

INTRODUÇÃO À SAÚDE PÚBLICA

HSP- 0141

Profa Dra Aylene Bousquat

Pós-Doc: Paulo Henrique Mota, Isabel Costa

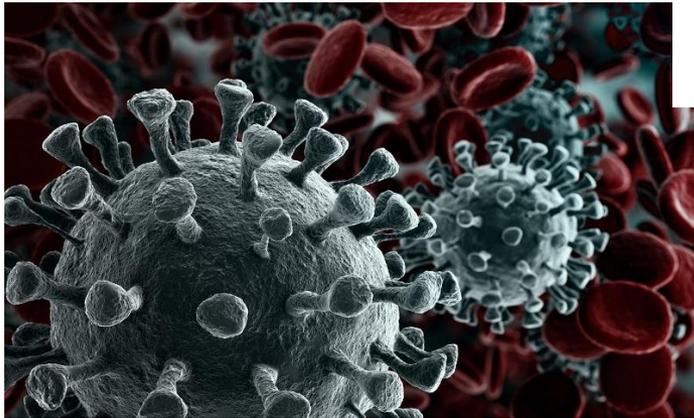
Doutorandos: Simone Schenkman, Cristiane Alves Martins

Escola de SP contraria ministério da Saúde e coloca alunos em quarentena por coronavírus

'Parece que estamos na idade média', diz secretário de Vigilância do Ministério da Saúde

ELEIÇÃO NO PAÍS

Coronavírus faz pleito em Israel ter ares de filme de ficção científica



Após saída de médicos cubanos, mortes de bebês indígenas crescem 12% em 2019

Entre janeiro e setembro de 2019 morreram 530 bebês indígenas com até um ano de idade

Segundo paciente de coronavírus no Brasil é funcionário da XP

Profissional foi diagnosticado neste sábado (29); empresa adotou medidas preventivas



Governo de São Paulo anuncia R\$ 30 milhões para prevenção contra coronavírus

Primeiro caso da doença foi confirmado no Brasil na terça (25)



EM PIRASSUNUNGA (SP)

Surto de sarampo atinge 76 cadetes da Força Aérea

\$

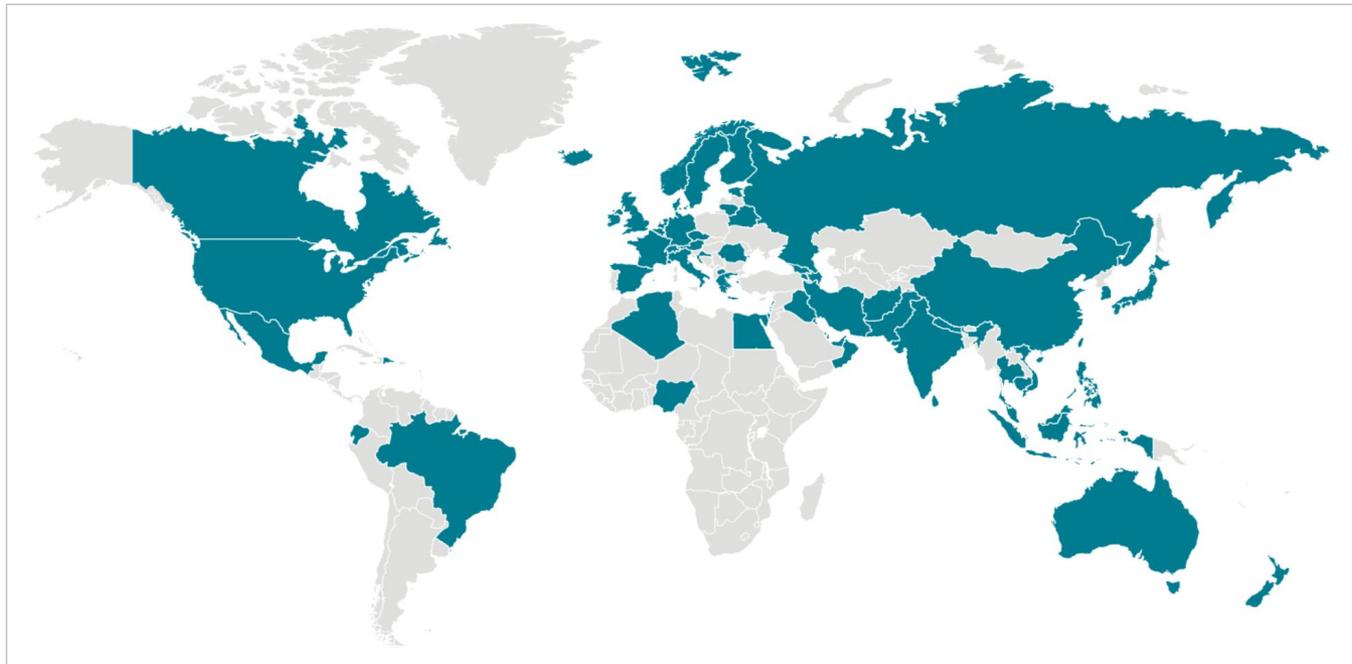


Jovens com sintomas ficaram isolados por 4 dias no alojamento

Locations with Confirmed COVID-19 Cases

Global Map

As of 11:00 a.m. ET March 2, 2020



Global case numbers are reported by the World Health Organization (WHO) in their [coronavirus disease 2019 \(COVID-19\) situation report](#) [↗](#) . For U.S. information, visit CDC's [COVID-19 in the U.S.](#)

FOLHA DE S.PAULO



Novo coronavírus gera ações sociais, médicas e científicas nunca vistas

Vírus foi o mais rapidamente sequenciado, provocou quarentena inédita de milhões de pessoas e recorde de estudos publicados

3.fev.2020 às 2h00



EDIÇÃO IMPRESSA (<https://www1.folha.uol.com.br/fsp/fac-simile/2020/02/03/>)

Cláudia Collucci (<https://www1.folha.uol.com.br/autores/claudia-collucci.shtml>)

- <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports/>

Nossa disciplina...

- ***Introdução à Saúde Pública***

- Introduzir os alunos ao campo de conhecimento e prática da Saúde Pública.

0/mar	Sistemas de Saúde II
17/mar	Concepções de saúde e doença I
24/mar	Concepções de saúde e doença II
31/mar	Indicadores de Saúde I
14/abr	Indicadores de Saúde II
28/abr	Apresentação dos trabalhos sobre indicadores
05/mai	Concepções de deficiência, incapacidade e capacidade funcional
12/mai	Introdução ao pensamento epidemiológico
19/mai	Tipos de Estudos Epidemiológicos
26/mai	Tipos de Estudos Epidemiológicos Exercício
02/jun	Tipos de Estudos Epidemiológicos Análise
09/jun	Afinal, o que é Saúde Pública?
16/jun	Estabelecimento de prioridades em saúde
23/jun	Breve

PROTEÇÃO SOCIAL E SISTEMAS DE SAÚDE

Prof^a Dr^a: Aylene Bousquat

Tópicos

- Política de Saúde
- Proteção Social
- Sistemas de Saúde

POLÍTICA DE SAÚDE

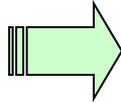
Política de Saúde

- Como política social

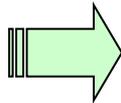
Voltada para reprodução
de indivíduos e das
coletividades

3 dimensões das políticas de saúde

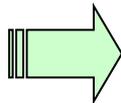
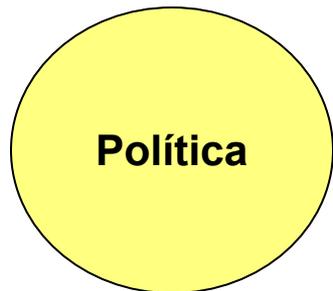
DIMENSÕES



- Saúde como direito
- Estado de Bem-Estar Social
- Aspectos conceituais: proteção x risco
- Aspectos históricos: proteção x capitalismo



- Saúde como espaço de acumulação capital
- Estado capitalista
- Tecnologia e trabalho
- Indústrias e mercados



- Saúde como objeto de conflito
- Estado democrático
- Atores, interesses, relações de poder
- Pontos de veto e coalizões de apoio

Caminhos dos usuários

- **Comparative twin study: Access to healthcare services in the NHS and the American private insurance system**
- **BMJ-** February 17, 2020, opinion

Pressupostos da Cidadania

- Comunidade Política Nacional
 - Inclusão
 - Compartilhamento de um sistema crenças em relação ao poder público e à sociedade
 - Direitos e Deveres
- Modelo de Integração e Sociabilidade
 - Resposta a quebra dos vínculos tradicionais da sociedade feudal

Cidadania Social- Direitos de Cidadania- Status

- Marshall
- Caso Inglês
- Civil (liberdade individual)
- Política (participação do exercício político)
- Social (herança social)

- As gerações (ou dimensões) dos direitos fundamentais foram criadas em 1979 pelo polonês Karel Vazak e difundida pelo italiano Norberto Bobbio
 - Direitos de primeira geração (civis e políticos)
 - Direitos de segunda geração (sociais)
 - Direitos de terceira geração (difusos, metaindividuais)
 - Direitos de quarta geração (evolução da ciência)
 - Direitos de quinta geração (paz, cibernética, minorias)

PROTEÇÃO SOCIAL

Rede de Solidariedade

- Proteção social é uma “rede de solidariedade”
- A solidariedade institucionalizada tanto pode abranger a noção de **cidadania social** quanto limitar-se a **categorias ocupacionais** ou, ainda, ao âmbito **familiar e local**

Rede de Solidariedade

Antigos sistemas de proteção social

- *família; associações da comunidade; instituições religiosas e filantrópicas*

Modernos sistemas de proteção social

- *categorias profissionais; Estado*

Dimensões da Proteção Social

- Ação de **proteger** indivíduos contra os **riscos** inerentes à vida e/ou assistir **necessidades** geradas em diferentes momentos históricos e relacionadas com múltiplas **situações de dependência**
- Riscos relacionados a **fatores naturais e/ou ambientais** (sociedades tradicionais)
- Riscos relacionados a **fatores econômicos, políticos e sociais** (sociedades modernas)

Modelos de proteção social

tipos ideais

- **Diversos autores - diferentes tipologias**
- **Tipo-ideais gerais:** não tem correspondência direta com a realidade, não são tipos puros – características normativas (deve ser)
 - Programas sociais em um mesmo país seguem diferentes modelos
 - Não correspondem a estágios progressivos: não são variações de mais e menos
 - Importantes para discutir concepções das reformas

Modelos de proteção social: tipos ideais

- Os conceitos típicos-ideais representam uma estratégia para o pesquisador se aproximar da realidade.
- A construção de tipos ideais tem como finalidade a compreensão da realidade, através da “acentuação unilateral de um ou vários pontos de vista” Weber

Modelos de proteção social

- **O processo histórico de constituição de direitos sociais resultou em diferentes modelos de proteção nos diferentes países**

No caso dos SS

- As tipologias ajudam a delinear um SS com base em dimensões analíticas, tais como: modalidades de financiamento dos cuidados de saúde, tipo de remuneração dos profissionais, formas de organização e prestação dos serviços, diretrizes culturais relacionadas com cuidados de saúde em cada realidade

Modalidades básicas de atuação do Estado

- **Assistência social**
- **Seguro social**
- **Seguridade social**

Modalidades básicas de atuação do Estado

- **Assistência social**

- Distribuição de benefícios para camadas específicas da população; Ações são do tipo focalizado, residuais e seletivas

Modalidades básicas de atuação do Estado

- **Seguro social**

- Benefícios são distribuídos a categorias ocupacionais específicas (geralmente trabalhadores do mercado formal de trabalho)

Modalidades básicas de atuação do Estado

- **Seguridade social**

- Distribuição de benefícios a todos os cidadãos de uma determinada unidade territorial

MODELOS DE PROTEÇÃO SOCIAL

Tipos ideais

	<i>ASSISTÊNCIA</i>	<i>SEGURO</i>	<i>SEGURIDADE</i>
Denominação	Residual	Meritocrático-corpor.	Institucional-redistrib.
Ideologia	Liberal	Corporativa	Social-democracia
Princípio	Caridade	Solidariedade grupo	Justiça
Efeitos	Discriminação	Manutenção	Redistribuição
Status	Desqualificação	Privilegio	Direito
Finanças	Doações	% Salário	Orçamento público
Atuária	Fundo	Acumulação	Repartição
Cobertura	Alvos	Ocupacional	Universal
Benefícios	Bens/serviços	Proporção Salarial	Mínimo Vital
Acesso	Teste Meios	Filiação	Universal
Administração	Filantropica	Corporativa	Pública
Organização	Local	Fragmentada	Central
Referência	EUA	Bismarck	Beveridge
<i>Cidadania</i>	<i>Invertida</i>	<i>Regulada</i>	<i>Universal</i>

Fonte: Fleury, 1994

	ASSISTÊNCIA
DENOMINAÇÃO	Residual
Ideologia	Liberal
Princípio	Caridade
Efeitos	Discriminação
Status	Desqualificação
Finanças	Doações
Atuária	Fundo
Cobertura	Alvos - focalizada
Benefícios	Bens/serviços
Acesso	Teste de Meios atestado pobreza
Administração	Filantrópica
Organização	Local
Referência	EUA
<i>Cidadania</i>	<i>Invertida</i>

Fleury, 1994

	<i>SEGURO SOCIAL</i>
DENOMINAÇÃO	Meritocrático-corporativo
Ideologia	Corporativa/conservador
Princípio	Solidariedade de grupo
Efeitos	Manutenção
Status	Privilégio
Finanças	% Salário
Atuária	Acumulação
Cobertura	Ocupacional
Benefícios	Proporção Salarial
Acesso	Filiação
Administração	Corporativa
Organização	Fragmentada
Referência	Bismarck
<i>Cidadania</i>	<i>Regulada</i>

Fleury, 1994

	<i>SEGURIDADE SOCIAL</i>
DENOMINAÇÃO	Institucional-redistributivo
Ideologia	Social-democracia
Princípio	Justiça
Efeitos	Redistribuição
Status	Direito
Finanças	Orçamento público
Atuária	Repartição
Cobertura	Universal
Benefícios	Mínimo Vital (máximo social)
Acesso	Universal/ necessidade
Administração	Pública
Organização	Central
Referência	Beveridge / países escandinavos
<i>Cidadania</i>	<i>Universal</i>

Fleury, 1994

Modelos tipo ideais de proteção social e de proteção social em saúde

- Autores: Fleury / Titmuss / Esping-Andersen
- Assistência social / residual / liberal – **saúde sistema de mercado**
- Seguro social / meritocrático-corporativo / conservador – **seguro social de saúde**
- Seguridade social / institucional redistributivo / social-democrata – **serviço nacional de saúde**

SISTEMAS DE SAÚDE

- Os sistemas de saúde **não** podem ser separados da sociedade; ao contrário, eles fazem parte da dinâmica social.

- Proteção a saúde mais ampla....

- Entendimento da saúde como problema coletivo

Sistemas de proteção e atenção à saúde

- **Sistemas de proteção e atenção à saúde hoje existentes** são resultado de longo processo histórico
- resultam de um emaranhado de iniciativas nem sempre coerentes
- **arqueologia** de como se constituíram os diversos serviços
- efeitos de difusão de experiências para outros países

- Na saúde, as modalidades de intervenção estatal tem sido tipificadas em:
- **serviços nacionais de saúde** (National Health Service – NHS)
- **seguro social de saúde** (National Health Insurance)
- **sistemas de mercado** (Immergut, 2002; Lobato e Giovanella, 2008, Almeida 2008)

- Um estudo muito influente da Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD, 1987) identificou três modelos básicos de SS:
- SS com cobertura universal (modelo Beveridge),
- Seguros sociais obrigatórios (modelo Bismarck),
- SS com seguros privados (modelo Adam Smith ou de soberania do consumidor)

	Apoio a sociedades voluntárias de ajuda mútua	Seguro Social de Saúde SHI Social Health Insurance	Serviço Nacional de Saúde NHS National Health Service
Países			
Alemanha	Sec 18 e 19	1883	
Áustria		1888, 1939	
Bélgica	1849, 1898	1944	
Dinamarca	1892		1973
Espanha	1839, 1859	1942	1986
França	1834, 1852, 1898	1928, 1945	
Holanda		1913, 1929, 1943	
Itália	1886	1943	1978
Portugal		1944	1979
Noruega		1909, 1953, 1956	1969
Reino Unido	1793, 1815, 1850, 1898	1911	1946
Suécia	1891, 1910, 1931	1946	(1969)
Suíça	1911, 1964		
Brasil	1888	1923, 1933, 1966	1988
			Immergut, 1992

- Outros autores, contudo, criticam a convergência e enfatizam a divergência entre os SS, como resultado da diversidade cultural e dos contextos locais.

Sistemas de saúde

- **Não** há concordância entre os autores sobre definição e limites dos sistemas de saúde
- as definições, conceitos e categorias usadas para analisar SS variam:
 - segundo valores, princípios e concepções existentes sobre o que é saúde e
 - qual a responsabilidade do Estado em relação à saúde das populações que vivem em seu território (Viacava et al, 2004).

O que é sistema?

- **Sistema** é um conjunto de partes interrelacionadas e interdependentes que têm como objetivo atingir determinado fim.
- **Sistema de saúde** é uma combinação de recursos, organização, financiamento e gerenciamento que culmina na prestação de serviços de saúde para a população.

(Roemer, M. 1985)

- **Sistemas de saúde** são respostas sociais organizadas para responder às necessidades, demandas e representações das populações [em relação à saúde], em determinada sociedade e determinado tempo .

(Mendes, EV. 2003)

Sistema de saúde

- Sistema de Saúde

- conjunto de todas as atividades que objetivam promover a saúde, garantir a melhoria das condições de saúde, cuidar das pessoas e aliviar seu sofrimento

Sistemas de saúde

- **sistemas de saúde:** concepção abrangente – referem-se à saúde em sentido amplo, como manifestação objetiva das condições de vida de uma população, resultante da ação intersetorial e de articulação de políticas econômicas e sociais

Sistemas de saúde

- *“Conjunto de relações políticas, econômicas e institucionais responsáveis pela condução dos processos referentes à saúde de uma dada população e que se concretizam em organizações, regras e serviços que visam alcançar resultados condizentes com a concepção de saúde prevalecente na sociedade”* (Lobato e Giovanella, 2008)

Sistemas nacionais de saúde, várias respostas

- **Tipo de instituição** responsável pelas demandas de saúde (Estado, empregadores, planos privados de saúde)
- **Modo de organização** da oferta da assistência (o lugar dos hospitais públicos e privados, o papel da atenção primária, a prática dos profissionais de saúde, dos médicos)
- **Prioridades assumidas:** universalidade, manutenção da medicina liberal, espaço dado ao mercado, regulação estatal.

- Atividades que integram os sistemas de saúde
 - Atividades de saúde pública em sua dimensão coletiva, próprias do Estado
 - Serviços de atenção individual, públicos e privados

Serviços coletivos

- Dirigem à prevenção, promoção e controle de ações que tem impacto sobre o conjunto da população
- Vigilância Epidemiológica; Vigilância Sanitária; Controle ambiental
- Quem faz?
 - Rede de assistência individual
 - Órgãos específicos

Rede de Assistência Individual

- Pode variar com o país
- Todos os sistemas possuem: serviços ambulatoriais; hospitais; de atenção a doenças específicas e de atenção de longa duração.
- Podem ser públicos ou privados

Rede de Serviços

- Serviços coletivos

- Serviços de assistência médica/ individual

- Em parte dos sistemas, os serviços são organizados em níveis de atenção
- Rede básica
- Rede especializada

Estudar Sistema de Saúde

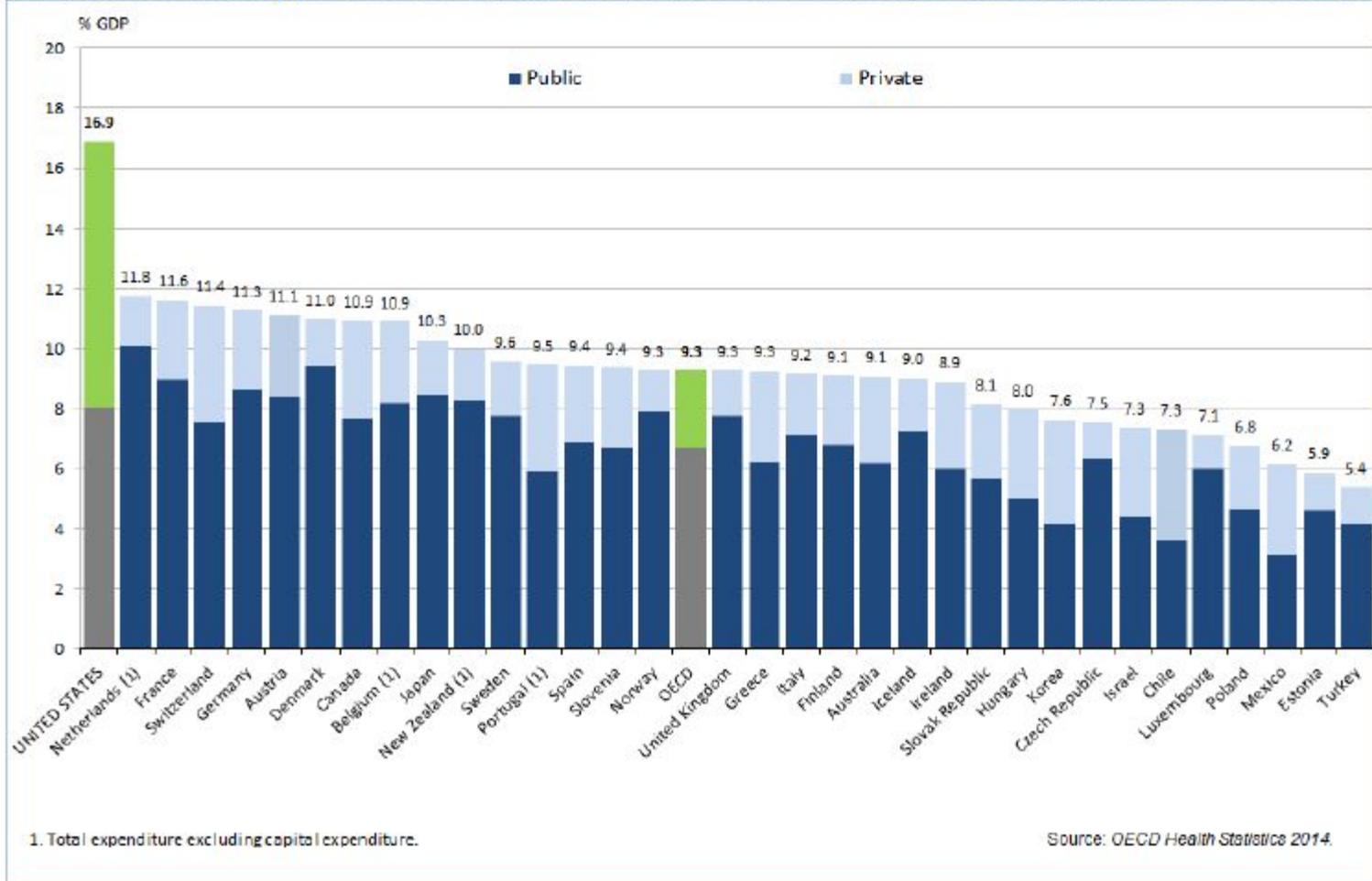
Componentes

- Cobertura
- Financiamento
- Força de Trabalho
- Redes de Serviços
- Insumos
- Tecnologias
- Conhecimentos
- Organizações

Relação entre eles

- Alocação de Recursos
- Gestão
- Regulação
- Prestação de Serviços

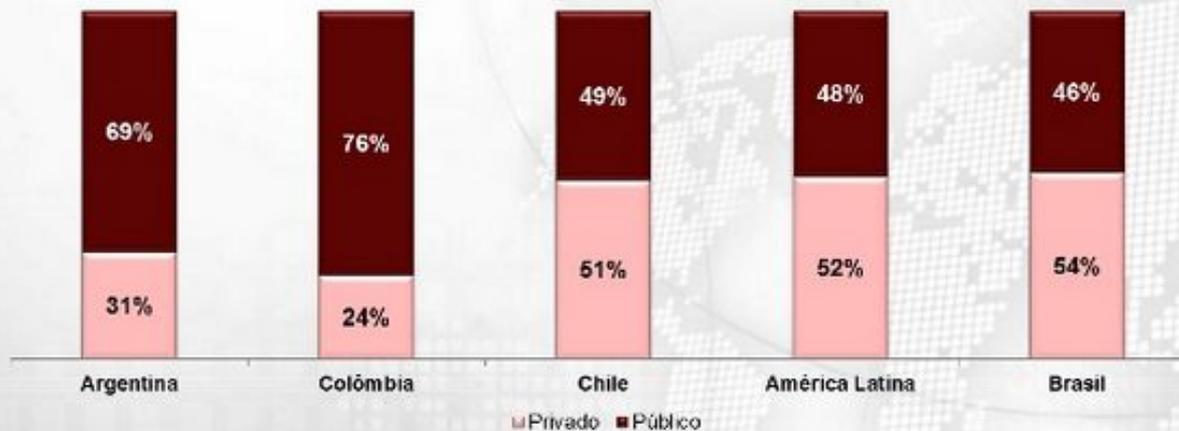
Health expenditure, public and private, as a share of GDP, OECD countries, 2012 or latest year



- <https://data.oecd.org/healthres/health-spending.htm>

1. Panorama da Saúde Pública no Brasil Proporção de Gastos Público/Privado - Brasil x América Latina

O Brasil gasta aprox. 8 % do PIB em saúde , porém o gasto público é baixo obrigando à complementação do setor privado



**Fonte OECD
2012**

Diagnóstico dos Sistemas de Saúde

- Aumento das despesas e do custo da assistência à saúde
- Limites à expansão dos gastos
- Limites à melhoria das condições de saúde
- Sistemas ineficientes e com baixa resolutividade
- Queda na qualidade dos serviços
- Maiores exigências dos usuários
- Alteridade ou austeridade?

Bibliografia

- Burau V; Blank, RH. Comparing Health Policy: An Assessment of Typologies of Health Systems. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 2006; 8(1): 63-76.
- Chernichovsky D. Health systems reforms in industrialized democracies: na emerging paradigm. *Milbank Q*, 1995; 73(3):339–372.
- Moran M. Understanding the welfare state: the case of health care. *Br J Polit Int Relat*, 2000; 2:135-160.
- Roemer M. *National Health Systems of the World*. New York: Oxford University Press; 1991.

- Frenk J, Donabedian A. State intervention in medical care: types, trends and variables. Health Policy Plan, 1987; 2(1):17-31.
- Field MG. The health system and the polity: A contemporary American dialectic. Soc Sci Med, 1980; 14(5):397-413,
- OECD. Financing and Delivering Health Care: A comparative analysis of OECD Countries. Paris: OECD; 1987.
- Wendt C, Frisina L, Rothgang H. System Types: A Conceptual Framework for Comparison. J Soc Policy, 2009; 43(1):70-90.