Instituto de Relações Internacionais
Universidade de São Paulo

Eleições, partidos políticos e política externa

Amâncio Jorge de Oliveira
IRI/USP
amancioj@usp.br

Partidos políticos e Política externa

- (1976) – Ronald Schneider: “os partidos políticos não são fatores significativos na elaboração da política externa. Em termos de influência, os partidos variam entre a influência inexistente e marginal”.
- Percepção prevalecente de que a política externa é de responsabilidade do Executivo.
- Posições dos partidos sobre política externa: tema de pouca relevância ou incoerente.
- Inércia do discurso: “partidos políticos não contam em política externa”.

Partidos políticos e Política externa

- Partidos políticos contam na definição da política externa em duas dimensões:
- Pela influência direta dos partidos sobre a tomada de decisão no âmbito executivo em função da composição governista.
- Pela influência indireta, por meio do Legislativo, através da dinâmica de pesos e contrapesos no processo de formulação e implementação da política externa.

Partidos políticos e Política externa

- Evolução da posição dos partidos no Brasil sobre PE – processo de polarização:
- derivado da consolidação dos **impactos distributivos** gerados pelas decisões do Executivo na área externa
- Campo afeito à demarcação de **posições políticas**, sem que isso implique os mesmos custos de outras políticas domésticas.

Literatura sobre partidos e política externa

- Estudos sobre a formação de preferências – quais os fatores determinantes na formação de preferências dos legisladores/partidos (Grossman e Helpman, 2004; Gawande e Hochman, 2006, Baldwin, 2000).
- Estudos sobre como as preferências são agregadas e mantidas por meio da coesão e da disciplina partidária (Schnhardt-Bailey, 2006; McGillivray, 1997; Poole, 2005).
- Estudos como as preferências de legisladores e partidos impactam nas decisões dos governos em temas de PE (Milner e Judkins, 2004; Marks, 2006).

Literatura sobre partidos e política externa

- Thérien (2000): com base na comparação de 16 países da OCDE, busca saber se os governos constituídos de partidos com distintas orientações têm maior propensão a empenhar uma parcela mais significativa do seu PIB em ajuda humanitária externa – países com governos de partidos social-democratas investem mais em ajuda externa que governos liberais.
- Ideologia explica políticas públicas domésticas e política externa.

Partidos e política comercial

- Marks et. Al, 2006 – estudo sobre competição partidária e integração regional.
- Existe uma clara coerência entre a posição dos partidos ao apoio à integração regional e as posições.
- Hankla, 2006 – existe correlação direta entre disciplina partidária e posturas liberalizantes (quanto mais disciplinado for o partido, maior a tendência de ter posturas liberalizantes).

Coesão partidária e política externa

- Política externa – arena de polarização desconstrangida, nas qual a divergência de opiniões poderiam expressar-se de forma mais nítida.
- Tese prevalecente – uma vez que o Executivo tome uma determinada decisão no plano externo, os partidos no legislativo tenderiam a alinhar suas posições, tanto para evitar custos de coordenação, quanto pelo risco de serem chamados de traidores.

Política externa e partidos politicos no Brasil

- Posições em política externa tendem a ser excessivamente genéricas.
- Apoio à integração regional, ao multilateralismo, a diversificação das relações externas, a defesa à não-proliferação de armas.
- Distinção ocorre quando se desagregam estes temas e se especificam temas com impacto econômico e relações comerciais.

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PSDB:**
- Destaca-se a prioridade dada ao relacionamento Mercosul-União Europeia
- Combate ao protecionismo econômico, abertura de novos mercados aos produtos brasileiros, eliminação de barreiras restritivas, necessidade de acordos bilaterais.
- Ênfase na política comercial
- Reestruturação institucional: modelo USTR

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PSDB:**
- Relação com o Mercosul: consolidação da área de livre comércio e flexibilização da união aduaneira.
- Oposição à “ideologização” da política externa.
- Equívoco pautar as relações pela visão Norte-Sul.
- Necessidade de manter fortes ligações com “países mais adiantados”.
- Manutenção das relações com países emergentes (China, Índia, África do Sul)

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PSDB:**
- Caráter reativo do programa.
- Reação ao que o partido considera uma ideologização equivocada da política externa do governo petista, pela ênfase demasiada nas relações sul-sul.
- Reconhecimento do papel do Itamaraty contra demandas político-partidárias.
- Apoio a reforma de instituições internacionais.

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PT:**
- PT de Lula ou PT de Dilma: há diferença?
- Recomposição Norte-Sul: intensificação da disputa a partir da “imposição de uma nova divisão do trabalho aos países do Sul, excluindo-os dos benefícios propiciados pelo progresso técnico”.
- Fortalecimento: multilateralismo, da integração regional, dos vínculos alternativos aos dos centros hegemônicos.
- Proximidade com a Política Externa Independente

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PT:**
- Mercosul – “torná-lo um instrumento que a um só tempo favoreça a integração e o desenvolvimento regionais efetivos, como abra possibilidades de relação soberana dos seus países com a economia mundial”.
- Comércio: ênfase num programa que garanta medidas contra a concorrência predatória de produtos estrangeiros (intervenção estatal na estruturação de instrumentos de política externa).

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PMDB:** traços nacionalistas, “resguardo dos excessos dos interesses hegemônicos”.
- **PMN:** criação de um parlamento do Terceiro Mundo, unindo as nações periféricas.
- **PV:** ênfase ao multilateralismo “como estruturador da ordem internacional”. Defesa dos compromissos da Rio-92, fortalecimento da ONU. Desenvolvimento de uma “política externa planetária”.

Política externa e partidos politicos no Brasil

- **PSB:** monopólio estatal do comércio exterior.
- **PSOL:** revolução e o socialismo precisam generalizar-se em nível internacional. Solidariedade a todos os povos em luta contra o imperialismo, luta pelo Estado Palestino, luta pela defesa da Amazônia.
- **PCdoB:** integração latino-americana, parcerias estratégicas com regiões da periferia.

Política externa e partidos politicos no Brasil

- Partidos que polarizam as posições partidárias em torno do espectro político ideológico direita-esquerda (relações Sul-Sul e integração).
- Partidos que comungam da visão comum sobre o tema do multilateralismo e participação em regimes internacionais – visão benigna da governança global através das OIs.
- Partidos que reagem a temas específicos, em determinados momentos, mas não têm um programa estruturado.