



# Afinal, o que é Saúde Pública?

HSP0141-2023

# Saúde



A **Saúde** é um estado de completo bem estar físico, mental e social, e não somente ausência de doença ou enfermidade.

Organização Mundial da Saúde (OMS)

7 de abril de 1948

# Conceito OMS

- ▶ Utópico
- ▶ Inatingível
- ▶ Pouco dinâmico
- ▶ Tem caráter subjetivo

Sua adoção pode servir para justificar práticas arbitrárias de controle e exclusão de tudo aquilo que for considerado indesejável ou perigoso

# SAÚDE – UM CONCEITO POSITIVO

**ser saudável** significa além de não estar doente, ter a possibilidade de atuar, de **produzir a sua própria saúde**, quer por meio de cuidados tradicionalmente conhecidos, quer por ações que influenciem o seu meio –

ações políticas para a redução de desigualdades, educação, cooperação intersetorial, participação da sociedade civil nas decisões que afetam sua existência.

# Saúde

- ◎ “**Saúde** é a **resultante das condições** de alimentação, habitação, educação, renda, meio ambiente, trabalho, transporte, emprego, lazer, liberdade, acesso e posse da terra, e acesso a serviços de saúde. É assim, o **resultado das formas de organização social da produção**, as quais podem gerar grandes desigualdades nos níveis de vida”

VIII Conferência Nacional de Saúde  
1986

# SAÚDE PÚBLICA

O QUE É SAÚDE PÚBLICA?

SAÚDE PÚBLICA (REAL + IDEIA)  
 PÚBLICO X PRIVADO - DEMOCRATIZAÇÃO (M)  
 INTERVENÇÃO  
 MEDIDAS ORGÃO'S ESTADO L  
 DIFERENTES NÍVEIS (APS/PEM)  
 MANUTENÇÃO DA SAÚDE / ACESSO  
 SANEAMENTO BÁS / LÁZER / AT FÍSICA / TRANSPORTES  
 MORADIA, SE, CARACTERÍSTICAS  
 DA POPULAÇÃO → TRAB. COMUNIDADE  
 POLÍTICAS / PRECONCEITOS /  
 PARA ALÉM DO BIOLÓGICO  
 CONCEPÇÕES DE SAÚDE / DOENÇA  
 CONCEITO DE SAÚDE (X AUS DOENÇA)  
 POP. VULNERÁVEIS  
 PROF. SAÚDE - ACOLHIMENTO - ATRACÃO PROF / POLÍTICA  
 DINÂMICA - MUDANÇAS SOCIEDADE

ACS  
 NECESSIDADES SAÚDE  
 VIGILÂNCIAS  
 CONSCIENTIZAÇÃO  
 PAPEL ATIVO  
 PREVENÇÃO (DIAGN + INTERVENÇÃO)  
 PILARES - SOCIO / EPIDEMIO / ETI

PAPEL DO  
 SERVIDOR PÚBLICO

## POSTINHO

- DESAFIOS
- NÍVEIS ATENÇÃO  
QUANTAS  
HE  
AH
- VIGILÂNCIA
- BNR
- AMBIENTE
- SOCIEDADE
- SAÚDE / DOENÇA
- PÚBLICO / PRIVADO

EXPECTATIVAS  
 HISTÓRIA  
 BRASIL / SUS / LEGAL  
 MUNDO  
 VICINAS  
 PROGRAMAS  
 EPIDEMIO  
 SANEAMENTO  
 RELAÇÕES FEDERATIVAS  
 Política  
 Multi / INTER / EQUIPE  
 ASSIST SOCIAL  
 O QUE É SAÚDE?  
 ESTRUTURA  
 PAPEL / PROF / ESTUDANTE

# Saúde Pública

é a ciência e a arte de **evitar** doença, **prolongar** a vida e **promover** a saúde física e mental, e a eficiência, através de **esforços organizados da comunidade**, visando o saneamento do meio, o controle das infecções comunitárias, a educação do indivíduo nos princípios da higiene pessoal, a organização de serviços médicos e de enfermagem para o diagnóstico precoce e o tratamento da doença e o desenvolvimento dos mecanismos sociais que assegurarão a cada pessoa na comunidade o padrão de vida adequado para a manutenção da saúde.

Winslow, 1920


# *Saúde Pública*



ARTE E CIÊNCIA DE **PROMOVER, PROTEGER E RESTAURAR** A SAÚDE DOS INDIVÍDUOS E OBTER UM AMBIENTE SAUDÁVEL, ATRAVÉS DE AÇÕES E SERVIÇOS RESULTANTES DE ESFORÇOS ORGANIZADOS E SISTEMATIZADOS DA SOCIEDADE.


(Ashton, Seymour, 1990; Scutchfield, Keck, 1977)





“Saúde pública é o **esforço organizado da sociedade**, principalmente através de suas instituições de caráter público, para **melhorar, promover, proteger e restaurar a saúde das populações** por meio de atuações de **alcance coletivo**”

(OPAS: Salud de las Americas 2002, p.47)

- 
- ▶ A Saúde Coletiva pode ser definida como um campo de produção de conhecimentos voltados para a compreensão da saúde e a explicação de seus determinantes sociais,

Paim, 1982

E...

- ▶ bem como o âmbito de práticas direcionadas prioritariamente para a sua promoção, além de voltadas para a prevenção e o cuidado a agravos e doenças, tomando por objeto não apenas os indivíduos mas, sobretudo os grupos sociais

Paim, 1982

# Pilares

- ▶ Epidemiologia
- ▶ Política, Planejamento e Gestão
- ▶ Ciências Sociais e Humanas

# Objetivos da Saúde Pública

- ▶ Assegurar bem estar coletivo
- ▶ Elevar os níveis de saúde da população
- ▶ Base para a reprodução e o desenvolvimento social

# Saúde Pública



Responsável pela **avaliação**  
**dos problemas** de saúde da  
**população** e pela formulação  
e implementação de uma  
**resposta para enfrentá-los**

# *Saúde Pública*



- ✓ como estabelecer Prioridades?
- ✓ o que é um Problema de Saúde Pública?

# PROBLEMA DE SAÚDE PÚBLICA

- ▶ São problemas que, acometendo um certo número de indivíduos, e sendo passíveis de se tornarem objeto de ações individuais ou coletivas para sua **prevenção e controle em termos populacionais**, adquirem relevância tal que se justifica a intervenção do Estado, para atender demandas da sociedade, com a correspondente alocação de recursos públicos.



# PROBLEMA DE SAÚDE PÚBLICA

## ▶ **MAGNITUDE**

doenças com elevada frequência que afetam grandes contingentes populacionais, que se traduzem pela incidência, prevalência, mortalidade, anos potenciais de vida perdidos.

**constitui causa comum de morbidade e mortalidade**

# PROBLEMA DE SAÚDE PÚBLICA

## ▶ **VULNERABILIDADE**

doenças e agravos para as quais existem instrumentos específicos de prevenção

**existem métodos eficazes de prevenção e controle**  
**os métodos estão sendo adequadamente utilizados**

# PROBLEMA DE SAÚDE PÚBLICA

## ▶ **TRANSCEDÊNCIA**

conjunto de características apresentadas por doenças e agravos, de acordo com sua apresentação clínica e epidemiológica, das quais as mais importantes são:

- ▶ severidade medida pelas taxas de letalidade, hospitalizações e seqüelas;
- ▶ relevância social que subjetivamente significa o valor que a sociedade imputa à ocorrência do evento através da estigmatização dos doentes, medo, indignação quando incide em determinadas classes sociais;
- ▶ relevância econômica que podem afetar o desenvolvimento devido a restrições comerciais. Perdas de vidas, absenteísmo ao trabalho, custo de diagnóstico e tratamento, etc

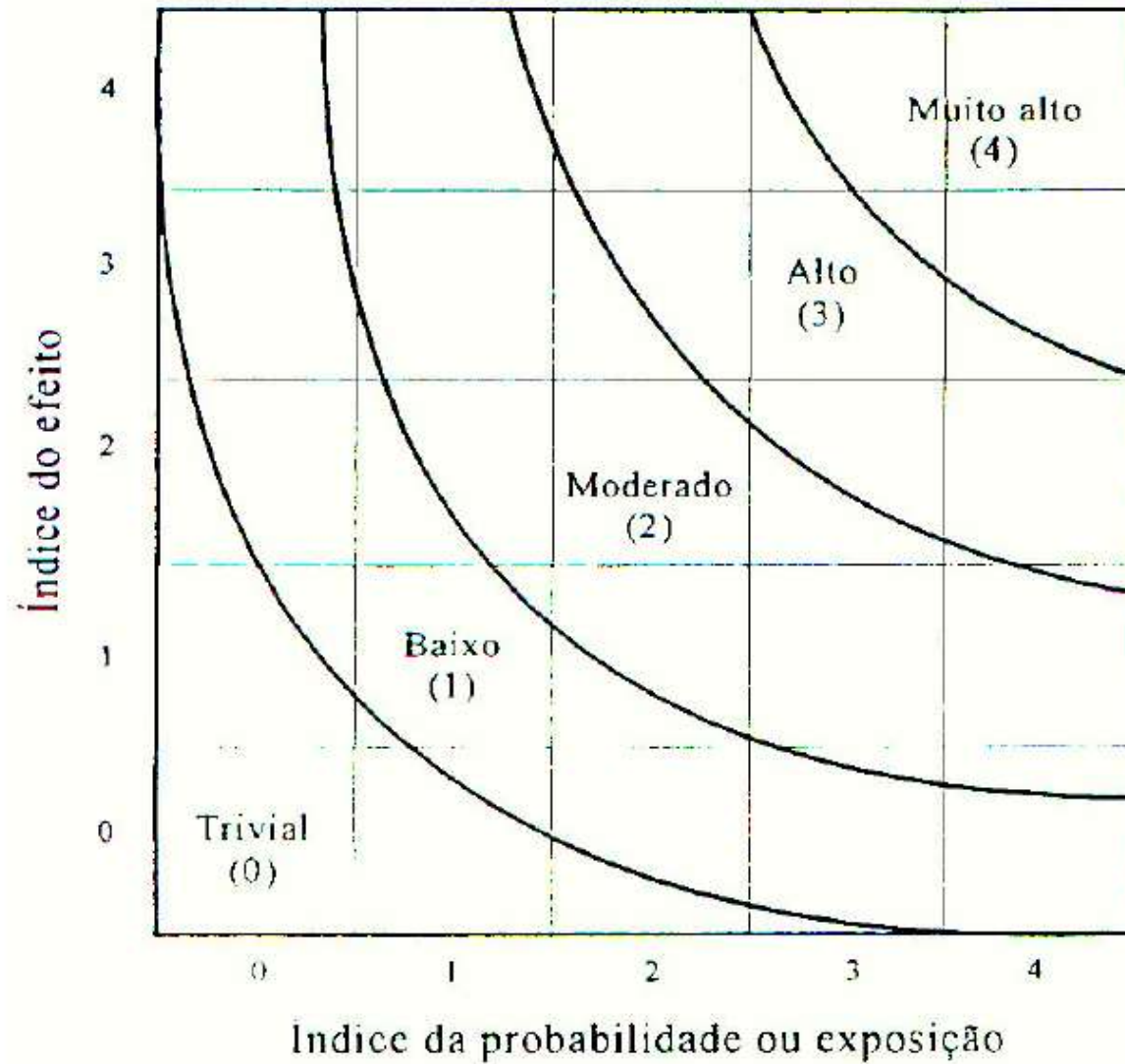
Critérios	Magnitude	Relevância / Transcendência	Vulnerabilidade	Custos	Classificação de Priorização
Política 1	É relacionada ao tamanho do problema. Isto é, quantas pessoas são atingidas e com qual frequência. Em saúde é comumente medido pela carga da doença/dano.	Considerada uma vez que tanto o problema quanto as soluções se tornam de interesse para um coletivo social abrangente.	É função da capacidade da solução de resolver o problema, isto é, dada uma solução, quanto maior a possibilidade de resolver o problema com o conhecimento e a tecnologia disponível, maior a sua vulnerabilidade.	Referem-se à quantidade de recursos que precisam ser disponibilizados para solucionar o problema.	Magnitude, Relevância/Transcendência e Vulnerabilidade: trata-se de uma relação diretamente proporcional. No caso dos custos, a relação é inversa. Isto é, quanto maior o custo menor a chance da intervenção ser priorizada.
Política 2					
Política 3		Quanto maior o número de pessoas mobilizadas maior a importância do problema e da solução.			
Política 4					

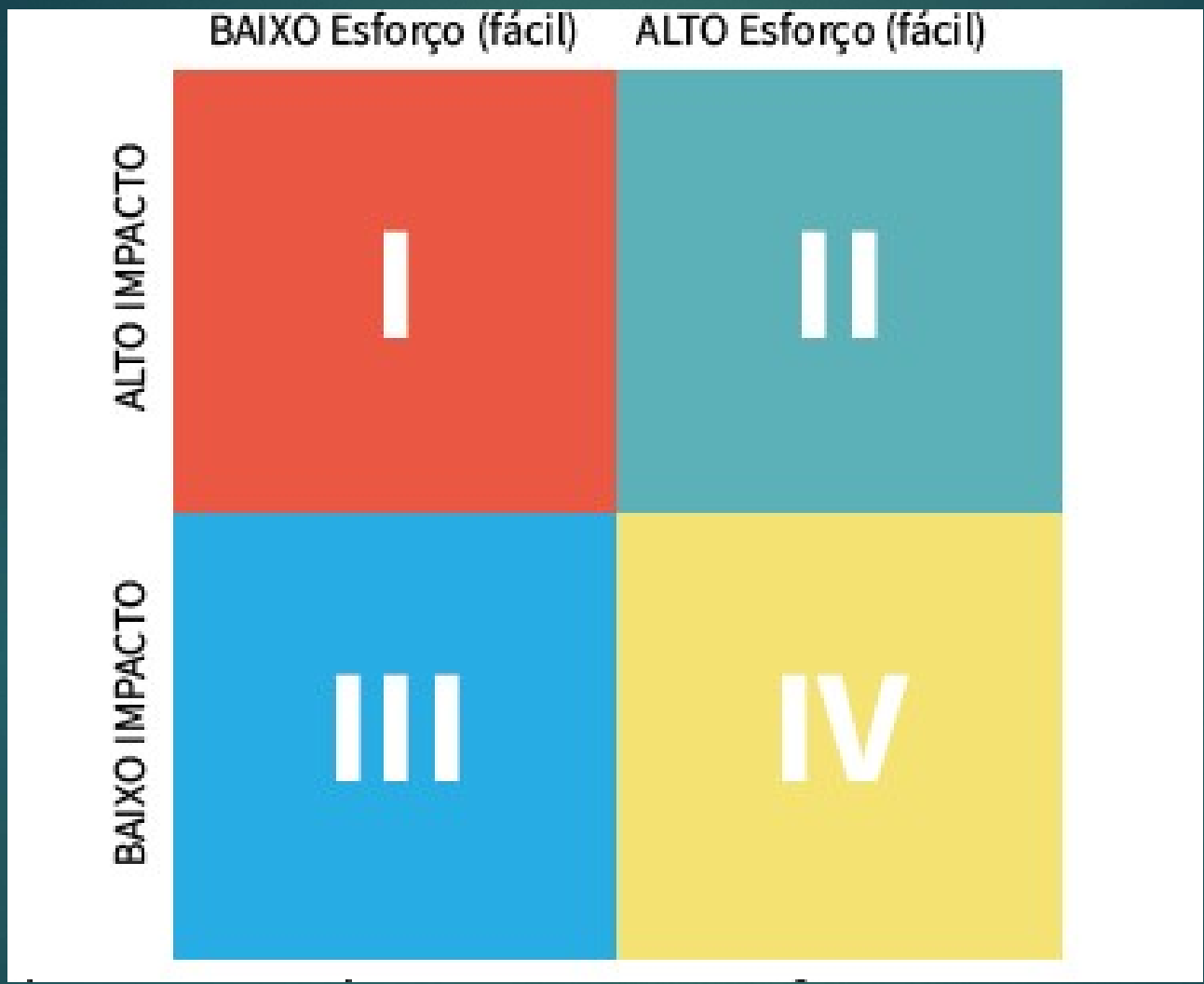
Esta classificação também pode ser usada com o esquema de cores no quadro a seguir:  
**Muito Alta**, **Alta**, **Moderada**, **Baixa** e Trivial.


### MATRIZ DE LEVANTAMENTO DE PRIORIDADES

Descrição da Frequência de  Ocorrências	Categorias de Ocorrências (Gravidade)				
	I Catastrófica	II Crítica	III Moderada	IV Leve	V Mínima
(A) Frequente	<b>IA</b>	<b>IIA</b>	<b>IIIA</b>	<b>IVA</b>	<b>VA</b>
(B) Provável	<b>IB</b>	<b>IIB</b>	<b>IIIB</b>	<b>IVB</b>	<b>VB</b>
(C) Ocasional	<b>IC</b>	<b>IIC</b>	<b>IIIC</b>	<b>IVC</b>	VC
(D) Remota	<b>ID</b>	<b>IID</b>	<b>IIID</b>	<b>IVD</b>	VD
(E) Improvável	<b>IE</b>	<b>IIE</b>	<b>IIIE</b>	IVE	VE

## Esquema Qualitativo de Graduação de Risco







Pontos	Gravidade	Urgência	Tendência (“se nada for feito...”)
1	Sem gravidade	Pode esperar	Não irá mudar
2	Pouco grave	Pouco urgente	Irá piorar a longo prazo
3	Grave	Urgente, merece atenção no curto prazo	Irá piorar a médio prazo
4	Muito grave	Muito urgente	Irá piorar a curto prazo
5	Extremamente grave	Necessidade de ação imediata	Irá piorar rapidamente



Problema /Política	Relevância	Urgência	Factibilidade	Viabilidade	Classificação de Priorização
1.	Impacto, significado econômico, social e político do problema	Considera a necessidade de solução em curto prazo, uma vez que o problema pode se intensificar quando não resolvido, e o custo econômico e social de seus efeitos são maiores que os de sua resolução.	Diz respeito à capacidade técnica, ao manejo processual, às habilidades e da experiência de um ator e sua equipe de governo para conduzir as políticas, programas e projetos até os objetivos estabelecidos.	Refere-se ao potencial de controle de quem governa, isto é, sua capacidade de condução e de modulação de variáveis decisivas para os processos de formulação e de implementação das políticas e programas.	<p>Todos os critérios pontuam no intervalo entre 0 e 3, da seguinte forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>.Baixa = 0;</li> <li>.Significativa = 1;</li> <li>.Alta = 2;</li> <li>.Muito alta = 3.</li> </ul> <p>Classifica-se a prioridade da política de acordo com a pontuação, isto é, aquela de maior pontuação será considerada a de maior prioridade.</p>
2.					
3.					
4.					

Tipos de abordagens	Detalhamento
<p>RICE - <i>Reach</i> (Alcance), <i>Impact</i> (Impacto), <i>Confidence</i> (Confiança), <i>Effort</i> (Esforço)</p>	<p>É muito utilizada para priorização de projetos, pois <b>mede o impacto de cada tarefa no todo</b>. Busca mensurar o impacto de cada ação no todo a partir da mensuração dos critérios <i>Reach</i> (Alcance), <i>Impact</i> (Impacto), <i>Confidence</i> (Confiança) e <i>Effort</i> (Esforço).</p> <p>Após atribuir a pontuação a cada critério (com exceção do alcance, que deverá ser o nº de pessoas impactadas), para obter a pontuação RICE deverá utilizar a fórmula <math>R \cdot I \cdot C / E</math> (multiplicar R por I e por C e dividir o resultado por E). Os maiores resultados terão uma prioridade maior.</p> <p><b>Alcance:</b> quantas pessoas serão impactadas?  <b>Impacto:</b> até que ponto cada pessoa será impactada?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impacto Massivo: 3x;</li> <li>• Grande Impacto: 2x;</li> <li>• Médio Impacto: 1x;</li> <li>• Baixo Impacto: 0,5x e</li> <li>• Impacto Mínimo: 0,25x</li> </ul> <p><b>Confiança:</b> quão confiantes estamos sobre os resultados?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alta confiança: 100%;</li> <li>• Confiança média: 80%;</li> <li>• Baixa confiança: 50% e</li> <li>• Mínima confiança: 20% ou menos</li> </ul> <p><b>Esforço:</b> quanto tempo, esforço e complexidade será necessário?</p>