



Escola Politécnica da Universidade de São Paulo
Departamento de Engenharia de Construção Civil

PCC 3350 - PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Metropolização

Região Metropolitana de São Paulo

Política e planejamento regional

Prof. Dra. Karin Marins

17 de novembro de 2020

Referências bibliográficas

Principais:

TT/PCC/28 Processo de Metropolização no Brasil

TT/PCC/30 Política e Planejamento Regional

Lei federal nº13089/ 2015 – Estatuto da Metrópole

PDUI RMSP – Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano Integrado da
RMSP

Textos complementares (também no Moodle):

GROSTEIN, M.D. Metrópole e expansão urbana – a persistência de processos
“insustentáveis”. **São Paulo em Perspectiva**, 15(1), 2001, p. 13-19.

Região Metropolitana de São Paulo - conjuntura social e econômica

Tópicos principais

- ✖ Conceitos
- ✖ Metropolização no Brasil
- ✖ Política e planejamento regionais
- ✖ Política, planejamento e gestão metropolitanas

Metropolização

- ✖ Configuração específica do processo de urbanização, em âmbito regional
- ✖ “Processo em que duas ou mais aglomerações, contíguas ou separadas no espaço, desenvolvem, em escala significativa, formas de relações que correspondem a de um único núcleo urbano.”
- ✖ Sistema, com significado maior do que a soma de suas partes
- ✖ Configuração de “constelações”

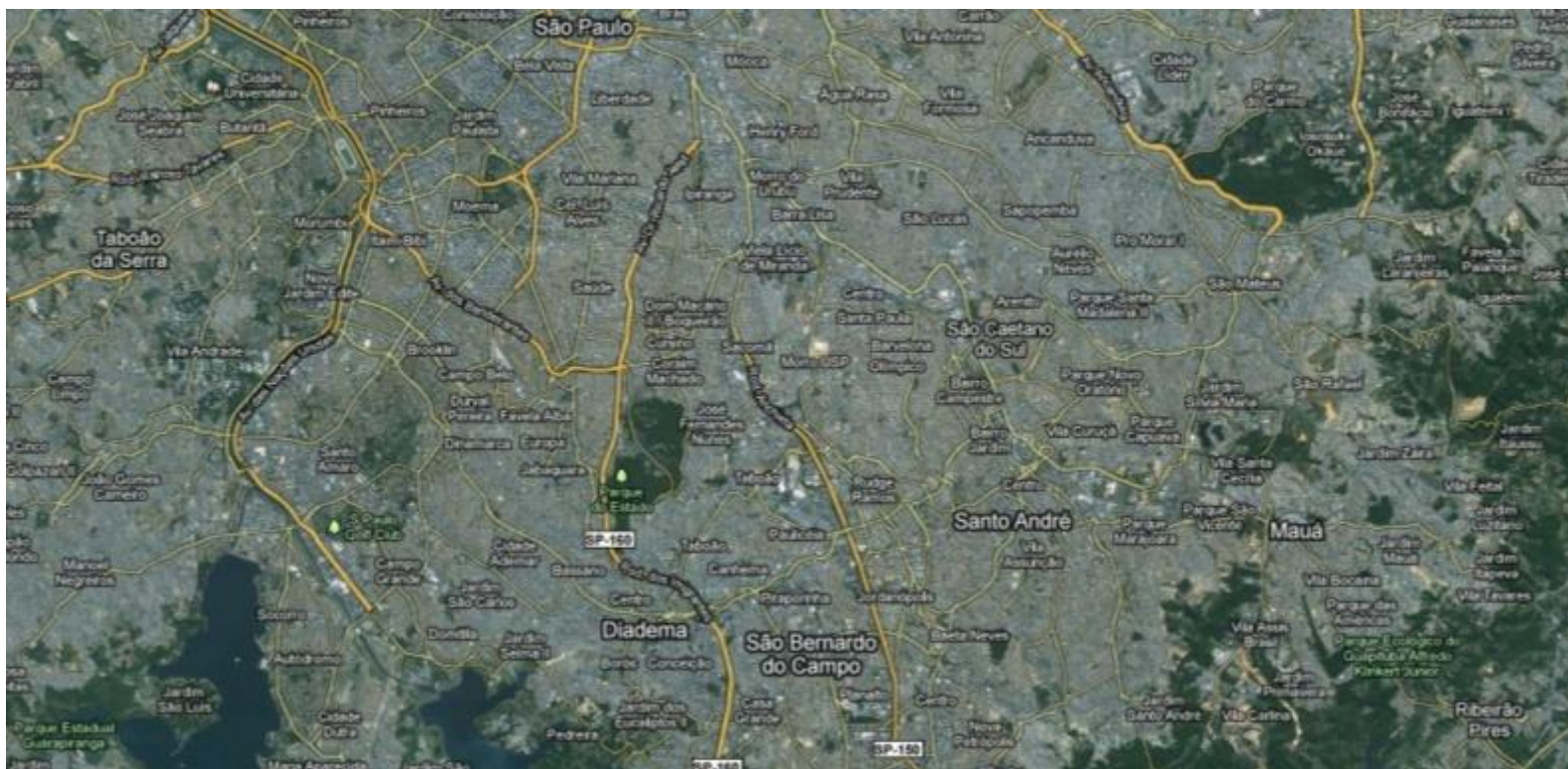
Foto: NASA. Disponível em: <http://www.stm.sp.gov.br/index.php/processo-de-criacao-de-municipios/regioes-metropolitanas>



Conurbações

- ✗ As áreas urbanizadas de municípios contíguos se fundem em uma só área urbanizada. As suas populações se deslocam e mantêm atividades em toda a região, que forma um conjunto único em termos econômicos e sociais.

Exemplo: ABC.



Maiores aglomerados urbanos do mundo

	Aglomerados urbanos	Países	População (milhões hab)
1	Tóquio	Japão	37,4
2	Delhi	Índia	30,3
3	Shangai	China	27,1
4	São Paulo	Brasil	22,0
5	Cidade do México	México	21,8
6	Dhaka	Bangladesh	21
7	Cairo	Egito	20,9
8	Beijing	China	20,5

Definições gerais

- ✗ **Região metropolitana:** agrupamento de Municípios limítrofes que assuma destacada expressão nacional, em razão de elevada densidade demográfica, significativa conurbação e de funções urbanas e regionais com alto grau de diversidade, especialização e integração sócio-econômica, exigindo planejamento integrado e ação conjunta permanente dos entes públicos nela atuantes (CE-SP, 1989).
- ✗ **Aglomeração urbana:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente relação de integração funcional de natureza econômico-social e urbanização contínua entre dois ou mais Municípios ou manifesta tendência nesse sentido, que exija planejamento integrado e recomende ação coordenada dos entes públicos nela atuantes. (CE-SP, 1989).
- ✗ **Microrregião:** agrupamento de Municípios limítrofes que apresente, entre si, relações de interação funcional de natureza físico-territorial, econômico-social e administrativa, exigindo planejamento integrado com vistas a criar condições adequadas para o desenvolvimento e integração regional (CE-SP, 1989).
- ✗ **Região integrada de desenvolvimento – RIDE:** regiões formadas por municípios situados em mais de uma unidade federativa. Elas são criadas por legislação federal específica, que fixa as competências assumidas pelas partes envolvidas.

Tópicos principais

- × Conceitos
- ✖ Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Metropolização no Brasil

 Regiões metropolitanas

2009

 IBGE



- Censo 2010:
- 36 regiões metropolitanas e 3 RIDES
- 2019 (IBGE) : 79 RM's, 5 RIDES e 5 AU
- 2010-2012: +7 RM criadas, incluindo a RM do Vale do Paraíba e Litoral Norte, no Estado de SP
- 2014: RM Sorocaba
- 2016: RM Ribeirão Preto

RM's – RIDES - Aglomerações

1	AL	Região Metropolitana da Zona da Mata
2	AL	Região Metropolitana de Caetés
3	AL	Região Metropolitana de Palmeira dos Índios
4	AL	Região Metropolitana de Maceió
5	AL	Região Metropolitana do Agreste
6	AL	Região Metropolitana do Médio Sertão
7	AL	Região Metropolitana Do São Francisco
8	AL	Região Metropolitana Do Sertão
8	AL	Região Metropolitana do Vale do Paraíba
9	BA	Região Administrativa Integrada de Desenvolvimento do Polo Petrolina/PE e Juazeiro/BA
10	BA	Região Metropolitana de Feira de Santana
11	BA	Região Metropolitana de Salvador
12	CE	Região Metropolitana de Fortaleza
13	CE	Região Metropolitana de Sobral
14	CE	Região Metropolitana do Cariri
15	MA	Região Integrada de Desenvolvimento da Grande Teresina
16	MA	Região Metropolitana da Grande São Luís
17	MA	Região Metropolitana do Sudoeste Maranhense
18	PB	Região Metropolitana de Araruna
19	PB	Região Metropolitana de Barra de Santa Rosa
20	PB	Região Metropolitana de Cajazeiras

RM's – RIDES - Aglomerações

21	PB	Região Metropolitana de Esperança
22	PB	Região Metropolitana de Guarabira
23	PB	Região Metropolitana de Itabaiana
24	PB	Região Metropolitana de João Pessoa
25	PB	Região Metropolitana de Patos
26	PB	Região Metropolitana de Sousa
27	PB	Região Metropolitana do Vale do Mamanguape
28	PB	Região Metropolitana do Vale do Piancó
	PE	Região Administrativa Integrada de Desenvolvimento do Polo Petrolina/PE e Juazeiro/BA
29	PE	Região Metropolitana de Recife
	PI	Região Integrada de Desenvolvimento da Grande Teresina
30	RN	Região Metropolitana de Natal
31	SE	Região Metropolitana de Aracaju
32	GO	Região Metropolitana de Goiânia
33	GO	Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno
34	MT	Região Metropolitana do Vale do Rio Cuiabá
35	PA	Região Metropolitana de Santarém
36	RO	Região Metropolitana de Porto Velho
37	RR	Região Metropolitana da Capital
38	RR	Região Metropolitana do Sul do Estado

RM's – RIDES - Aglomerações

39	RR	Região Metropolitana do Sul do Estado
40	TO	Região Metropolitana de Gurupi
41	TO	Região Metropolitana de Palmas
42	ES	Região Metropolitana da Grande Vitória
	MG	Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno
43	MG	Região Metropolitana de Belo Horizonte
44	MG	Região Metropolitana do Vale do Aço
45	RJ	Região Metropolitana do Rio de Janeiro
46	SP	Aglomeração Urbana de Franca
47	SP	Aglomeração Urbana de Jundiaí
48	SP	Aglomeração Urbana de Piracicaba-AU- Piracicaba
49	SP	Região Metropolitana da Baixada Santista
50	SP	Região Metropolitana de Campinas
51	SP	Região Metropolitana de Ribeirão Preto
52	SP	Região Metropolitana de Sorocaba
54	SP	Região Metropolitana de São Paulo
55	SP	Região Metropolitana do Vale do Paraíba e Litoral Norte
56	PR	Região Metropolitana de Apucarana
57	PR	Região Metropolitana de Campo Mourão
58	PR	Região Metropolitana de Cascavel
59	PR	Região Metropolitana de Curitiba
60	PR	Região Metropolitana de Londrina

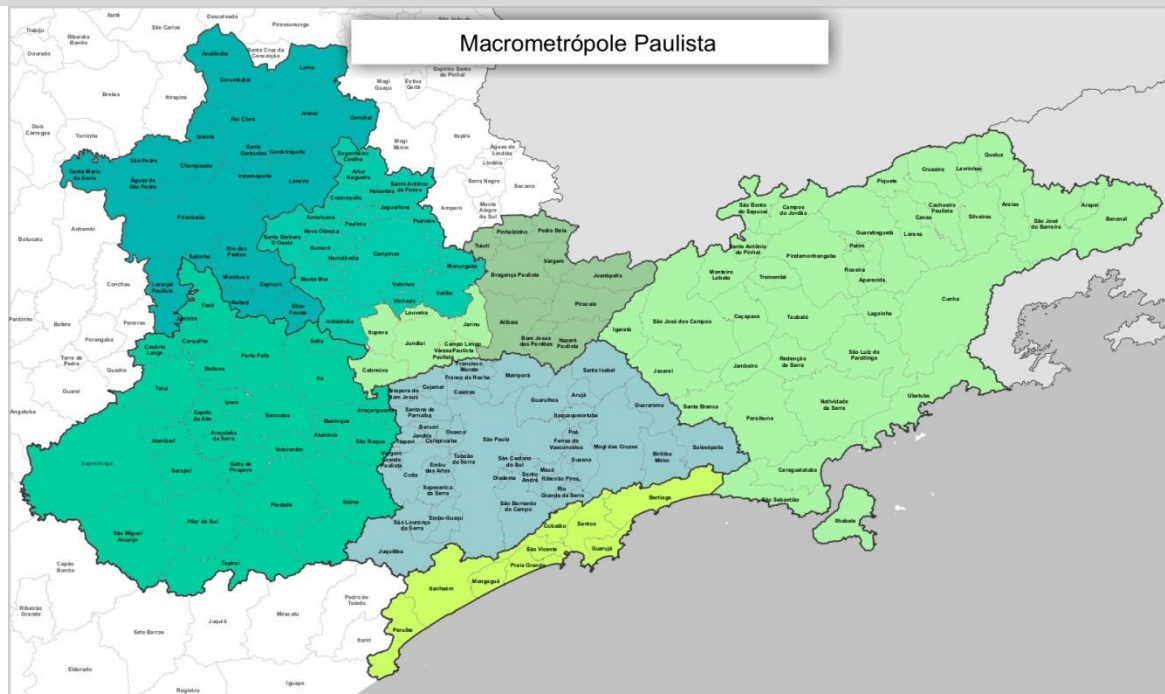
RM's – RIDES - Aglomerações

61	PR	Região Metropolitana de Maringá
62	PR	Região Metropolitana de Toledo
63	PR	Região Metropolitana de Umuarama
64	RS	Aglomeração Urbana do Litoral Norte
65	RS	Aglomeração Urbana do Sul
66	RS	Região Metropolitana da Serra Gaúcha
68	RS	Região Metropolitana de Porto Alegre
69	SC	Região Metropolitana Carbonífera
70	SC	Região Metropolitana da Foz do Rio Itajaí
71	SC	Região Metropolitana de Chapecó
72	SC	Região Metropolitana de Florianópolis
73	SC	Região Metropolitana de Lages
74	SC	Região Metropolitana de Tubarão
75	SC	Região Metropolitana do Alto Vale do Itajaí
76	SC	Região Metropolitana do Contestado
77	SC	Região Metropolitana do Extremo Oeste
78	SC	Região Metropolitana do Norte/Nordeste Catarinense
79	SC	Região Metropolitana do Vale do Itajaí

Regiões Metropolitanas do Brasil						
RM	Legislação	Data de Criação	Nº de Municípios	População	Área (km ²)	Município Sede
Salvador (BA)	LCF 14/73	08/06/1973	13	3 574 804	4 375,123	Salvador
Fortaleza (CE)	LCF 14/73	08/06/1973	15	3 610 379	5 783,555	Fortaleza
Belo Horizonte (MG)	LCF 14/73	08/06/1973	34	4 882 977	9 467,797	Belo Horizonte
Belém (PA)	LCF 14/73	08/06/1973	5	2 100 319	2 536,888	Belém
Curitiba (PR)	LCF 14/73	08/06/1973	26	3 168 980	15 418,543	Curitiba
Recife (PE)	LCF 14/73	08/06/1973	14	3 688 428	2 768,454	Recife
Porto Alegre (RS)	LCF 14/73	08/06/1973	31	3 979 561	10 097,186	Porto Alegre
São Paulo (SP)	LCF 14/73	08/06/1973	39	19 672 582	7 943,818	São Paulo
Rio de Janeiro (RJ)	LCF 20/74	01/07/1974	17	11 838 752	5 292,139	Rio de Janeiro
Grande Vitória (ES)	LCE 58/95	21/02/1995	7	2 318,917	2 318,917	Vitória
Aracaju (SE)	LCE 25/95	29/12/1995	4	835 654	860,106	Aracaju
Baixada Santista (SP)	LCE 815/96	30/07/1996	9	1 663 082	2 422,776	Santos
Natal (RN)	LCE 152/97	16/01/1997	10	1 350 840	2 811,210	Natal
Grande São Luís (MA)	LCE 38/98	12/01/1998	5	1 327 881	2 893,247	São Luís
Londrina (PR)	LCE 81/98	17/06/1998	8	801 756	5 564,427	Londrina
Maringá (PR)	LCE 83/98	17/07/1998	13	690 376	5 576,332	Maringá
Maceió (AL)	LCE 18/98	19/11/1998	11	1 156 278	1 934,122	Maceió
Vale do Aço (MG)	LCE 51/98	30/12/1998	4	451 351	807,246	Ipatinga
Goiânia (GO)	LCE 27/99	30/10/1999	13	2 173 006	7 397,203	Goiânia
Campinas (SP)	LCE 870/2000	19/06/2000	19	2 798 477	3 840,648	Campinas
Macapá (AP)	LCE 21/03	26/02/2003	2	499 116	7 984,640	Macapá
João Pessoa (PB)	LCE 59/2003	30/12/2003	13	1 171 641	2 741,923	João Pessoa
Sudoeste Maranhense (MA)	LCE 89/2005	17/11/2005	8	345 878	7 251,336	Imperatriz
Chapecó (SC)	LCE 377/2007	17/04/2007	16	403 458	4 938,15	Chapecó
Manaus (AM)	LCE 52/2007	30/05/2007	8	2 106 866	101 475,124	Manaus
Vale do Rio Cuiabá (MT)	LCE 359/2009	27/05/2009	4	834 060	21 928,873	Cuiabá
Cariri (CE)	LCE 78/2009	26/06/2009	9	537 860	5 025,655	Crajuubar
Agreste (AL)	LCE 27/2009	30/11/2009	20	601 251	5 007,104	Arapiraca
Campina Grande (PB)	LCE 92/2009	15/12/2009	23	695 931	5 227,820	Campina Grande
Grande Florianópolis (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	9	1 012 831	7 114,101	Florianópolis
Vale do Itajaí (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	5	689 909	5 006,417	Blumenau
Norte/Nordeste Catarinense (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	2	1,094,570	10 830,62	Joinville
Foz do Rio Itajaí (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	5	515 756	906,761	Itajaí
Carbonífera (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	7	369 366	2 089,375	Criciúma
Tubarão (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	3	356 790	4 542,988	Tubarão
Lages (SC)	LCE 495/2010	26/01/2010	2	350 607	19 090,739	Lages

Macrometrópole paulista

www.emplasa.sp.gov.br



Números da Macrometrópole

53,4 mil km² – 21,5% do Estado de São Paulo

174 municípios – 50% da área urbanizada do Estado

74,7% da população estadual em 2018 e 81,9% do PIB estadual em 2016

2,68 milhões de pessoas em setores subnormais (Censo 2010)

20% do patrimônio natural protegido do Estado

Porto de Santos – 28% do movimento de exportações e importações portuárias do país em 2017

Aeroporto Internacional de Guarulhos – 37,5 milhões de passageiros em 2017

	Área (km ²) ¹	População 2018 ¹	Densidade Demográfica 2018 (hab/km ²) ¹	TGCA 2010/2018 (%) ²	PIB 2016 (mil reais) ¹
Macrometrópole Paulista	53.369,61	33.652.991	630,56	1,32	1.669.448.647
Estado de São Paulo	248.222,00	45.094.866	181,67	1,28	2.038.004.931

¹Fonte: IBGE.

²Fonte: Emplasa.

Elaboração: Emplasa, GIP/CDI, 2019.

Macrometrópole paulista

www.emplasa.sp.gov.br

MACROMETRÓPOLE PAULISTA

Unidade Territorial	Número de Municípios	Área (1)			População (2)			Densidade Demográfica (Hab / Km²)	TGCA % 2000/2010	PIB Total (3)		
		Km2	%Estado	% Brasil	Habitantes	% Estado	% Brasil			Em Mil R\$	% Estado	% Brasil
RM São Paulo	39	7.943,82	3,20	0,09	19.683.975	47,70	10,32	2.477,90	0,99	613.060.483,00	56,54	18,93
RM Baixada Santista	9	2.422,78	0,98	0,03	1.664.136	4,03	0,87	686,87	1,22	39.992.888,00	3,69	1,23
RM Campinas	19	3.645,67	1,47	0,04	2.797.137	6,78	1,47	767,25	1,83	85.733.756,00	7,91	2,65
RMVPLN	39	16.179,95	6,52	0,19	2.264.594	5,49	1,19	139,96	1,31	54.569.135,00	5,03	1,68
AU Jundiaí	7	1.269,99	0,51	0,01	698.724	1,69	0,37	550,18	1,90	27.886.413,00	2,57	0,86
AU Piracicaba	22	6.998,15	2,82	0,08	1.307.256	3,17	0,69	186,80	1,23	29.758.482,00	2,74	0,92
AU Sorocaba	22	6.084,87	2,45	0,07	1.447.331	3,51	0,76	237,86	1,71	34.178.286,00	3,15	1,06
MR São Roque	5	2.468,87	0,99	0,03	262.484	0,64	0,14	106,32	1,25	4.789.749,00	0,44	0,15
MR Bragantina	11	2.913,75	1,17	0,03	391.738	0,95	0,21	134,44	1,56	6.302.635,00	0,58	0,19
Macrometrópole	173	49.927,85	20,12	0,59	30.517.375	73,96	16,00	611,23	1,17	896.271.827,00	82,65	27,67
Estado São Paulo	645	248.197,00	NA	2,91	41.262.199	NA	21,63	166,25	1,10	1.084.353.490,00	NA	33,47
Brasil	5.565	8.514.876,00	NA	NA	190.755.799	NA	NA	22,43	1,17	3.239.404.053,00	NA	NA

Fonte: IBGE e Seade

Elaboração: Emplasa/CP/UDI, 2012

(1) 2011

(2) 2010

(3) 2009

NA: Não se aplica.

Metropolização no Brasil

- ✗ Entre 1950 e 1990 formaram-se 13 cidades com mais de um milhão de habitantes
- ✗ Em todas elas a expansão da área urbana assumiu características semelhantes, isto é, NÃO resultou de determinações ou projetos articulados visando a extensão da cidade
- ✗ Prevaleceu a difusão do *padrão periférico*, condutor da urbanização do território metropolitano, propulsionado pelo loteamento ilegal, a casa autoconstruída e os distantes conjuntos habitacionais populares de produção pública.

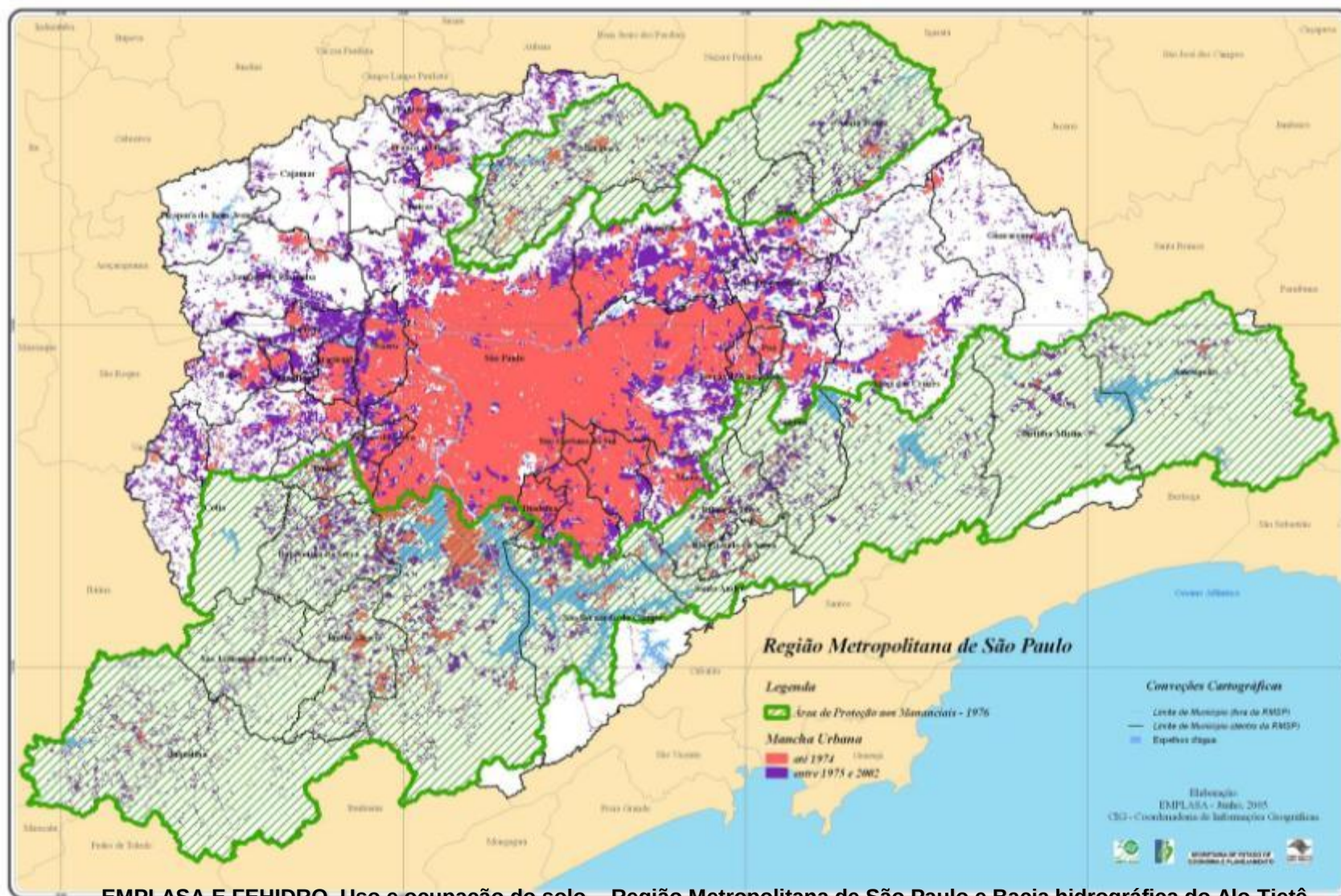
Problemas das regiões metropolitanas

- ✗ Verificam-se, nas metrópoles:
 - + Agravamento das condições de moradia das populações pobres – um processo de “periferização” do crescimento metropolitano (Ipea, 1997:190-191), acompanhado de um aumento significativo nos índices de favelização
 - + Grau devastador de degradação ambiental provocado por loteamentos ilegais e ocupações sobre áreas protegidas e solos frágeis.
 - + Fenômenos originalmente circunscritos ao município-sede reproduzem-se em outros que compõem a região metropolitana, geralmente municípios-dormitório (Meyer et alii, 1998).

Problemas das regiões metropolitanas

- ✘ Apresentam componentes de “insustentabilidade” associados aos processos de expansão da área urbana e de transformação e modernização dos espaços intra-urbanos.
- ✘ Proporcionam baixa qualidade de vida urbana a parcelas significativas da população.
- ✘ Dependeriam de políticas integradas de desenvolvimento urbano e de ações articuladas, que seriam próprias de uma gestão compartilhada. Pela ausência histórica de procedimentos desse tipo, agravaram-se as inadequações no uso e ocupação do solo com forte impacto ambiental.

RMSP – Urbanização e áreas de proteção ambiental



Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas

Região

- ✖ Espaço territorialmente delimitado e construído para algum objetivo específico.
- ✖ Constitui-se de espaços naturais, sociais, históricos, econômicos, políticos e culturais.
- ✖ Elementos de estoque e elementos de fluxo
- ✖ Desigualdade (diferenças) e concentração

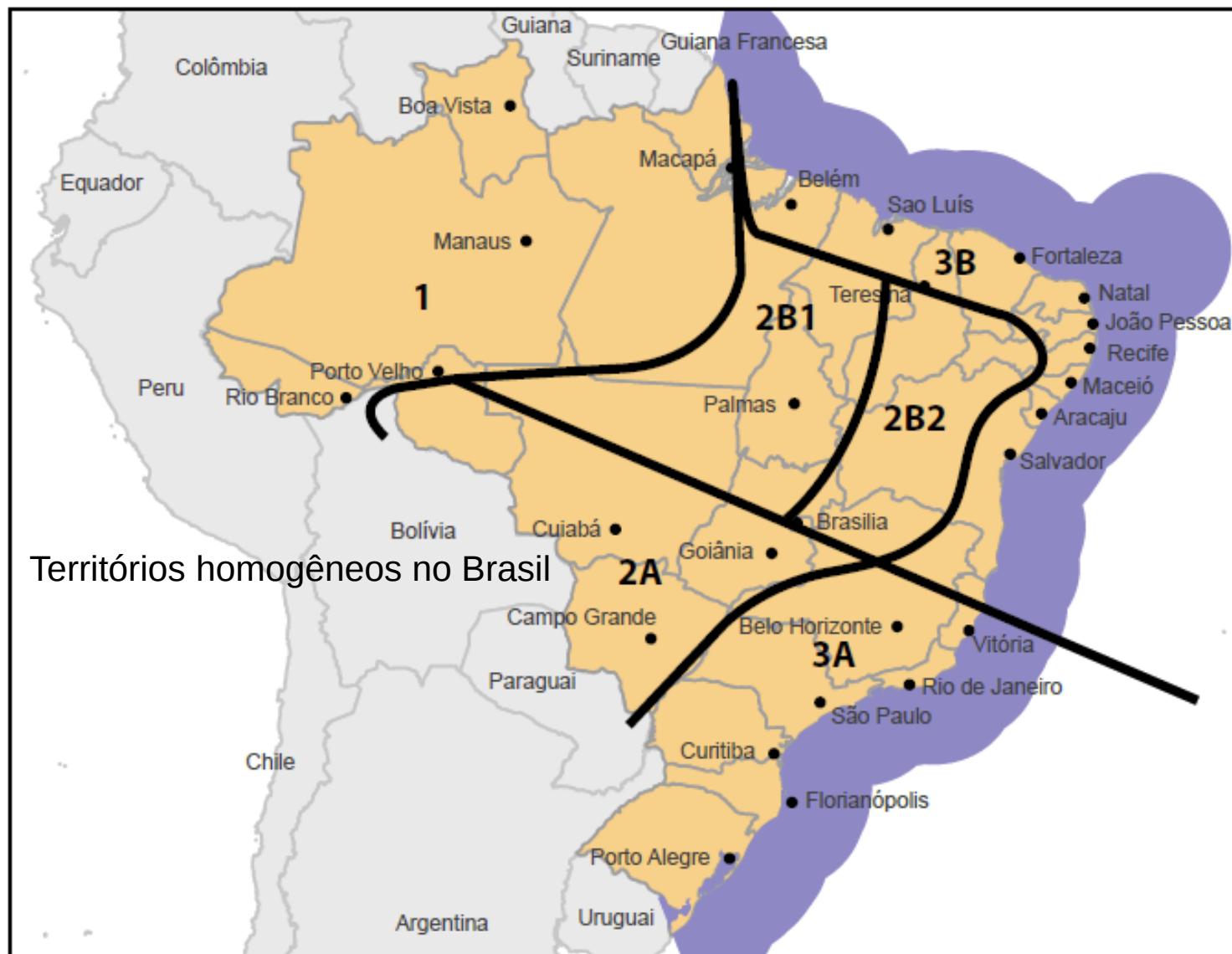
Concentração

- ✖ **Homogeneidade:** características geográficas, sociais, econômicas, culturais, políticas, entre outros, compõem uma determinada área, em geral contígua, com características comuns, distinta de outra qualquer.
- ✖ **Heterogeneidade** (polarização): constituída pela combinação de efeitos de aglomeração e de escala, definindo “lugares” distintos, com influência em uma determinada área ou região de seu entorno.

Políticas regionais

- ✗ Têm como objetivo geral “garantir um nível mínimo de ‘coerência espacial’ no que se refere ao ritmo do crescimento econômico, ou seja, garantir certa igualdade em relação aos níveis de crescimento entre as diferentes parcelas do território nacional”

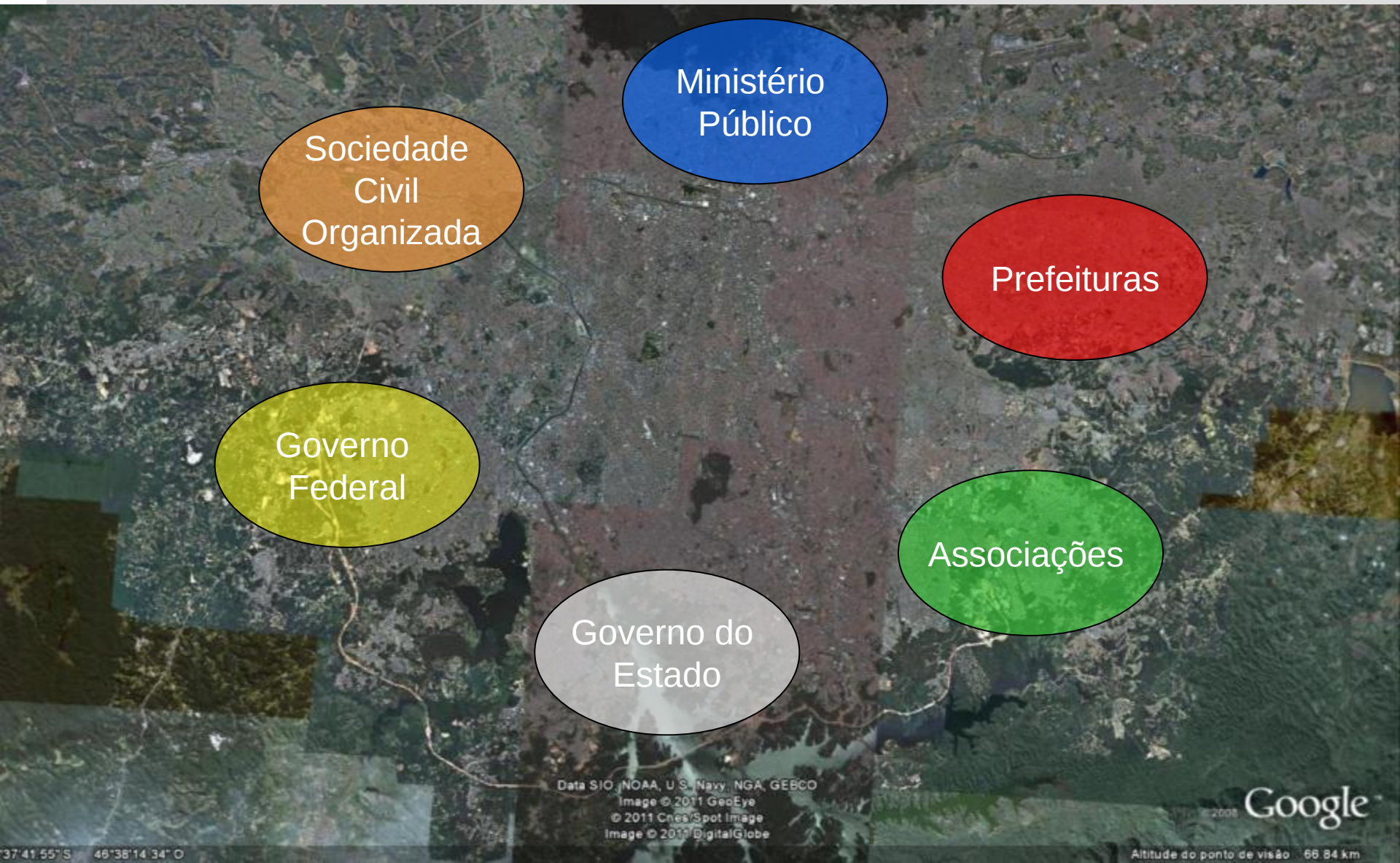
Planejamento regional



Tópicos principais

- × Conceitos
- × Metropolização no Brasil
- × Política e planejamento regionais
- × Política, planejamento e gestão metropolitanas**

Governança metropolitana



Legislação

- ✘ Constituição Federal de 1967: art. 157, § 10: "A União, mediante lei complementar, poderá estabelecer regiões metropolitanas, constituídas por municípios que, independentemente de sua vinculação administrativa, integrem a mesma comunidade socioeconômica, visando à realização de serviços de interesse comum".
- ✘ Lei complementar Nº14/ 1973: RM São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Recife, Salvador, Curitiba, Belém e Fortaleza.
- ✘ Lei complementar Nº20/ 1974: RM do do Rio de Janeiro

Legislação

- ✗ Constituição Federal de 1988 transferiu aos Estados a prerrogativa de criação de novas regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões, através de leis complementares.
- ✗ Constituição Estadual de São Paulo - 1989, Art. 153 – entidades regionais formadas por agrupamentos de municípios limítrofes
- ✗ **Estatuto da Metrópole – Lei federal 13.089/ 2015**

Estatuto da Metrópole - Princípios

- × **prevalência do interesse comum sobre o local;**
- × compartilhamento de responsabilidades para a promoção do desenvolvimento urbano integrado;
- × autonomia dos entes da Federação;
- × observância das peculiaridades regionais e locais;
- × gestão democrática da cidade;
- × efetividade no uso dos recursos públicos;
- × busca do desenvolvimento sustentável.
- × **implantação de processo permanente e compartilhado de planejamento e de tomada de decisão quanto ao desenvolvimento urbano e às políticas setoriais afetas às funções públicas de interesse comum;**
- × **estabelecimento de meios compartilhados de organização administrativa das funções públicas de interesse comum;**
- × **estabelecimento de sistema integrado de alocação de recursos e de prestação de contas;**
- × **execução compartilhada das funções públicas de interesse comum;**
- × participação de representantes da sociedade civil nos processos de planejamento e de tomada de decisão, no acompanhamento da prestação de serviços e na realização de obras;
- × **compatibilização dos planos plurianuais, leis de diretrizes orçamentárias e orçamentos anuais dos entes envolvidos na governança interfederativa;**
- × **compensação por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Município à unidade territorial urbana, na forma da lei e dos acordos firmados no âmbito da estrutura de governança interfederativa.**

Estatuto da Metrópole – instrumentos

- ✗ **plano de desenvolvimento urbano** integrado (deve ser aprovado em lei estadual e revisto a cada 10 anos, 3 anos de prazo para sua elaboração, os PD's municipais devem se adequar)
- ✗ **planos setoriais interfederativos**
- ✗ fundos públicos
- ✗ operações urbanas consorciadas interfederativas;
- ✗ zonas para aplicação compartilhada dos instrumentos urbanísticos previstos no Estatuto da Cidade
- ✗ **consórcios públicos**
- ✗ **convênios de cooperação**
- ✗ contratos de gestão
- ✗ compensação por serviços ambientais ou outros serviços prestados pelo Município à unidade territorial urbana,
- ✗ parcerias público-privadas interfederativas.

Alternativas institucionais

× Convênios

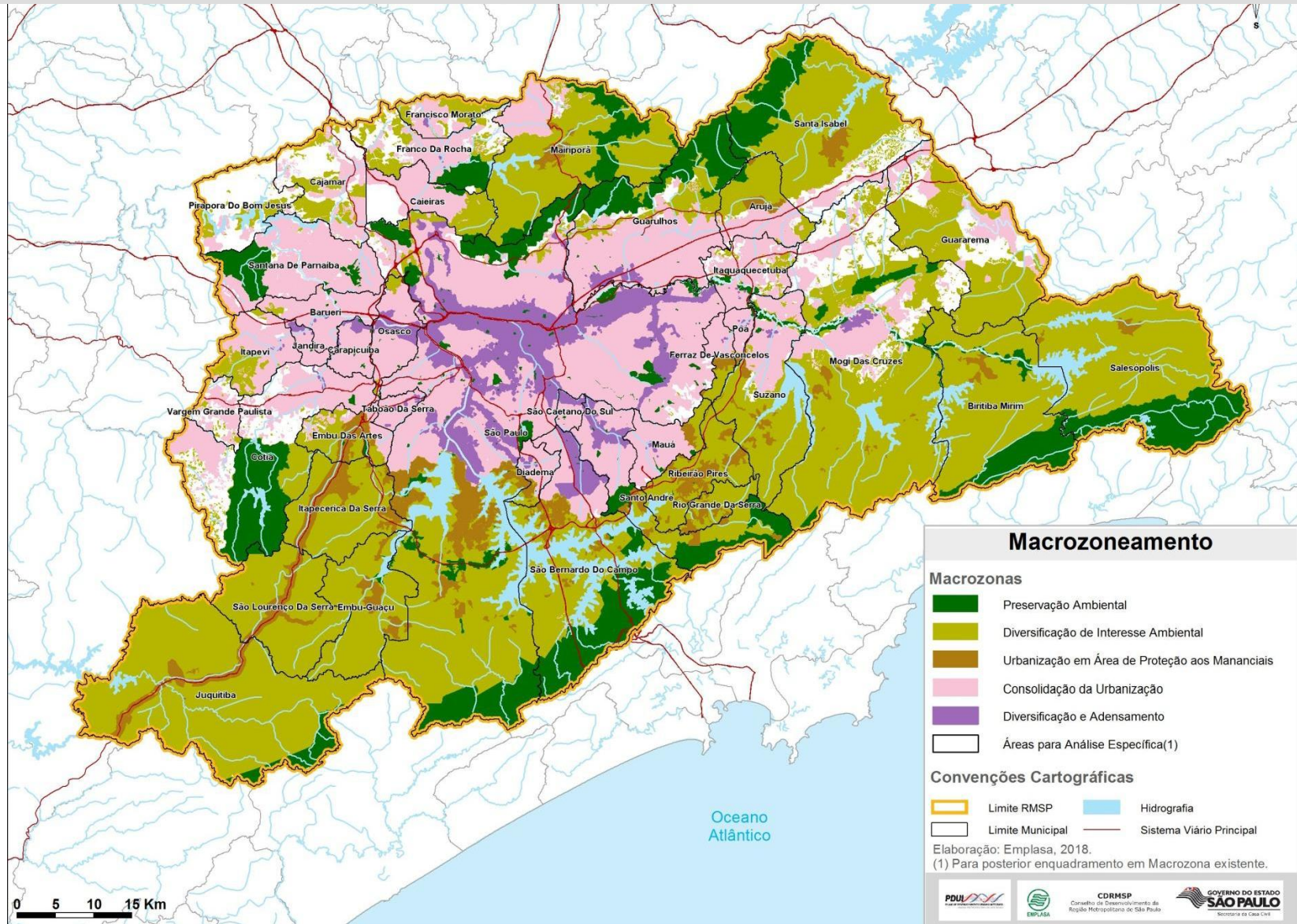
- × Acordos firmados entre órgãos públicos ou entre órgãos públicos e privados para realização de atividades de interesse comum dos participantes
- × Não são dotados de personalidade jurídica

Alternativas institucionais

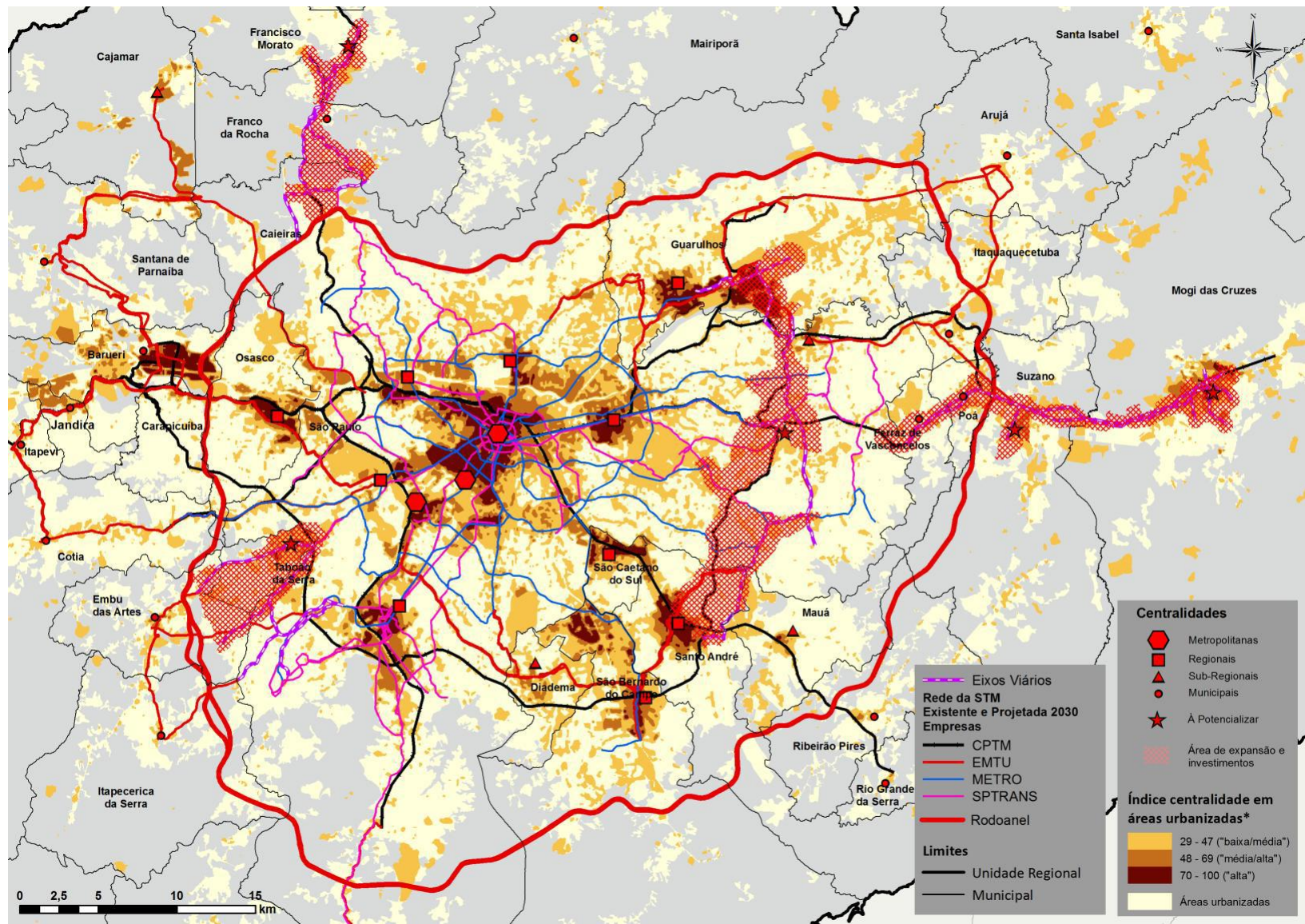
✖ Consórcios públicos

- ✖ Constituição de 1988: Art. 241. A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disciplinarão por meio de lei os consórcios públicos e os convênios de cooperação entre os entes federados, autorizando a gestão associada de serviços públicos, bem como a transferência total ou parcial de encargos, serviços, pessoal e bens essenciais à continuidade dos serviços transferidos. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)
- ✖ Podem ser firmados entre todas as esferas de governo (municípios-municípios, municípios-estados, estados-União, municípios-estado-União).
- ✖ Lei federal 11.107/2005: Contratação de Consórcios Públicos
- ✖ Exemplo: Consórcio do Grande ABC

PDUI - RMSP



PDUI - RMSP



Estrutura de planejamento e gestão metropolitanos – PDUI - RMSP

- ✖ Conselho de Desenvolvimento da RMSP (normativo e deliberativo)
- ✖ A Agência Metropolitana de Desenvolvimento da RMSP, nova entidade autárquica de caráter territorial, e integrar a organização, o planejamento e a execução das funções públicas de interesse comum
- ✖ Câmaras Temáticas (Funções Públicas de Interesse Comum)
- ✖ Câmaras Temáticas Especiais (programa, projeto ou atividade específica)
- ✖ Conselhos Consultivos Sub-Regionais elaborar propostas representativas submetidas à deliberação do Conselho de Desenvolvimento.
- ✖ Fundo de Desenvolvimento da Região Metropolitana de São Paulo