
PROTEÇÃO AMBIENTAL E PREVENÇÃO DE DESASTRES

Tiago Trentinella, PhD

São Paulo, 26/11/2020



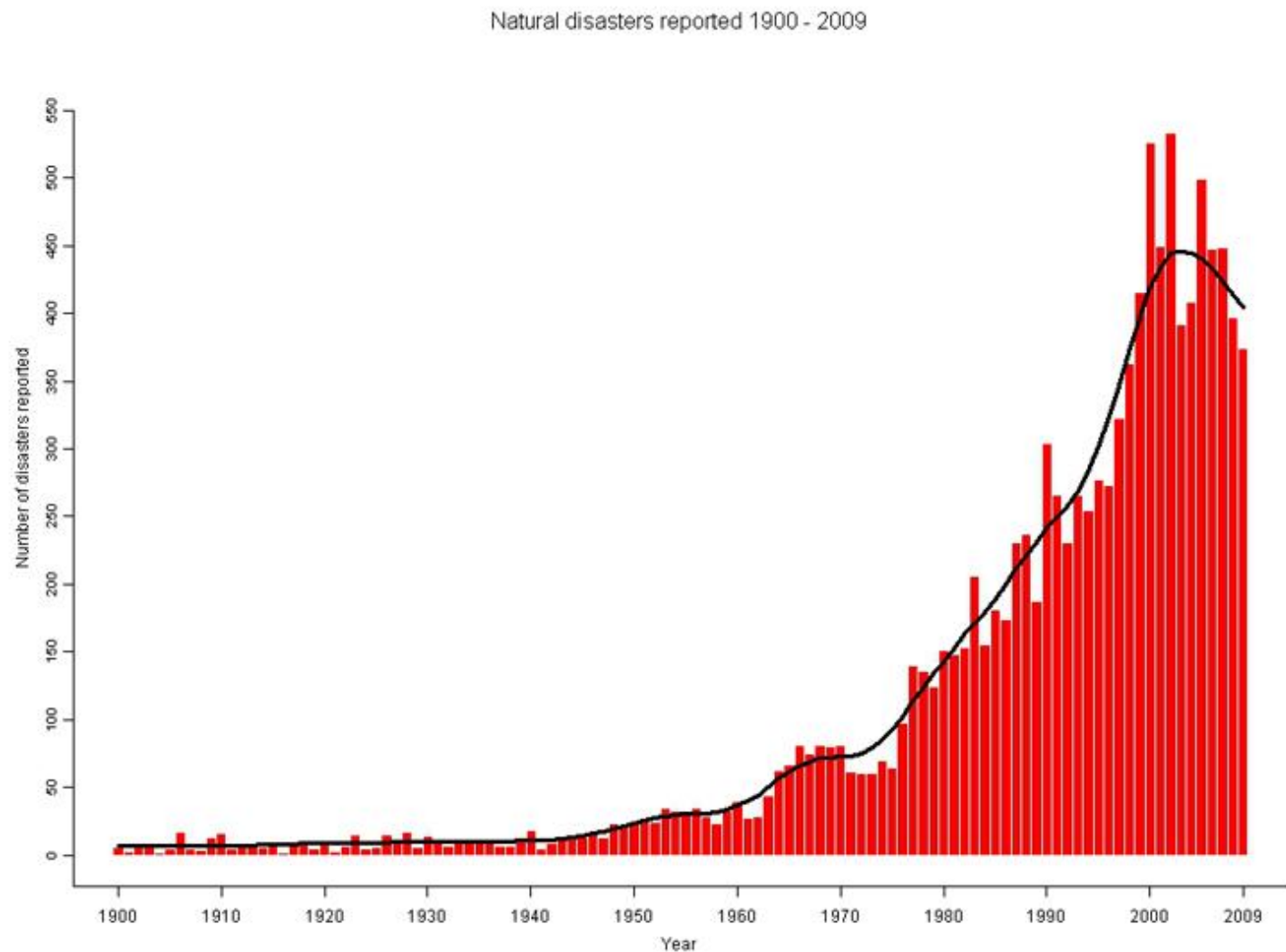
Primeiro Desastre Moderno: Terremoto de Lisboa, 1755

Visão dos Filósofos

- » **Leibnitz:** justiça divina (DEUS)
- » **Voltaire:** fragilidade humana frente à natureza (NATUREZA)
- » **Rousseau:** “não foi a natureza que construiu vinte mil residências de seis andares em Lisboa” (SER HUMANO)



Ocorrência de Desastres Naturais no Mundo



O que são Desastres?

3 CONVERSATION *It's a disaster!*

Listen and practice.

Pat: Great! Our clothes are dry.
Where is my new blouse?
Julie: What color is it?
Pat: It's white.
Julie: Here's a light blue blouse.
Is it yours?
Pat: No, it's not mine. . . . Wait.
It *is* mine. It's a disaster!
Julie: Oh, no! *All* our clothes are
light blue.
Pat: Here's the problem. It's these
new blue jeans. Whose jeans
are they?
Julie: Uh, they're mine. Sorry.



“Os desastres são consistem em fenômenos cuja configuração depende de declarações restritas a eventos de **amplitude difusa** e graves consequências que, por seu turno, são tidas como suficientes para **superar as capacidades** dos governos para atendimento ao evento.”

(CARVALHO, Delton Winter de, Desastres Ambientais e sua Regulação Jurídica, p. 60)

Origem dos Desastres?

- » **Natural:** Fatores físicos – Climáticos, Hidrológicos, Geológicos
- » **Antropogênica:** Fatores humanos – Tecnológicos e Sociopolíticos
- » **Híbrida:** Não há prevalência de um só fator

“Art. 2º. Para os efeitos deste Decreto, considera-se: II - desastre: resultado de eventos adversos, **naturais ou provocados pelo homem** sobre um ecossistema vulnerável, causando danos humanos, materiais ou ambientais e consequentes prejuízos econômicos e sociais”

(Decreto 7.257, de 4 de agosto de 2010.)

Fatores Antropogênicos

- » Potencializadores
- » Desastre = Força Maior?
- » Desastre = Vulnerabilidade + Risco
- » Fukushima
- » O que é um **Desastre Ambiental**?



Direito Internacional

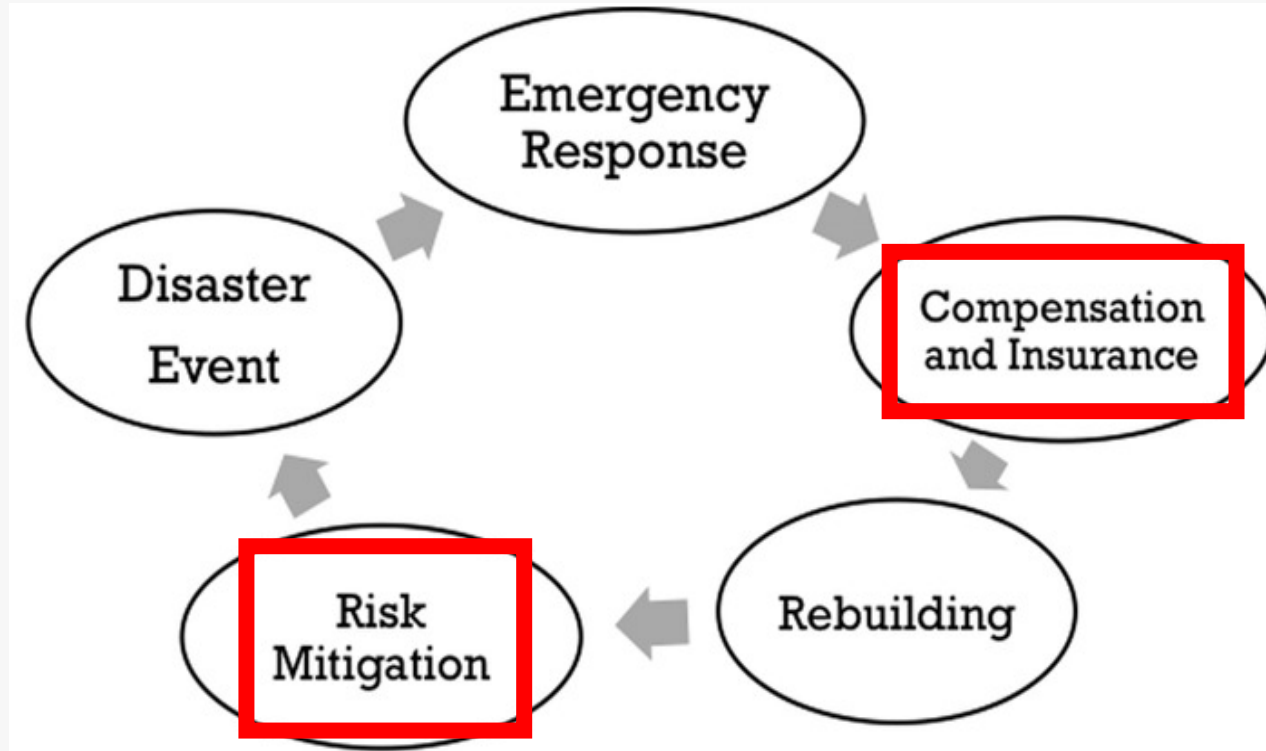
- » Hyogo Framework for Action - 2005
- » Sendai Framework for Action - 2015
- » Resiliência $\neq$ Vulnerabilidade
- » *Colonização dos Desastres pelo Direito*



UNDRR

UN Office for Disaster Risk Reduction

The Disaster Management Cycle



Desastres no Ordenamento Jurídico Brasileiro



- » Política Nacional de Proteção e Defesa Civil (Lei 12.608/2012)
- » Repasses de Recursos da União (Lei 12.340/2010)
- » Sistema Nacional de Defesa Civil (Decreto 7.257/2010)
- » Política Nacional sobre Mudança do Clima (Lei 12.187/2009)

Aspectos Preventivos



- » **Princípio:** Lei 12.608, art. 2º, § 2º
- » **Atribuição do Poder Público:** Lei 12.608, art. 2º, § 1º
Lei 12.187, art. 3º, I e II
- » **Instrumentos:** Plano Diretor
Mapeamento de Áreas de Risco
EIA/RIMA
Planos de Contingência (ex. Lei 9.966/2000 – Vazamento de Óleo)

Aspectos Compensatórios



- » **Responsabilidade Civil e Desastres Ambientais**
- » **Desastres Antropogênicos:** Teoria do Risco Integral. Ex: Mariana e Brumadinho
- » **Desastres Naturais:** Exposição do Estado (Ex. Enchentes, Deslizamentos)

Omissão do Estado: Responsabilidade Subjetiva? CF art.37, §6

Dano, Nexo Causal, Descumprimento de **Dever de Agir**

Litigância Climática



» **Incidência:** Até 2019, 988 casos só nos EUA, e 276 no resto do mundo

» **Massachussets vs EPA, Suprema Corte dos EUA, 2007**

A corte manda a EPA incluir gases de efeito estufa na regulação do Clean Air Act.

» **Urgenda Case, Suprema Corte dos Países Baixos, 2015**

“the court ruled that current Dutch policies were inadequate, forcing the Dutch government to reduce its greenhouse gas emissions by at least 25 percent (compared to the 1990 levels) by the end of 2020.” (<https://euobserver.com/environment/147061>)

Litigância Climática



- » **Função Preventiva da Responsabilidade Civil?**
- » **Fundamentos Jurídicos:** Código Civil (art. 187), Lei da ACP (art. 3º) e PNMC
- » **Precedentes:** STJ - Menções a CO2 e Mudanças Climáticas

Muito Obrigado!

Para refletir:
Haverá Peruada em 2021?

