



MARCELO MONTAÑO

DEPARTAMENTO DE HIDRÁULICA E SANEAMENTO

NÚCLEO DE ESTUDOS DE POLÍTICA AMBIENTAL

PPGSEA - EESC/USP

OUTUBRO 2016

---

**COMO DESEJA SUA AAE HOJE, SENHORA? FORTE OU FRACA?**

## OBJETIVOS

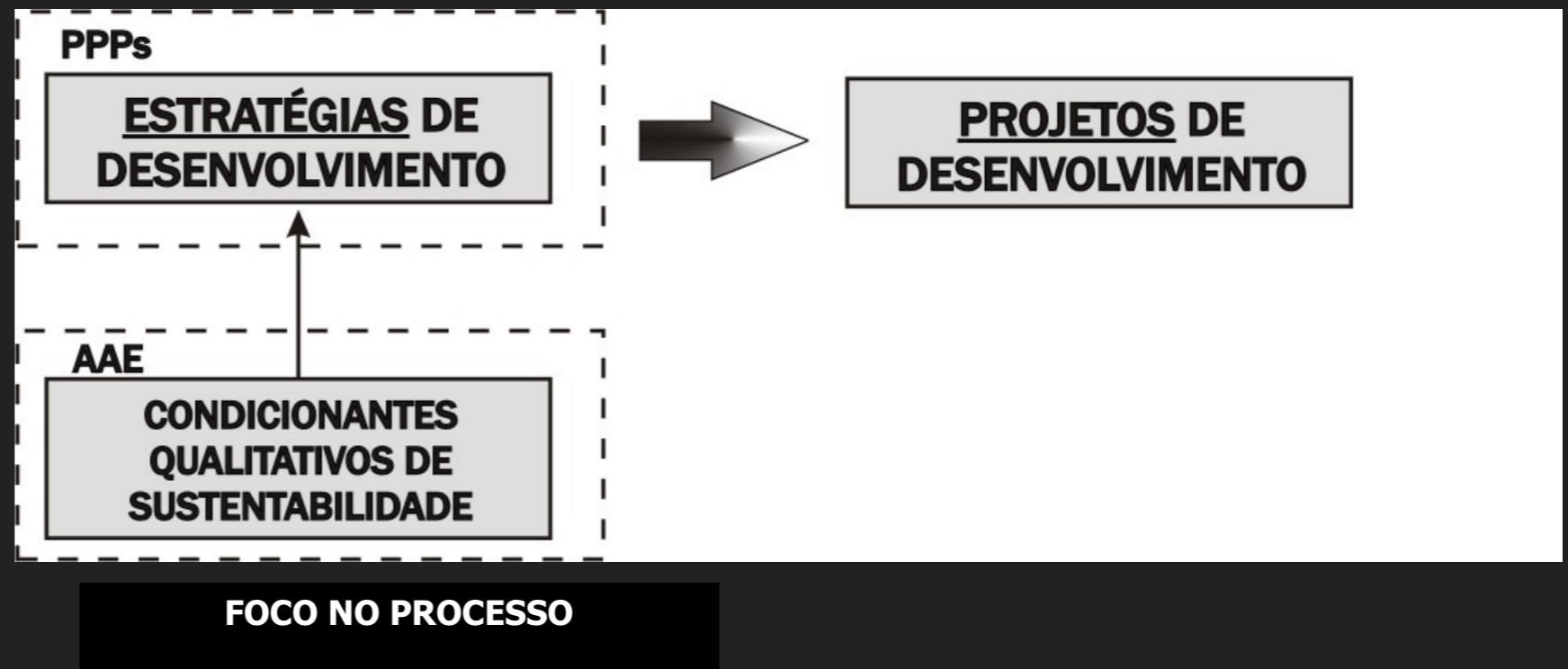
- ▶ Quais as características que denotam o uso da Avaliação Ambiental Estratégica no país, levando-se em consideração o contexto em que são aplicadas? Quais as perspectivas para o desenvolvimento do sistema de AAE no Brasil?

## JUSTIFICATIVAS

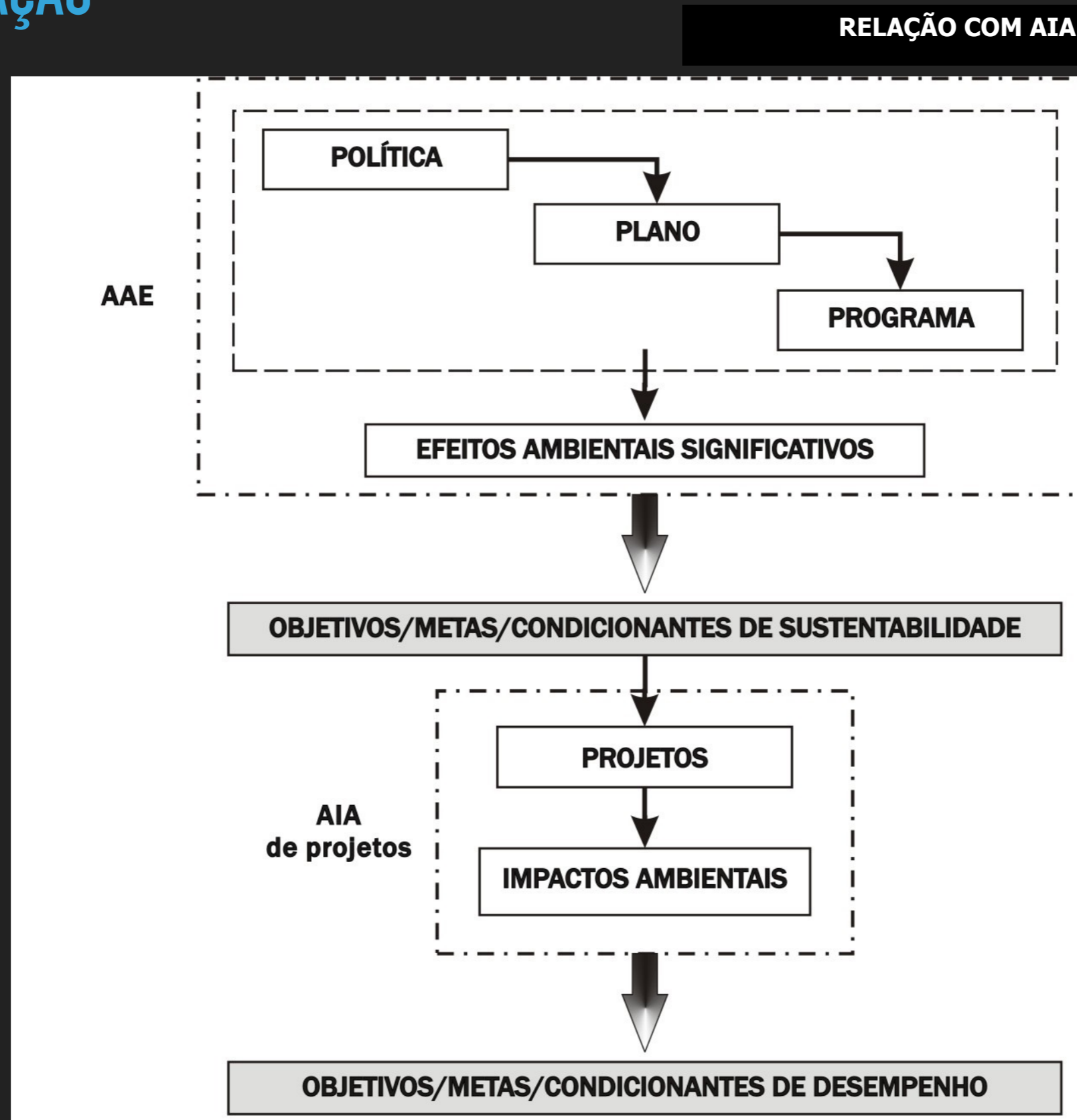
- ▶ Influência do contexto sobre a efetividade da AAE no processo de planejamento do desenvolvimento (abordagens; objetivos; *timing*)

## CONTEXTUALIZAÇÃO

- ▶ AAE – instrumento de apoio/suporte à formulação de ações estratégicas, de modo a informar os tomadores de decisão e o público interessado a respeito dos possíveis efeitos ambientais associados à implementação da ação estratégica e suas alternativas



# CONTEXTUALIZAÇÃO



# CONTEXTUALIZAÇÃO

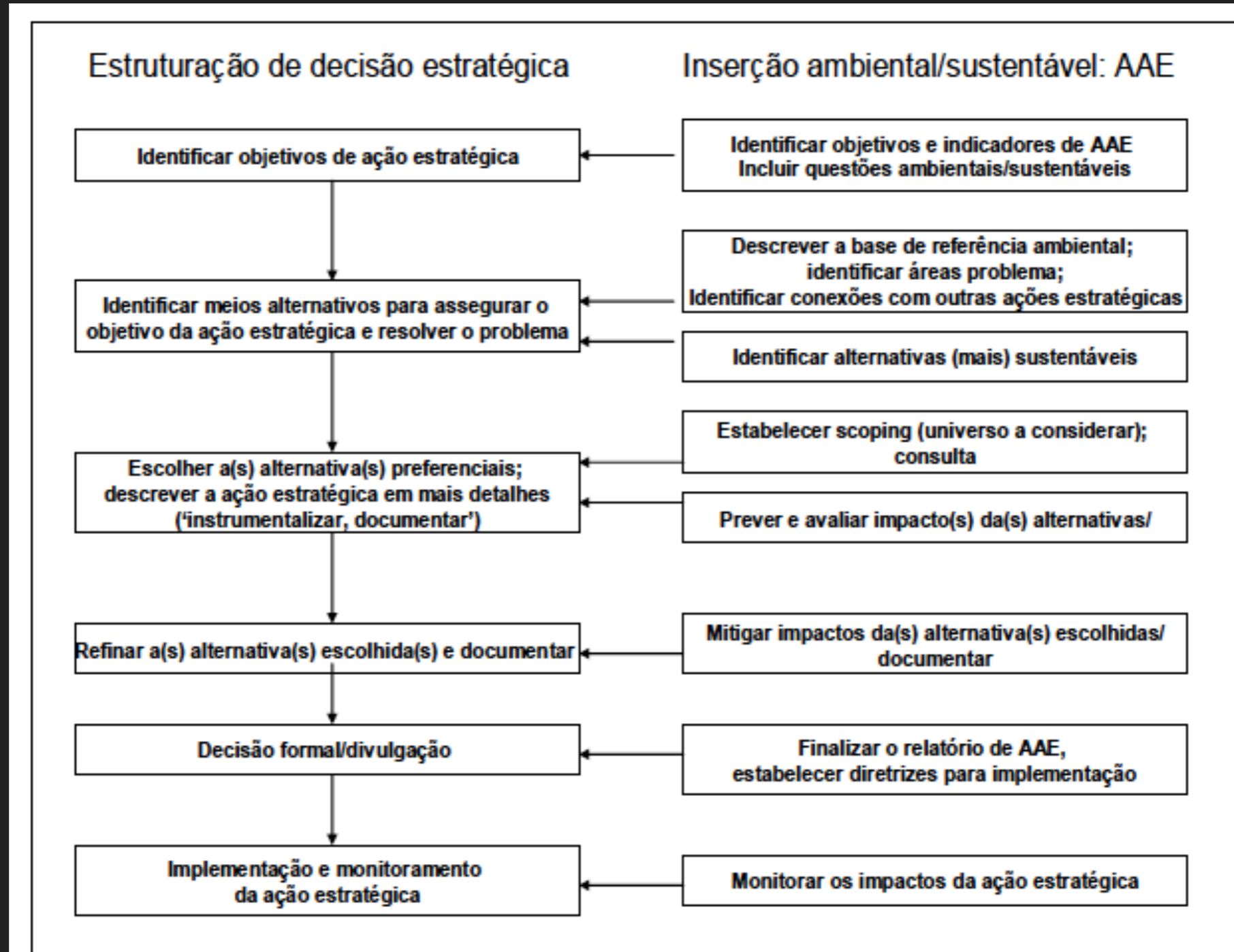
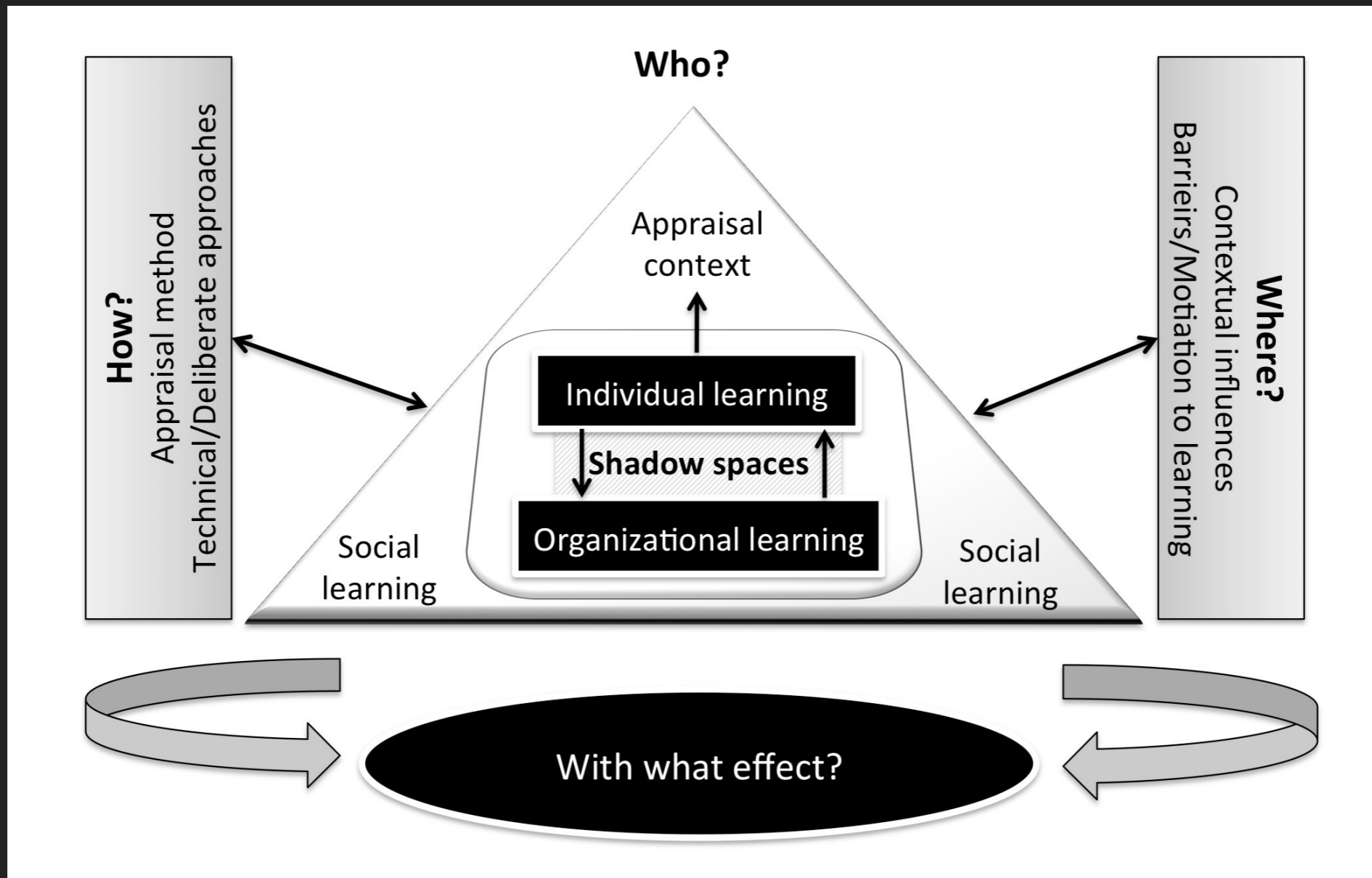


Figura IV.3 - O processo decisório e a AAE

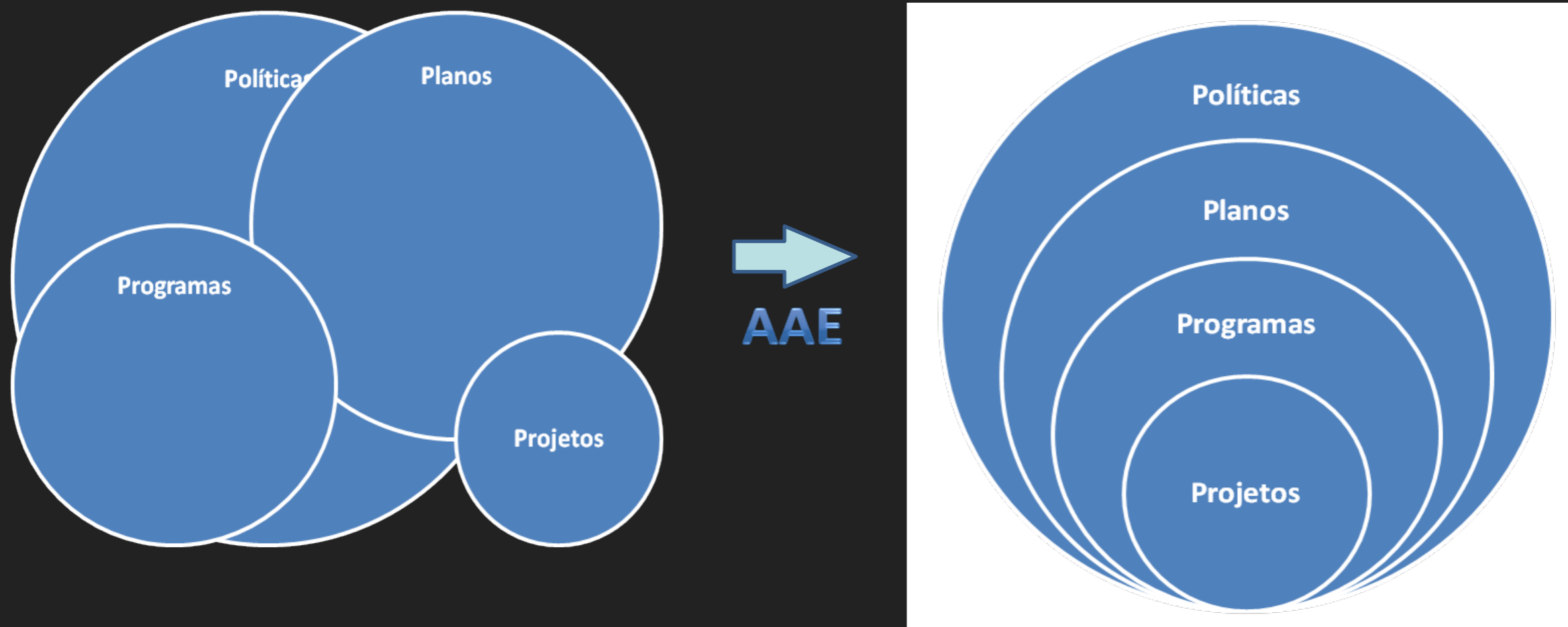
Fonte: adaptado de Therivel (2004)

## CONTEXTUALIZAÇÃO



► fonte: Kidd, Fischer, Jha-Thakur (2011)

## CONTEXTUALIZAÇÃO



✓ AAE promove a integração da variável ambiental ao planejamento de ações estratégicas e projetos de desenvolvimento

✓ Necessidade de articulação entre PPPs e Ps ➡ **TIERING**

# DESAFIOS





## DESAFIOS

- ▶ Características 'desejáveis' para a AAE, alinhadas com o momento atual:
  - . **flexibilidade**
  - . **adaptação ao contexto**



**KEEP  
CALM  
AND  
ME USE COM  
MODERAÇÃO**

# CONTEXTO BRASILEIRO

**RODOANEL MARIO COVAS**  
TRANSPORTE PARA O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

**Avaliação Ambiental Estratégica**  
Julho 2004

SECRETARIA DOS TRANSPORTES  
GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO  
RESPEITO POR VOCE

**AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA**

**BACIA DO RIO CHOPIM**  
Região Sudoeste, Estado do Paraná

**VOLUME I**

Curitiba - PR  
Novembro de 2002

**LIMA**  
LABORATÓRIO INTERMUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**Avaliação Ambiental Estratégica para o Setor de Petróleo e Gás Natural no Sul da Bahia**

**RELATÓRIO EXECUTIVO**

NOVEMBRO/2003  
<http://www.lima.coppex.ufb.br>

**Avaliação Ambiental Integrada dos Aproveitamentos Hidrelétricos na Bacia do Rio Tocantins**

**Relatório Final Sumário Executivo**

Julho de 2007

epo  
CMEG/ARABS

**rdm**  
ENERGIA

**AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA DA BACIA DO TURVO**

2009

**RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA DO PROGRAMA DE ELETRIFICAÇÃO RURAL DO NOROESTE DE MINAS GERAIS**

Áreas irrigadas no município de Unaí – Foto distorcida

**AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA DA BACIA DO ALTO PARAGUAI**

**AAE DA BAP**

Organizadores: Paulo C. Gonçalves Egler e Thereza C. Carvalho Santos

Meio Ambiente  
Ministério do Meio Ambiente

UNEMAT - UEMS

**GOVERNO DO ESTADO DE MINAS GERAIS**

**RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA "PROCESSO BIDH" - RAAE**

JUNHO/2005

EPIA AMBIENTAL

## CONTEXTO BRASILEIRO

- ▶ Número de AAEs elaboradas no Brasil é desconhecido – dificuldades para a identificação das aplicações da AAE e de acesso aos relatórios; implicações para a difusão do conhecimento/aprendizagem; participação; transparência...

The screenshot shows the 'SEA Database' page on the Scottish Government website. At the top, there is a navigation bar with links for Home, About, Topics, News, Publications, and Consultations. Below this is a search bar and a 'GO TO NEW SITE' button. The main content area includes a note about search parameters and a search form with the following fields:

- Search SEAG By:**
  - Sector: [Dropdown]
  - Type of Plan, Program, Strategy (PPS): [Dropdown]
  - Stage: [Dropdown]
  - Legislation: [Dropdown]
  - Responsible Authority: [Dropdown]
  - Case Number: [Text Input]
  - Name / Title: [Text Input]
  - Keyword(s): [Text Input]
  - Filter Between Dates:**
    - From Date: Month: [Dropdown] Year: [Dropdown]
    - Until Date: Month: [Dropdown] Year: [Dropdown]

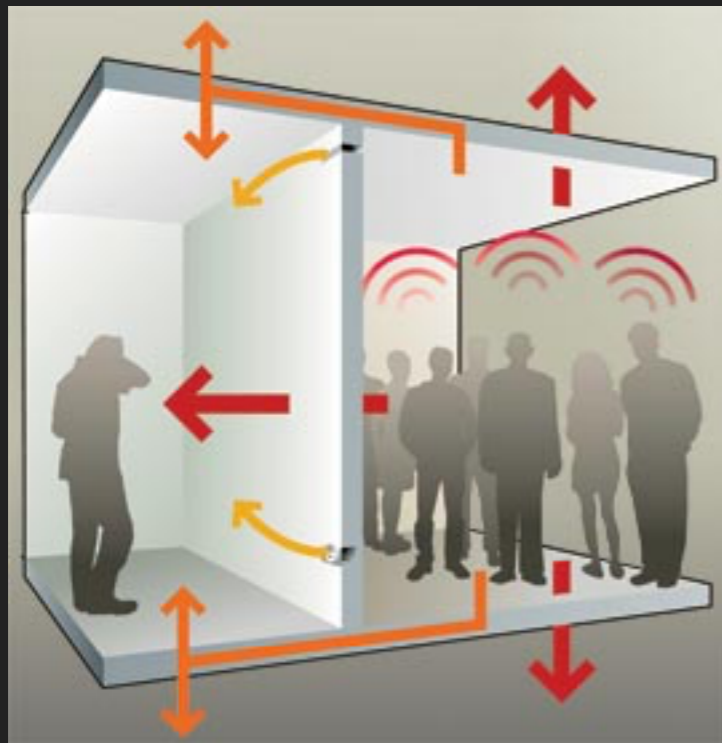
Below the search form is a table with the following columns: ID, Title, Responsible Authority, Legislation, Stage, and Date Last Modified.

ID	Title	Responsible Authority	Legislation	Stage	Date Last Modified
<a href="#">SEA/01207</a>	Lennoxtown Masterplan	East Dunbartonshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01206</a>	Natural Environment Planning Guidance	East Dunbartonshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01205</a>	Trees and Development Guidance	North Ayrshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01203</a>	Guidance for Waste and Recycling Collection Services	North Ayrshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01204</a>	Shopfront Design Guidance	North Ayrshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">PRE/00720</a>	Draft Open Space Strategy 2021	City of Edinburgh Council	Section 5(4) of 2005 Act;	Pre-Screening	06/07/2016
<a href="#">SEA/01201</a>	NCR to Erskine Bridge Feasibility Project	Renfrewshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01202</a>	Core Path Plan Review	Highland Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01200</a>	Kirkwall South Development Brief	Orkney Islands Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016
<a href="#">SEA/01198</a>	Non-Statutory Planning Guidance - Minerals	South Lanarkshire Council	Section 5(3) of 2005 Act;	Screening	08/08/2016

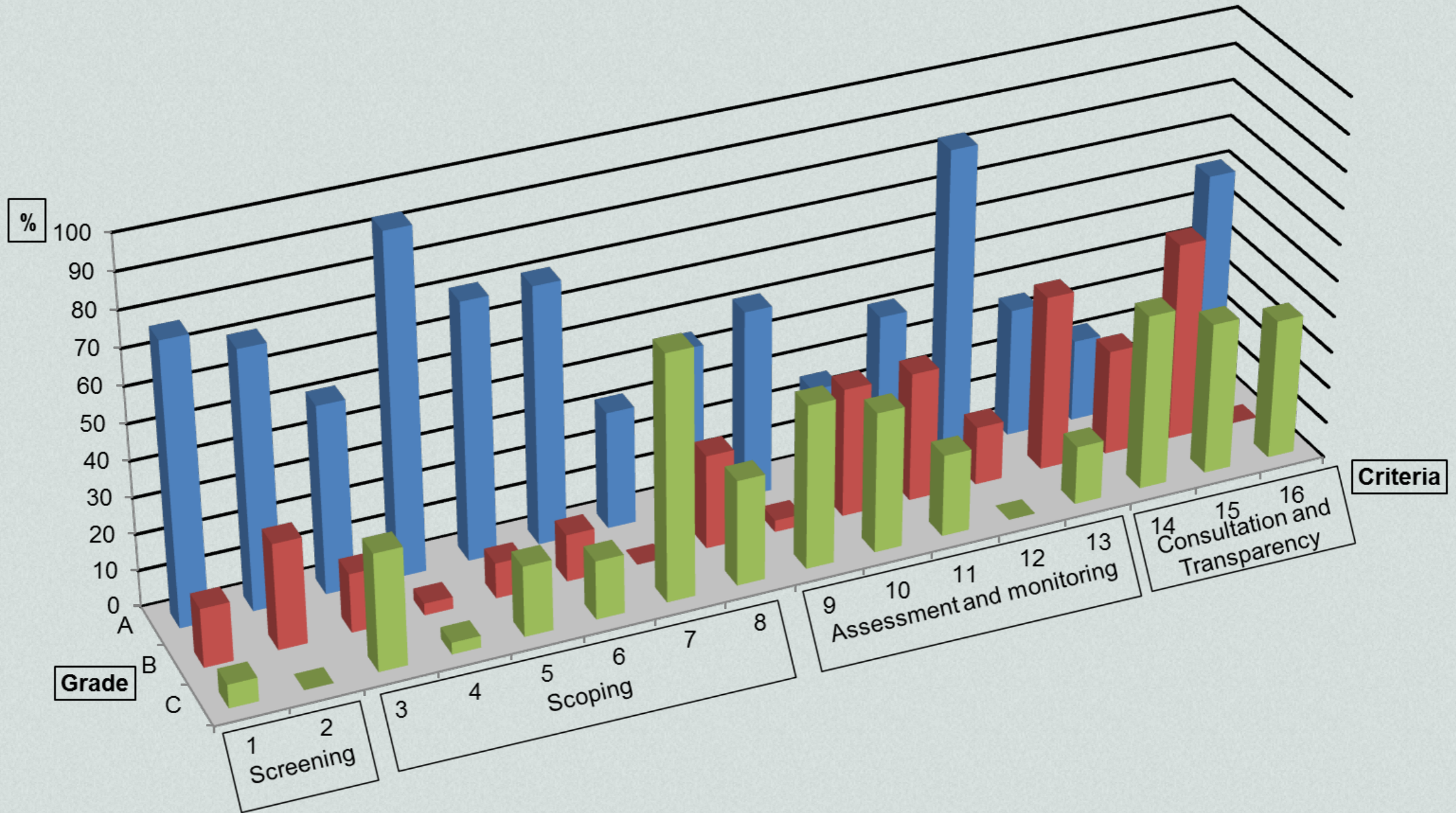
At the bottom of the table, there is a pagination link: [1](#) [2](#) [3](#) [4](#) [5](#) [6](#) [7](#) [8](#) [9](#) [10](#) ...

## CONTEXTO BRASILEIRO

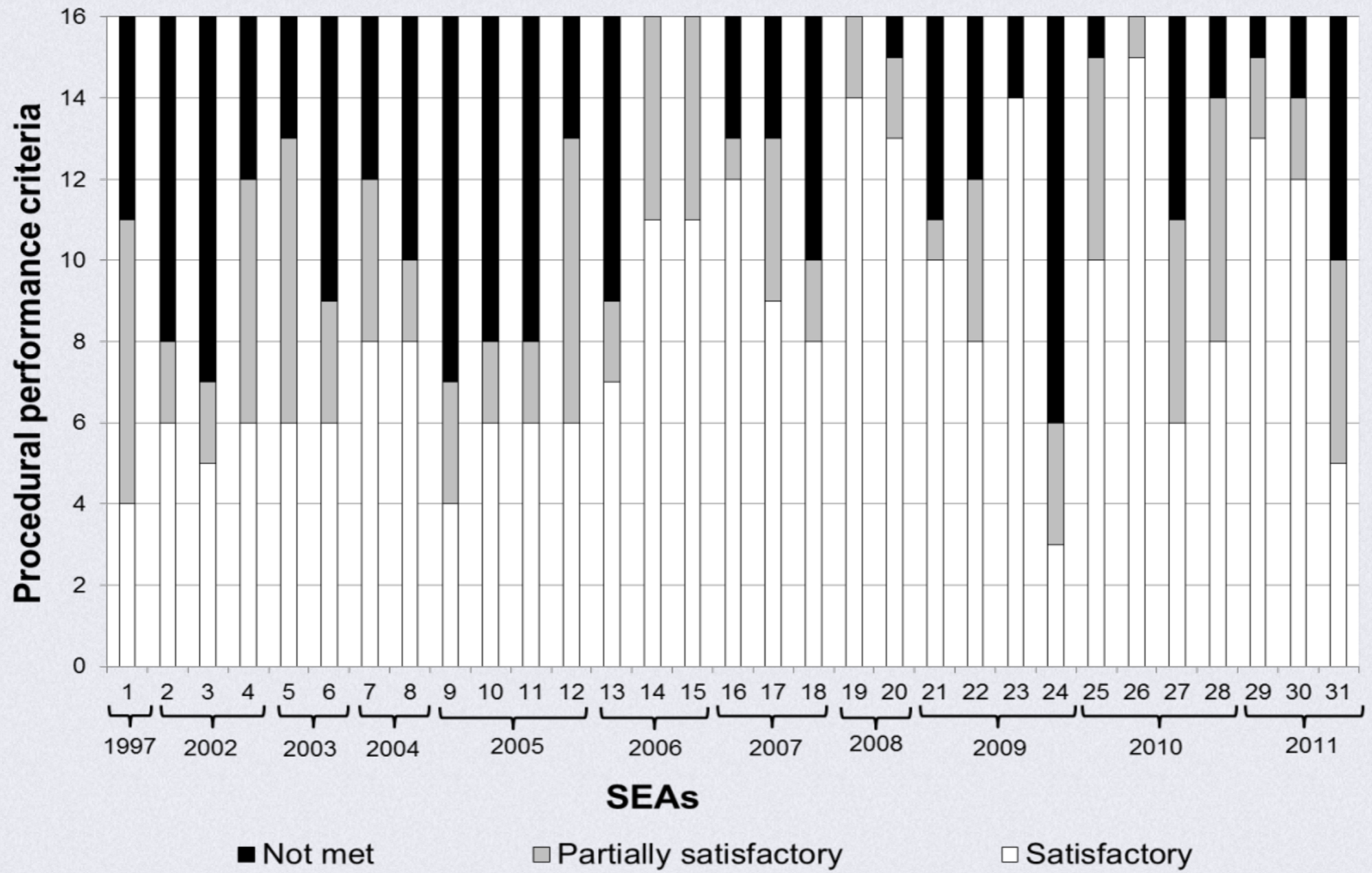
- ▶ Uso voluntário/espontâneo + base institucional indefinida/experimental + sistema disperso/flexível
- ▶ Instrumento isolado, no contexto da política ambiental brasileira



# SISTEMA ESTAGNADO — APRENDIZAGEM LENTA E INSUFICIENTE



# SISTEMA ESTAGNADO — APRENDIZAGEM LENTA E INSUFICIENTE



## SISTEMA ESTAGNADO — RUMOS?

### Sistemas 'consolidados' de AAE

- AAE obrigatória/sistemática
- Objetivos e procedimentos claramente definidos
- Proximidade com melhores práticas

### Sistemas 'não-consolidados'

- Não é obrigatória
- Objetivos não definidos  
→ dificuldades de aprendizagem e desenvolvimento



# SISTEMA ESTAGNADO — RUMOS?

<u>Comparison criteria</u>	<u>Countries</u>							
	<u>Mexico</u>	<u>Spain</u>	<u>South Africa</u>	<u>England (UK)</u>	<u>Portugal</u>	<u>Angola</u>	<u>Mozambique</u>	<u>Brazil</u>
<u>Legal provision to objectives and procedures</u>	∅	✓	✘	✓	✓	∅	∅	✘
<u>Coordination framework</u>	✘	✓	↔	✓	✓	∅	✘	↔
<u>Guidelines</u>	∅	✓	✓	✓✓	✓	∅	∅	∅
<u>Preparation SEA report</u>	↔	✓	↔	✓	✓	↔	↔	↔
<u>Strategic level</u>	↔	✓	↔	✓	✓	↔	↔	↔
<u>Experience</u>	✘	↔	↔	✓✓	✓	✘	✘	✘
<u>Research expertise and communication</u>	✘	↔	✓	✓✓	✓	∅	∅	✓

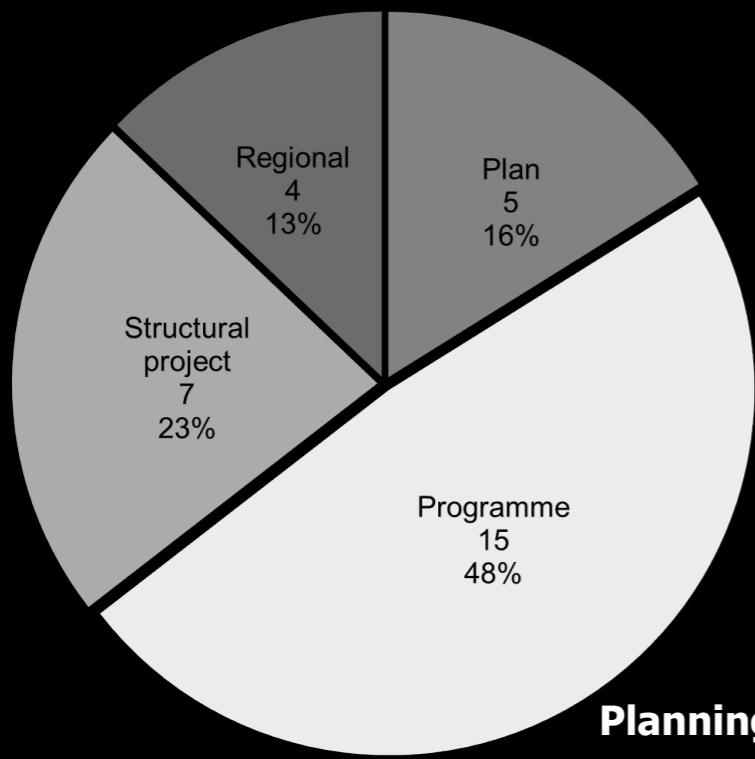
∅ no advances   ✘ very initial stage   ↔ some advanced   ✓ advanced



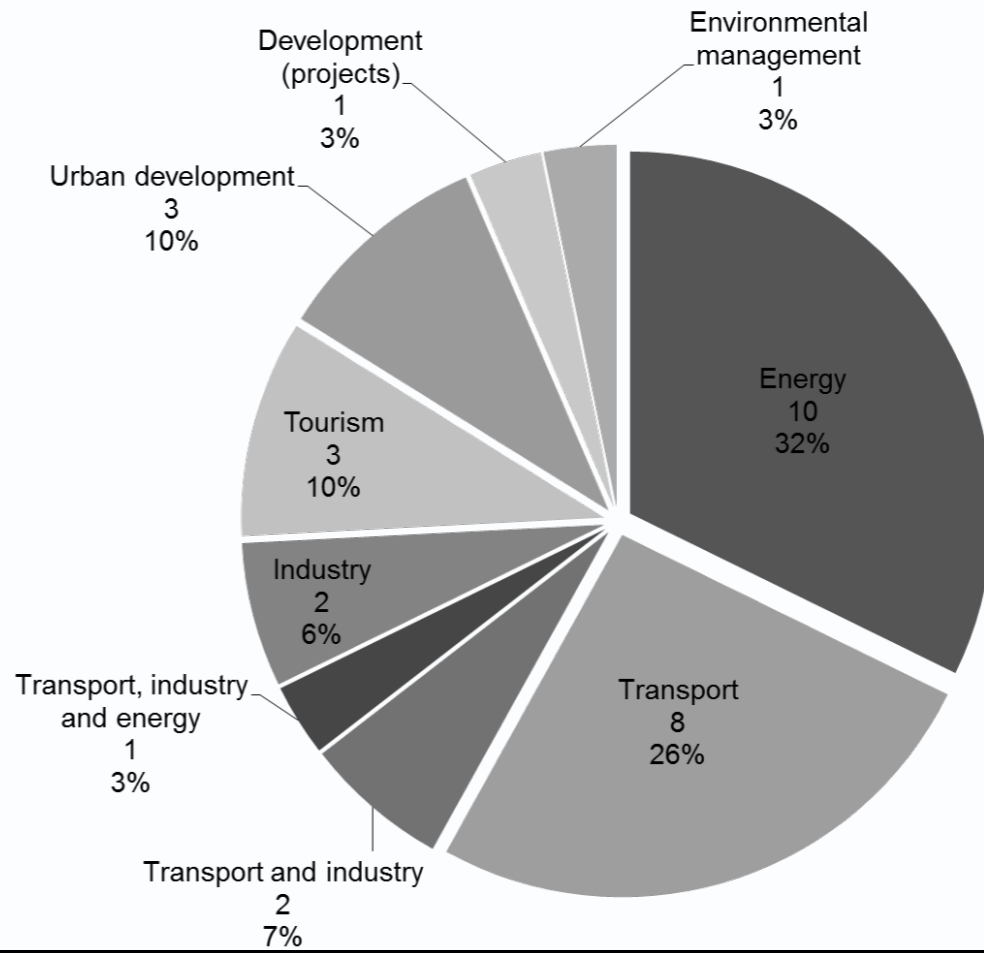
## SISTEMA ESTAGNADO — RUMOS?

- ▶ Todo mundo põe a mão....
  - . facilitar/antecipar conflitos no licenciamento
  - . atendimento a políticas de salvaguarda
  - . questionamentos judiciais (ou possibilidade de)

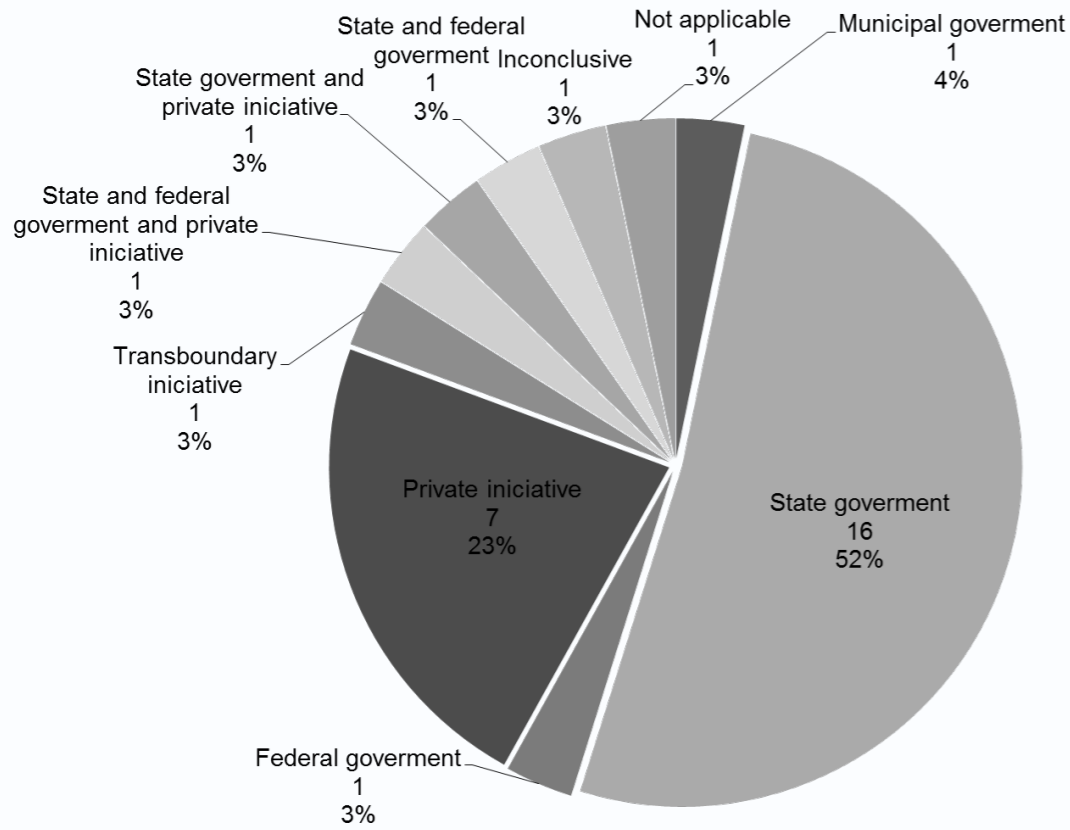




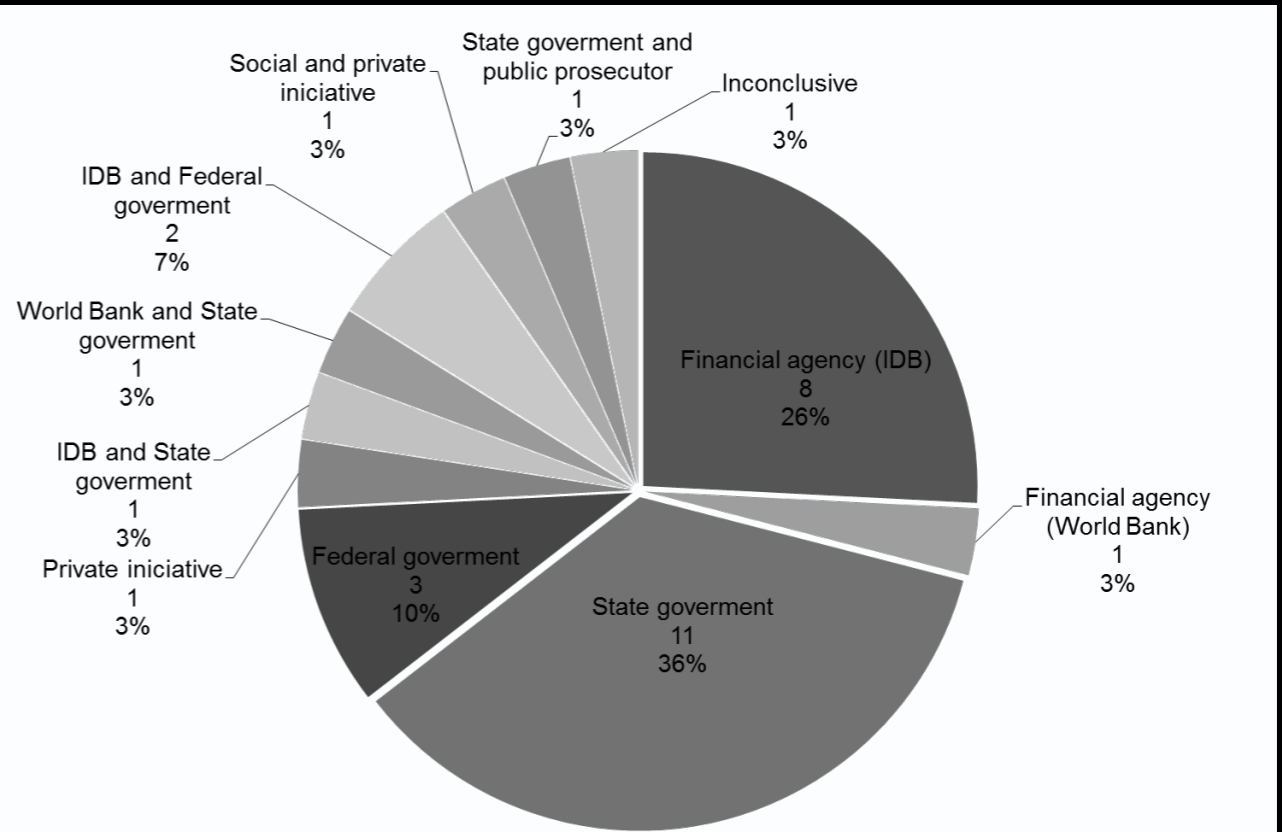
**Planning level**



**Sector**



**Proponent of the strategic action**



**Institution that motivated the SEA**

## SISTEMA ESTAGNADO — QUAL O ESPAÇO PARA A AAE?

- ▶ Avaliar a ação estratégica X impactos/mitigação?
- ▶ Recomendações de alternativas/objetivos para as ações X 'construção de governança'?
- ▶ Adaptação ao contexto/flexibilidade como decorrência de aprendizagem ou por falta de opção?

