

N. Gregory Mankiw

Introdução à  
**Economia**

Tradução da 6a. Edição norte-americana

6

Oferta, demanda e  
políticas do governo

## ***Depois de ler este capítulo, responda às seguintes questões:***

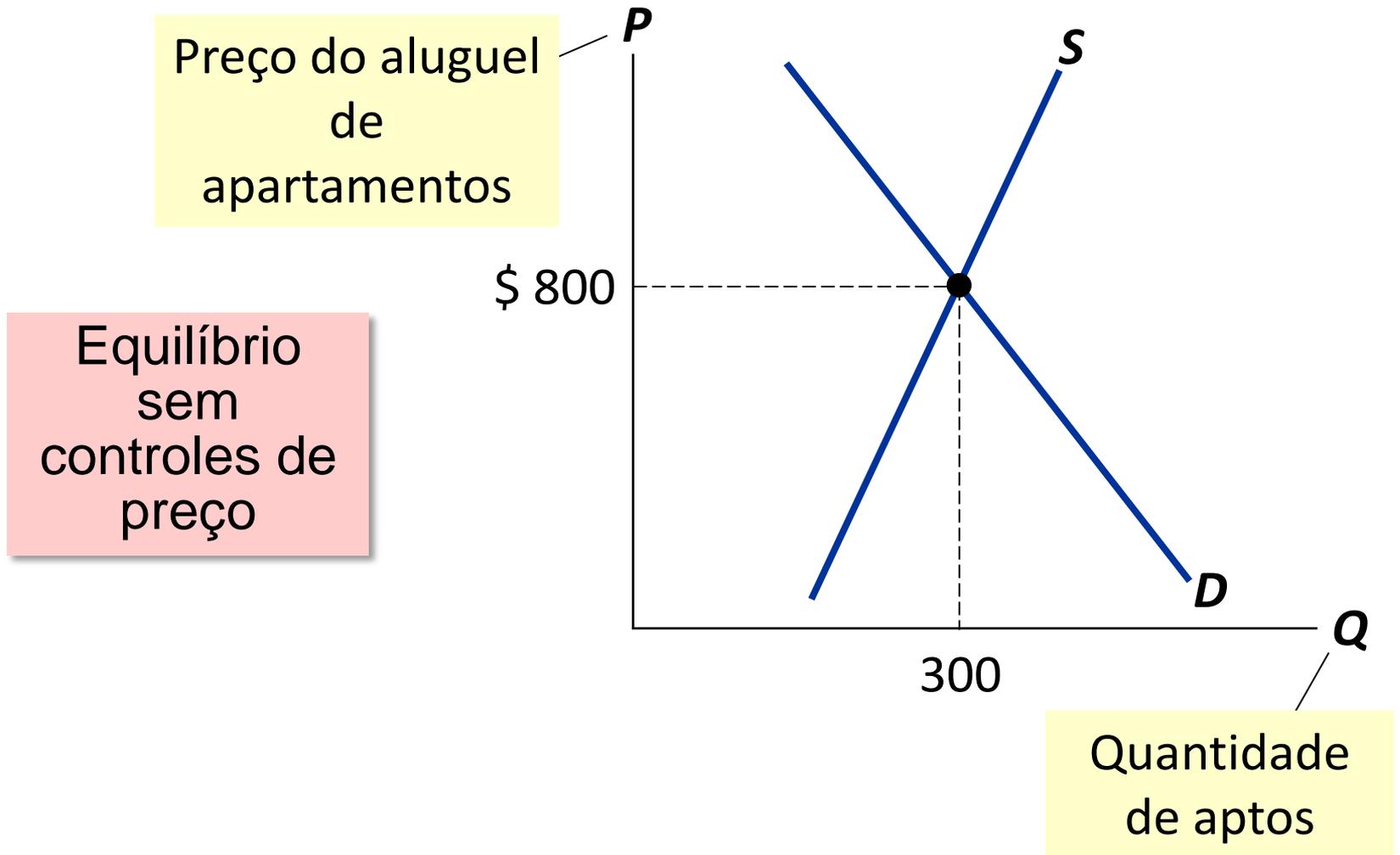
- Quais os preços máximos e mínimos?  
Dê alguns exemplos de cada.
- Como os preços máximos e mínimos afetam os resultados de mercado?
- Como os impostos afetam os resultados de mercado?  
Como esses efeitos dependem de o imposto incidir nos compradores ou vendedores?
- Qual é a incidência de um imposto?  
O que determina a incidência?

# Políticas Governamentais que Alteram o Resultado do Mercado Privado

- Controles de preço
  - **Preço máximo**: um valor máximo legal para o preço de um bem ou serviço. *Exemplo: controle de aluguel*
  - **Preço mínimo**: um valor mínimo legal para o preço de um bem ou serviço. *Exemplo: salário mínimo*
- Impostos
  - O governo pode fazer com que compradores ou vendedores paguem uma quantia específica em cada unidade.

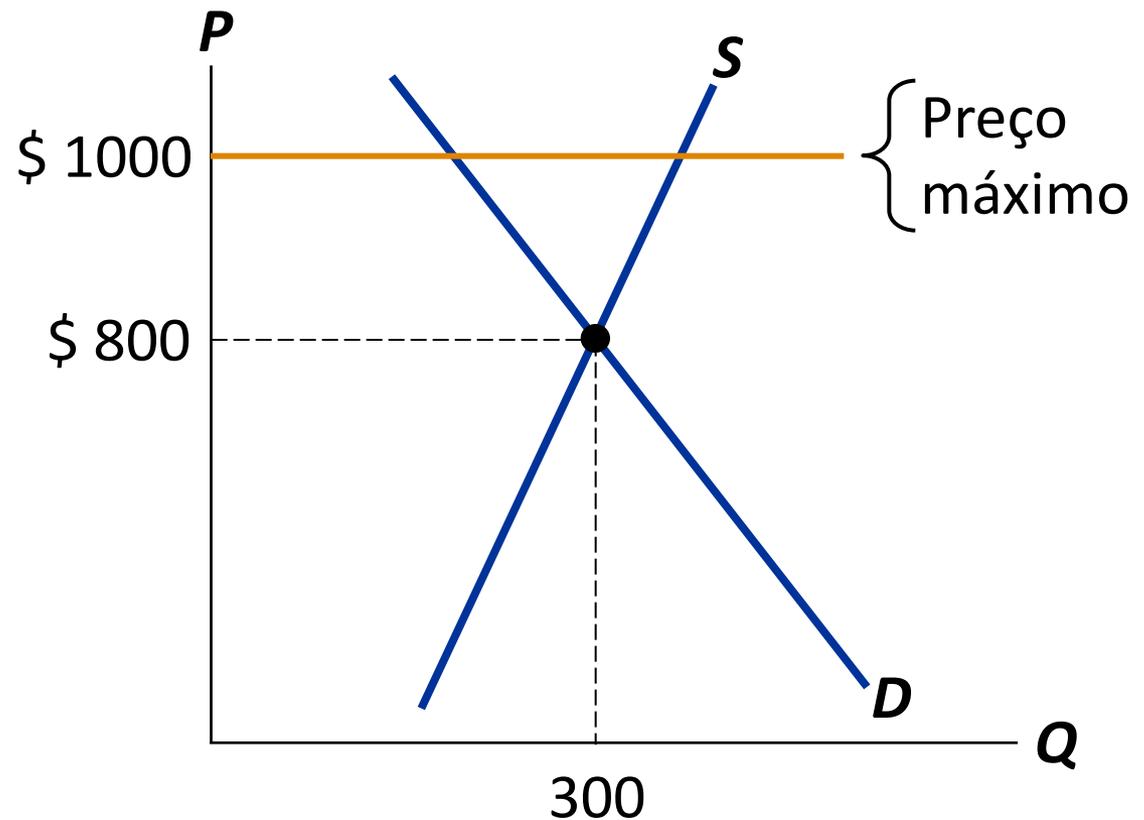
Usaremos o modelo de oferta/demanda para ver como cada política afeta o resultado de mercado (o preço que os compradores pagam, o preço que os vendedores recebem, e a quantidade de equilíbrio).

# EXEMPLO 1: O Mercado de Apartamentos



# Como os Preços Máximos Afetam os Resultados do Mercado

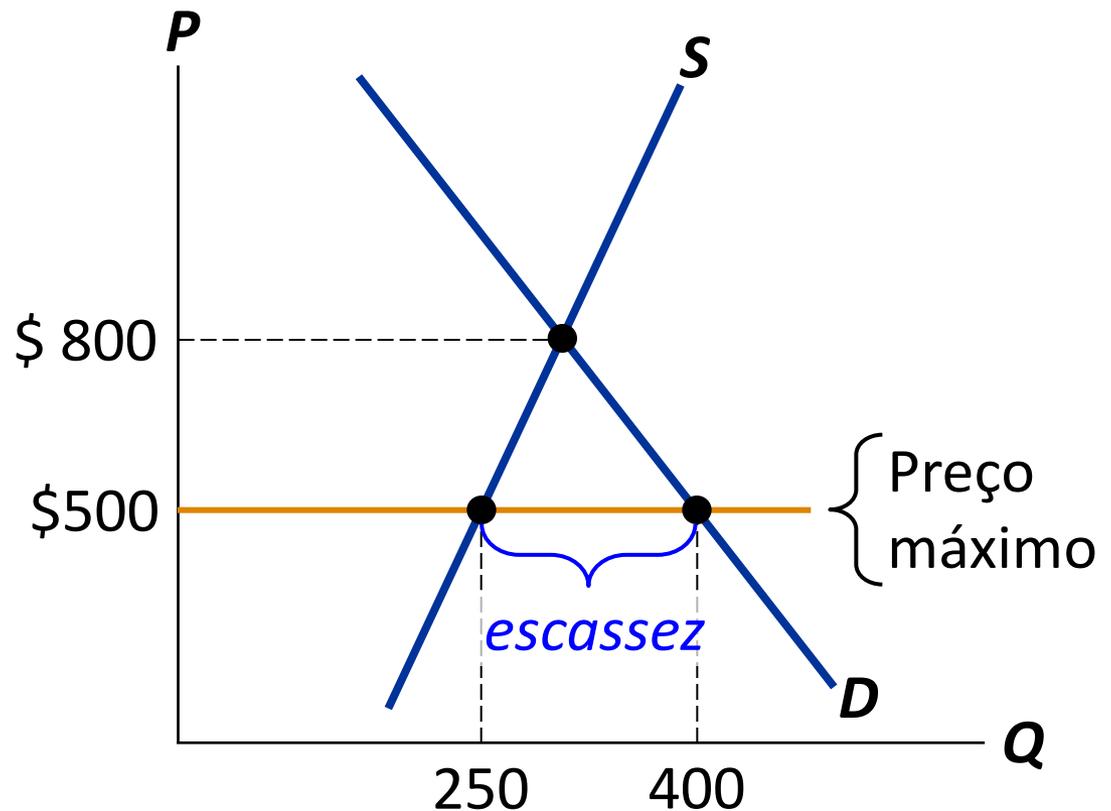
Um preço máximo acima do preço de equilíbrio não é vinculante  
— não tem efeito no resultado de mercado.



# Como os Preços Máximos Afetam os Resultados do Mercado

O preço de equilíbrio (\$800) está acima do máximo e portanto, é ilegal.

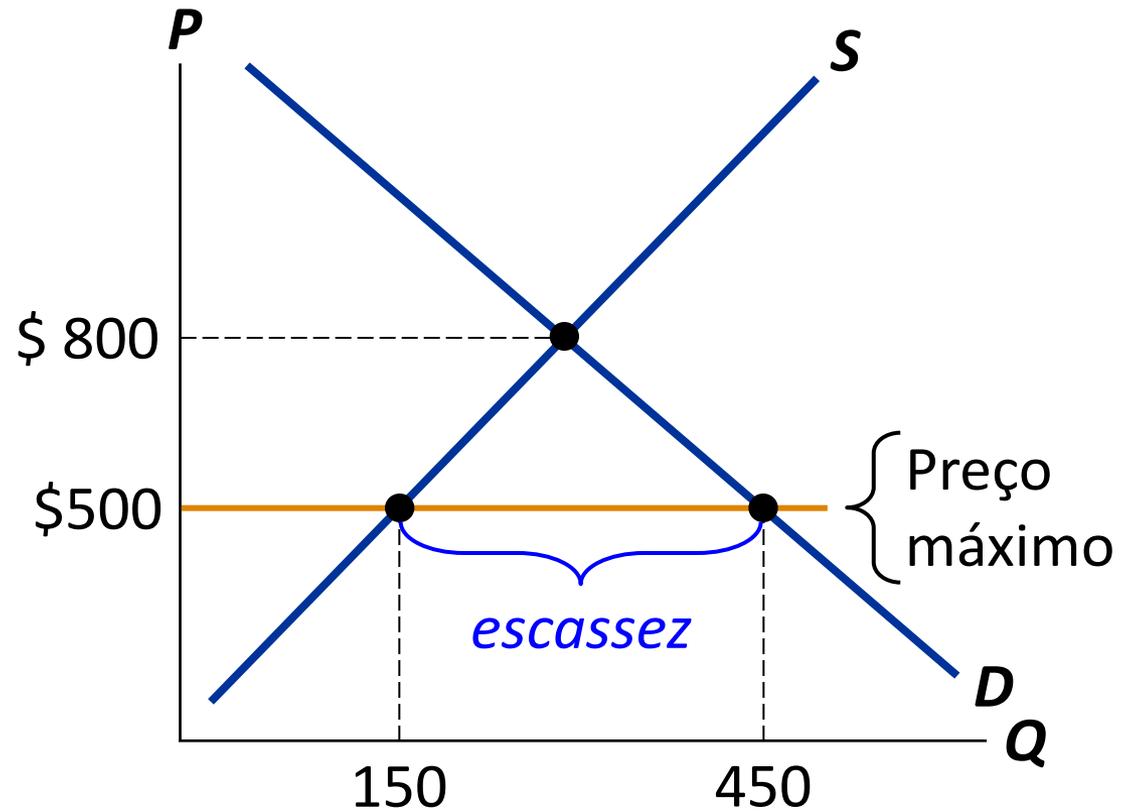
O máximo é uma **restrição vinculante** do preço, e causa escassez.



# Como os Preços Máximos Afetam os Resultados do Mercado

A longo prazo, a oferta e a demanda são mais elásticas em preço.

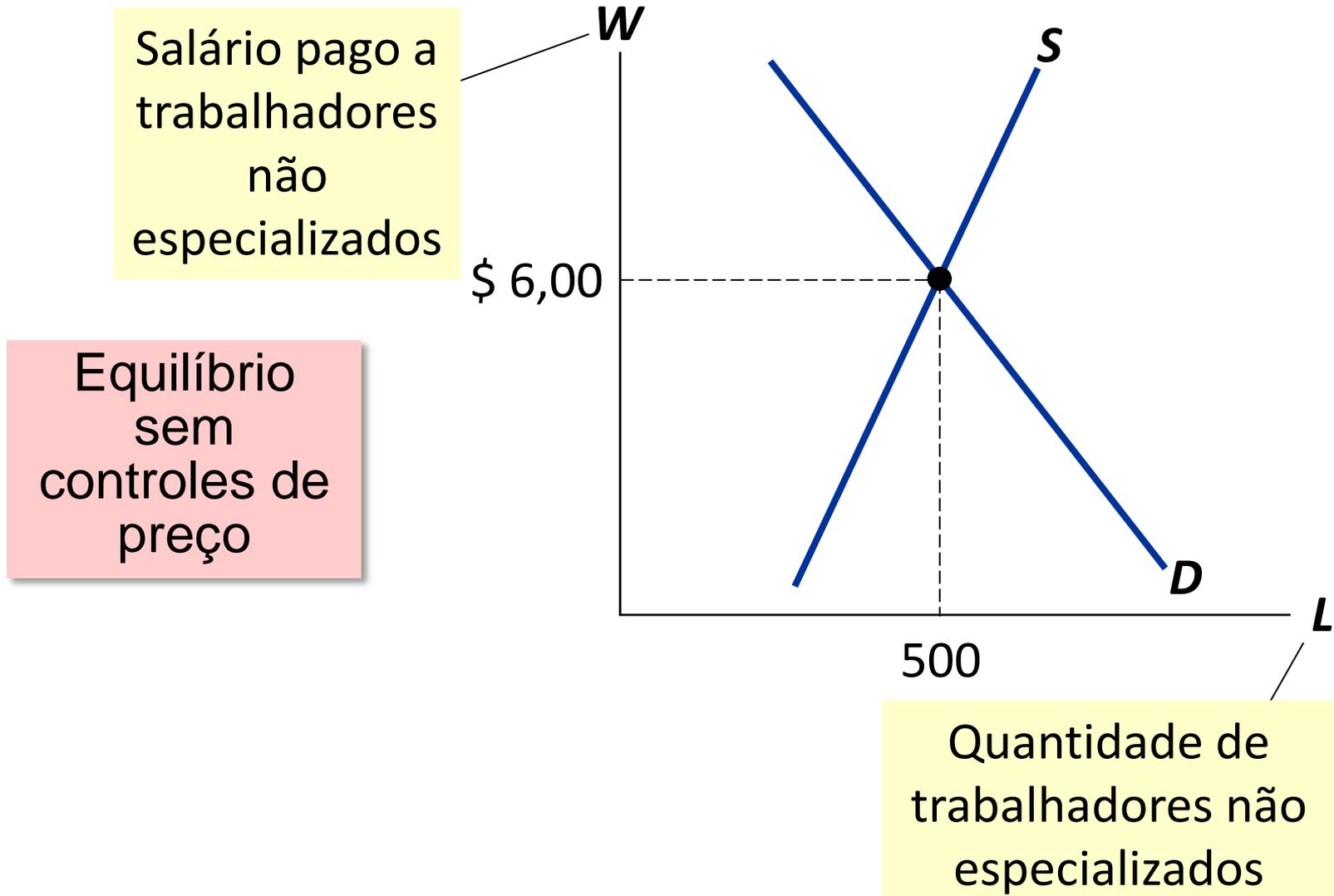
Então, a falta é maior.



# Faltas e Racionamento

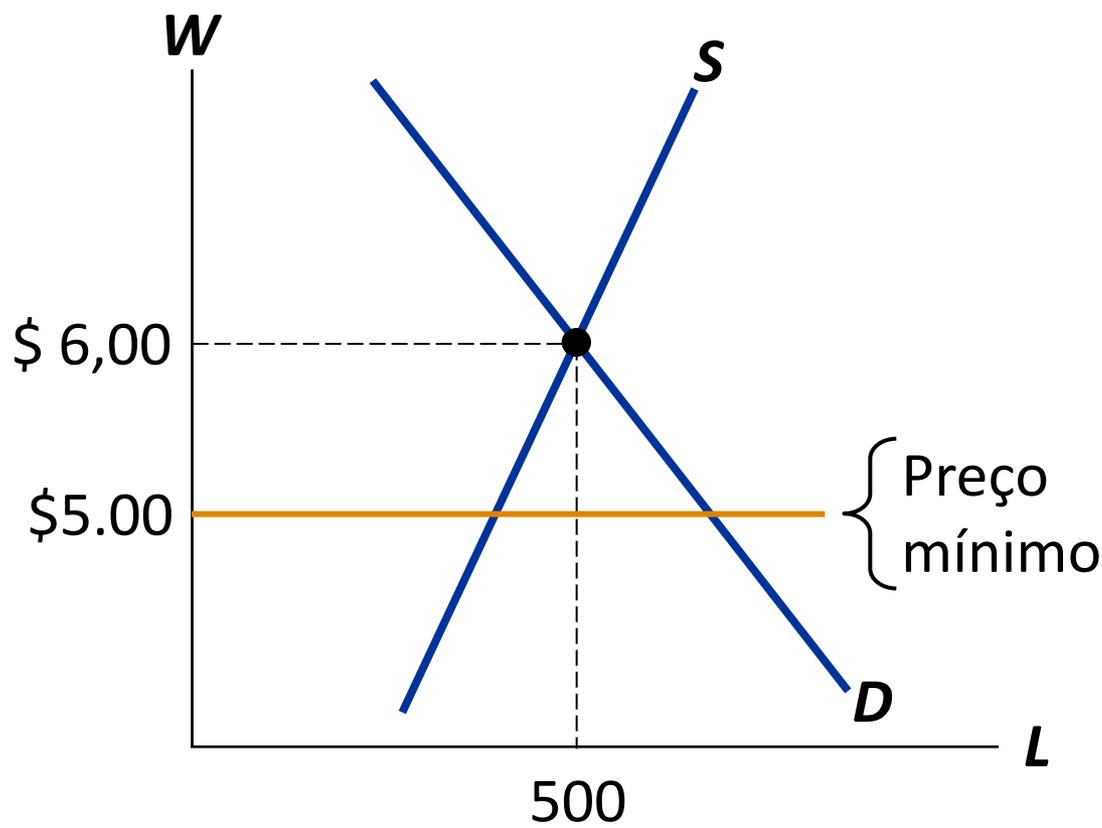
- Com uma falta, os vendedores devem racionar os bens entre os compradores.
- Alguns mecanismos de racionamento: (1) Longas filas (2) Discriminação de acordo com o viés de vendedores.
- Esses mecanismos muitas vezes são injustos e ineficientes: os bens não necessariamente vão para os compradores que os valorizam mais.
- Por outro lado, quando os preços não são controlados o mecanismo de racionamento é eficiente (os bens vão para os compradores que os valorizam mais) e impessoal (e assim, justo).

# EXEMPLO 2: O Mercado de Mão De Obra Não Especializada



# Como os Preços Mínimos Afetam os Resultados de Mercado

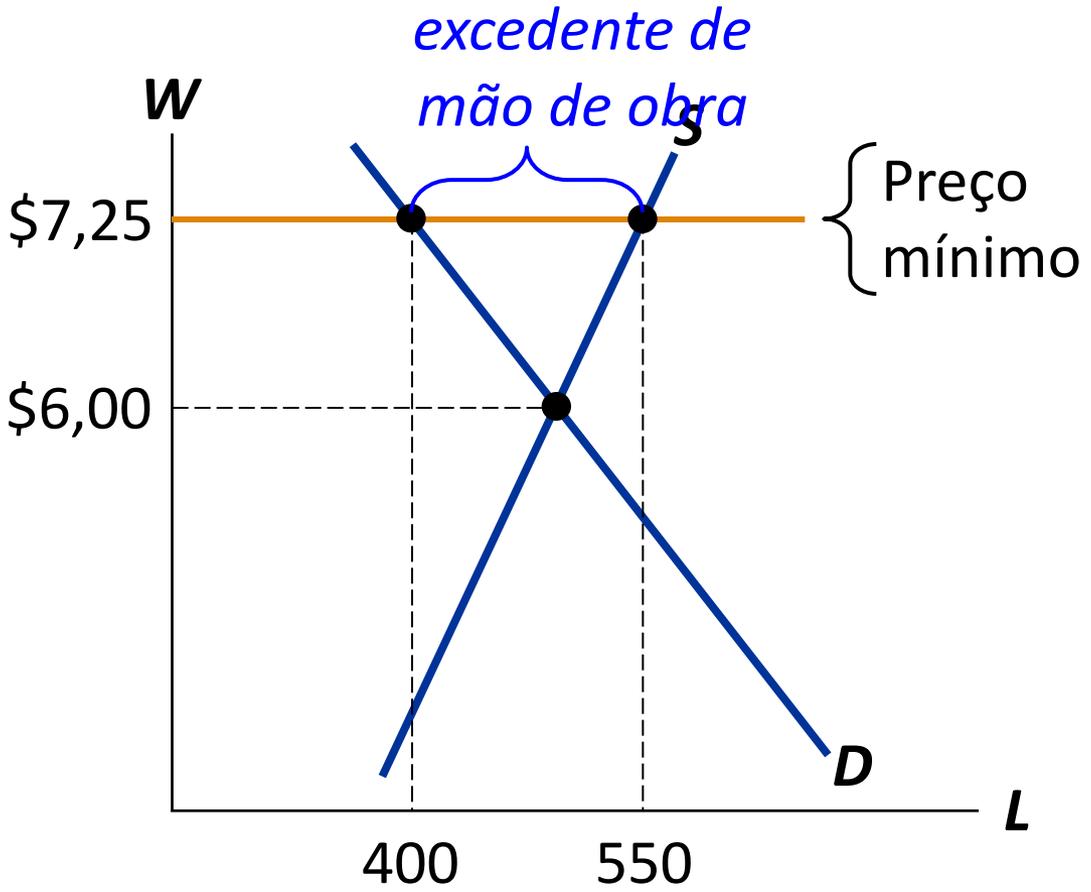
Um preço mínimo abaixo do preço de equilíbrio **não é vinculante** – não tem efeito no resultado de mercado.



# Como os Preços Mínimos Afetam os Resultados de Mercado

O salário de equilíbrio (\$6) está abaixo do mínimo e é, portanto, ilegal.

O mínimo é uma **restrição vinculante** no salário, causa um excedente (desempregados).

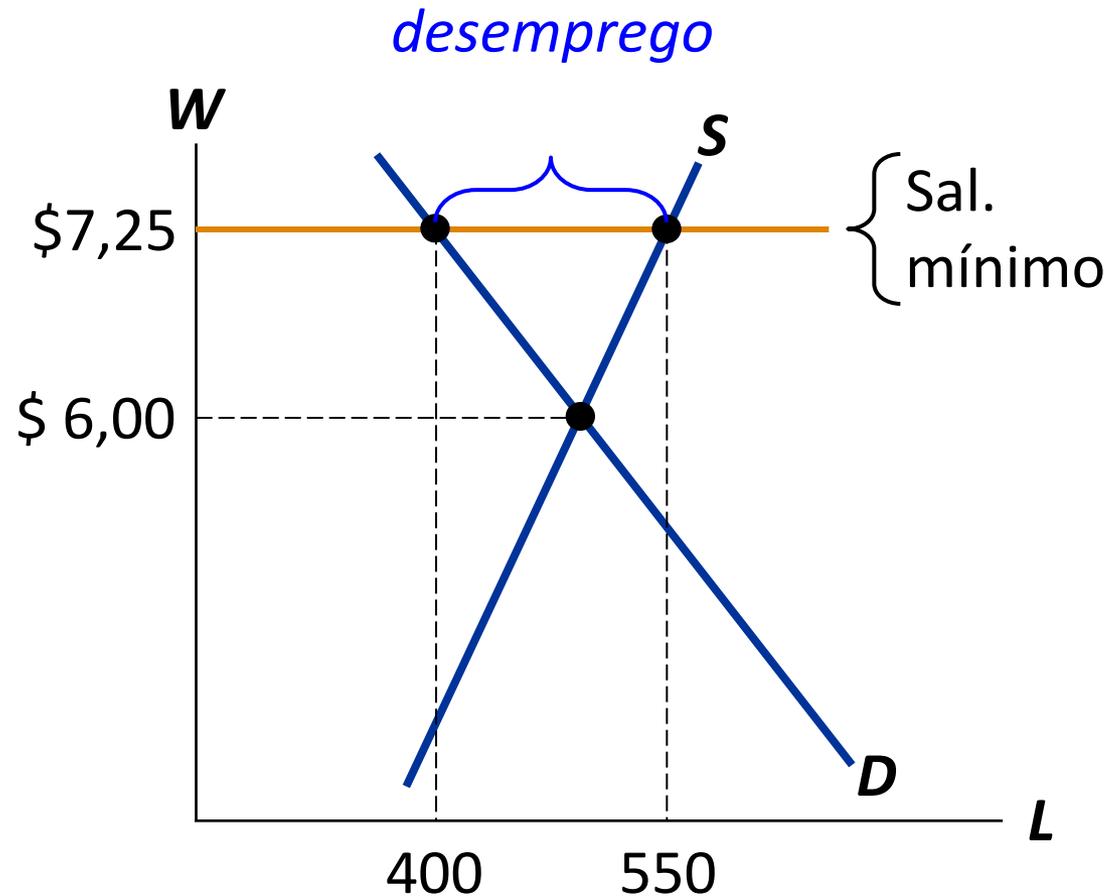


# O Salário Mínimo

As leis de salário mínimo não afetam trabalhadores altamente qualificados.

Afetam trabalhadores adolescentes.

Estudos:  
Um aumento de 10% no salário mínimo aumenta o desemprego de adolescentes em 1–3%.



# Avaliando o Controle de Preços

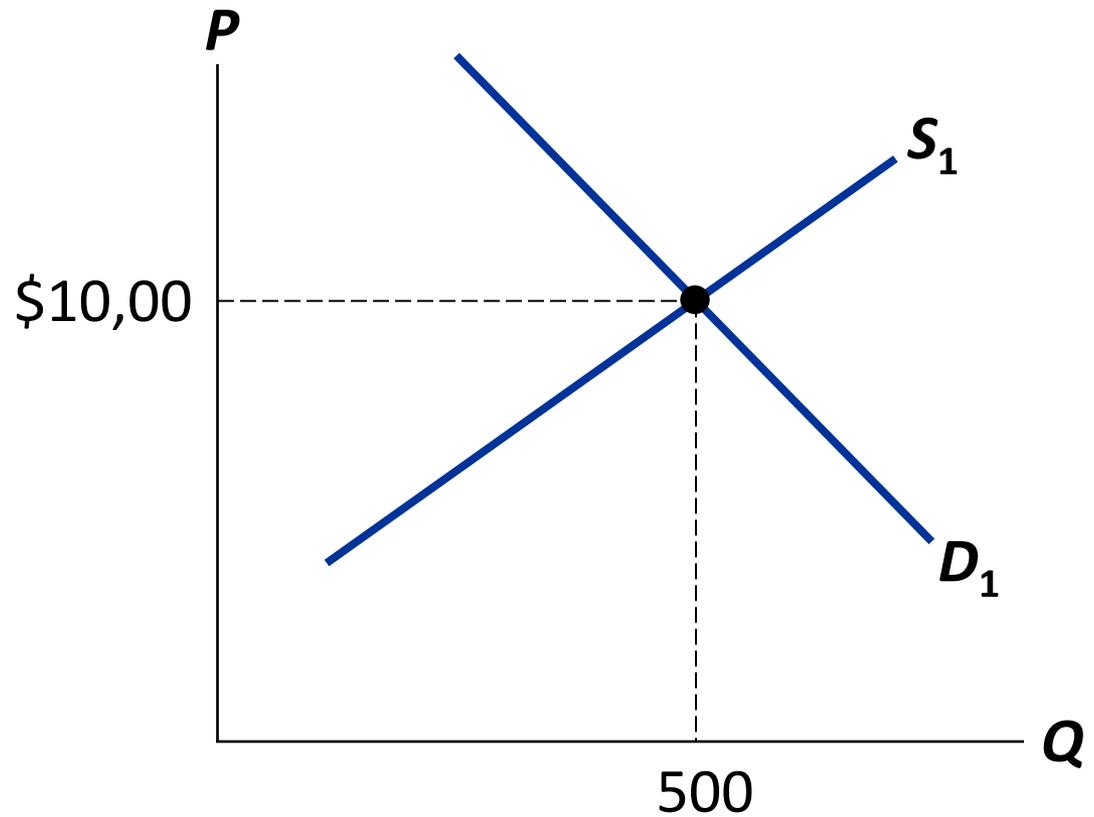
- Relembrando um dos Dez Princípios do Capítulo 1: *Os mercados são geralmente uma boa maneira de organizar a atividade econômica.*
- Os preços são os sinais que guiam a alocação dos recursos da sociedade. Essa alocação é alterada quando os políticos restringem os preços.
- Os controles de preço muitas vezes têm a intenção de ajudar os menos privilegiados, mas frequentemente machucam mais que ajudam.

# Impostos

- O governo arrecada impostos em vários bens e serviços para aumentar a renda para pagar pela defesa nacional, escolas públicas etc.
- O governo pode fazer que os compradores ou os vendedores paguem o imposto.
- O imposto pode ser uma percentagem sobre o preço do bem, ou uma quantia específica por cada unidade vendida.
  - Por questão de simplicidade, somente analisaremos impostos por unidade.

# EXEMPLO 3: O Mercado de Pizza

Equilíbrio  
sem  
imposto



# Um Imposto Sobre os Compradores

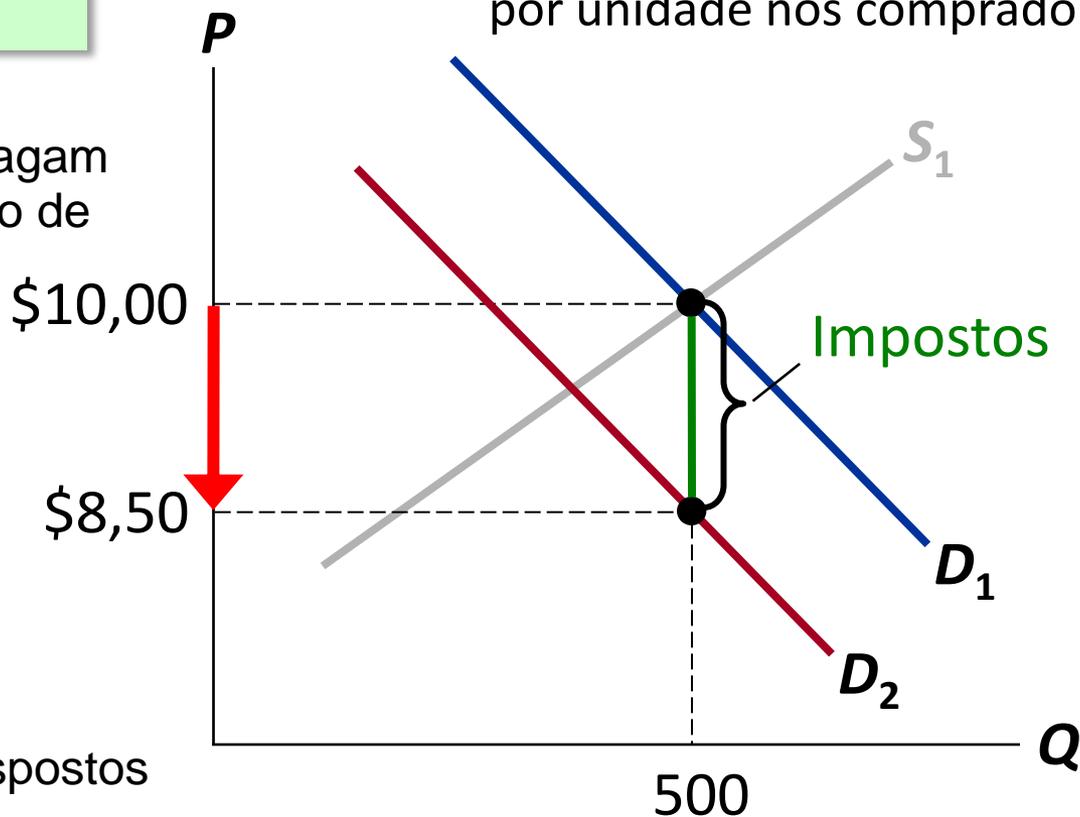
Assim, um imposto sobre os compradores desloca a curva  $D$  para baixo pela quantia do imposto.

O preço que os compradores pagam agora é \$1,50 maior que o preço de mercado  $P$ .

$P$  teria de cair em \$1,50 para fazer os compradores interessados em comprar a mesma  $Q$  que antes.

Se  $P$  cair de \$10,00 para \$8,50, os compradores ainda estão dispostos a comprar 500 pizzas.

Efeitos de um imposto de \$1,50 por unidade nos compradores



# Um Imposto Sobre os Compradores

Novo equilíbrio:

$$Q = 450$$

Vendedores  
recebem

$$P_S = \$9,50$$

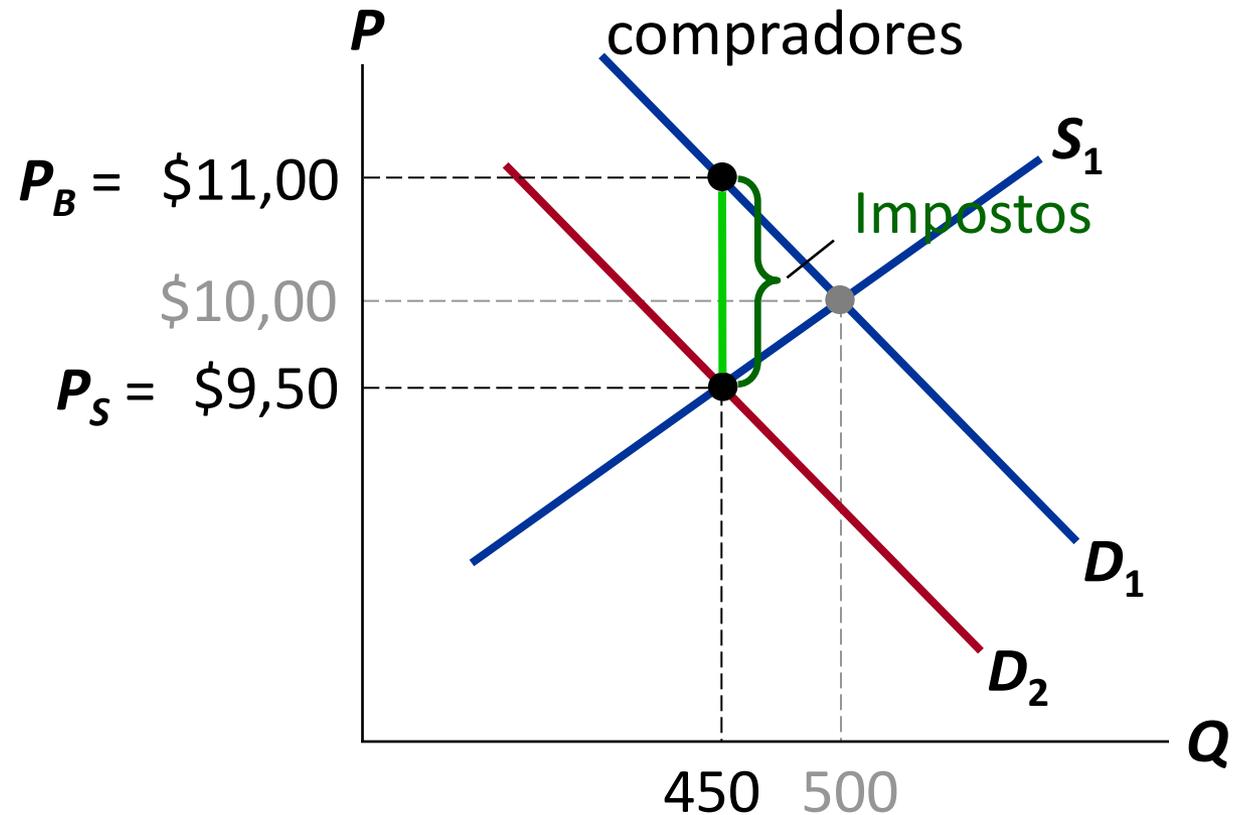
Compradores  
pagam

$$P_B = \$11,00$$

Diferença entre  
eles

$$= \$1,50 = \text{imposto}$$

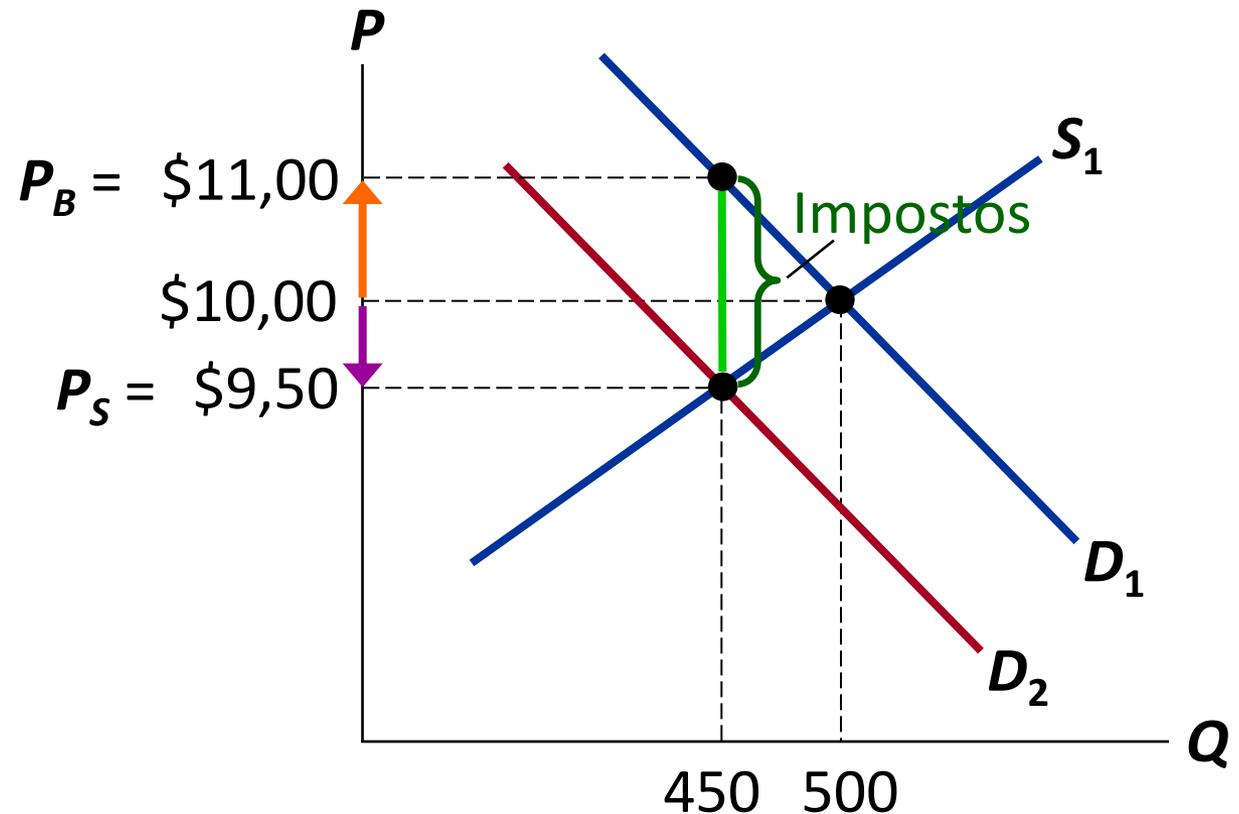
Efeitos de um imposto de  
\$1,50 por unidade nos  
compradores



# A Incidência de um Imposto:

como o ônus de um imposto é dividido entre os participantes do mercado

Em nosso exemplo,  
compradores pagam \$1,00 mais,  
vendedores recebem \$0,50 menos.

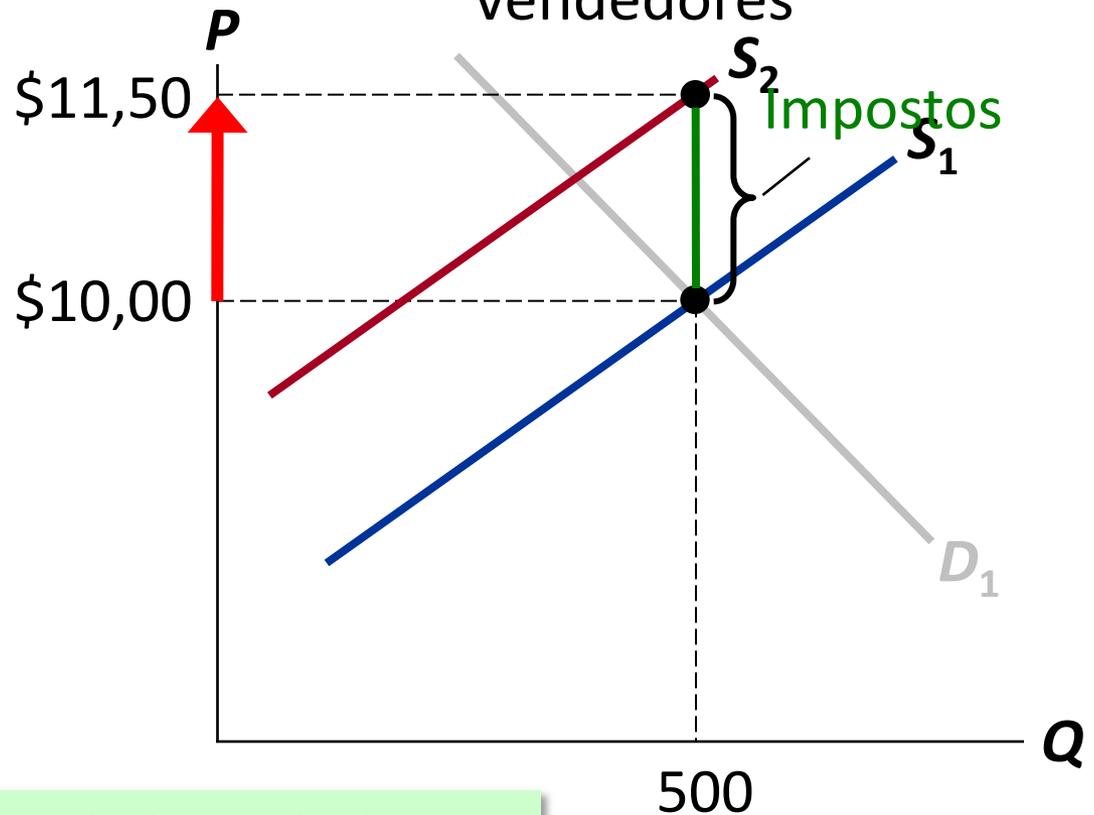


# Um Imposto Sobre Vendedores

O imposto efetivamente aumenta os custos dos vendedores em \$1,50 por pizza.

Os vendedores irão ofertar 500 pizzas somente se  $P$  aumentar para \$11,50, para compensar por este aumento de custo.

Efeitos de um imposto de \$1,50 por unidade nos vendedores



Assim, um imposto sobre os vendedores desloca a curva  $S$  para cima pela quantia do imposto.

# Um Imposto Sobre Vendedores

Novo equilíbrio:

$$Q = 450$$

Compradores  
pagam

$$P_B = \$11,00$$

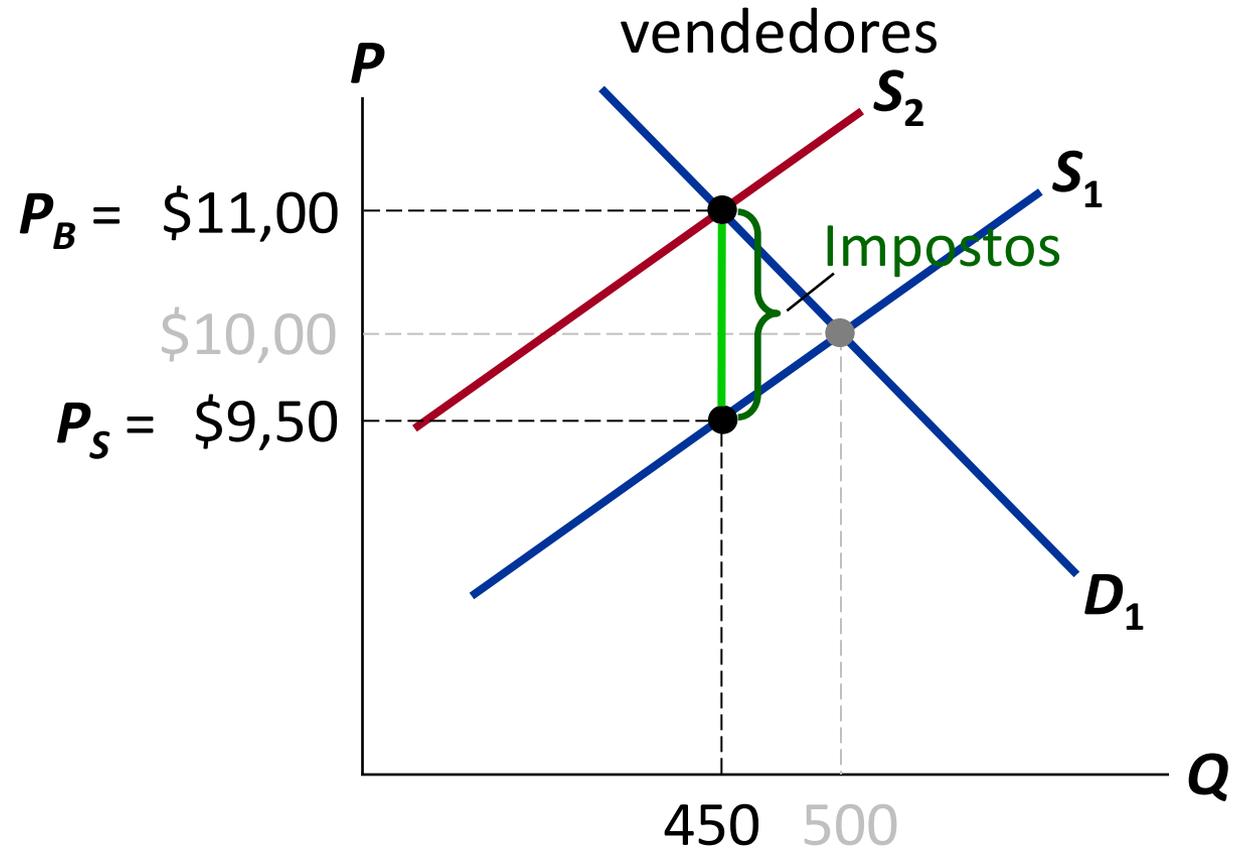
Vendedores  
recebem

$$P_S = \$9,50$$

Diferença entre  
eles

$$= \$1,50 = \text{imposto}$$

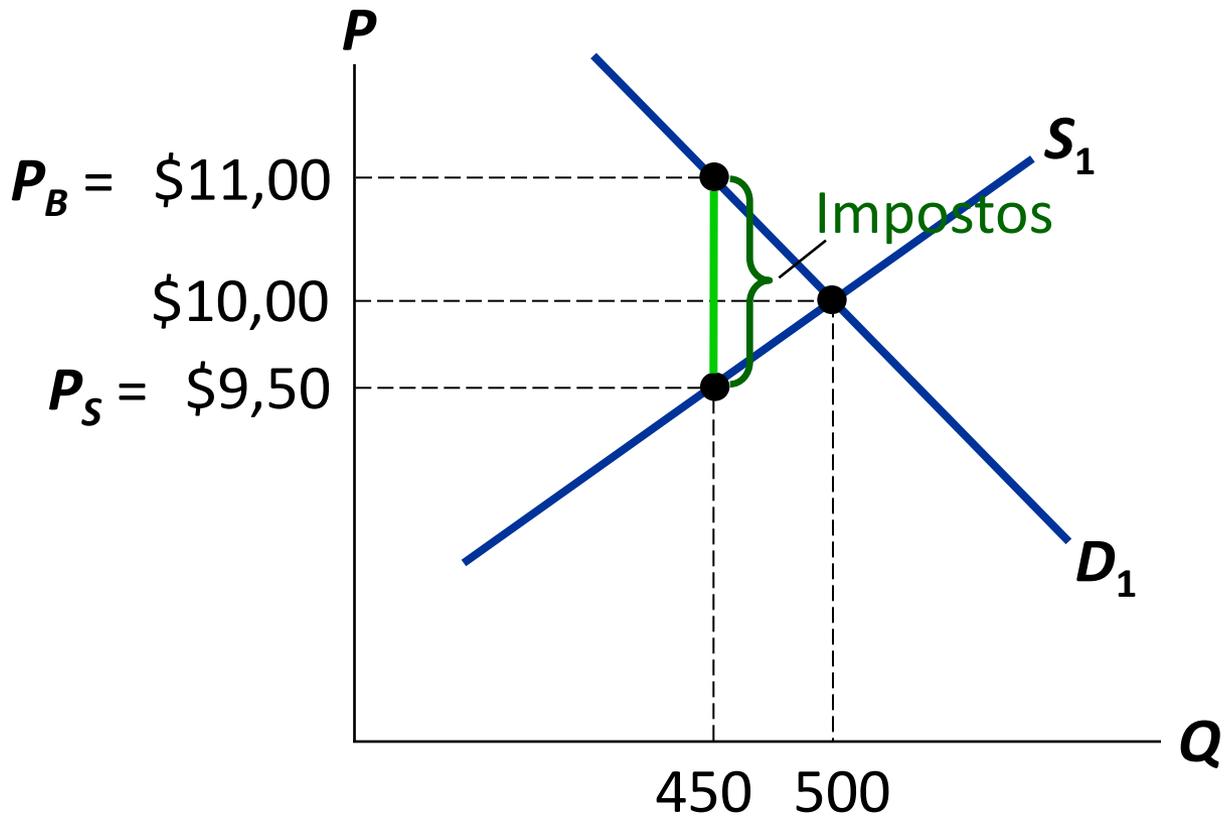
Efeitos de um imposto de  
\$1,50 por unidade nos



# O Resultado é O Mesmo Em Ambos os Casos!

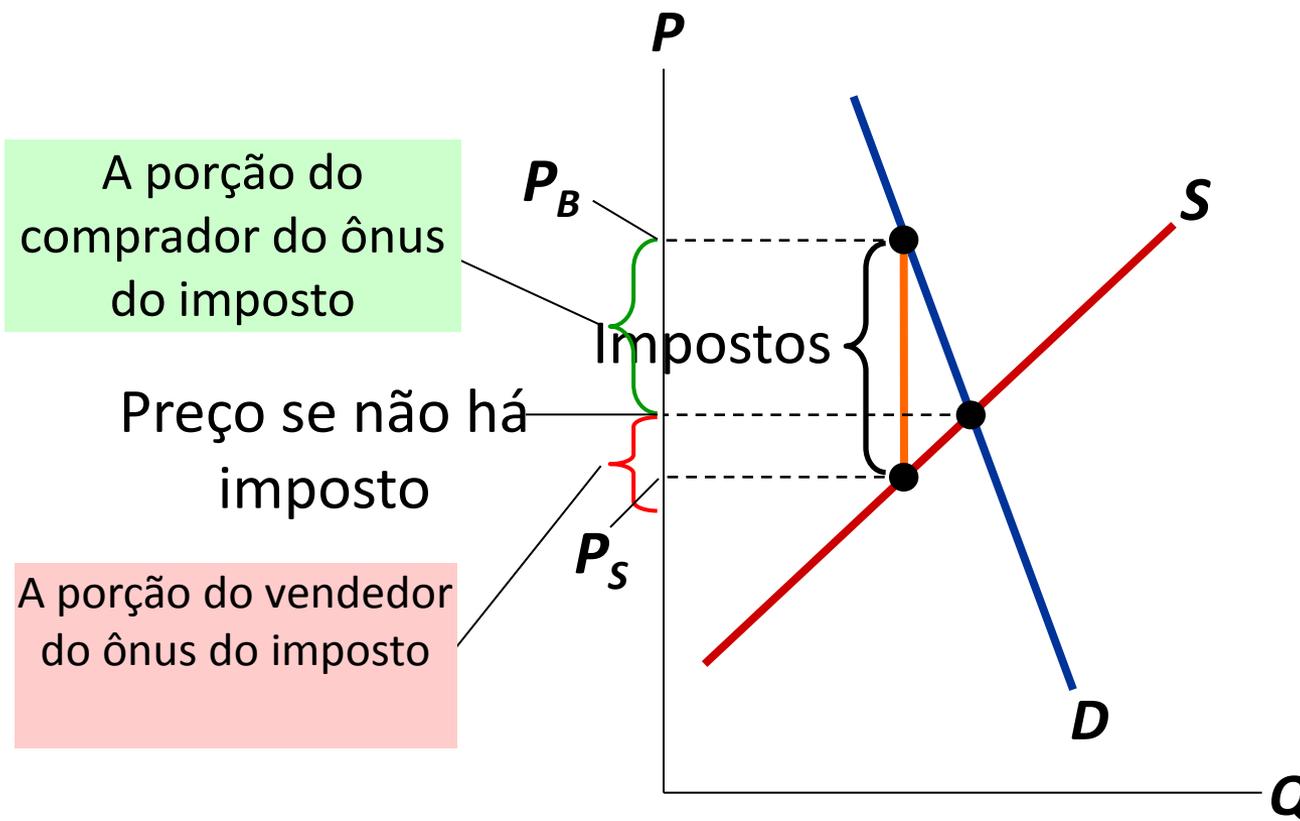
Os efeitos em **P** e **Q**, e a incidência de impostos são os mesmos se o imposto é incidido em compradores ou vendedores!

O que importa é:  
Um imposto conduz a uma barreira entre o preço pago pelos compradores e os preços recebidos pelos vendedores.



# Elasticidade e Incidência Tributária

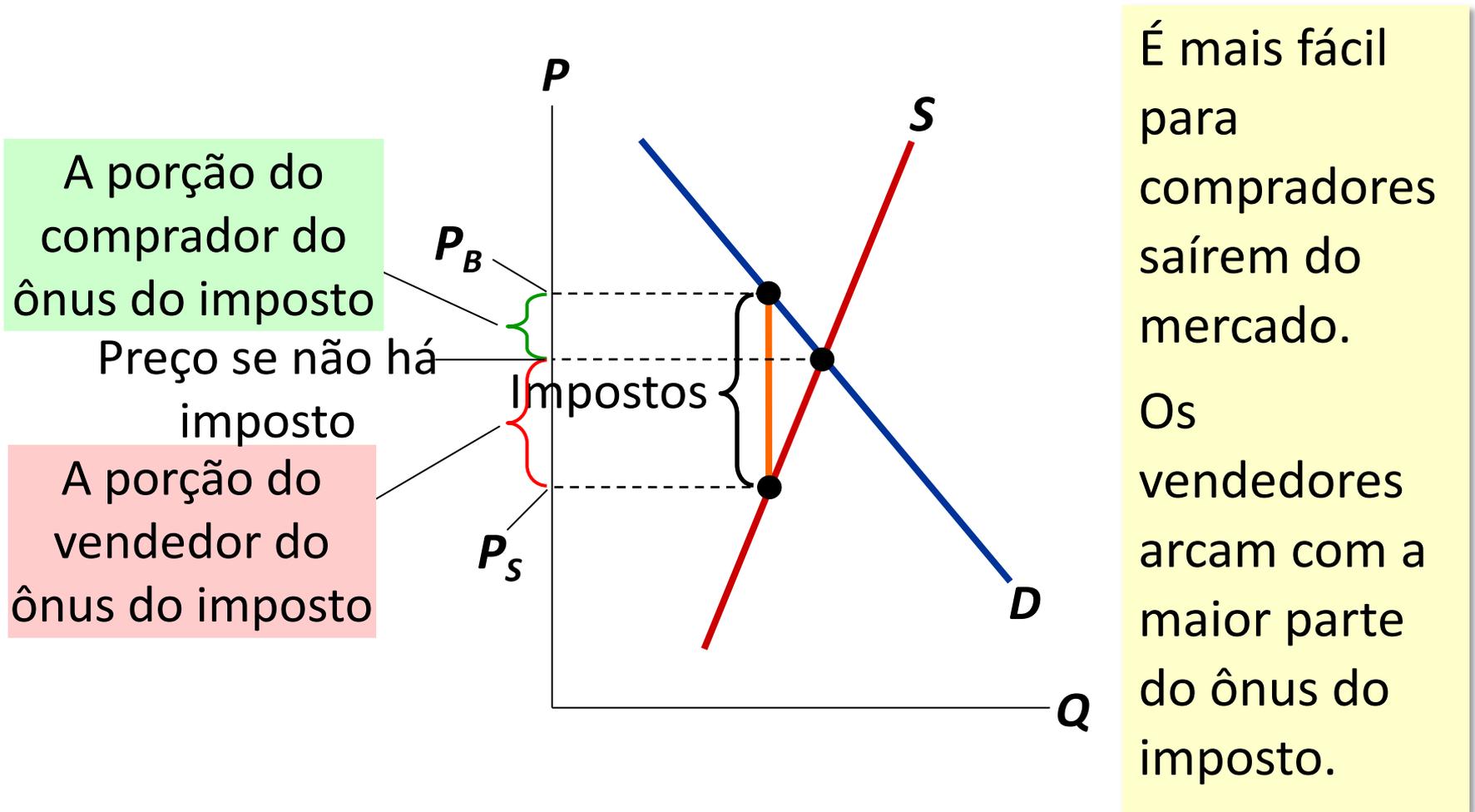
## CASO 1: Oferta é mais elástica que a demanda



É mais fácil para vendedores saírem do mercado. Desse modo, os compradores arcam com a maior parte do ônus do imposto.

# Elasticidade e Incidência Tributária

## CASO 2: Demanda é mais elástica que a oferta



# ESTUDO DE CASO: Quem Paga o Imposto Sobre os Bens de Luxo?

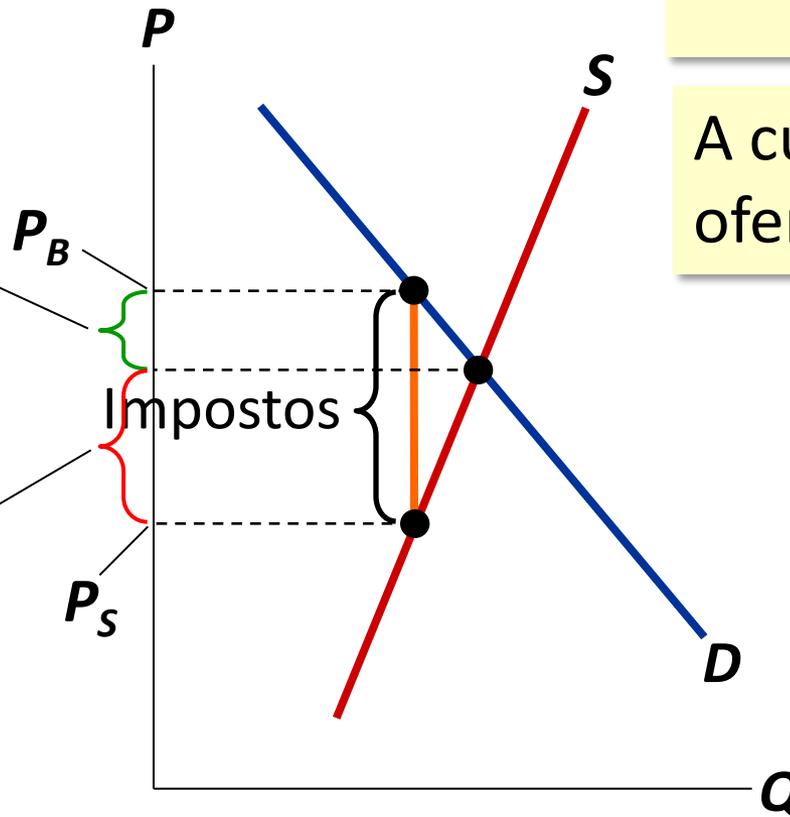
- 1990: Congresso norte-americano aprovou um novo imposto sobre bens de luxo, como iates, aviões particulares, peles, carros caros etc.
- Meta: aumentar a receita daqueles que poderiam mais facilmente poder pagar — consumidores ricos.
- Mas quem realmente paga este imposto?

# ESTUDO DE CASO: Quem Paga o Imposto Sobre os Bens de Luxo?

## O mercado de iates

A porção do comprador do ônus do imposto

A porção do vendedor do ônus do imposto



A demanda é elástica ao preço.

A curto prazo, a oferta é inelástica.

Assim, empresas que constroem iates pagam a maior parte dos impostos.

## O corte de impostos na folha de pagamento de 2011

- Antes de 2011, o imposto de Seguro Social na folha de pagamento era de 6,2% no pagamento dos trabalhadores e 6,2% pago pelos empregadores (total 12,4%).
- A Lei de Isenção de Impostos (Tax Relief Act - 2010) reduz a porção dos trabalhadores de 6,2% a 4,2% (somente para 2011), mas deixa a porção dos empregadores em 6,2%.

### PERGUNTA:

O pagamento que o empregado leva para casa aumentará em exatamente 2%, mais de 2% ou menos de 2%? Alguma elasticidade afeta sua resposta? Explique.

## Respostas

- Contanto que a oferta e a demanda de mão de obra possuam uma elasticidade de preço  $> 0$ , o corte de impostos irá ser compartilhado pelos trabalhadores e empregadores, por ex. salário líquido do trabalhador irá aumentar em menos de 2%.
- A resposta NÃO depende da demanda de mão de obra ser mais ou menos elástica que a oferta.

### **PERGUNTA SUPLEMENTAR:**

Quem obtém a maior parte deste corte de impostos, os trabalhadores ou os empregadores? Como as elasticidades determinam a resposta?

## Respostas para a pergunta de acompanhamento

- Se a demanda de mão de obra é mais elástica que a oferta, os trabalhadores obtêm mais do corte de impostos que os empregadores.
- Se a demanda de mão de obra é menos elástica que a oferta, os empregadores obtêm a maior porção do corte de impostos que os trabalhadores.

# CONCLUSÃO: As Políticas do Governo e a Alocação de Recursos

- Cada uma das políticas deste capítulo afetam a alocação de recursos da sociedade.
  - *Exemplo 1:* Um imposto na pizza reduz o equilíbrio de  $Q$ .

Com uma menor produção de pizza, os recursos (trabalhadores, fornos, queijo) se tornarão disponíveis a outras indústrias.
  - *Exemplo 2:* Um salário mínimo vinculante causa um excedente de trabalhadores, um desperdício de recursos.
- Então, é importante que os fazedores de política apliquem tais políticas com muito cuidado.

# RESUMO

- Um preço máximo é um valor máximo legal para o preço de um bem. Um exemplo de preço máximo é o controle dos aluguéis. Se o preço máximo está abaixo do preço de equilíbrio, é vinculante e causa uma escassez.
- Um preço mínimo é um valor mínimo legal para o preço de um bem. Um exemplo de preço mínimo é o salário mínimo. Se o preço mínimo está acima do preço de equilíbrio, é vinculante e causa um excesso. O excedente de mão de obra de um salário mínimo é o desemprego.

# RESUMO

- Um imposto em um bem coloca um abismo entre o preço que os compradores pagam e o preço que os vendedores recebem, e causa uma queda na quantidade de equilíbrio, independente de o imposto ser colocado nos compradores ou vendedores.
- A incidência tributária é a divisão do ônus de imposto entre compradores e vendedores, e independe do imposto ser cobrado dos compradores ou dos vendedores.
- A incidência do imposto depende das elasticidades de preço da oferta e da demanda.