PCC 3350 – Planejamento Urbano e Regional

- Processo de urbanização no mundo e no Brasil. Urbanismo
- Sustentabilidade no desenvolvimento urbano
- Instrumentos do planejamento urbano. Estatuto da cidade.
- Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano. Parcelamento, uso e ocupação do solo
- **Planejamento e gestão urbana. Organização administrativa urbana e orçamento municipal**

PCC 3350 – Planejamento Urbano e Regional

Planejamento e gestão urbana. Organização administrativa urbana e orçamento municipal

Prof. Alex Abiko

29 de Setembro de 2020

- Cidade é uma construção social, histórica, econômica, política e tecnológica.

- As nossas cidades são planejadas?
- As nossas cidades são projetadas?
- As nossas cidades são gerenciadas?

Planejamento urbano

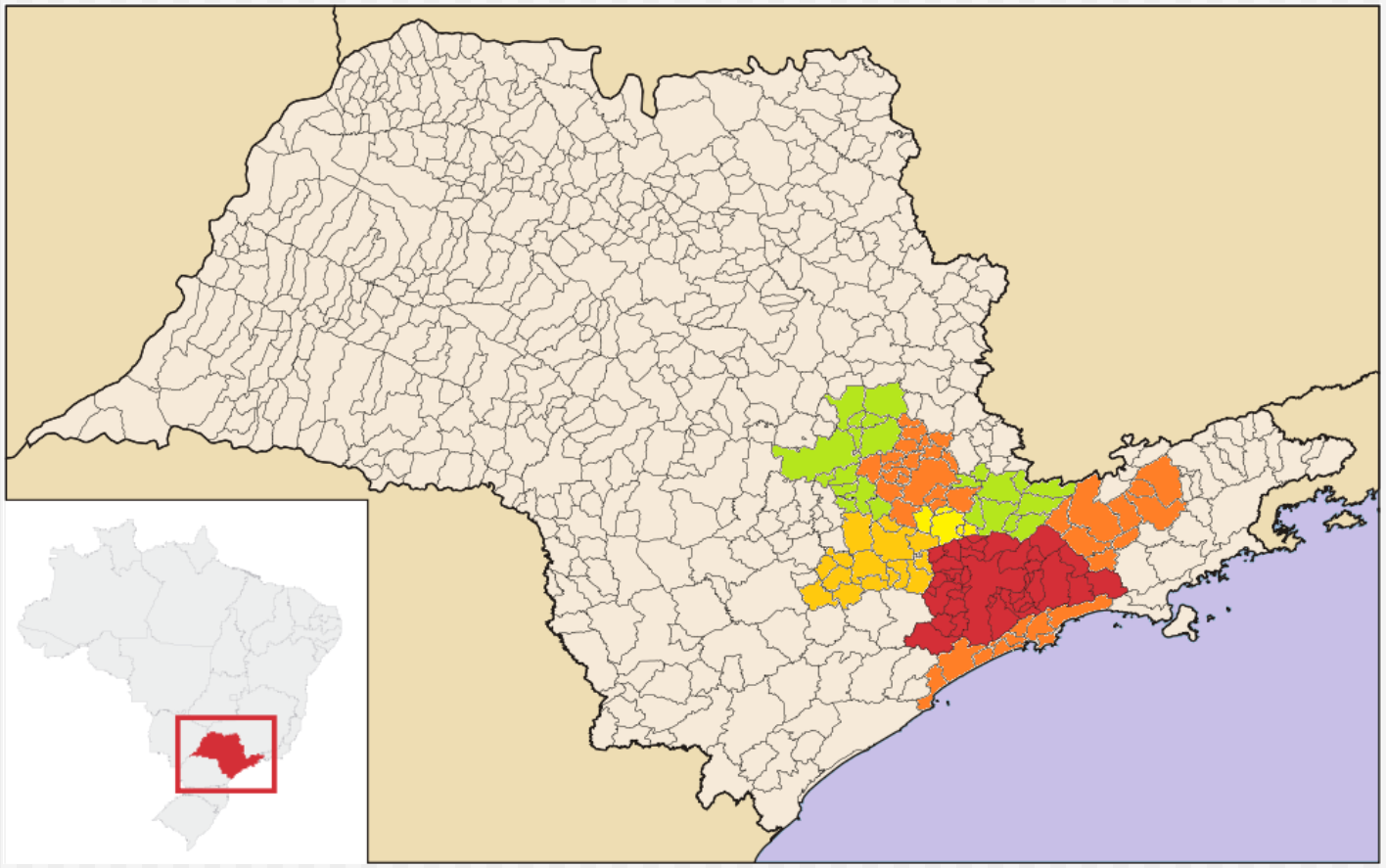
- Planejamento é um processo e não um produto (Plano Diretor e Zoneamento)
- compromisso com o futuro...qual o futuro que teremos? qual o futuro que queremos? Como alcançar o futuro que queremos?
- processo pode ser mais ou menos participativo
- ação do poder público sobre a cidade

- indicação de diretrizes e parâmetros para planos, programas e projetos específicos, tais como planos e projetos urbanísticos, habitacionais e de engenharia urbana

Planejamento urbano

- diagnóstico / informação
- GeoSampa
- http://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/desenvolvimento_urbano/dados_abertos/
- que tipo de cidade queremos ser?
- identificação de condições de crescimento econômico, populacional, infraestrutura, equipamentos urbanos e serviços
- atuação em escala urbana mas em consonância com o contexto regional

Planejamento regional



Gestão urbana

- Gerenciamento de cidades

- Gestão urbana é o processo de organização administrativa das cidades, envolvendo o processo decisório e as bases necessárias para a decisão, tanto do ponto de vista técnico quanto político

Gestão urbana

- Constituição Federal de 1988
- Organização do Estado em 3 níveis de governo e em 3 poderes
- Gestão urbana / Município / 5570 municípios em 2018

O que é urbano?

- pelo menos dois dos cinco melhoramentos (Código Tributário Nacional):
  - meio-fio ou calçamento, com canalização de águas pluviais;
  - abastecimento de água;
  - esgotos sanitários;
  - rede de iluminação pública;
  - escola primária ou posto de saúde a uma distância máxima de 3km do imóvel

Engenharia urbana

- Engenheiro municipal, municipal engineer, génie urbain

- Engenharia urbana: forma sistêmica todos os serviços de engenharia civil e ambiental relacionados com os complexos problemas referentes às questões de infraestrutura, serviços e edificações, ambientais e de uso do solo enfrentados nas áreas urbana

Engenharia urbana

- Setores: água e esgoto, drenagem, coleta, destinação e tratamento do lixo, energia, transportes urbanos, comunicações, habitação, meio-ambiente

- Tipos de atuação: planejamento, projeto, execução, manutenção, operação

- Intervenientes: setor público em diversos níveis de governo, setor privado, ONGs, comunidades

Planos e Projetos Urbanos

- Planos e Projetos urbanísticos, viários, habitacionais
- Programa habitacional
- Política urbana, política habitacional, política de saneamento
- Desenho urbano / urban design

- Escalas: regional, urbano, bairro, quarteirão

Organização administrativa do Município

- Lei Orgânica do Município / Constituição Municipal
- Administração Direta
  - Prefeito, Secretarias: da Administração, de Planejamento, Jurídica, de Finanças, de Obras, de Serviços Urbanos, de Transportes, de Educação e Cultura, de Saúde, de Habitação, do Bem Estar Social, de Meio Ambiente,...
- Administração Indireta

Orçamento municipal

- Receitas de Fontes Próprias
- Recursos de Empréstimos, Financiamentos, Auxílios, Transferências
- Receita Patrimonial e Aplicações Financeiras
- Outras Receitas
  - Multas e Juros
  - Dívida Ativa Tributária

Orçamento municipal / Recursos de transferências

- União e Estados para os Municípios
  - IR
  - ITR: atualmente municípios cobram este imposto se tiverem convênios com a Receita Federal
  - IPVA
  - ICMS
  - IPI
  - FPM

Orçamento municipal / Recursos de Fontes Próprias

- Tributos
  - Impostos
    - IPTU, valor venal
    - ISS
    - ITBI, Imposto Transmissão de Bens Imóveis
  - Taxas
    - Coleta de lixo
    - Licenças de funcionamento
  - Contribuições de Melhoria

Orçamento municipal / Recursos de Fontes Próprias

- Preços
  - Preços Públicos
    - Tarifas: água, energia, transporte coletivo
    - Pedágios
  - Preços Semiprivados: permissão de uso de próprios municipais

Orçamento municipal de São Paulo

- Finanças na cidade de São Paulo
- Dr. Marcos Cruz, ex-secretário de Finanças de São Paulo: Ver Video Conselho da Cidade, 17 07 13, Parte 02 12 (no Moodle nesta aula)

Orçamento municipal / Sistema orçamentário

- Orçamento autorizativo: estima receitas e autoriza gastos
- LOA, Lei do Orçamento Anual – votada até o final do ano
- LDO, Lei de Diretrizes Orçamentárias - anual e até o final do 1º. semestre
- PPA, Plano Plurianual de Investimentos, por 4 anos – apresentada até 31/08 do 1º. semestre de cada governo e é vigente após o 2º. ano de governo

Orçamento municipal / Plano de Metas da PMSP

- Emenda à Lei Orgânica do Município - "Art. 69 - O Prefeito, eleito ou reeleito, apresentará o Programa de Metas de sua gestão, até noventa dias após sua posse, que conterá as prioridades, as ações estratégicas, os indicadores e metas quantitativas para cada um dos setores da Administração Pública Municipal, subprefeituras e distritos da cidade, observando, no mínimo, as diretrizes de sua campanha eleitoral e os objetivos, as diretrizes, as ações estratégicas e as demais normas da lei do Plano Diretor Estratégico.

IFGF: Índice Firjan de Gestão Fiscal www.firjan.org.br/ifgf/

- Uma ferramenta de controle social que tem como objetivo estimular a cultura da responsabilidade administrativa, possibilitando maior aprimoramento da gestão fiscal dos municípios, bem como o aperfeiçoamento das decisões dos gestores públicos quanto à alocação dos recursos.
- Indicadores: receita própria, gastos com pessoal, investimentos, liquidez, gastos com a dívida

Bibliografia

- ZMITROWICZ, W. Planejamento Territorial Urbano. Texto Técnico TT/PCC/24 . São Paulo: Escola Politécnica da USP, 2002
- ABIKO, A. Urban engineering: concepts and challenges. In: Methods and techniques in urban engineering. Pina Filho, A.C.; Pina, A.C. (editors). In-Tech. Croacia. 2010.
- ZMITROWICZ, W. e BISCARO, C. A Organização Administrativa do Município e o Orçamento Municipal. Texto Técnico/PCC/20 – 1998

Próximas atividades

- 05/10 (até 12h): Entrega dos slides dos grupos do Seminário 1 via e-disciplinas
- 06/10: Seminário 1
- 06/10 (até 23:59): Entrega do exercício de Uso e Ocupação do Solo
- 13/10: Prova 1
- 20/10: Infraestrutura urbana
- 27/10: Serviços públicos urbanos