



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

DIREITO ADMINISTRATIVO I

DES 0311

PROGRAMA DE AULAS

PROFESSOR DOUTOR VITOR RHEIN SCHIRATO

MONITORES

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO (PAE)

MARCO ANTÔNIO MORAES ALBERTO

JÚLIO CESAR BARBOZA

1º Semestre de 2016



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

DES 0311 - Direito Administrativo I

Horário de Aula:

Quarta-feira, das 10h15 até as 12h50.

Objetivos

Oferecer ao aluno as noções básicas do direito administrativo, apontando a sua origem, o seu objeto, o regime jurídico predominantemente público a que se submete a Administração Pública, sem descuidar do exame do regime jurídico privado que também pode ser utilizado. Partindo da idéia de que o objeto do direito administrativo é a Administração Pública em seus vários aspectos (sujeitos que a compõem, funções que exerce, bens públicos que administra, relações jurídicas de que participa), serão analisadas as entidades que a integram e as atividades que compõem a função administrativa como uma das três funções do Estado. A disciplina também tem por objetivo apontar os fundamentos constitucionais do direito administrativo. O desenvolvimento do conteúdo da disciplina preparará para a análise de temas específicos a serem desenvolvidos no semestre subsequente, na disciplina Direito Administrativo II e levará em conta as tendências atuais do direito administrativo, decorrentes da globalização e da reforma do aparelhamento administrativo do Estado, que tem trazido inúmeras inovações nessa disciplina.

Avaliação

Prova semestral, com peso 7 (sete) e seminários com peso 3 (três). Os seminários serão divididos entre um *role play*, a ser realizado no dia **20 de abril de 2016**, com peso 02 (dois), e 04 seminários quinzenais com peso conjunto de 01 (um). A nota dos seminários semanais será atribuída a partir de um conjunto de presença e participação.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

Seminários

O seminário *role play* terá a duração de 03 (três) aulas, no dia 20 de abril. Instruções e material de apoio serão distribuídos duas semanas antes da realização da atividade.

Os seminários quinzenais terão a duração de 01 (uma) aula e consistirão na discussão de texto doutrinário e de caso proposto. O material de apoio de cada seminário será distribuído pela equipe de monitores.

Abaixo encontram-se cronograma e temário dos seminários.

<i>Data</i>	<i>Tema</i>	<i>Caso</i>
11/03	Supremacia do Interesse Público	Manifestações Públicas
08/04	Empresas estatais (<i>role play</i>)	O caso Petrobras
29/04	Ato Administrativo e poder de polícia	Demolição compulsória de construções irregulares
13/05	Processo Administrativo	Sanção imposta por "verdade sabida"
04/06	Serviço público	Serviços funerários

Metodologia

Aulas expositivas teóricas, com discussões sobre casos práticos ilustrativos na medida em que conveniente para a dinâmica do curso.

Programa

1. Direito Administrativo: 1.1. Origem; 1.2. O Direito Administrativo no Sistema de Base Romanística; 1.3. O Direito Administrativo no Sistema da Common Law; 1.4. Evolução; 1.5. Tendências Atuais. 2. Fundamentos Político-Institucionais do



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

Direito Administrativo: 2.1. Adesão Autoridade e Liberdade; 2.2. Princípios do Estado de Direito; 2.3. Separação de Poderes; 2.4. Legalidade; 2.5. Consecução de Direitos Fundamentais. 3. Objeto e Conceito do Direito Administrativo. 4. Administração Pública: 4.1. Conceito; 4.2. Administração Pública como Atividade: a Função Administrativa do Estado; 4.3. Administração como Sujeito: Pessoas Jurídicas, Órgãos e Agentes Públicos; 4.4. Desconcentração e Descentralização; 4.5. Estrutura: Administração Direta e Indireta; 4.6. Órgãos Públicos. 5. Descentralização Administrativa: Conceito e Modalidades: 5.1. A Descentralização no Direito Brasileiro; 5.2. Desconcentração: Administrativa Direta; 5.3. Descentralização Administrativa: Administração Indireta; 5.4. Autarquias; 5.5. Autarquias de Regime Especial: Agências Executivas e Agências Reguladoras; 5.6. Fundações; 5.7. Empresas Estatais: Sociedades de Economia Mista, Empresas Públicas e Entidades sob Controle do Estado; 5.8. Agências Reguladoras; 5.9. Serviços Sociais Autônomos. 6. Princípios do Direito Administrativo: 6.1. Princípios Constitucionais do Direito Administrativo; 6.2. Princípios Infraconstitucionais. 7. Poderes da Administração Pública: 7.1. A Noção de Poder Dever; 7.2. Discricionariedade ou Vinculação no Exercício dos Poderes; 7.3. Poder Normativo; 7.4. Poder Disciplinar; 7.5. Poder Hierárquico. 8. Poder de Polícia. 8.1. Fundamentos. 8.2. Etapas. 8.3. Características. 8.4. Limites. 8.5. Principais Manifestações. 9. Serviço Público: 9.1. Conceito; 9.2. Origem e Evolução; 9.3. Características; 9.4. Classificação; 9.5. Tendências Atuais; 9.6. Concessão, Permissão, Autorização. 10. Ato Administrativo: 10.1. Origem da Expressão; 10.2. Conceito; 10.3. Atributos; 10.4. Elementos; 10.5. Classificação; 10.6. Atos Administrativos em Espécie; 10.7. Vícios; 10.8. Extinção e Convalidação; 10.9. Confirmação. 11. Processo Administrativo. 11.1. Princípios. 11.2. Processo e Participação. 11.3. Regime Jurídico do Processo Administrativo. 11.4. Tipos de Processo Administrativo.

Bibliografia Fundamental

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo Moderno*. 20ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016.

JUSTEN FILHO, Marçal. *Curso de Direito Administrativo*, 12ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

ARAGÃO, Alexandre Santos. *Curso de Direito Administrativo*, 2ª edição, Rio de Janeiro: Forense, 2014.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito Administrativo*, 29ª ed., São Paulo: Atlas, 2016.

Bibliografia Complementar

ALEXY, Robert. *Teoria dos Direitos Fundamentais*, São Paulo: Malheiros, 2008, trad. Virgílio Afonso da Silva.

ARAGÃO, Alexandre Santos de. *Direito dos Serviços Públicos*. Rio de Janeiro: Forense, 2005.

ÁVILA, Humberto. *Teoria dos Princípios*. São Paulo: Malheiros, 2003.

BINENBOJM, Gustavo. *Uma Teoria do Direito Administrativo. Direitos Fundamentais, Democracia e Constitucionalização*, Rio de Janeiro: Renovar, 2006.

CASSAGNE, Juan Carlos. *La Intervención Administrativa*, 2ª ed., Buenos Aires: Abeledo-Perrot, 1994.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Parceiras na Administração Pública*. 5ª ed. São Paulo: Atlas, 2011.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella (org.). *Tratado de Direito Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2015.

FIGUEIREDO, Lúcia Valle. *Curso de Direito Administrativo*. 6ª ed. São Paulo: Malheiros, 2003.

GASPARINI, Diógenes. *Direito Administrativo*. 8ª ed. São Paulo: Saraiva, 2003.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

GORDILLO, Augustín. *Tratado de Derecho Administrativo*. Belo Horizonte: Del Rey, 2006.

JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*, 16ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014.

_____. *Teoria Geral da Concessão de Serviços Públicos*. São Paulo: Dialética, 2003.

MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Bens Públicos: função social e exploração econômica. O regime jurídico das utilidades públicas*, Belo Horizonte: Fórum, 2009.

_____. *Concessão de Serviço Público sem Ônus para o Usuário*. In WAGNER JÚNIOR, Luiz Guilherme da Costa. *Direito Público – Estudos em Homenagem ao Professor Adilson Abreu Dallari*. Belo Horizonte: Del Rey, 2004

_____. *Poderes da Administração Pública*, in FIGUEIREDO, Marcelo (org.). *Novos Rumos para o Direito Público – Reflexões em Homenagem à Professora Lúcia Valle Figueiredo*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo em Evolução*, 2ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2003.

_____. *Processualidade do Direito Administrativo*, 2ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2008.

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Atuais Rumos do Processo Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2010.

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Os Caminhos do Ato Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011.

MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito Administrativo Brasileiro*, 27ª ed. São Paulo: Malheiros, 2003.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

MELLO, Celso Antônio Bandeira de. *Conteúdo Jurídico do Princípio da Igualdade*, 3ª ed. São Paulo: Malheiros, 1999.

_____. *Curso de Direito Administrativo*, 29ª ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

_____. *Natureza e Regime Jurídico das Autarquias*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 1968.

_____. *Prestação de Serviços Públicos e Administração Indireta*, 2ª ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1983.

MELLO, Oswaldo Aranha Bandeira de. *Princípios Gerais de Direito Administrativo*, Rio de Janeiro: Forense, 1969.

MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. *Curso de Direito Administrativo*, 14ª ed. Rio de Janeiro: Forense, 2006.

NETTO, Edmir Araújo. *Curso de Direito Administrativo*, 2ª ed., São Paulo: Saraiva, 2011.

SCHIRATO, Vitor Rhein. *Livre Iniciativa nos Serviços Públicos*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

_____/ PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Consenso e Legalidade: Vinculação da Atividade Administrativa Consensual ao Direito*, Revista Brasileira de Direito Público nº 27, outubro/dezembro de 2009, Belo Horizonte: Fórum.

_____. *Algumas Considerações atuais sobre o Sentido de Legalidade na Administração Pública*, Revista Interesse Público nº. 47, janeiro/fevereiro de 2008, Belo Horizonte: Fórum, p. 151 e ss.

_____. *Aspectos Jurídicos da Transferência da Concessão de Serviços Públicos*, Revista de Direito Público da Economia nº 12, outubro/dezembro de 2005, Belo Horizonte: Fórum, p. 197 e ss.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

_____. *Discricionariedade e Poder Sancionador: uma breve análise da proposta de regulamento da ANATEL*, Revista Eletrônica de Direito Administrativo Econômico n.º 17 (fev./abril de 2009), disponível em www.direitodoestado.com.br.

_____. *Limitações à Possibilidade de Anulação dos Atos Administrativos*, Revista de Direito do Estado n.º 8, outubro/dezembro de 2007, Rio de Janeiro: Renovar, p. 195 e ss.

_____. *Os Princípios do Processo Administrativo*, in Boletim de Direito Administrativo n.º 4/2009 (abril), São Paulo: NDJ, p. 429 e ss.

SCHNEIDER, Jens-Peter. *O Estado como Sujeito Econômico e Agente Direcionador da Economia*, trad. Vitor Rhein Schirato, Revista de Direito Público da Economia – RDPE, Belo Horizonte: Fórum, ano 5, n.º. 18, abr./jun 2007.

SILVA, José Afonso. *Curso de Direito Constitucional Positivo*. 29. ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo Ordenador*. São Paulo: Malheiros, 2003.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo para Céticos*. 2ª ed., São Paulo: Malheiros, 2015.

TÁCITO, Caio. *Temas de Direito Público (Estudos e Pareceres)*. Rio de Janeiro: Renovar, 1998-2001.