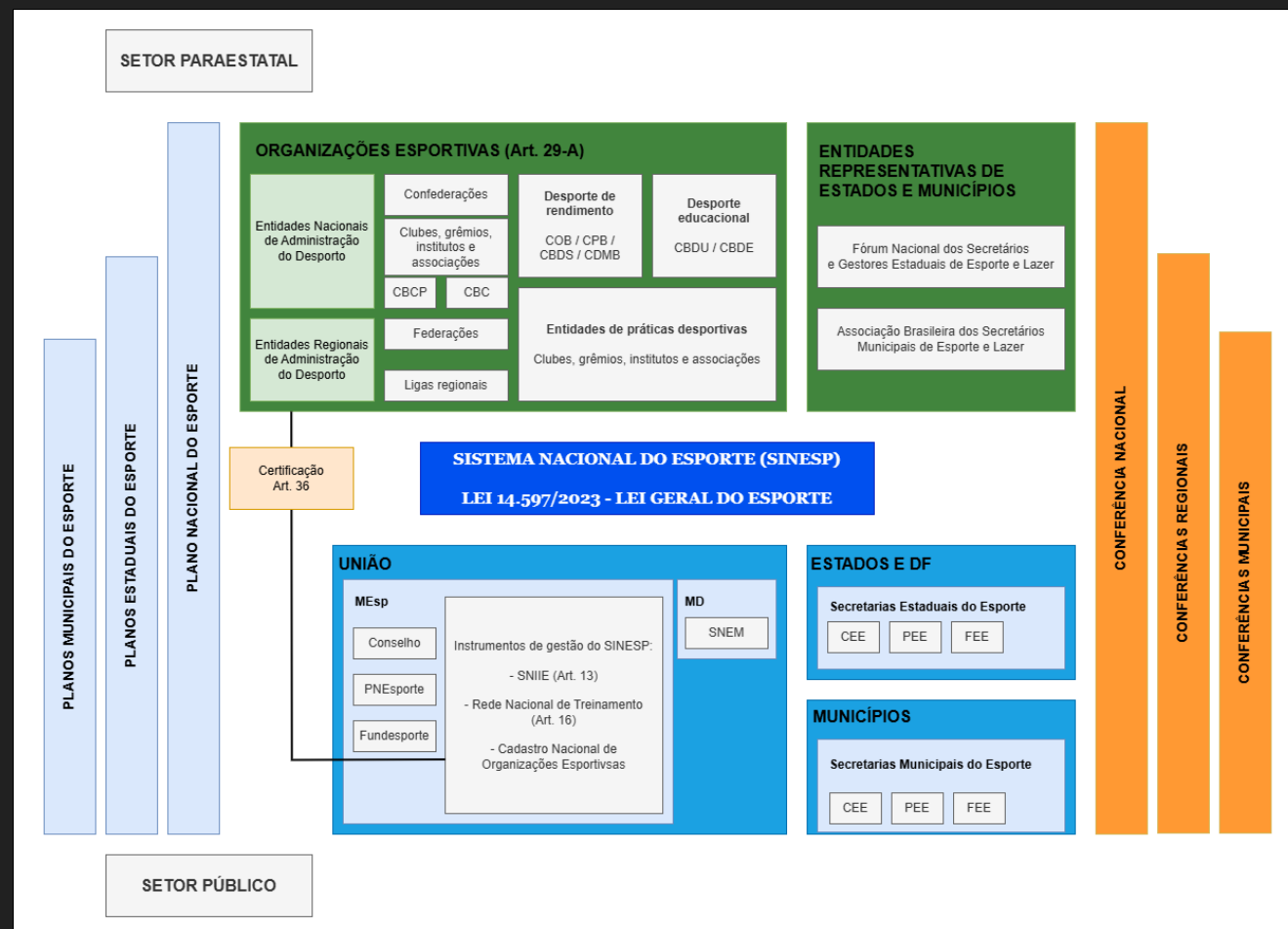
CHINA



PROVOCAÇÕES...

■ ALGUM SISTEMA SE PARECE COM O BRASILEIRO?

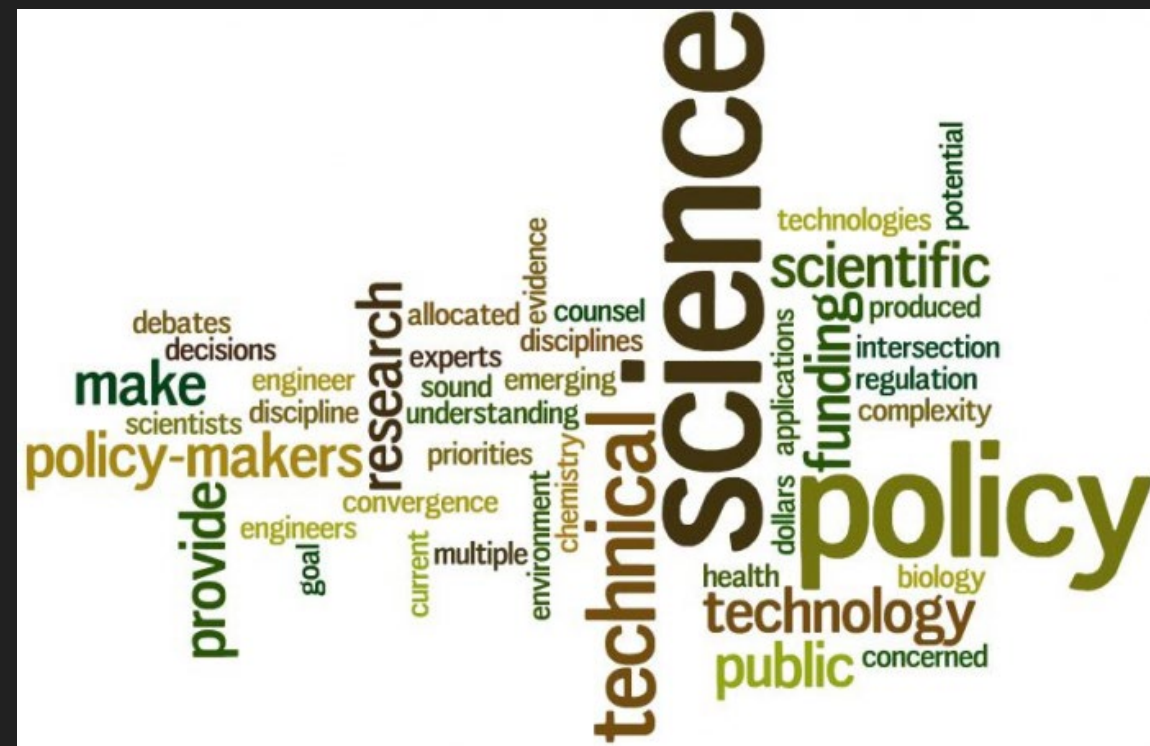
■ HÁ SISTEMA MELHOR OU PIOR?



POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICAS PÚBLICAS

- O estudo das políticas públicas como área de conhecimento, com o nome de *policy science*, começou na década de 1950 nos Estados Unidos;
- Na Europa as pesquisas ganharam força a partir da década de 1970;
- O objetivo, nesse período, era auxiliar o diagnóstico e o desenvolvimento dos problemas públicos dos EUA e dos países europeus.



POLÍTICAS PÚBLICAS

- No Brasil, o tema ganha espaço em meados da década de 1980 juntamente com a abertura democrática;
 - A volta da Democracia possibilitou progressos na gestão pública e no seu controle, com forte participação social e suporte científico;
- **Souza (2003) indica três motivos para o crescimento das pesquisas sobre as políticas públicas no Brasil:**
 - ✓ A adoção de políticas restritivas de gasto, com a necessidade de otimizar o uso dos recursos;
 - ✓ **Novas concepções sobre o papel dos governos:** as políticas keynesianas, que guiaram a política pública do pós-guerra, foram substituídas pela ênfase no ajuste fiscal e no neoliberalismo;
 - ✓ Países em desenvolvimento, como o Brasil, não conseguem desenvolver e implementar políticas públicas capazes de impulsionar o desenvolvimento econômico e promover a inclusão social de grande parte de sua população.

POLÍTICAS PÚBLICAS

- O termo “política” consiste em uma terminologia abrangente, com três elementos principais:

- ✓ O sistema político e as suas instituições, como partidos políticos e órgãos governamentais: *polity*;
- ✓ Os agentes/pessoas, como políticos e gestores, e os processos políticos, frequentemente conflituosos sobre a definição objetivos, aos conteúdos e às decisões de distribuição dos recurso públicos: *politics*;
- ✓ Os conteúdos concretos da política e o desenvolvimento das ações (programa e projetos) => todas as dimensões do ato de governar: *policy*.

POLÍTICAS PÚBLICAS

- As três perspectivas existem separadamente, com lógicas próprias, mas se articulando entre si;

- A junção delas forma os elementos da chamada *policy analysis*, que foca nas decisões e análises sobre o conjunto da política e busca responder as seguintes questões:

O que os governos fazem, porque o fazem e, principalmente, que diferença isto faz para a sociedade.

- Importante: as disputas e interações entre os agentes e as instituições políticas sempre deixarão marcas nos programas e projetos desenvolvidos pelos governantes!

POLÍTICAS PÚBLICAS

- Embora seja um termo conhecido, não há uma explicação definitiva para o que seja uma política pública;
 - Todos possuem uma interpretação para essa expressão, que tende a se referir ao conjunto de ações executadas pelo Estado visando o bem comum;

Políticas públicas seriam programas de ação governamental visando coordenar os meios à disposição do Governo e das atividades privadas, para a realização de objetivos socialmente relevantes e politicamente determinados.

POLÍTICAS PÚBLICAS

- **Das diversas definições e modelos sobre políticas públicas, podemos extrair os principais elementos:**

- ✓ Permite distinguir entre o que o governo pretende fazer e o que, de fato, faz;
- ✓ Envolve vários atores e níveis de decisão: embora seja materializada através dos governos, não necessariamente se restringe a participantes formais, já que os informais são também importantes;
- ✓ É abrangente e não se limita a leis e regras;
- ✓ É uma ação intencional, com objetivos a serem alcançados;
- ✓ A política pública, embora tenha impactos no curto prazo, é uma ação de longo prazo;
- ✓ Envolve processos subsequentes após sua decisão e proposição, ou seja, implica também na implementação, execução e avaliação das ações governamentais.

POLÍTICAS PÚBLICAS

- Destaque para dois conceitos relacionados às políticas públicas: *policy arena* e *policy cycle*;
- A *policy arena* aborda os conteúdos (*policy*), os agentes (*politics*) e as instituições políticas (*polity*), referindo-se aos **processos de conflito e de consenso** entre as diversas áreas da política para a construção das políticas públicas;
- Cada tipo de política pública vai encontrar diferentes formas de apoio e de rejeição e as disputas em torno de sua decisão passam por arenas diferenciadas;
- A *policy arena* também é formada por elementos estruturantes que integram a elaboração das políticas públicas, como a sua natureza, seus impactos e a sua abrangência:
 - ✓ Sobre a natureza, as políticas públicas podem se dividir em:
 - Políticas públicas estruturais: definem as ações básicas que sustentam o desenvolvimento da sociedade;
 - Conjunturais: visam resolver alguma situação temporária.

POLÍTICAS PÚBLICAS

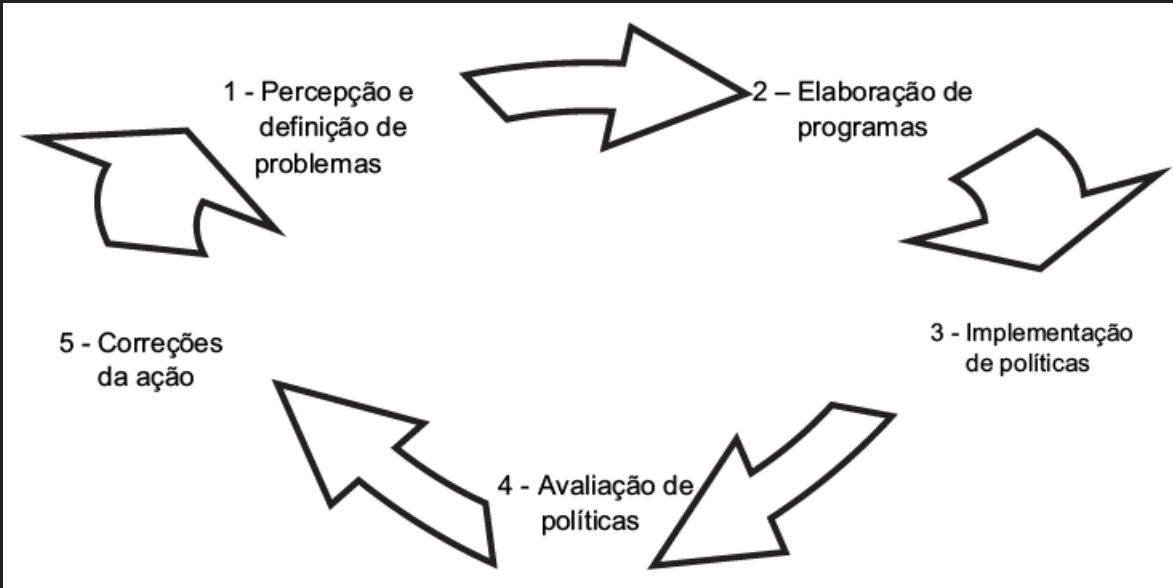
✓ Com relação aos impactos, as políticas públicas podem ser:

- **Políticas distributivas:** geram um baixo grau de conflito, pois parecem só distribuírem vantagens sem custos ou “perdedores”;
- **Políticas redistributivas:** visam redistribuir recursos financeiros, direitos ou outros elementos entre camadas sociais e grupos da sociedade, gerando inúmeros conflitos;
- **Políticas regulatórias:** abordam a definição de regras, normas e proibições.
Conforme o alvo/tema podem gerar mais ou menos conflitos;
- **Políticas estruturadoras:** determinam as regras do jogo político e a estrutura dos processos e conflitos políticos.
Geram as condições gerais sob as quais são negociadas as demais políticas.

✓ Já a abrangência das políticas públicas pode ser de dois tipos:

- **Universais:** configuram estruturas para toda a sociedade, devendo ser realizadas para todos os segmentos sociais.
Ex. SUS, FUNDEB;
- **Focalizadas:** atendem demandas de um determinado grupo social ou situação de desequilíbrio momentânea.

POLÍTICAS PÚBLICAS

- Já o *policy cycle* determina as fases de criação das políticas públicas, desde o processo de definição das demandas sociais até a avaliação;
- O ciclo completo da política pública é constituído dos seguintes estágios:

```
graph TD; 1[1 - Percepção e definição de problemas] --> 2[2 - Elaboração de programas]; 2 --> 3[3 - Implementação de políticas]; 3 --> 4[4 - Avaliação de políticas]; 4 --> 5[5 - Correções da ação]; 5 --> 1;
```
- A compreensão de cada uma das fases é fundamental para que a políticas públicas (*policy*) possam ser construídas e implementadas com o objetivo de responder às demandas sociais e melhorar as condições da sociedade;
- A interação entre os agentes e as instituições no *policy cycle* depende da estratégia utilizada no processo da construção das políticas públicas;
- A criação e a implementação da política pública depende da dinâmica das interações e das disputas no interior da gestão pública, da participação da sociedade e das outras instituições envolvidas.

ENCERRAMENTO

■ CHAMADA!

REFERÊNCIAS

AGUIRRE, I. G. M. El sistema organizativo de cultura física y deporte en Cuba. Un sistema complejo. **EFDeportes.com**, v. 17, n. 178, 2013.

ALVES, J. A. B.; PIERANTI, O. P. O estado e a formulação de uma política nacional de esporte no Brasil. **RAE-eletrônica**, v. 6 n. 1, 2007.

DIGEL, H. The context of talent identification and promotion: a comparison of nations. **NSA**, v. 17, n. 3/4, p. 13-26, 2002.

SCELLES, N. France: organisation of sport and policy towards sport federations. *In*: J. Scheerder et al. (eds.). **Sport Policy Systems and Sport Federations: a cross-national perspective**. Londres: Palgrave Macmillan UK, 2017.

STAREPRAVO, F. A.; PIGGIN, J. Sistema esportivo do Reino Unido: dinâmica, funcionamento e reflexões para o Brasil. **PODIUM Sport, Leisure and Tourism Review**, v. 10, n. 1, P. 29-55, 2021.

BONS ESTUDOS!

