

PHA 3426 – Planejamento Ambiental

Aula

Avaliação Ambiental Estratégica

AAE: planejamento setorial

AAE: planejamento regional

Agenda da aula:

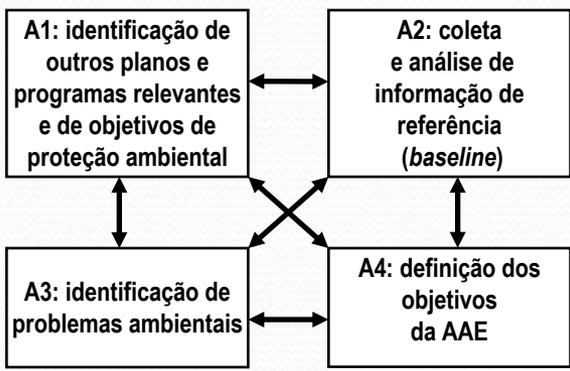
1. Avaliação Ambiental Estratégica



Etapas da AAE

Atividades na preparação de uma AAE

ESTÁGIO A: definição do contexto e objetivos, estabelecimento do *baseline* e definição do escopo



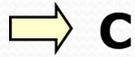
A5: consulta sobre o escopo da AAE

ESTÁGIO B: desenvolvimento e detalhamento de alternativas e avaliação dos efeitos

B1: teste do plano ou programa em relação aos objetivos da AAE



B6: proposição de medidas para monitorar os efeitos do plano ou programa



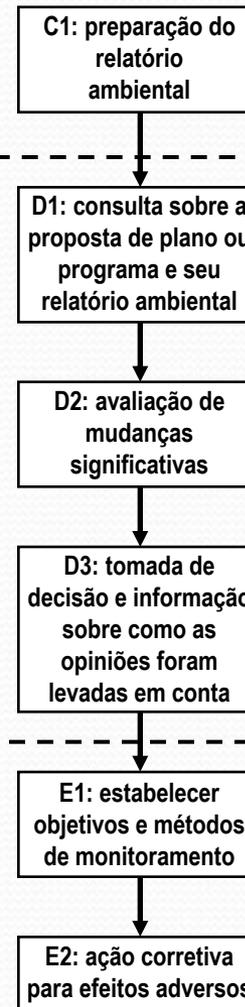
Fonte: Office of the Deputy Prime Minister (2005)

(2b)

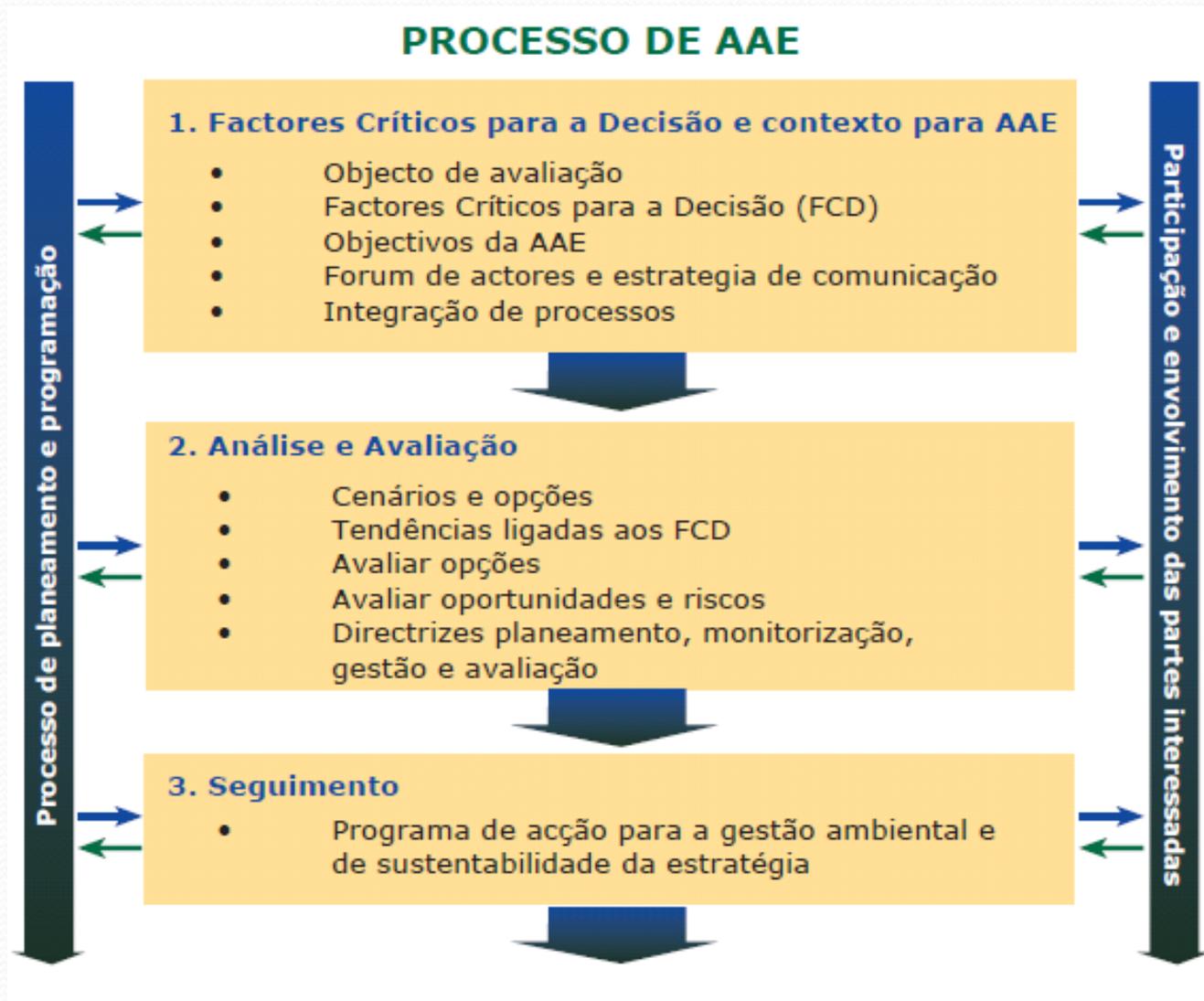
ESTÁGIO C: preparação do relatório ambiental

ESTÁGIO D: consulta pública sobre a proposta de plano ou programa e sobre seu relatório ambiental

ESTÁGIO E: monitoramento da implementação do plano ou programa



Atividades na preparação de uma AAE



Qual o melhor método?

- **“ o leque de metodologias tem crescido progressivamente e os enfoques são cada vez mais divergentes”**
- **AAE deve ser capaz de adaptar-se às características de formulação de PPPs (o que se denomina “flexibilidade”, o que demanda essa pluralidade metodológica**
- **“em AAE, os graus de liberdade são muito maiores que em AIA de projetos”**
- **em geral se reconhece amplamente que enfoques diferentes devem ser usados para AAE de políticas em contraposição à AAE de planos ou programas**

Avaliação Ambiental Estratégica – AAE

Conceito:

Instrumento **flexível** de apoio à **tomada de decisão estratégica**

Dois focos principais:

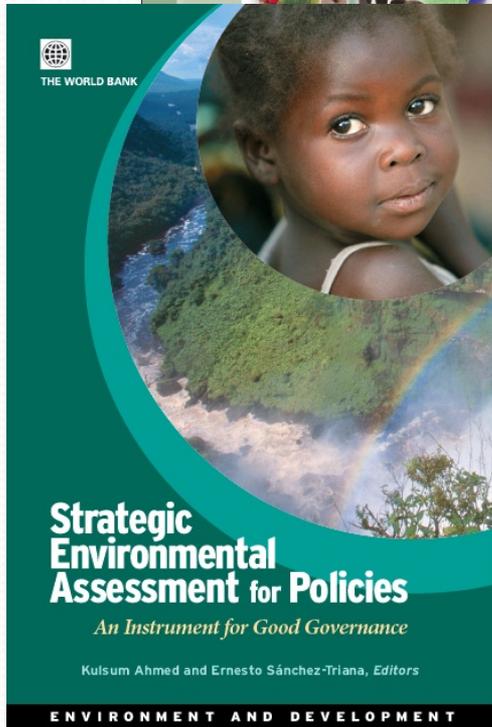
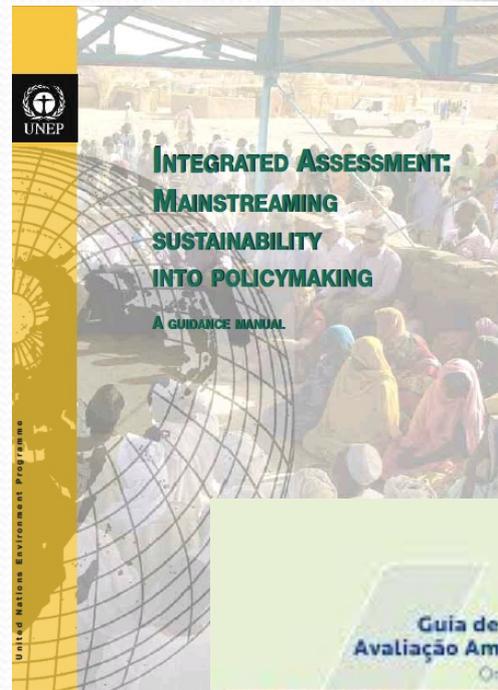
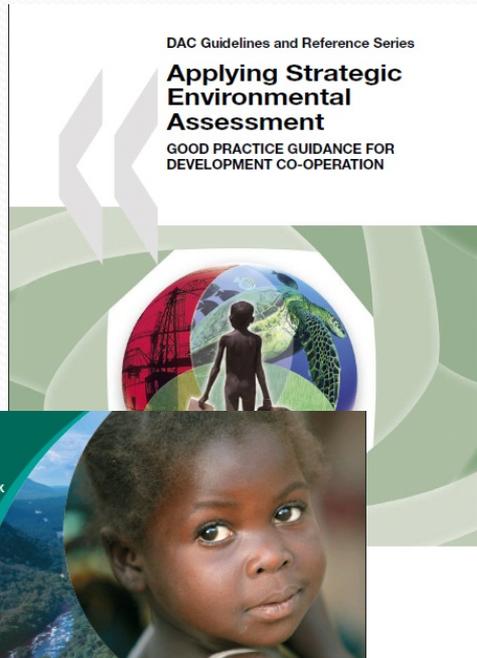
Meio ambiente

Sustentabilidade (ambiente, sociedade, economia) – a partir de
1990

Métodos para AAE:

- Variam e se associam ao modelo de planejamento vigente
- “um conceito, múltiplas formas” (Partidário, 2000)

Guias internacionais



Evolução da AAE

<i>fase</i>	<i>objetivos</i>	<i>resultados</i>
1a. geração (1990-92)	avaliar propostas de PPPs e produzir relatório informativo	documento de avaliação e informação
2a. geração (meados dos anos de 1990)	integrar considerações ambientais na decisão, ao lado de questões econômicas e sociais	PPPs formuladas com consideração de seus impactos ambientais
3a. geração (pós-2000)	facilitar a decisão, gerar PPPs com vistas ao desenvolvimento sustentável	ajudar a encontrar as opções estratégicas

fonte: adaptado de Partidário (2007)

Avaliação Ambiental Estratégica – AAE

PROCESSO



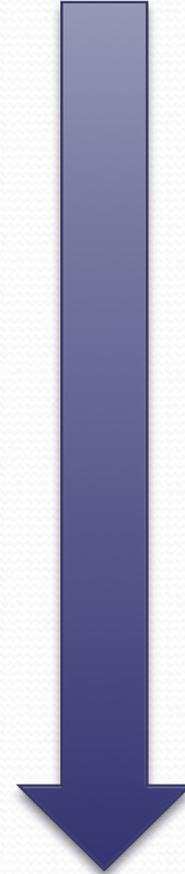
análise técnica

Etapas básicas AAE (Diretiva Europeia):

1. Seleção de propostas de decisão estratégica (*screening*).
2. Estabelecimento dos prazos (*timing*).
3. Definição do conteúdo ou âmbito (*scoping*)
4. Realização dos estudos de avaliação dos impactos estratégicos.
5. Documentação e informação.
6. Revisão ou Avaliação da qualidade do relatório.
7. Decisão.
8. Acompanhamento da implementação da decisão estratégica.

O que se espera da Avaliação Ambiental Estratégica

- **Facilitar o licenciamento ambiental de projetos de engenharia**
- **Identificar projetos de menor impacto ambiental adverso ou mais sustentáveis**
- **Integrar o meio ambiente como critério de formulação de planos e programas**
- **Influenciar a formulação de políticas públicas**
- **Criar oportunidades de desenvolvimento sustentável**



Possíveis vantagens da AAE

- ❑ permitir seleção de projetos potencialmente viáveis para avaliação individual posterior
- ❑ propiciar discutir e “resolver” questões estratégicas relativas à justificativa e à localização de projetos
- ❑ auxiliar a análise de impactos cumulativos
- ❑ permitir que a AIA de projetos seja dirigida para questões locais e para medidas mitigadoras (e valorizadoras) individualizadas
- ❑ facilitar a aprovação de projetos decorrentes das PPPs

Complementaridade entre AIA de projetos e AAE

- AAE não substitui o EIA, mas aborda melhor outras categorias de impactos (cumulativos, sinérgicos, indiretos, globais) e de alternativas “estratégicas”
- refina o escopo do EIA ou de outros estudos subsequentes
- pode reduzir o tempo e o custo do EIA ou outros estudos subsequentes
- pode ser aplicada a PPPs que não são seguidas por AIAs de projetos



O que a AAE pode agregar aos instrumentos de planejamento utilizados?



**Avaliação Ambiental Estratégica para o planejamento da
expansão da cana-de-açúcar: uma proposta de roteiro**

(Gallardo, Duarte e Dibo, 2016 - Revista Ambiente & Sociedade).



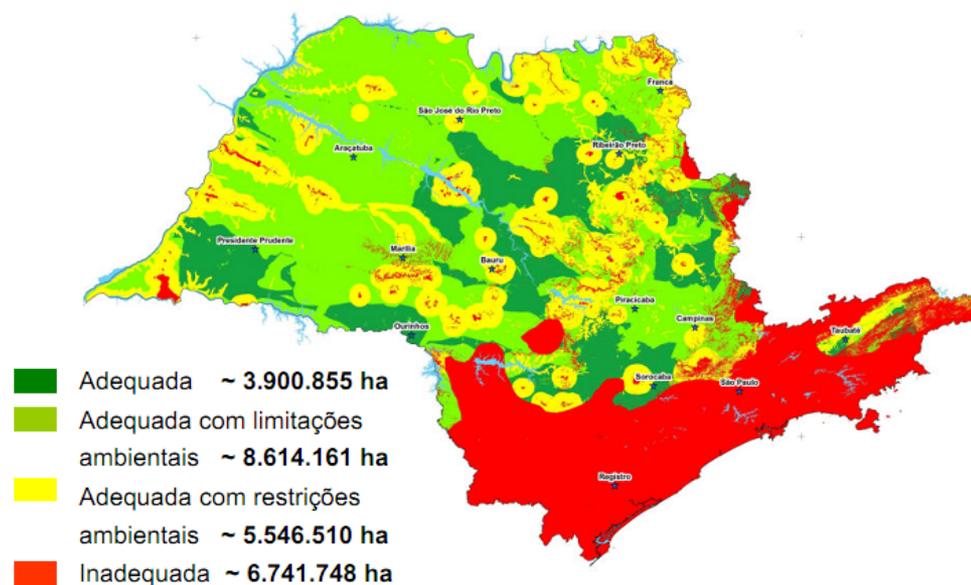
O que já temos para tomada de
decisão no planejamento do setor?



Zoneamento ambiental

Zoneamento ambiental: zoneamento agroambiental para o setor sucroalcooleiro do estado de São Paulo

objetivo disciplinar a expansão e ocupação do solo por parte do setor sucroalcooleiro, dando base ao licenciamento ambiental.



Utilizando bases de dados sobre condições climáticas, qualidade do ar, relevo, solo, disponibilidade e qualidade de águas superficiais e subterrâneas, unidades de conservação existentes e indicadas, incluindo áreas de proteção ambiental e fragmentos florestais para incremento da conectividade, foi criado um mapa único que indica a classificação do território paulista para o cultivo de cana, e regula a instalação e ampliação de unidades agroindustriais



Licenciamento ambiental

Resolução 88/2008: Define as diretrizes técnicas para o licenciamento de empreendimentos do setor sucroalcooleiro no Estado de São Paulo

Nas áreas classificadas como **Adequadas**, o licenciamento ambiental fica condicionado à demonstração de:

I - Viabilidade ambiental por meio de estudo apropriado nos termos definidos pela Resolução SMA - 42, de 24 de outubro de 2006....;

Nas áreas classificadas como **Adequadas com Limitações Ambientais**, o licenciamento ambiental ficará condicionado às exigências constantes no artigo 2º, acrescidas de:

I - Demonstração de adoção de equipamentos de controle... que garantam o atendimento dos limites de emissões para os poluentes...;

II - Demonstração da preservação integral dos remanescentes de vegetação nativa primária dos biomas Mata Atlântica e Cerrado, bem como das formações secundárias no estágio avançado de regeneração e das várzeas naturais não cultivadas....

Nas áreas classificadas como **Adequadas com Restrições Ambientais** ... exigências constantes no artigo 3º, acrescidas de:

I - Demonstração de viabilidade ambiental através de EIA-RIMA, independentemente de seu porte;

II - Adoção da melhor tecnologia prática disponível visando à minimização da geração de vinhaça...

IV - Apresentação de Plano de Minimização de consumo de água, com cronograma de adequação para atingir consumo de 0,7 m³ por tonelada de cana moída para ampliações de empreendimentos existentes

Nas áreas classificadas como **Inadequadas** não serão aceitos pedidos de licenciamento ambiental, protocolados após a publicação da Resolução SMA – 88/2008, para instalação ou ampliação de empreendimentos existentes do setor sucroalcooleiro



O que a AAE poderia agregar nesse contexto?

O que a AAE poderia agregar nesse contexto?

- integração dos temas ambientais, sociais e econômicos proporcionando foco estratégico e de sustentabilidade à tomada de decisão;
- proposição de indicadores de sustentabilidade com disponibilidade de dados para o recorte de bacias hidrográficas;
- comparação do planejamento em cenário tendencial e em cenário de sustentabilidade;
- orientações para avaliação de cenários alternativos ao estabelecido no planejamento energético.

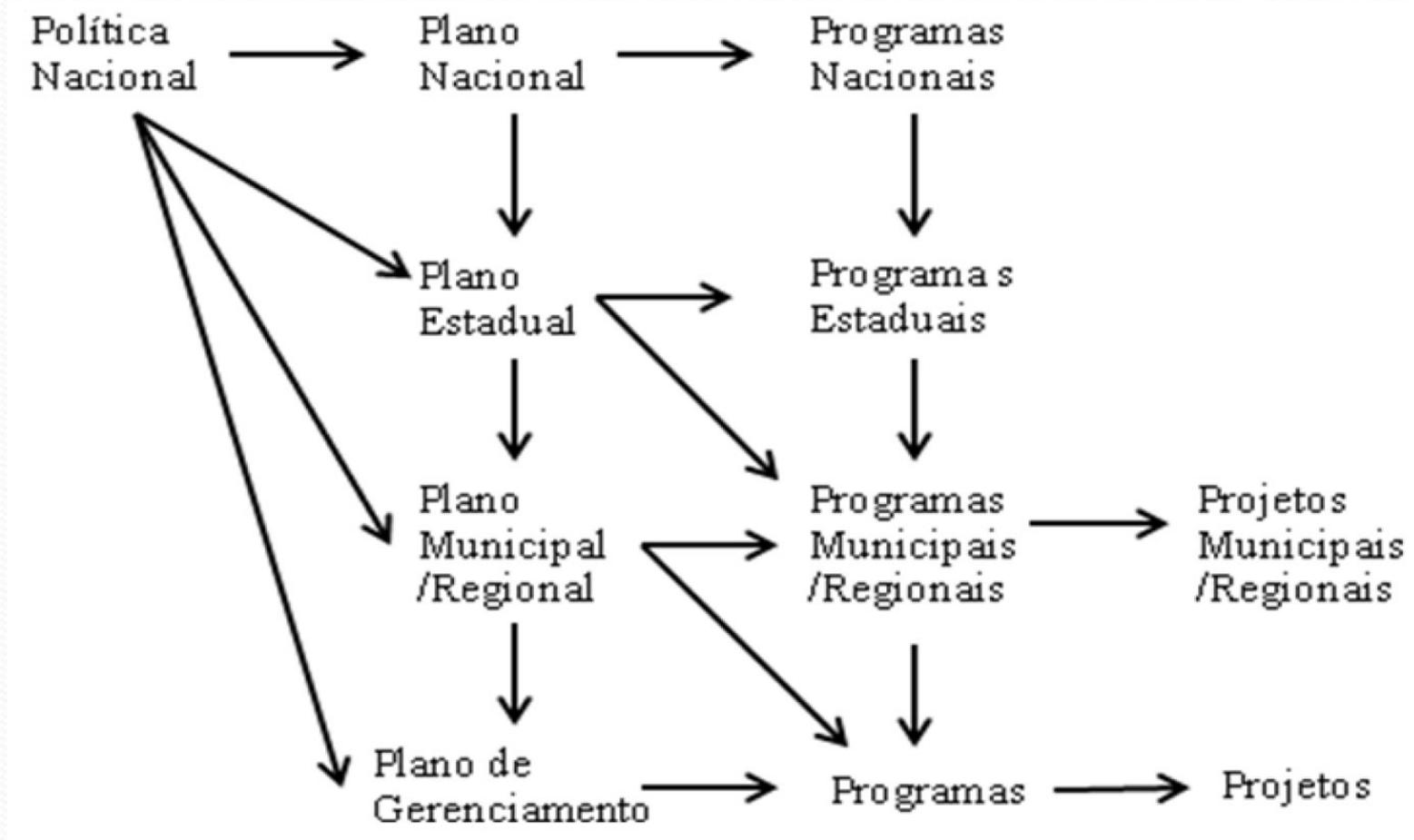
Vantagens e limites da AAE

- **integração vertical**
[e maior eficiência do processo de AIA de projetos]
- **integração horizontal**
integração com outros planos e programas
- **melhor tratamento de categorias de impactos geralmente não consideradas em AIA**

Vantagens e limites da AAE

- **integração vertical**
[e maior eficiência do processo de AIA de projetos]

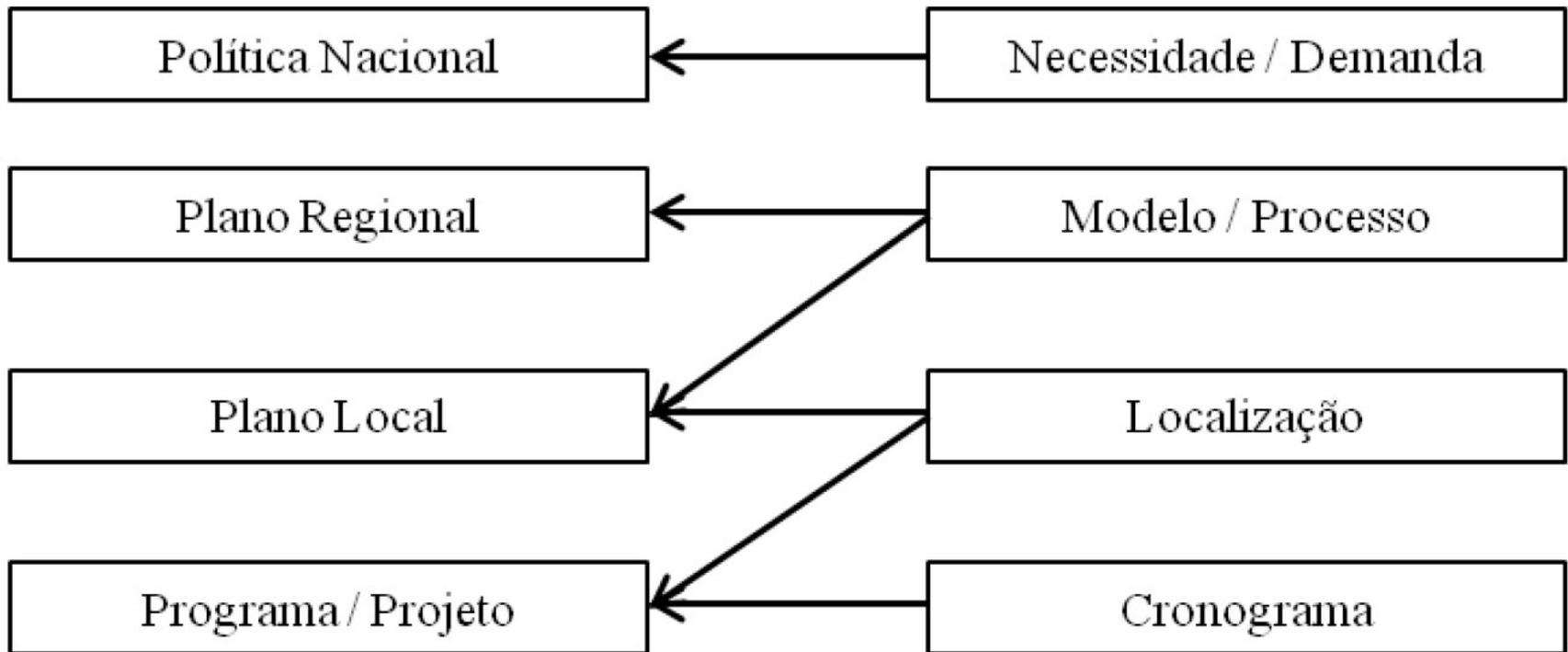
Tiering na política de Resíduos Sólidos nacional



Tiering na política de Resíduos Sólidos nacional

Hierarquia do Planejamento

Hierarquia das alternativas





Fonte: Malvestio et al. (2012)

POLÍTICA NACIONAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS



AAE

