

Democracy and Growth (2013) - Lisboa e Latif

Rent-seeking: O processo no qual, alguns grupos obtêm privilégios e benefícios de agências governamentais.

- ❖ O artigo analisado propõe o termo ***rent-seeking*** institucionalizado, para alargar o significado original, que se refere à existência de políticas discriminatórias com o objetivo de fornecer privilégios ou beneficiar grupos específicos, muitas vezes impondo custos não transparentes ao resto da sociedade.

Estende a definição padrão do *rent-seeking* em três aspectos

1. As **políticas discriminatórias** são percebidas como um **aspecto legítimo e essencial** da política pública, a fim de **promover o crescimento econômico e mediar a interação social e econômica**. É papel do governo selecionar empresas ou setores a serem beneficiados por políticas públicas específicas a fim de promover o desenvolvimento.

2. A pressão política por minorias organizadas pode ser tão influente quanto as econômicas. Grupos minoritários têm suas demandas por políticas e benefícios específicos cada vez mais atendidas pela intervenção de agências governamentais. Chamamos esse fenômeno de **captura reversa**: em vez de agências públicas serem capturadas por um indústria, os órgãos públicos são capturados por minorias organizadas.

3. A existência de grupos de interesses especiais pode ser resultado de políticas públicas e não sua causa. As políticas governamentais podem pretender, por exemplo, fornecer uma proteção temporária ou incentivo para desenvolver algum setor econômico. No entanto, a remoção posterior de proteções e incentivos pode enfrentar a oposição das empresas e empregos criados pela própria política. Se a política de desenvolvimento falhar e os setores não se tornarem competitivos, a oposição pode ser ainda mais forte politicamente, pois a remoção de privilégios pode significar o colapso de várias empresas e desemprego.

- ❖ Democracia é recente no Brasil: 2 ditaduras (1930 - 45 e 1964-85).
- ❖ Intervenções por parte do governo tem sido uma característica forte do Brasil e visto como legítimo e necessário para induzir o desenvolvimento econômico.
- ❖ Órgãos públicos foram criados com o objetivo de estimular o investimento privado, para coordenar as decisões econômicas, intervir em mercados específicos e fornecer proteções da concorrência externa.
- ❖ Diversos setores foram regulamentados até redemocratização dos anos 80.

- ❖ **Característica distintiva dos processos políticos do Brasil:** as agências governamentais são capazes de fornecer privilégios e benefícios sem passar pela representação política usual e deliberação do orçamento público.
- ❖ Os custos subjacentes das intervenções governamentais não são percebidas devido à sua natureza difusa e falta de transparência. Os benefícios são tangíveis para quem os recebe, ao passo que os custos sociais não.
- ❖ Não há responsabilização dos custos impostos ao resto da sociedade

- ❖ Uma vez estabelecido o *rent-seeking*, é difícil acabar com ele:
 - Os beneficiários lutam contra a mudança, tornando-se um obstáculo importante à reforma.
- ❖ *Rent-seeking* cria distorções econômicas que produzem menor crescimento e limitam a melhoria da distribuição de renda.

- ❖ O fracasso do governo em restringir orçamentos e fazer escolhas com base nas prioridades acordadas nacionalmente esgota os recursos.
- ❖ No Brasil, a carga tributária nacional passou de cerca de 25% do PIB em meados da década de 1980 para os atuais 37%, maior do que a observada na maioria dos países em desenvolvimento.

- ❖ O Estado brasileiro enfrenta uma séria questão, visto que a tributação não pode ser aumentada muito mais. Mas as demandas sociais continuam altas, principalmente depois de anos de excessos na política fiscal, inflação mais alta, baixo crescimento e, mais recentemente, agitação social.
- ❖ Requer uma intervenção governamental muito mais eficiente e escolhas políticas muito mais cuidadosas, além de um tipo diferente de debate público, sobre o qual, até agora, os partidos políticos brasileiros não parecem estar suficientemente bem preparado para segurar.

Rent Seeking Institucionalizado

□ Rent Seeking

- Obtenção de privilégios e favores especiais
- Baixa Transparência / Entendimento da população

□ Rent Seeking Institucionalizado

□ Estado como decisor dos setores que devem ser privilegiados

□ Governo Vargas (1937-1945)

□ Ampliação de poderes de minorias

□ Período de redemocratização (Constituição de 88)

□ Minoria de cargos públicos com privilégios acima do setor privado



Rent Seeking Institucionalizado

- Grupos de interesse como produto de uma política econômica
- Rodoviarismo no governo Kubitschek
- Privilégio e favorecimento do transporte à esse modelo de transporte
- Grande dependência de um único setor
- Pequeno grupo econômico com poder para parar o país (Greve dos caminhoneiros – 2018)

Evidências da prática do Rent Seeking Institucionalizado

1) Contribuições/ Impostos sobre empresas e consumidores, que são diretamente transferidas para grupos específicos.

- Sistema S
- FGTS



2) Código Tributário Extremamente Complexo

- Repleto de regras e exceções, mascarando assim os verdadeiros beneficiários de tal sistema.
- Quão complexo? Desde a promulgação da Constituição de 1988 até 2011 foram criadas 156.000 novas normas - incluindo 6 emendas constitucionais, mais de 4.700 novas leis, 1.162 novas medidas provisórias e mais de 130.000 normas complementares, gerando em média 5 novas medidas tributárias por dia, sendo que esses se números ferem apenas ao governo federal.

3) Subsídios cruzados

- Descontos em eventos culturais (meia entrada)
- Mercado de crédito (BNDES)



4) Políticas de protecionismo comercial

- Proteção da concorrência externa dada as empresas nacionais por meio de regras tributárias
- Variabilidade de alíquotas de importação -> alguns setores são mais protegidos do que outros

Conclusão

- ❖ Economia Brasileira se destaca pelo tamanho do estado, número de agências e mecanismo de intervenção econômica.
- ❖ Nem todos os mecanismos passam pelo orçamento nacional, ou são aprovados direta ou indiretamente pela população.
- ❖ Benefícios indiretos, como juros subsidiados;
- ❖ O Rent-seeking é uma consequência dessas políticas e leva ao favorecimento de certos setores econômicos, mas dando pouca transparência aos custos sociais envolvidos.

Conclusão

- ❖ O Rent seeking foi facilitado durante o processo histórico. A pouca participação política da população é uma herança do colonialismo. Cria incentivos de auto-perpetuação.
- ❖ Crença de que a intervenção do governo era imprescindível para o desenvolvimento (Nacional Desenvolvimentismo).
- ❖ “Democracia dos privilégios”
- ❖ Os benefícios são visíveis, mas os custos são difusos, o que geralmente leva ao apoio dessas políticas pela população.

Conclusão

- ❖ **Avanços do período democrático (1980):**
- ❖ Diminuição das barreiras comerciais;
- ❖ Desestatização e privatização;
- ❖ Reformas pró-mercado;
- ❖ Disciplina fiscal;
- ❖ Aumento do acesso à educação pública;
- ❖ Programas sociais voltados às famílias de baixa renda;

Conclusão

- ❖ **Nova onda de criação de mecanismos suscetíveis ao rent seeking após crise de 2008:**
- ❖ Tributação seletiva;
- ❖ Financiamento privado via BNDES;
- ❖ Volta da inflação e estagnação econômica;
- ❖ Protestos de 2013: insatisfação social.

Conclusão

- ❖ **Eliminar o rent seeking é essencial para a retomada do crescimento:**
- ❖ Eliminar distorções de incentivos;
- ❖ Maior transparência e debate sobre alocação de recursos públicos e monitoramento dos benefícios e custos sociais da implementação de políticas públicas.
- ❖ Eliminação dos empréstimos subsidiados, transferências ao “Sistema S”, FGTS, e outros benefícios implícitos.

Grupo 10

9895134 - Pedro Lopes Silva

8937531 - Jader da Silva Berck

9863308 - Maria Renata Pinto da Silveira

9282245 - Matheus Moreira Lagoa