

# GOVERNANÇA

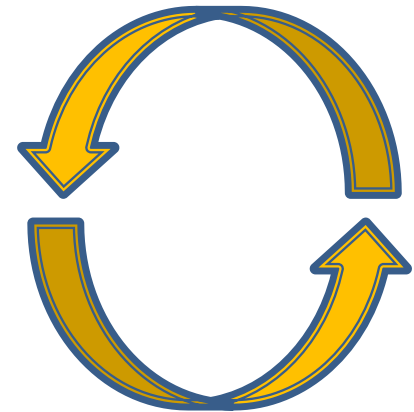
[www.youtube.com/watch  
?v=kGYdT1mJ-0c](http://www.youtube.com/watch?v=kGYdT1mJ-0c)

# Governança Pública

- ▶ Artigo-base: **Contribuição à concepção da governança pública: uma análise a partir da visão de especialistas.**
- ▶ Autores: Izabela Raquel, Hans Michael van Bellen.
- ▶ Análise da literatura nacional e internacional (secundários) e uma pesquisa empírica com especialistas (primários) de várias nacionalidades.

# Desafio

- ▶ Desenvolvimento sustentável, nos diferentes níveis local, regional, nacional e global
- 1) Administração Burocrática,
- 2) Nova Administração Pública,
- 3) Governança Pública



# Administração Burocrática

- ▶ Weber – racional legal
- ▶ “qualquer direito pode ser criado e modificado mediante um estatuto sancionado”
- ▶ Mudança com a crise da década de 1970 e incapacidade de atender as demandas do modelo Burocrático.

# Nova Administração Pública

- ▶ Margaret Thatcher – 70`s no Reino Unido
- ▶ Ronald Reagan – 80`s nos Estados Unidos
- ▶ América Latina – 90`s no Chile
- ▶ Bresser – 1995 – Brasil – Plano Diretor da Reforma do Aparelho de Estado – administração Pública Gerencial
  - Incorporar práticas do setor privado;
  - recursos com eficiência e efetividade;
  - Gestores públicos (prestadores de serviços)
  - Cidadãos (clientes)

# Governança

- ▶ Conceito ainda indefinido Robichau (2011)
- ▶ Diferentes significados e diferentes narrativas
- ▶ Buscar um certo nível de consenso, pontos comuns;
  
- ▶ Amplo uso da palavra:
  - ▶ Empresas – corporativa;
  - ▶ Desenvolvimento sustentável – global
  - ▶ Organismos multilaterais – boa
  - ▶ Serviços públicos – pública
  
- ▶ Quadro Analítico

# Governança Pública

- ▶ Peters e Pierre
- ▶ Discussão – Estado de Bem Estar Social Europa (Reino Unido, Holanda,
- ▶ Europa Ocidental como Áustria, Bélgica, Holanda e países Escandinavos interesses organizados das organizações, voluntárias e mercado influenciavam as decisões políticas.
- ▶ Literatura europeia – base principal as redes e as parcerias.



# Governança Pública

- ▶ Bevir e Rhodes
- ▶ Desconfiança sobre a Legitimidade do Estado
- ▶ Iniciativas dos governos neoliberais que promovem as reformas do setor público Grã Bretanha e Estados Unidos,
- ▶ Ascensão dos valores neoliberais – FMI, Banco Mundial e ONU – Estado
- ▶ Secchi – Nova Administração Pública
- ▶ Kooiman – complexidade e diversidade da sociedade.

# Governança Pública

- ▶ Ronconi – Brasil – 90`s – redefinição do papel do Estado:
  - Banco Mundial – Boa Governança
- ▶ Bevir e Rhodes – duas narrativas dominantes de governança
  - Neoliberal – nova administração pública
  - Redes – conjunto de instituições e transações institucionais

# Governança Pública – definições

- ▶ Peters, Pierre – refere-se a estruturas governamentais colaborativas entre público e privado, em formas institucionais e contextos organizacionais diferentes – de implementador a coordenador e controlador de políticas públicas – interesses coletivos
- ▶ Secchi – modelo horizontal de relação entre atores públicos e privados no processo de elaboração de políticas públicas
- ▶ Heidemann e Kissler – nova estruturação das relações entre o Estado e suas instituições de um lado e as organizações privadas, com e sem fins lucrativos, bem como os atores da sociedade civil (coletivos e individuais), por outro

# Governança Pública – definições

- ▶ Rhodes –rede de atores, que se inter-relacionam e que se auto-organizam visando o desenvolvimento de políticas públicas.


# Governança Pública – definições

- ▶ Kooiman
- ▶ não cabe mais ao governo, isoladamente, pensar num modelo de gestão para o Estado


# Governança Pública – definições

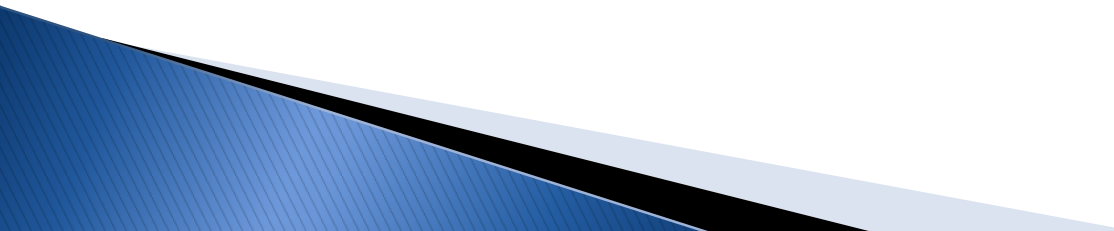
- ▶ Löffer – reformas administrativas e de Estado, objetivando a ação conjunta, levada a efeito de forma eficaz, transparente e compartilhada, pelo Estado, pelas empresas e pela sociedade civil, visando uma solução inovadora dos problemas sociais e criando possibilidades e chances de um desenvolvimento futuro sustentável

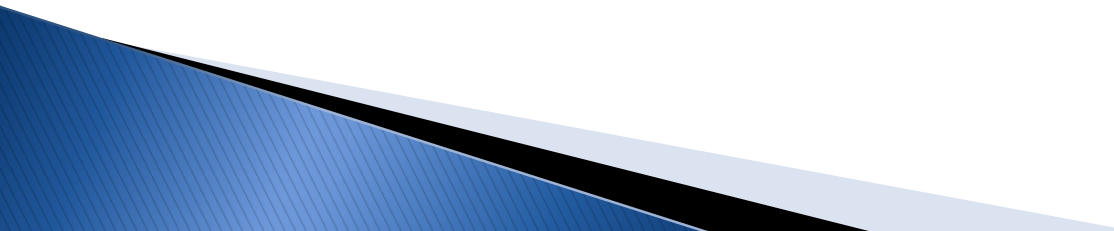
# ATRIBUTOS DA GOVERNAÇÃO PÚBLICA

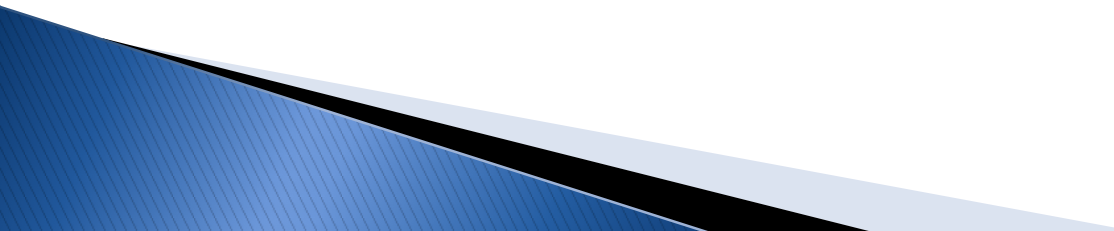
- ▶ **I – A coexistência do Estado, mercado e sociedade civil:**
  - ▶ Essa concepção de governança vai além da prestação de serviços realizada pelos setores privado e voluntário, ela promove vínculos interorganizacionais, que são constituídos por atores independentes.
  - ▶ Quando a governança pública garante a participação de diversos atores na gestão da coisa pública, ela abre espaços para que ocorram reivindicações e disputas.
- 

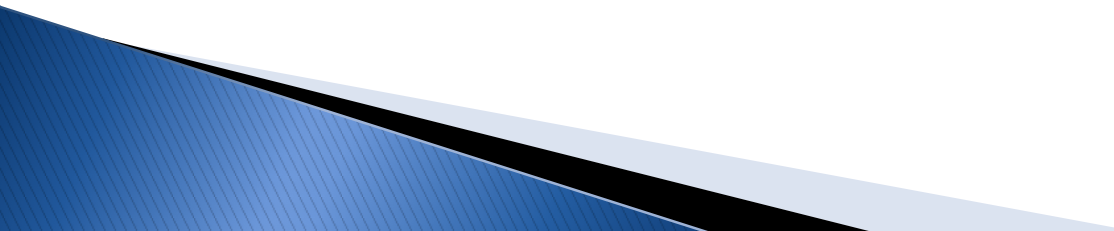


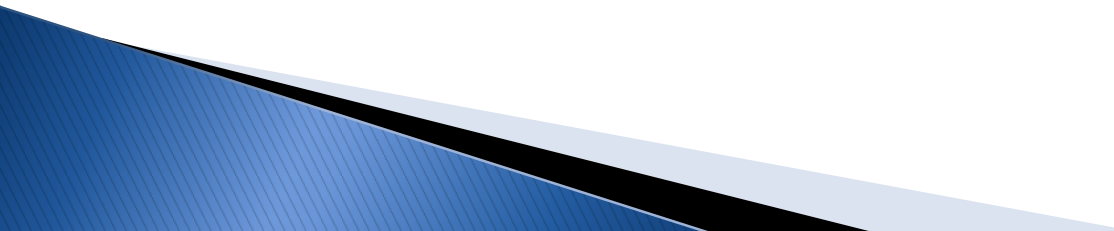
- ▶ **II – Estado enquanto ativador e coordenador de redes e formas colaborativas de gestão com a finalidade de co–produzir o bem público:**
  - ▶ O Estado altera o seu papel de implementador de políticas para o de coordenador.
  - ▶ A governança pública retrata uma transformação do Estado tradicional, que passa a compartilhar as responsabilidades de formular e implementar políticas públicas.
- 

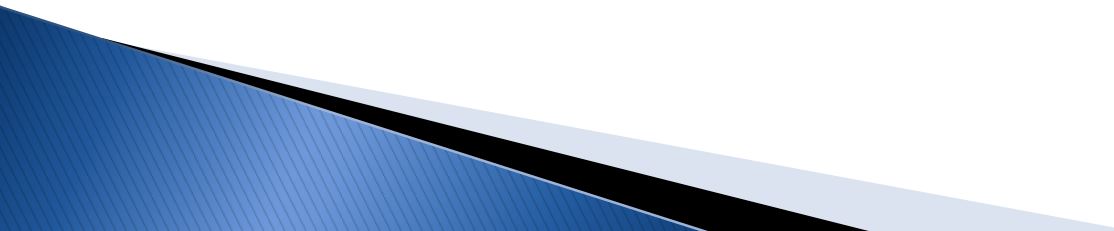
- ▶ III – Estrutura institucional baseada em formas colaborativas de gestão e estratégias de cooperação (I/II):
  - ▶ As “redes” foram consideradas o tipo de arranjo, de estrutura institucional, mais adequado à governança pública.
  - ▶ Há a demanda por novas e flexíveis formas de se relacionar com os outros.
- 

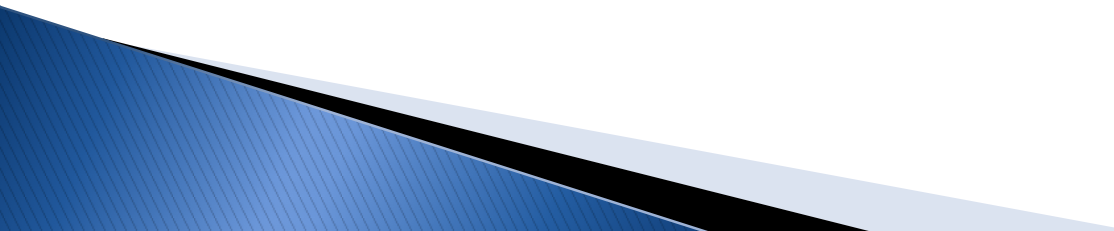
- ▶ III – Estrutura institucional baseada em formas colaborativas de gestão e estratégias de cooperação (II/II):
  - ▶ Redes e parcerias são arranjos mais eficientes do aqueles proporcionados pelas hierarquias e mais adequados à concepção de governança pública por permitirem diálogo e consensos que podem permitir a legitimidade política das ações governamentais.
- 

- ▶ **IV – Existência das funções administrativas:**
  - ▶ Parte do pressuposto de que é na implementação que as funções administrativas das organizações são postas a prova.
  - ▶ A governança pública pressupõe assim a burocracia, em sua concepção positiva, conforme destacado por Ramos (1983), enquanto um “sistema de prestar serviços que funciona com alguma coordenação centralizada de atividades e com a vigência de alguma impessoalidade nas relações humanas.”
- 

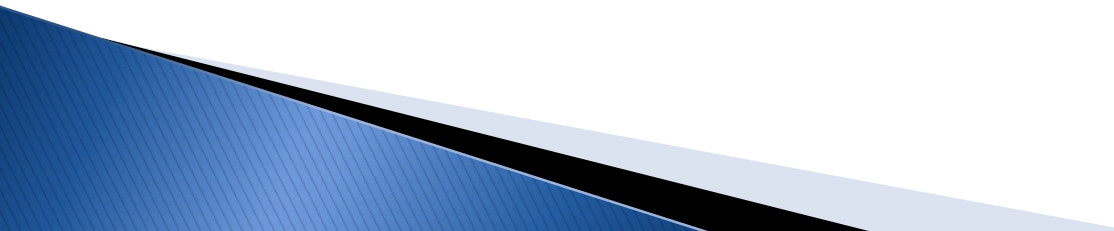
- ▶ V – Controle social, na perspectiva da *accountability*:
  - ▶ A Governança Pública deve prever não apenas a participação da sociedade civil, mas garantir a ela mecanismos de controle e fiscalização
- 

- ▶ **VI – Existência de espaços deliberativos de gestão:**
  - ▶ O sistema de governança defende uma maior participação, além daquela associada com a democracia representativa, defende uma gestão deliberativa dos processos decisórios.
- 

- ▶ **Eficiência administrativa:**
  - ▶ Há muitas razões para esperar que as redes funcionem com menos eficiência do que as organizações hierárquicas, no entanto, a inclusão de muitos grupos diferentes resulta em melhores ideias, melhores práticas e um maior grau de compromisso com o caminho escolhido.
- 

- ▶ VII – Operacionalização da gestão de políticas públicas por meio de: parcerias, redes, acordos, contratos de gestão e controle no entorno do ciclo total da política pública.
  - ▶ Governança pública constitui formas em que as partes interessadas interagem umas com as outras a fim de influenciar os resultados das políticas públicas.
- 



- ▶ **VIII – Gestão que aproxima aspectos administrativos de aspectos políticos:**
  - ▶ A implementação de políticas públicas depende de instrumentos de gestão e a gestão pública deve ser pensada num contexto de objetivos políticos.
- 

Atributos	Características identificadas	
<b>Coexistência entre Estado, mercado e sociedade civil.</b>	Papel dos atores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interdependentes e autônomos.</li> </ul>
	Influenciada por	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflitos e tensão – disputa política; Co-responsabilidades; comportamento e cultura política dos atores; vínculos interorganizacionais.</li> </ul>
	Adequa-se às situações	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Em que não há responsável claro; e quando não há regulação centralizada excessiva.</li> </ul>
	Demanda dos atores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participação efetiva; Habilidades de gestão diferenciadas - confiança, colaboração e diálogo.</li> </ul>
<b>Estado ativador e coordenador de redes e formas colaborativas de gestão com a finalidade de co-produzir o bem público.</b>	Papel do Estado	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantidor dos objetivos e responsável por envolver de maneira harmônica os vários atores. Co-produtor do bem público e facilitador das interações sociopolíticas.</li> </ul>
<b>Estrutura institucional baseada em formas colaborativas de gestão e estratégias de cooperação.</b>	Tipologia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redes; Parcerias público privadas; Estruturas de cooperação formais e/ou informais; Estruturas governamentais colaborativas entre público e privado.</li> </ul>
	Estrutura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formas novas e flexíveis de se relacionar; Não hierárquica; Aberta, cooperativa e confiável.</li> </ul>
	Normatividade	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Necessidade de regulamentos claros, não "engessadas".</li> </ul>
	Perfil dos atores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Governo estabelecendo espaços de resolução de</li> </ul>

Atributos	Características identificadas	
	Estratégias de cooperação	<p>problemas; Atores com interesse ou problema comum.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Confiança, Comunicação, Negociação/Diálogo; Participação Ativa; Interação, Cooperação, Condução/Coordenação; Acordo/Consenso; Conflito.</li> </ul>
Funções administrativas	Uso	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nos processos administrativos de forma a garantir a solução dos problemas.</li> </ul>
	Estrutura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oriundas da burocracia; Devem ser pensadas em novas formas para executá-las.</li> </ul>
Controle social na perspectiva da <i>accountability</i> .	Significa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Engajamento ativo dos cidadãos nas redes.</li> </ul>
	Demanda	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definição clara do papel de cada ator envolvido.</li> </ul>
	Depende	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Da área e da cultura política da sociedade.</li> </ul>
	Vinculada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Responsividade.</li> </ul>
Espaços deliberativos de gestão	Estrutura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formais, com possibilidade de espaços informais; Discricionária e competitiva; Novas tecnologias.</li> </ul>
	Foco da deliberação	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Todo o ciclo de política pública</li> </ul>
	Norteador	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regras democráticas e o interesse público</li> </ul>
Operacionalização da gestão de políticas públicas.	Ferramentas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Parcerias, Redes, Acordos e Contratos de gestão.</li> </ul>
Gestão que aproxima aspectos administrativos de aspectos políticos.	Dimensão	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Institucional administrativa e Sociopolítica da gestão.</li> </ul>

Figura 3. Síntese dos atributos da Governança Pública e sua caracterização

Fonte: os autores.

## ▶ Conclusão

- ▶ Governança pública não é uma ruptura com os modelos burocrático e da nova administração pública,
  - ▶ Reduzir problemas gerados nos outros modelos
  - ▶ Não se restringe a operacionalização – questões relativas a articulação e cooperação entre atores sociais
1. Espaços de discussão ;
  2. Compartilhamento de poder político;
  3. Visando ao desenvolvimento de políticas públicas.

**OBRIGADO**

