



Escola Politécnica da Universidade de São Paulo
Departamento de Engenharia de Construção Civil

PCC 3350 - PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Instrumentos de planejamento urbano

Políticas urbanas federais

Estatuto da Cidade

Prof. Karin Regina de Castro Marins

11 de abril de 2023

Tópicos principais

- ✓ O processo de urbanização
- ✓ A cidade na história e o urbanismo
- ✓ Sustentabilidade no desenvolvimento urbano
- ✗ Políticas urbanas, instrumentos de planejamento urbano
Estatuto da Cidade

Bibliografia

OLIVEIRA, I. C. E. **Estatuto da Cidade para compreender**. Rio de Janeiro: IBAM/DUMA, 2001.

Tópicos principais

- × Contextualização e conceitos
- × Políticas urbanas federais
 - + Políticas setoriais
 - + Estatuto da Cidade

Tópicos principais

- ✘ Contextualização e conceitos
- ✘ Políticas urbanas federais
 - + Políticas setoriais
 - + Estatuto da Cidade

(Movimento Nacional pela Reforma Urbana)

- ✘ Surge na década de 80, com a redemocratização e a organização de movimentos sociais por melhorias urbanas
- ✘ Durante o processo de construção da Constituição de 1988, Emenda Popular pela Reforma Urbana (250.000 assinaturas)
- ✘ Inclusão do Capítulo de Política Urbana no Texto Constitucional (artigos 182 e 183)
- ✘ Necessidade de regulamentação por lei específica.
- ✘ Já em 1990, surge o Projeto de Lei 5.788, destinado a efetivar essa regulamentação.
- ✘ O PL 5.788/90 tramitou por mais de uma década no Congresso, foi sendo intensamente discutido, alterado e resultou posteriormente no Estatuto da Cidade.

Políticas urbanas

- ✘ Proposições formuladas pelo poder público com o objetivo genérico de atuar sobre as condições urbanas (ALVIM, CASTRO e ZIONI, 2010).
- ✘ “Conjunto das políticas públicas e das ações do poder público sobre processos urbanos”. Contém um conjunto de metas, princípios, diretrizes, objetivos e procedimentos orientativos em relação um conjunto de relações, necessidades ou demandas sociais, que ocorrem no nível local e afetam o cotidiano da população (adaptado de ALVIM, CASTRO e ZIONI, 2010).
- ✘ “Na CF de 1988, a política urbana é compreendida como parte da ordenação econômica e financeira do Estado e é colocada como ‘política de desenvolvimento urbano, executada pelo poder público municipal’” (ALVIM, CASTRO e ZIONI, 2010), com o objetivo de “ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes “ (BRASIL, 1988).
- ✘ Operacionalizam-se, em nível local, por meio dos instrumentos de planejamento e gestão urbanos.

Políticas de planejamento e gestão urbanos

- × Constituição Federal de 1988 - Política urbana (Art. 182/183)
- × Lei 10.257/2001 - Estatuto da Cidade
- × Lei 13.089/2015 – Estatuto da Metr pole
- × Planos diretores de desenvolvimento urbano (municipal e metropolitano)
- × Leis de parcelamento e de uso e ocupação do solo ou zoneamento.
- × Códigos de posturas ou obras.
- × Políticas setoriais – mobilidade urbana, saneamento, resíduos sólidos, defesa civil e respectivos planos estaduais e municipais.



Brasília (vitruvius.om.br)



Shanghai (ecologiaverde.com)



Curitiba ITDP, Manual de BRT)



Pacaembu

Foto: Flavio L. Fatigati

Instrumentos de planejamento urbano

- ✘ Estabelecem as condições de ordenamento, dimensionamento, uso e ocupação das áreas urbanas.
- ✘ Direcionam, condicionam e controlam o desenvolvimento urbano.
- ✘ Condicionam o adensamento urbano, as condições ambientais urbanas e a demanda por infraestrutura e serviços públicos.
- ✘ Permitem combater a vacância imobiliária e a retenção de terrenos ociosos, e promover a função social da propriedade urbana.

Tópicos principais

- × Conceitos e definições
- × Políticas urbanas federais
 - + Políticas setoriais
 - + Estatuto da Cidade

Políticas setoriais

- ✘ Trazem exigências para os municípios elaborarem e aprovarem, sob a forma de lei, planejamento e gestão específicos para serviços urbanos.
- ✘ Estão relacionadas a temas essenciais das cidades e que tem apresentado problemas crônicos, tais como mobilidade urbana, saneamento ambiental, resíduos sólidos e defesa civil.
- ✘ Lei Nº 11.445/07 e Lei Nº14.026/20: Política Nacional de Saneamento Básico.
- ✘ Lei Nº 12.305/10: Política Nacional de Resíduos Sólidos.
- ✘ Lei Nº 12.587/12: Política Nacional de Mobilidade Urbana.
- ✘ Lei Nº 12.608/12: Política Nacional de Proteção e Defesa Civil.

Saneamento básico

- ✘ Lei Nº 11.445/07
 - ✘ Lei Nº 14.026/20
- } Política Nacional de Saneamento Básico.
- ✘ Saneamento básico: abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos, drenagem e de manejo das águas pluviais.
 - ✘ Plano de Saneamento Básico: deverá ser revisado a cada 10 anos.
 - ✘ Possibilidade de concessão à iniciativa privada para prestação integral dos serviços, inclusive drenagem urbana.
 - ✘ Prestação regionalizada, tais como metropolitana ou intermunicipal.
 - ✘ Fim dos vazadouros a céu aberto (“lixões”): 2021 (capitais, RM’s e RIDES) a 2024 (municípios com menos de 50.000 hab.).

Resíduos sólidos

- ✘ Lei Nº 12.305/10: Política Nacional de Resíduos Sólidos.
- ✘ Gestão integrada de resíduos sólidos: dimensões política, econômica, ambiental, cultural e social – PODER PÚBLICO.
- ✘ Gerenciamento de resíduos sólidos: coleta, transporte, transbordo, tratamento, destinação final ambientalmente adequada dos resíduos sólidos e disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos.
- ✘ “Responsabilidade compartilhada”.
- ✘ Instrumentos: Plano nacional de resíduos sólidos, planos estaduais de resíduos sólidos (todos c/ horiz. 20 anos, rev. cada 4 anos), planos municipais de resíduos sólidos (podem fazer parte dos planos de saneamento). Planos municipais deveriam ter sido apresentados até ago/2014, senão municípios não receberiam recursos da União para gestão de resíduos sólidos. Prazo prorrogado para 2021 a 2024.
- ✘ Disposição final adequada obrigatória em até 4 anos após a publicação da lei (o prazo não foi cumprido por grande parte dos municípios brasileiros).
- ✘ Serviços passíveis de concessão.

Mobilidade urbana

- ✘ Lei Nº 12.587/12: Política Nacional de Mobilidade Urbana.
- ✘ Abrange todos os modos de transporte (motorizados e não motorizados) de passageiros e de carga.
- ✘ Instrumento: Todos os municípios acima de 20.000 hab. ou aqueles outros também obrigados à elaboração de plano diretor, devem elaborar o Plano Municipal de Mobilidade Urbana.
- ✘ Prazo de até 3 anos para elaboração a partir da promulgação da lei; caso contrário, ficam impedidos de receber auxílio federal para mobilidade urbana. Prorrogado até 2022 para municípios com mais de 250mil hab. e 2023, para municípios com até 250 mil habitantes.
- ✘ O Plano deve ser revisto a cada 10 anos no máximo.
- ✘ Contratação dos serviços de transporte público coletivo precedida de licitação.

*Defesa Civil

- ✘ Lei Nº 12.608/12: Política Nacional de Proteção e Defesa Civil.
- ✘ Inclui prevenção, mitigação, preparação, resposta e recuperação voltadas à proteção e defesa civil.
- ✘ “Deve integrar-se às políticas de ordenamento territorial, desenvolvimento urbano, saúde, meio ambiente, mudanças climáticas, gestão de recursos hídricos, geologia, infraestrutura, educação, ciência e tecnologia e às demais políticas setoriais”.
- ✘ Planos nacional e estaduais de Proteção e Defesa Civil.
- ✘ Passam a ser obrigatórias no plano diretor medidas de prevenção e controle do ordenamento territorial e expansão urbana em municípios ocorrência de deslizamentos de grande impacto, inundações bruscas ou processos geológicos ou hidrológicos correlatos.

Tópicos principais

- × Conceitos e definições
- × Políticas urbanas federais
 - + Políticas setoriais
 - + Estatuto da Cidade

Estatuto da Cidade

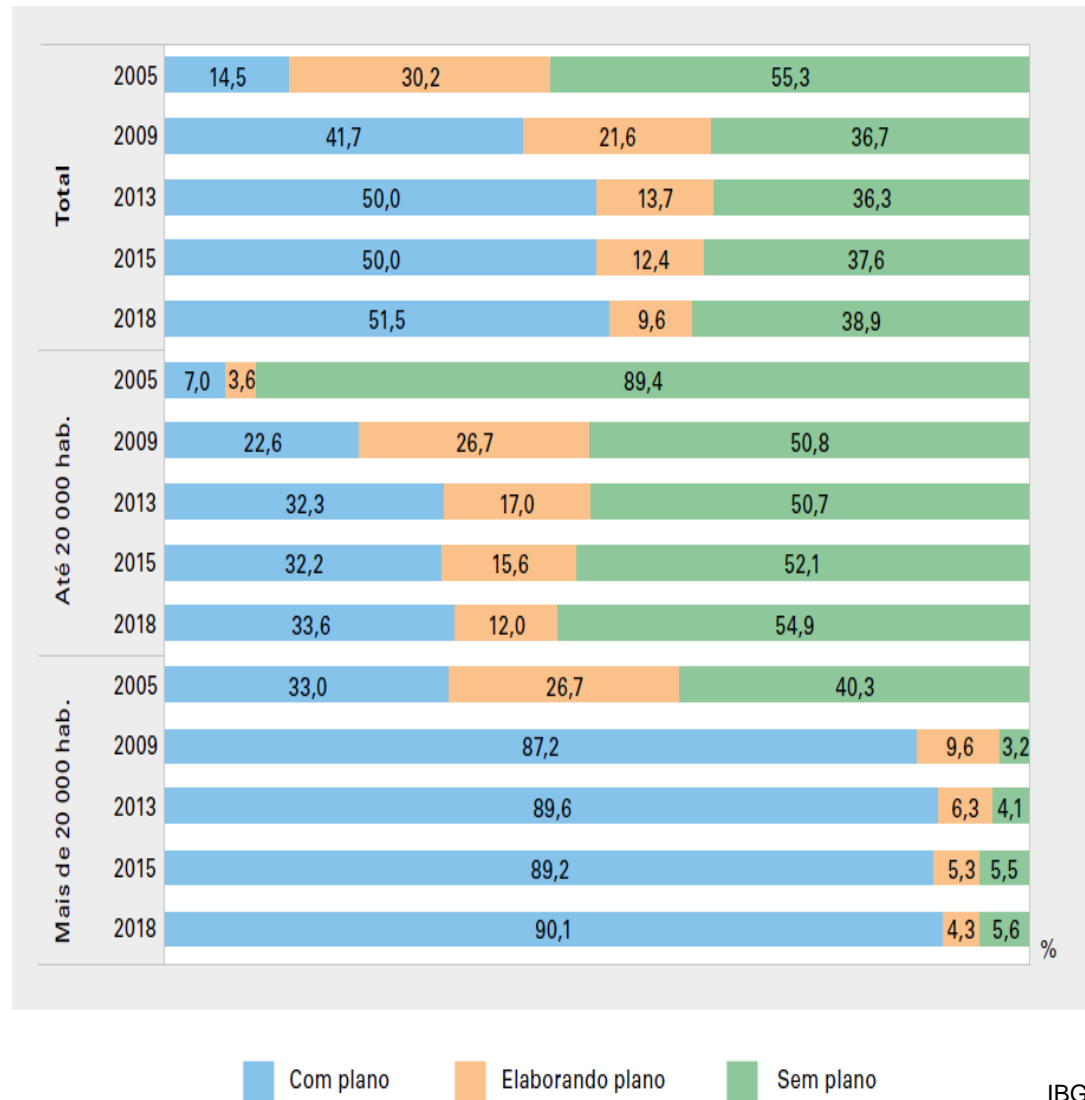
- ✘ Lei federal 10.257/01
- ✘ Regulamenta o Art. 182 e 183 da CF de 1988
- ✘ Estabelece diversos instrumentos disponíveis para uso pelas prefeituras municipais, proprietários de terrenos e imóveis urbanos e empreendedores urbanos.
 - + Ordenamento territorial
 - + Gestão orçamentária
 - + Gestão urbana democrática
 - + Regularização fundiária
 - + Tributários e financeiros

Instrumentos de ordenamento territorial

- ✘ Planos nacionais, regionais e estaduais de ordenação do território e de desenvolvimento econômico e social.
- ✘ Planos para as regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões.
- ✘ Planos diretores municipais.
- ✘ Disciplinamento do parcelamento, do uso e da ocupação do solo
- ✘ Zoneamento ambiental

Municípios por situação do Plano Diretor - 2018

✘ 5.570 municípios avaliados



Instrumentos de gestão orçamentária

- × Plano Plurianual de Desenvolvimento (a cada 4 anos)
- × Lei de Diretrizes Orçamentárias
- × Orçamento (anual)
- × Gestão orçamentária participativa

Instrumentos de gestão urbana democrática

- × Conferências e conselhos da cidade, audiências públicas, iniciativa popular
- × Orçamento Participativo
- × Consulta pública: Plebiscito e Referendo
- × Estudos de Impacto de Vizinhança: análise dos impactos positivos e negativos do novo empreendimento na qualidade de vida da população residente na área e proximidades
 - × Aumento de população
 - × Capacidade / existência de equipamentos
 - × Uso e ocupação do solo
 - × Tráfego e demanda por transporte público
 - × Condições de ventilação, insolação
 - × Implicações para a paisagem, o patrimônio natural e cultural.
 - × Opinião da população diretamente afetada

Instrumentos de regularização fundiária

Instrumentos jurídicos e políticos

- × Áreas especiais de interesse social para fins de regularização
- × Concessão de direito real de uso
- × Usucapião especial de imóvel urbano
- × Direito de superfície
- × Direito de preempção
- × Assistência técnica gratuita

ZEIS: Zonas Especiais de interesse Social

- ✘ Área reservada para moradia de interesse social
- ✘ Os limites da área têm de ser bem demarcados dentro da área urbanizada, no Plano Diretor ou em lei municipal específica
- ✘ A lei deve conter regras claras para a gestão, urbanização e regularização dos assentamentos informais ocupados pela população de baixa renda.

Concessão de direito real de uso

- ✘ Concessão de uso de terrenos públicos ou privados, remunerada ou gratuita.
- ✘ O concessionário utilizará plenamente o terreno para os fins estabelecidos em contrato e responderá por todos os encargos civis, administrativos e tributários.

Usucapião especial de imóvel urbano

- × **Permite a regularização em imóveis particulares**

- × **Requisitos exigidos:**
 - + viver há mais de 5 anos ininterruptamente e sem oposição, sendo permitida a soma de posses sucessivas, desde que não tenha contestação jurídica do proprietário
 - + uso predominante para moradia
 - + área de até 250m²
 - + o ocupante não pode ser proprietário de outro imóvel urbano e rural
 - + a usucapião pode ser individual ou coletiva
 - + a sentença do juiz é o documento que permite o registro.

Direito de superfície

- ✘ Possibilita que o proprietário do terreno urbano conceda, a outro particular, o direito de usar o solo, o subsolo ou espaço aéreo de seu terreno.
- ✘ O proprietário de imóvel urbano não edificado, subutilizado ou não utilizado pode atender às exigências de edificação compulsória estabelecida pelo poder público, firmando contrato com pessoa interessada em ter domínio útil daquele terreno, mas mantendo a propriedade.
- ✘ Benfeitorias realizadas no terreno serão revertidas para o proprietário do terreno, com indenização conforme contrato.

Direito de preempção



- ✘ Regularização fundiária
 - ✘ Programas de HIS
 - ✘ Expansão urbana
 - ✘ Equipamentos urbanos
 - ✘ Espaços públicos
 - ✘ Preservação ambiental
 - ✘ Preservação patrimônio histórico
- ✘ Delimitação em lei municipal das áreas onde incidirá a preempção

Instrumentos tributários e financeiros

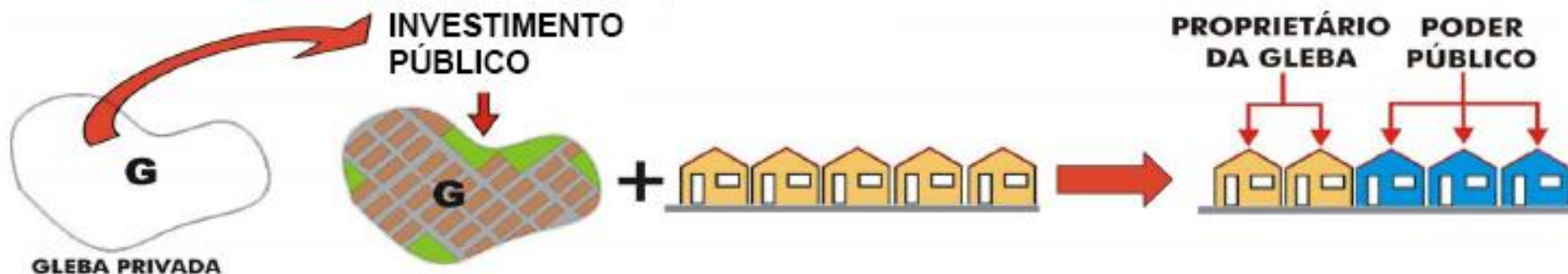
- × Notificação para parcelamento, edificação ou utilização compulsórios de solo urbano não edificado, subutilizado ou não utilizado
- × Cobrança de IPTU com Alíquotas progressivas
- × Emissão de títulos para desapropriação
- × Consórcio Imobiliário
- × Transferência do Direito de Construir
- × Outorga Onerosa do Direito de Construir
- × Operações Urbanas Consorciadas
- × Contribuição de melhoria
- × Incentivos e benefícios fiscais e financeiros

IPTU Progressivo – Imposto predial e territorial urbano

- ✘ Progressividade em relação ao VALOR do imóvel: quanto mais alto o valor o imóvel, maior a alíquota (art. 156, I, Constituição Federal).
- ✘ Progressividade em relação ao USO E LOCALIZAÇÃO conferido ao imóvel: usos e regiões mais valorizadas podem ter alíquota maior.(art. 156, II, Constituição Federal).
- ✘ Progressividade no TEMPO: alíquota progressiva no tempo para induzir a ocupação de imóveis não utilizados ou subutilizados (art. 182, 4, II, Constituição Federal e Estatuto da Cidade).

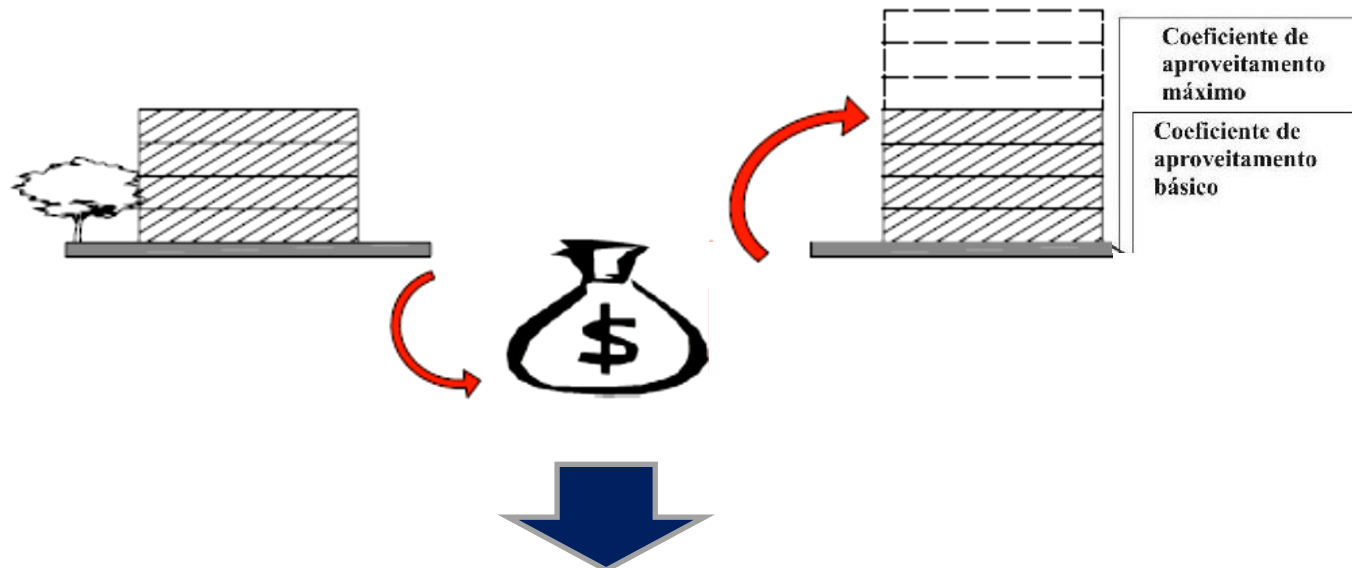
Consórcio imobiliário

- ✗ Facultativo
- ✗ Pode ser realizado em parceria do poder público com proprietários da área, loteadores ou construtores



Outorga onerosa do direito de construir

- ✘ Separação entre o direito de propriedade e o direito de construir.



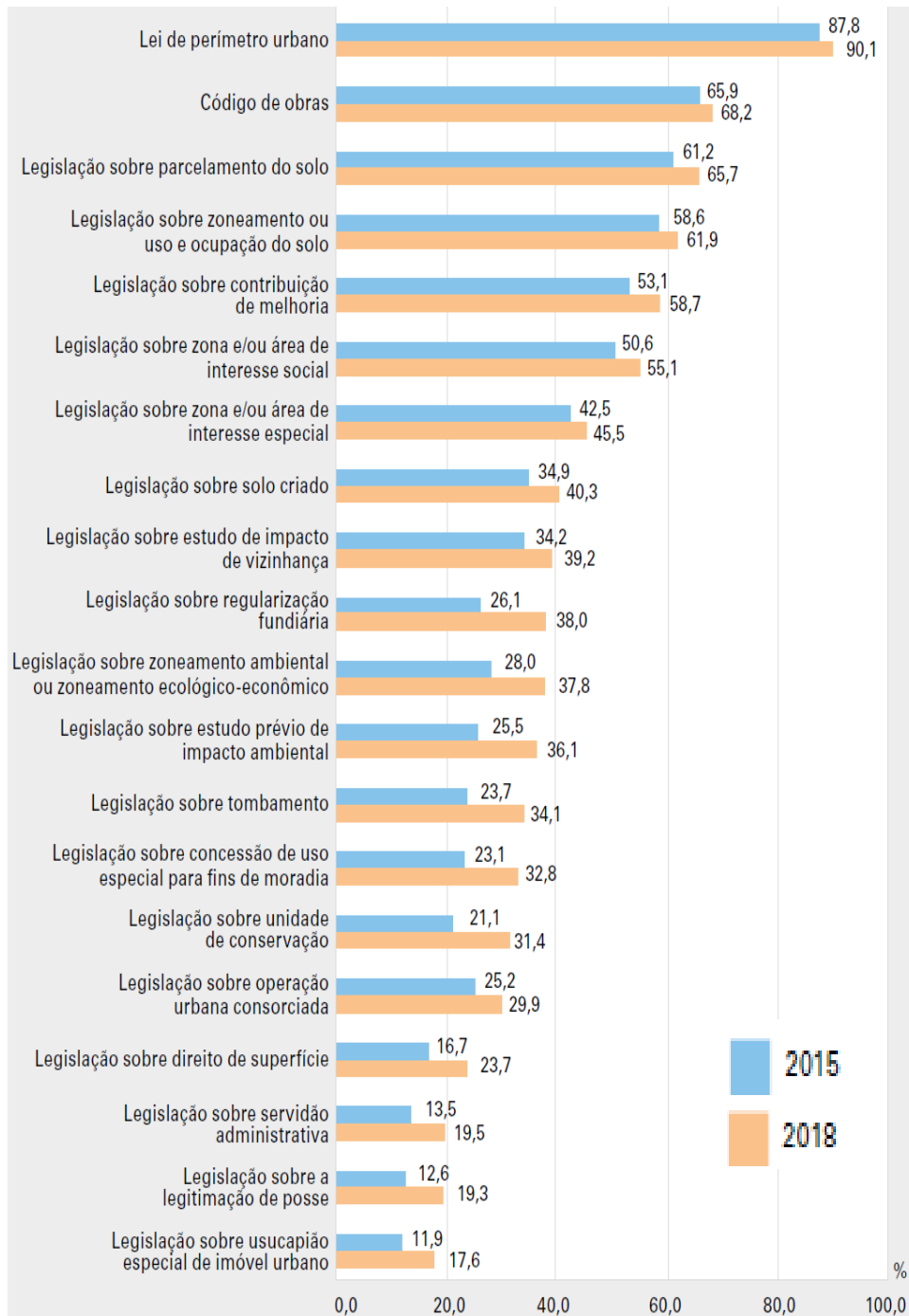
Regularização fundiária
 Programas e projetos de HIS
 Reserva fundiária
 Ordenamento da expansão urbana
 Equipamentos urbanos e comunitários
 Áreas de lazer
 Conservação ambiental
 Proteção de áreas de interesse histórico, cultural e paisagístico

Operações urbanas consorciadas

- ✘ Intervenções e medidas coordenadas pelo poder público municipal para preservar, recuperar ou transformar áreas urbanas com a participação de proprietários, moradores, usuários permanentes e investidores privados.
- ✘ Estabelecidas no Plano Diretor, com lei específica contendo o plano da operação urbana consorciada.
- ✘ O projeto urbanístico é formulado, incluindo obras necessárias e parâmetros de usos e ocupação do solo e os investimentos necessários.
- ✘ Para financiar a intervenção, vende-se potencial construtivo adicional ao coeficiente básico, utilizando-se das regras específicas de uso e ocupação do solo definidas no projeto.
- ✘ Certificados de Potencial Adicional de Construção (Cepac's), alienados em leilão.

Municípios com instrumentos de planejamento

✘ 5.570 municípios avaliados



Próximas aulas

- ✘ Plano Diretor, parcelamento, uso e ocupação do solo urbano.
- ✘ Planejamento e gestão urbana, organização administrativa urbana e orçamento municipal.
- ✘ **Seminário 1**