

Universidade de São Paulo
Faculdade de Saúde Pública
 Departamento de Política, Gestão e Saúde

Disciplina HSP 153
Fundamentos de Saúde Pública

AULA 9
Modelos de proteção social e o Sistema Único de Saúde

Docentes Responsáveis: Cleide L. Martins e Paulo Frazão

Examinar os artigos 196 a 200 da Constituição

Como a saúde é definida na CF ?

Quais valores você destacaria?

http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm

MODELOS DE PROTEÇÃO SOCIAL
Referencial teórico

- Assistência: Lei do Pobres
- Seguro: Plano Bismarck
- Seguridade: Plano Beverige

Fleury & Ouverney 2008

MODELOS DE PROTEÇÃO SOCIAL

Modalidade	Assistência	Seguro	Seguridade
Valores	Liberal	corporativo	social
Princípios	Caridade	Solidariedade	Justiça
Acesso	Prova de meios	Filiação	Necessidade
Status	Desqualificação	Privilégio	Direito
Administração	Filantropica	Corporativa	Pública
Finanças	Doações	% salário	Orçamento
Cobertura	Focalização	Ocupacional	Universal

Fleury & Ouverney 2008

Sistema de saúde

Estruturas orgânicas públicas e privadas de atenção à saúde.

Conjunto de relações políticas, econômicas e institucionais responsáveis pela condução dos processos referentes à saúde de uma dada população que se concretizam em organizações, regras, serviços e programas que visam a alcançar resultados condizentes com a concepção de saúde prevalecente na sociedade.

The NHS: 'One of the greatest achievements in history'

Wednesday, July 1, 1998 Published at 11:01 GMT 12:01 UK.

The UK's National Health Service (NHS) came into operation at midnight on the fourth of July 1948. It was the first time anywhere in the world that completely free healthcare was made available on the basis of citizenship rather than the payment of fees or insurance premiums. The service has been beset with problems throughout its lifetime, not least a continuing shortage of cash. But having cared for the nation for half a century, most Britons consider the NHS to have been an outstanding

First big step

The Dawson Report of 1920 was the first big step towards a national health service, recommending a comprehensive system under the auspices of a single authority. It was followed by the Royal Commission on National Health Insurance in 1926, which pioneered the idea of a publicly funded health service.

http://news.bbc.co.uk/2/hi/events/nhs_at_50/special_report/123511.stm

- Relatório Dawson - um dos primeiros documentos - sintetizou um modo específico de pensar políticas públicas de saúde mediante a criação de Sistemas Nacionais.
- Conceitos que serviram de base para outros SNS
 - o funcionamento em rede
 - a organização de serviços e equipes com base na regionalização e na territorialização
 - a integração sanitária da clínica e da saúde pública
 - hierarquização dos serviços em graus diferenciados de complexidade

Fonte: OPAS/OMS 1964

DETERMINANTES DE UM SISTEMA DE SAÚDE

- Compreensão do processo saúde-doença
- Papel do Estado diante da exigências de proteção social
- Concepção das responsabilidades individuais e coletivas
- Compromissos ético-políticos
- Condições econômicas e sociais

Sistema de saúde

Componentes

Estrutura
Gestão
Financiamento
Prestação de Serviços

Sistema de saúde

Estrutura

- Tipo e número de unidades responsáveis por atividades-meio e por atividades-fim
- Tipo e número de profissionais
- Características tecnológicas
- Níveis de abrangência por território, por problema

Sistema de saúde

Gestão

- Centralizada ou descentralizada
- Pública ou privada
- Participação dos grupos de interesse
- cobertura universal ou de grupos
- Regulação dos componentes do sistema

Sistema de saúde

Financiamento

- Fontes de recursos:
 - diretos (privados)
 - indiretos (impostos e contribuições)
- Distribuição dos gastos:
 - quem paga (governo, planos privados, indivíduos)
 - Como se paga (unidades de serviços prestado, salário, orçamento, por pessoa coberta)

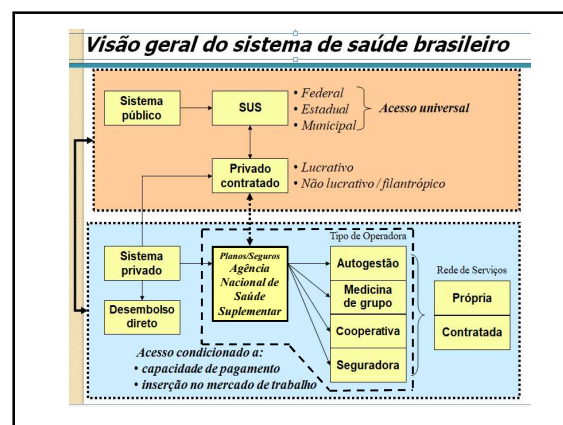
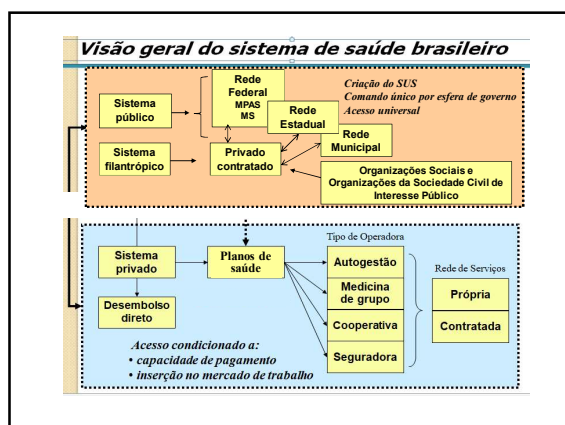
Sistema de saúde

Prestação de serviços

- Cobertura completa ou parcial
- ações coletivas e individuais
- básico e especializado
- ações setoriais e intersetoriais

Políticas de Saúde no Brasil

- **Primeira República:** a luta contra as epidemias
- **Ditadura Vargas:** direitos sociais
- **Segunda República:** serviços de saúde pública.
- **Ditadura Militar:** crise da Previdência Social.
- **Momento Atual:** reforma sanitária e construção de um sistema de saúde (8ª CNS 1986)



O que é o SUS

- É uma nova formulação política e organizacional para o reordenamento dos serviços e ações de saúde **estabelecida pela Constituição de 1988**. O SUS não é o sucessor do INAMPS. O SUS é o novo sistema de saúde que está em construção

Sistema Único de Saúde

princípios doutrinários e organizativos

- **Universalidade** **Descentralização**
- **Integralidade** **Comando Único**
- **Equidade** **Regionalização**
- Hierarquização**
- Participação da comunidade**

Tabela 3: Cobertura e uso dos serviços de saúde, 1970-2010

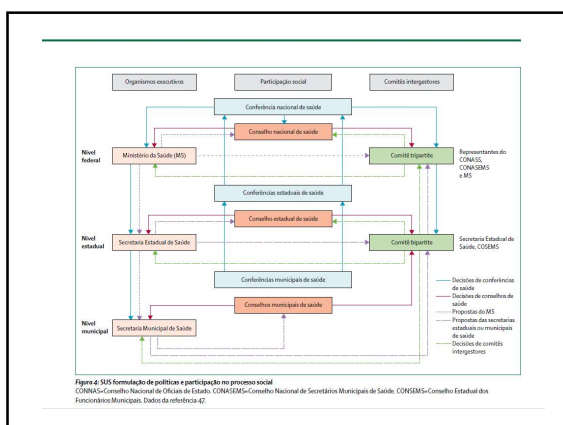
1970	Interações hospitalares no SUS por especialidade
Immunisation coverage by the SUS	Clinicas (n[%]) ¹
BCG	Cirúrgicas (n[%]) ²
Haemophilus influenzae do tipo B (Hib)	Obstétricas (n[%]) ³
Influenza	Pediátricas (n[%]) ⁴
Hepatite B (HepB)	Psiquiátricas (n[%]) ⁵
Sarampo	Psiquiátricas (hospital dia; n[%]) ⁶
Poliomielite oral (VOP)	Gerátricas (hospital dia; n[%]) ⁷
Difteria, coqueluche, tétano (DPT)	Outras (n[%]) ⁸
Sarampo, rubéola e caxumba (MMR)	Interações hospitalares (por 100 pessoas) ⁹
Sarampo e rubéola	Taxas de internação de pessoas com planos de saúde privados (%) ¹⁰
Rotavírus humano oral (VORH)	Procedimentos ambulatoriais no SUS (n) ¹¹
Tetavalente DPT ¹² HepB	Públicos (n[% do total]) ¹²
Influenza A H1N1	Municipais (n[% dos públicos]) ¹³
Planos de saúde privados	Privados (n[% do total]) ¹⁴
Cobertura (%)	Nível de complexidade
População coberta (n) ¹⁵	Cuidado primário (n[%])
Cobertura do Programa de Saúde da Família	Complexidade média (n[%]) ¹⁶
População atendida por agentes comunitários de saúde	Complexidade alta (n[%]) ¹⁷
População atendida por equipes de saúde da família	Outros ¹⁸
População atendida por equipes de saúde oral	

Fonte: Paim et al. Lancet. 2011 Maio 21;377(9779):1778-97

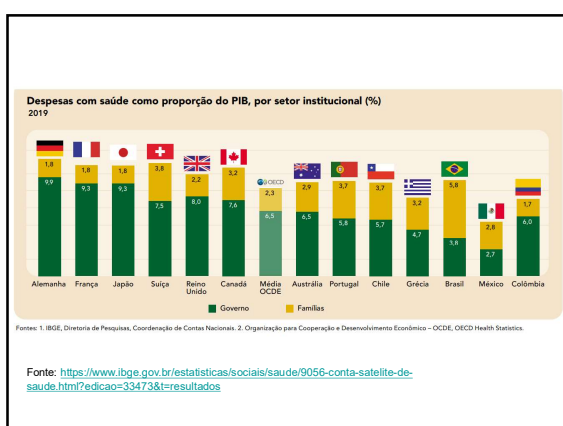
Sistema de saúde no Brasil

Gestão

- Pública e compartilhada
- Participação dos grupos de interesse
 - Lei 8.142/90
 - Conferências e Conselhos de Saúde
- Composição
 - 50% usuários
 - 25% prestadores
 - 25% Trabalhadores e profissionais



Fonte: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/saude/9056-Conta-Satelite-de-saude.html?edicao=334733&t=resultados>



GASTOS EM SAÚDE, PÚBLICO E PRIVADO, 2019

210 milhões

Tipo de gasto	R\$ bi	% gasto	% do PIB
Público	283,6	39,9	3,8
União	122,2	42,0	1,6
Estados	76,9	27,0	1,0
Municípios	91,5	31,0	1,2
Privado	427,8	60,1	5,8
Desembolso direto	22,4	5,2	0,3
Medicamentos	122,7	28,7	1,7
Planos de saúde	282,7	66,1	3,8
TOTAL	711,4	100,0	9,6

Fonte: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/saude/9056-Conta-Satelite-de-saude.html?edicao=334733&t=resultados>

GASTOS EM SAÚDE, PÚBLICO E PRIVADO, 2019

210 milhões

Tipo de gasto	R\$ bi	% gasto	% do PIB
Público	283,6	39,9	
União			
Estados			
Municípios			
Privado	427,8	60,1	
Desembolso direto			
Medicamentos			
Planos de saúde			
TOTAL	711,4	100,0	9,6

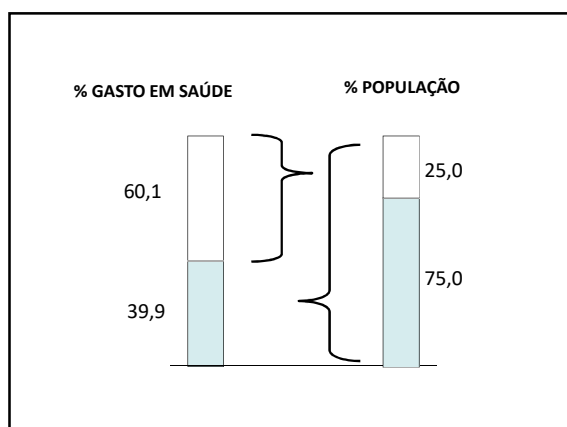
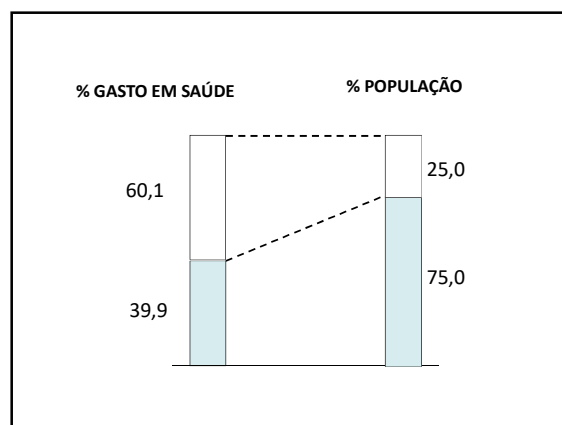
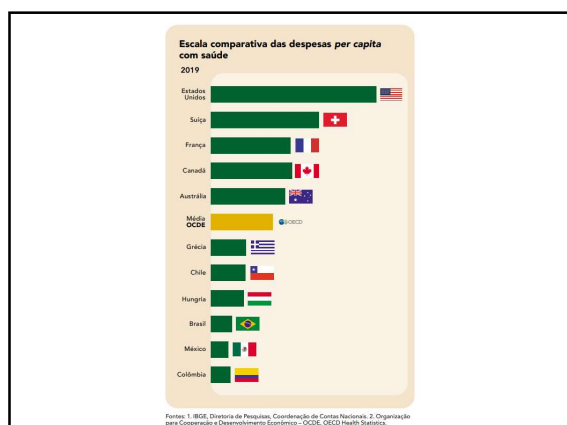
Fonte: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/saude/9056-conta-satelite-de-saude.html?edicao=33473&t=resultados>

GASTOS EM SAÚDE, PÚBLICO E PRIVADO, 2019

210 milhões

Tipo de gasto	R\$ bi	% gasto	% do PIB
Público	283,6	39,9	3,8
União			
Estados			
Municípios			
Privado	427,8	60,1	
Desembolso direto			
Medicamentos			
Planos de saúde			
TOTAL	711,4	100,0	9,6

Fonte: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/saude/9056-conta-satelite-de-saude.html?edicao=33473&t=resultados>



Injustiça no financiamento da saúde no Brasil

O gasto per capita do SUS, para toda a população, foi R\$ 112 por mês.

A receita dos planos de saúde, clínicas e hospitais foi R\$ 282 bilhões em 2019, ou seja, R\$ 447 por pessoa por mês. O gasto total privado foi R\$ 679 por pessoa por mês.

Sistema Único de Saúde

princípios doutrinários e organizativos

- **Universalidade** **Descentralização**
- **Integralidade** **Comando Único**
- **Equidade** **Regionalização**
- Hierarquização**
- Participação da comunidade**

Sistema de saúde no Brasil

Prestação de serviços

- nível primário
 - ações coletivas e individuais
- secundário - especializado
- terciário - hospitalar

ORGANIZAÇÃO PIRAMIDAL

SISTEMA FRAGMENTADO E HIERARQUIZADO

ORGANIZAÇÃO EM REDE

Essa concepção hierárquica e piramidal deve ser substituída por uma outra, a das redes poliárquicas de atenção à saúde, em que, respeitando-se as diferenças nas densidades tecnológicas, rompem-se as relações verticalizadas, conformando-se redes policêntricas horizontais (MENDES, 2011)

