

Professora Amarilis Lucia Casteli Figueiredo Gallardo

amarilisgallardo@usp.br

PHA - Escola Politécnica - USP

2º semestre 2020

PHA 3520

Avaliação Ambiental

Estratégica

Agenda da aula de hoje - aula 12

12	05/11	Avaliação Estratégica: pública. Objetivo: discutir a participação pública na AAE	Ambiental Participação - Seminário: cada grupo irá apresentar em ppt um artigo (até 15 slides) e duas questões referentes ao artigo. Grupo 15 - Rega, C., & Baldizzone, G. (2015). Public participation in Strategic Environmental Assessment: A practitioners' perspective. Environmental Impact Assessment Review, 50, 105-115. https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S019592551400095X?casa_token=96obqxrpkucAAAAA:dXz6xFklcJ_04lpy3qJjBrMrMX3LbToP0p3vHZFLnFmHyHZQY8c-FKGQGLwXp1iitvS2WXHIGIE Grupo 16: Gauthier, M., Simard, L., & Waaub, J. P. (2011). Public participation in strategic environmental assessment (SEA): Critical review and the Quebec (Canada) approach. Environmental Impact Assessment Review, 31(1), 48-60. https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S019592551000020X?casa_token=ohRu5kEELxYAAAAA:OPMMHzKQCFAW43OFOAMInwUDMA55ARVTFdjddC4N_qBRxy2THUjRNH3xUQxfY7XD9IVxWO53Hw - atividade em sala discussão dos 2 textos entre os alunos, moderada pela professora.
----	-------	--	--

Objetivo da aula

- Discutir participação pública na AIA no país
- Discutir participação pública em AAE (seminários)
- Discutir o acompanhamento ambiental em AAE (artigo grupo 17 - Partidário, M. R., & Arts, J. (2005). Exploring the concept of strategic environmental assessment follow-up. *Impact Assessment and Project Appraisal*, 23(3), 246-257.

O que é participação pública?

- Quem é público?
- O que se espera da participação pública?
- Quem e como participa?
- Como influencia ou deveria influenciar a decisão?

O que é participação pública?

- Quem é público?
- O que se espera da participação pública?
- Quem e como participa?
- Como influencia ou deveria influenciar a decisão?
- Em que momento deve ocorrer?

Vamos ver um pouco o caso da AIA no Brasil

Quem é o Público na participação pública?

- Público representa a todos, exceto o proponente e o órgão licenciador

Técnicas de consulta e participação pública em AIA?

Quais os objetivos da consulta e participação pública?

- dar oportunidade ao público de se expressar, de ser ouvidos e de influenciar nos resultados
- desarmar o público que se opõe ao projeto
- ajudar na concepção de projeto
- ratificar o projeto ou nova visão do projeto
- legitimar o processo de decisão
- atender a requisitos legais de participação pública
- desenvolver mecanismos de comunicação: proponente - público

Técnicas de consulta e participação pública em AIA

Consulta e participação pública no Brasil:

➤ Audiências públicas (Resolução Conama 9/87, Resolução Conama 237/97, Deliberação Consema 50/92 e Resolução SMA 11/98)

Consulta e participação pública no Brasil:

Resolução Conama 001/86:

- ... o Rima será acessível ao público.... artigo 11
- ... Promoverá a realização de audiência pública artigo 11

Constituição Federal

➤ ... Estudo prévio de impacto ambiental, a que se dará publicidade ... artigo 225

Consulta e participação pública no Brasil:

Resolução Conama 009/87:

- finalidade da audiência pública – “expor aos interessados o conteúdo do produto em análise e do seu referido Rima, dirimindo dúvidas e recolhendo dos presentes as críticas e sugestões a respeito”
- órgão do meio ambiente, entidade civil, Ministério Público ou cinquenta ou mais cidadãos
- “no caso de haver solicitação de audiência pública e na hipótese do órgão estadual não realizá-la, a licença concedida não terá validade”

TABELA 1 – Níveis e formas de participação

Pseudoparticipação	Quando há somente uma consulta a um assunto por parte das autoridades. Exemplo: audiências públicas, consultas públicas e reuniões abertas.
Participação parcial	Quando muitos atores tomam parte do processo, mas só parte decide de fato. Exemplo: conselhos de Meio Ambiente que possuem representatividade de grupos da sociedade e têm poder de decisão.
Participação total	Situação em que cada grupo de indivíduos tem igual influência na decisão final. Exemplo: pode ocorrer quando existe a solicitação do plebiscito para a tomada de decisão.

FONTE: Elaborada por Faria com base em Gohn (2013).

TABELA 2 – Estrutura da participação pública no Estado do Espírito Santo

Fase do licenciamento	Tipo de participação	Como ocorre e quem participa
Apresentação do Requerimento de Licença ao órgão ambiental	Publicação em jornal	É dada publicidade ao requerimento de licença submetido ao órgão ambiental em jornal de grande circulação no Estado e no município-sede do projeto em análise.
Elaboração do Termo de Referência para realização do Estudo de Impacto Ambiental	Consulta prévia	É realizada nos padrões das audiências públicas, em que a consultoria ambiental faz uma apresentação do Termo de Referência proposto ao órgão, esperando receber contribuições da comunidade presente. Participam todos os membros da sociedade que desejarem. As reuniões são realizadas próximas ao local pretendido para o empreendimento e são convidados os membros das comunidades da área de influência do empreendimento.
Análise do Estudo de Impacto Ambiental	Audiência pública	São reuniões formais, durante as quais o projeto é exposto pelo empreendedor, seguido da apresentação do estudo ambiental pela equipe responsável pela elaboração. A participação é aberta e facultativa, porém, os convites são realizados e divulgados principalmente na área de influência direta dos impactos do empreendimento. A participação do público é de caráter consultivo.
A qualquer momento antes do processo de tomada de decisão	Referendo Popular	Esse dispositivo da Constituição Estadual assegura aos cidadãos o direito de pleitear referendo popular para decidir sobre a instalação e operação de obras ou atividades de grande porte e de elevado potencial poluidor, mediante requerimento ao órgão competente, subscrito por, no mínimo, cinco por cento do eleitorado do município atingido.
Etapa final da análise do licenciamento ambiental	Consema	A sociedade civil tem representação no Conselho, que é quem aceita ou não o parecer técnico do órgão ambiental e dá a palavra final a respeito de empreendimentos de potencial poluidor que tenham apresentado EIA/Rima para efeito de licenciamento ambiental. O Conselho tem caráter deliberativo.
Vigência da Licença Ambiental	Comissões de acompanhamento da licença (quando a empresa tem mais de uma licença, a mesma comissão acompanha todas)	De caráter consultivo, a Comissão é formada por lideranças das comunidades da área de influência direta do empreendimento e se reúne periodicamente para acompanhar o andamento dos sistemas de controle ambiental do projeto instalado em seu território. Essas comissões são determinadas pela autoridade ambiental por meio de condicionantes e geralmente são exigidas em empreendimentos que afetem ou possam afetar a rotina da comunidade do entorno.

FONTE: Elaboração própria.

Faria, G. C., & Silva, F. M. (2017). Participação pública no processo de avaliação de impacto ambiental no estado do Espírito Santo. *Desenvolvimento e Meio Ambiente*, 43.

TABELA 3 – Níveis de participação pública identificados na prática e na legislação estadual vigente

Níveis de participação pública	Praticados no âmbito do IEMA	Previstos na legislação estadual
Participação passiva	• Publicação do requerimento de licença ambiental • Publicação da concessão da licença ambiental	• Publicação do requerimento de licença ambiental • Publicação do deferimento ou indeferimento do requerimento de licença ambiental
Participação por meio de consulta	• Consulta prévia de termo de referência (TR) • Audiência pública • Comissões de acompanhamento	• Consulta prévia de TR • Audiência pública
Participação interativa	• Conselhos	• Conselhos • Referendo popular

FONTE: Elaboração própria com base em André e outros (2006).

Audiências públicas



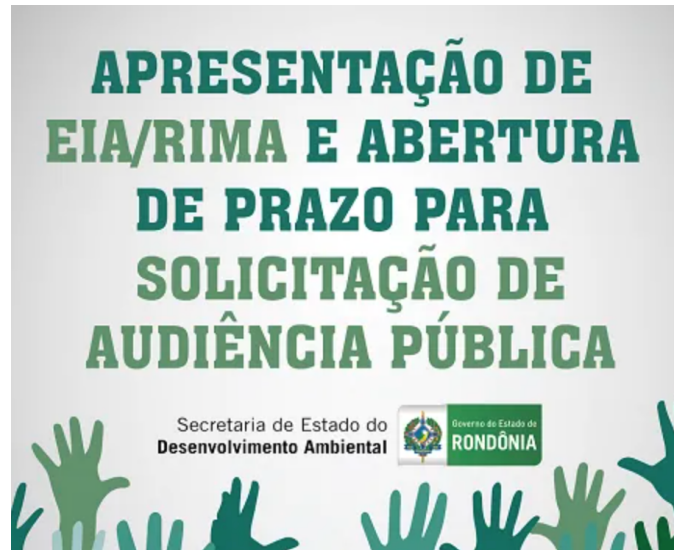
AUDIÊNCIA PÚBLICA

O IBAMA convida para a apresentação do Estudo de Impacto Ambiental (EIA) da LINHA DE TRANSMISSÃO 500 KV GILBUÉS II – OUROLÂNDIA II

GILBUÉS
02 de maio às 19 horas
Câmara Municipal de Gilbués
Rua Fausto Lustosa, 89
Centro, Gilbués-PI

Informações sobre transporte
ligue até 28 de abril para a Ouvidoria
0800 729 2964



**APRESENTAÇÃO DE
EIA/RIMA E ABERTURA
DE PRAZO PARA
SOLICITAÇÃO DE
AUDIÊNCIA PÚBLICA**

Secretaria de Estado do
Desenvolvimento Ambiental

 Governo do Estado de
RONDÔNIA

Conselhos municipais e audiência pública

- https://www.youtube.com/watch?v=APE1vfcyZ_M
- <https://www.youtube.com/watch?v=LpoZ2G4dcY4>

Participação pública em AAE



- Dúvidas?
- Vamos aos seminários!

Vamos entender a participação pública na AAE?

Apresentação dos seminários

Grupo 15: Rega, C., & Baldizzone, G. (2015). Public participation in Strategic Environmental Assessment: A practitioners' perspective. *Environmental Impact Assessment Review*, 50, 105-115.

https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S019592551400095X?casa_token=96obqxrpkucAAAAA:dXz6xFklcJ_04lpy3qJjBrMrMX3LbToP0p3vHZFLnFmHyHZQY8c-FKGQGlwXp1iitvS2WXHIGIE

Grupo 16: Gauthier, M., Simard, L., & Waaub, J. P. (2011). Public participation in strategic environmental assessment (SEA): Critical review and the Quebec (Canada) approach. *Environmental Impact Assessment Review*, 31(1), 48-60.

https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S019592551000020X?casa_token=ohRu5kEELxYAAAAA:OPM MHZKQCFAW43OFOAMInwUDMA55ARVTFdjddC4N_qBRxy2THUjRNH3xUQxfY7XD9IVxWOf53Hw