

Produção do Espaço Urbano e Finanças Contemporâneas: O Papel do Fundo Público

Conceitos básicos de orçamento público, receitas (fiscais e operações de crédito) e despesas (repasses e financiamento); ciclo de planejamento orçamentário.

Setembro de 2019

Fábio Pereira dos Santos

As funções econômicas do orçamento

- **Alocativa:** bens públicos, infraestrutura, políticas sociais
- **Distributiva:** redistribuição de renda
- **Estabilização:** política fiscal e monetária anticíclica.

Processo orçamentário

Embasamento legal

- Constituição Federal de 1988
- Lei Federal 4.320/1964 (recepcionada parcialmente pela CF como Lei Complementar)
- Constituição Estadual /Lei Orgânica Municipal
- Lei Complementar Federal 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal)

O orçamento na Constituição de 1988

Sistema integrado de planejamento e orçamento, partindo de um plano de médio prazo, por meio do **Plano Plurianual - PPA**, passando pela **Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO**, pela **Lei Orçamentária Anual – LOA** e integrando-se aos sistemas de controle interno e externo.

Processo orçamentário

- **PPA - Metas de 4 anos da Administração Pública.** Elaborado no primeiro ano do mandato e com vigência do início do segundo ano de mandato até o primeiro ano do mandato seguinte;
 - A lei que instituir o plano plurianual estabelecerá, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada.
- **LDO - Anual.** Metas fiscais e prioridades para a administração e da política de alocação de recursos pelo Executivo;
 - A lei de diretrizes orçamentárias compreenderá as metas e prioridades da administração pública federal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária e estabelecerá a política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento.

Processo orçamentário

- **LOA** – Autorização legislativa para a despesa pública; estimativa de receita; elaboração da proposta de orçamento pelo Executivo; execução dos orçamentos aprovados.
 - orçamento fiscal referente aos Poderes da União, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público;
 - orçamento de investimento das empresas em que a União, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto;
 - orçamento da seguridade social, abrangendo todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.
- **CONTROLE E AVALIAÇÃO** - avaliação da execução e julgamento das contas.

LOA - Receitas e despesas públicas

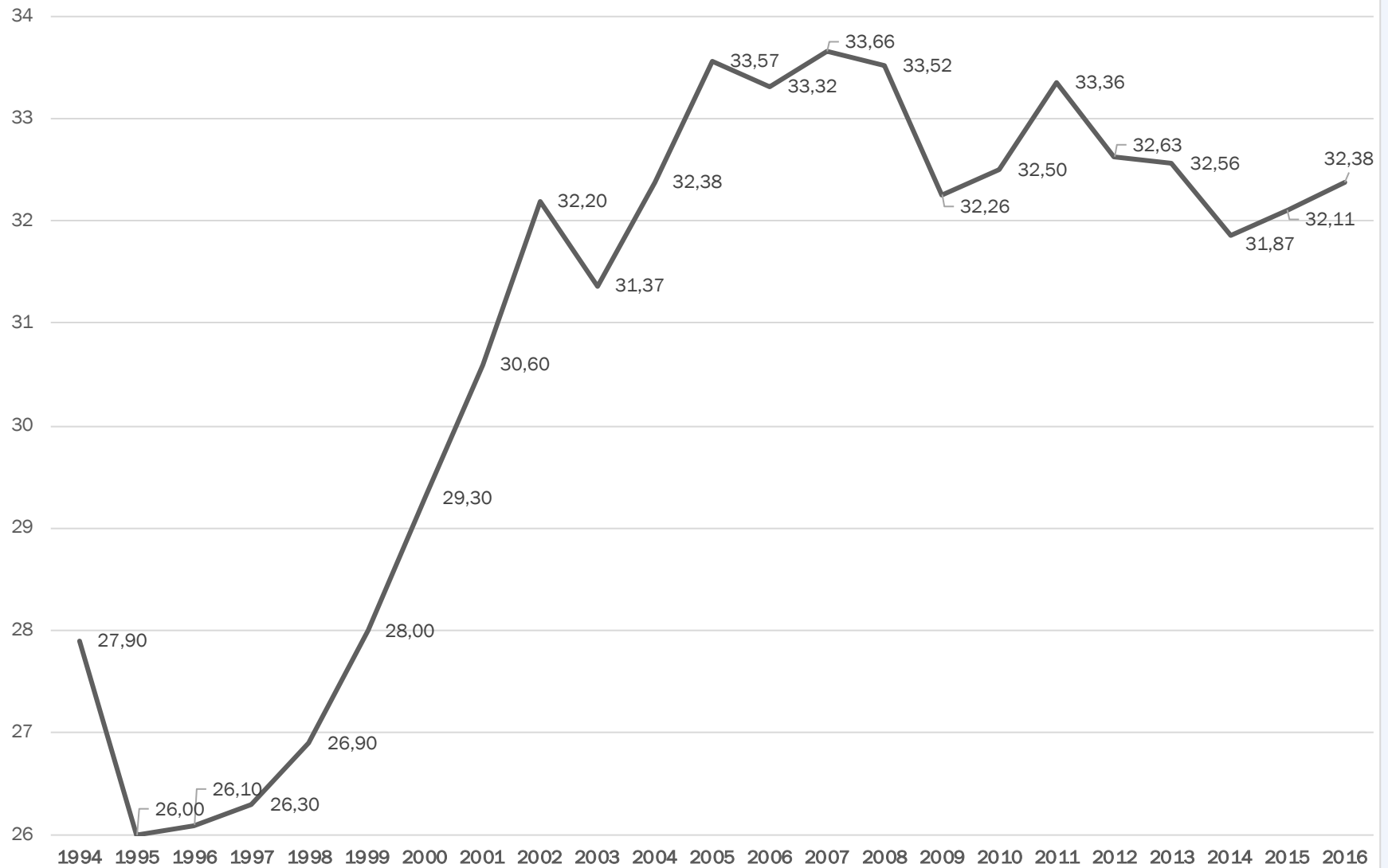
- **Estima a receita e fixa a despesa.**
 - Previsão da receita
 - Autorização da despesa
 - Rigidez na alocação das despesas
 - Salários e vencimentos administrados de forma centralizada
 - Ajustes frequentes durante o exercício
 - Autorização para abertura de créditos suplementares
 - Autorização para contratação de operações de crédito

LOA - Receitas e despesas públicas

- **Vedações:**

- montante de operações de crédito superior às despesas de capital
- abertura de crédito suplementar ou especial sem autorização legislativa e especificação de recursos compensatórios
- vinculação de receita de impostos a órgão, fundo ou despesa, exceto saúde, educação, garantias de ARO e garantias/contragarantias à União

Carga Tributária Bruta - % PIB



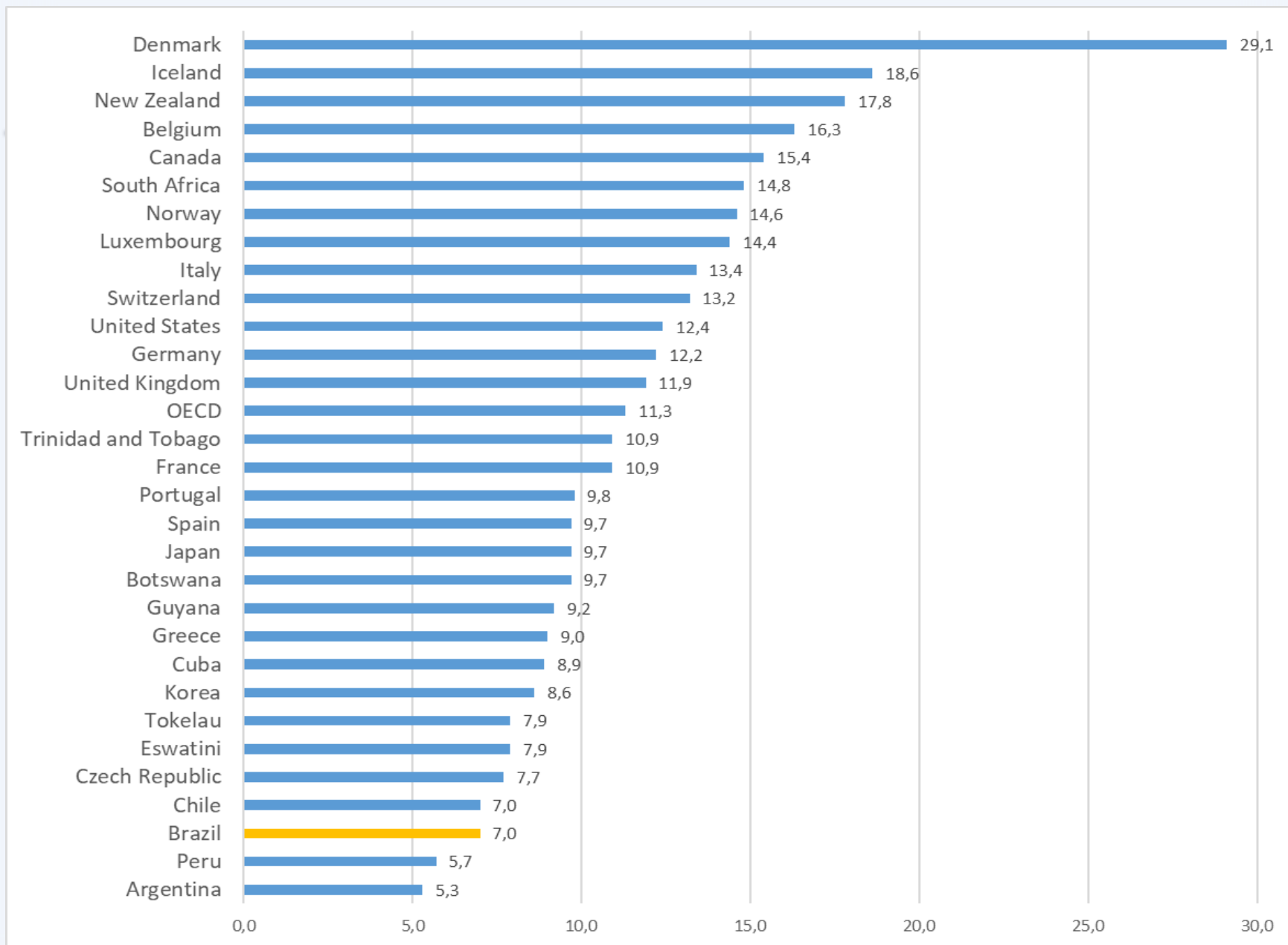
Fonte: Elaboração própria (dados da Receita Federal do Brasil).

Receitas tributárias - 2015

Base de Incidência	FED*	%	EST	%	MUN	%	TOTAL	%
Bens e serviços	427.115	38,6%	366.507	72,3%	209.901	58,2%	1.003.523	50,8%
Folha de salários	456.899	41,3%	26.509	5,2%	14.597	4,0%	498.004	25,2%
Renda	187.359	16,9%	89.509	17,7%	75.437	20,9%	352.305	17,8%
Propriedade	552	0,0%	24.597	4,9%	60.547	16,8%	85.697	4,3%
Trans. Financeiras	34.686	3,1%	-	0,0%	-	0,0%	34.686	1,8%
Outros tributos	- 464	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	- 464	0,0%
Total	1.106.147		507.121		360.483		1.973.751	

Fonte: Elaboração própria, com dados da RFB compilados pelo Centro de Cidadania Fiscal (* Inclui FGTS e Sistema S)

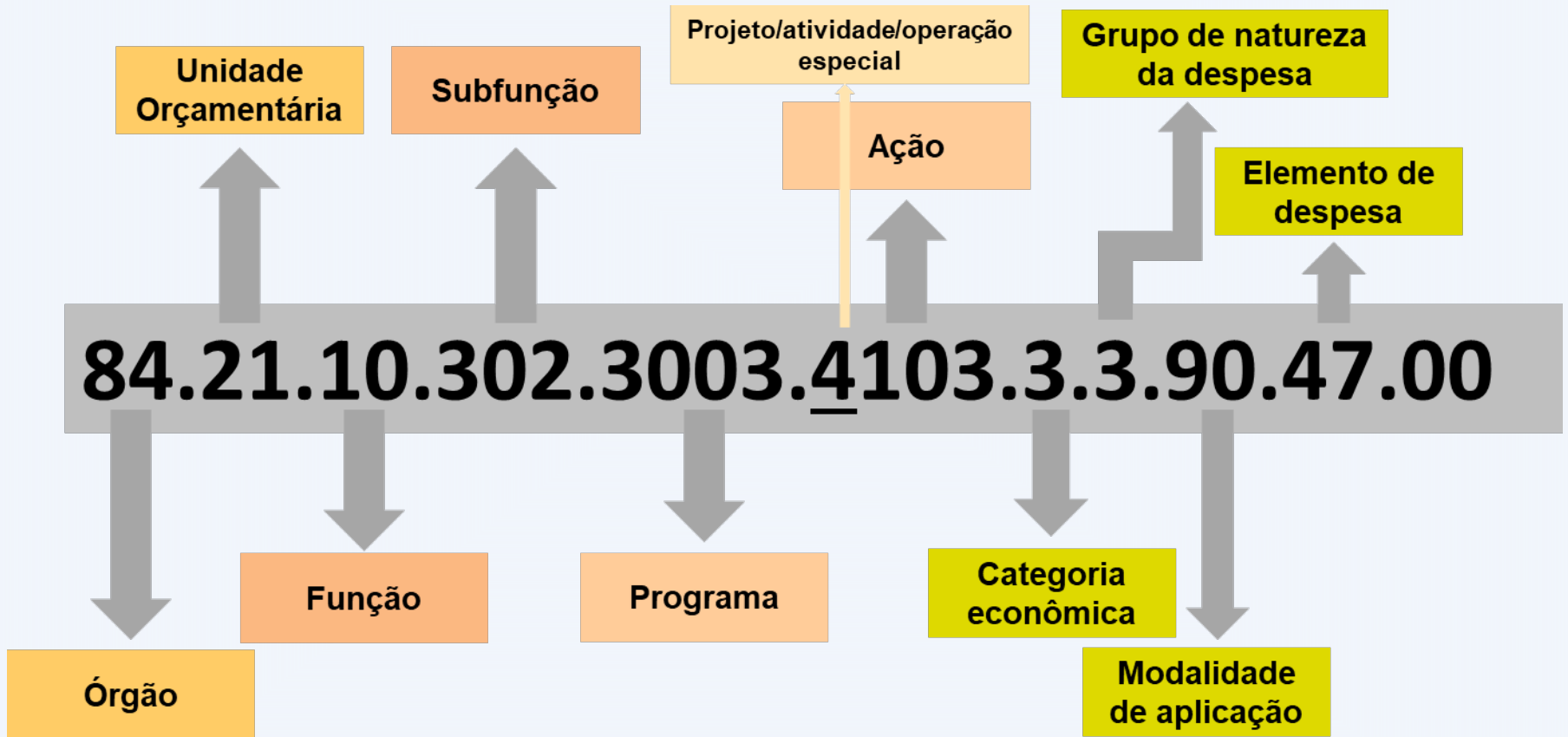
Tributos sobre renda e lucro, % do PIB, 2017 (OCDE *Global Revenue Statistics*)



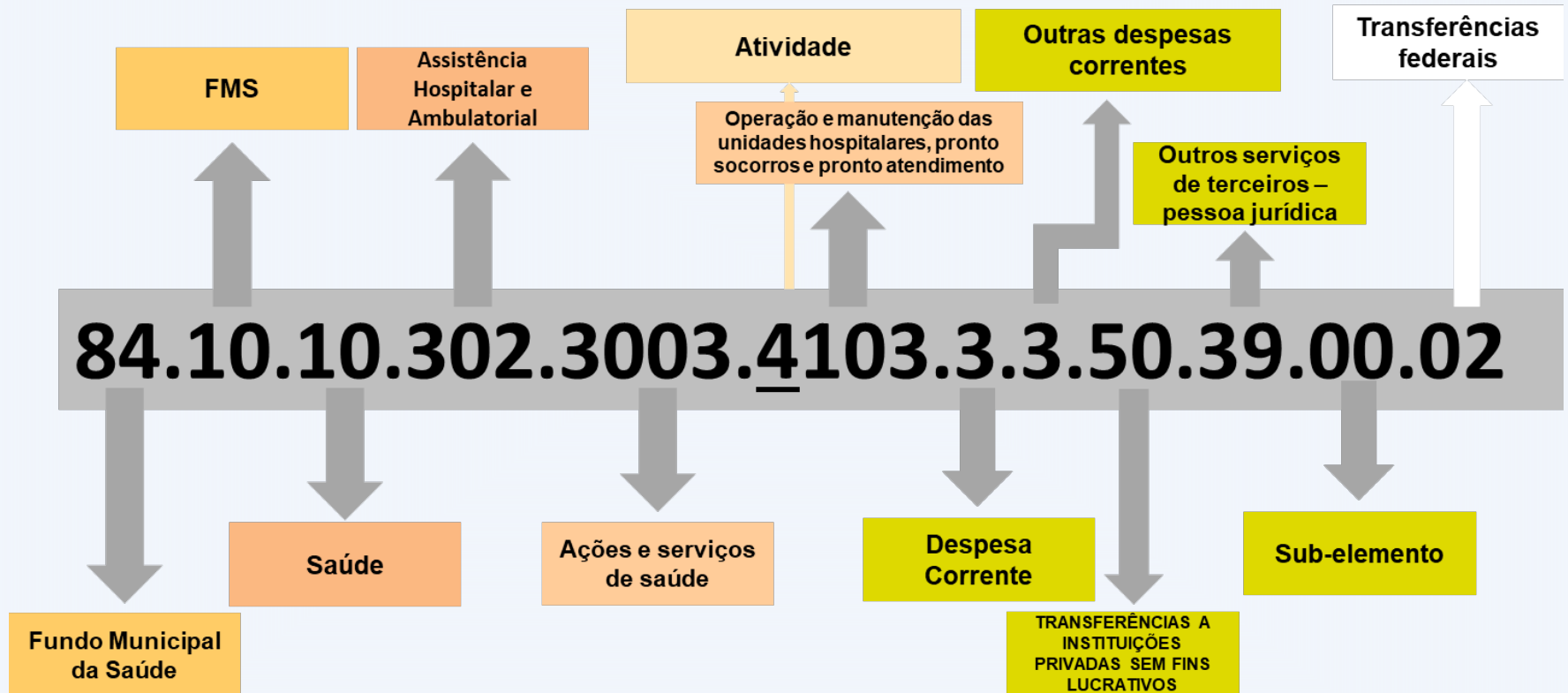
Receitas PMSP - 2015

1 - RECEITAS CORRENTES	46.975.994.189
1.1 - RECEITA TRIBUTÁRIA	22.450.543.294
1.1.1 - IMPOSTOS	22.140.231.513
1.1.1.2 - IMPOSTOS S/ O PATRIMÔNIO E A RENDA	10.010.582.488
1.1.1.2.02 - IMPOSTO S/ A PROPRIEDADE PREDIAL E TERRITORIAL URBANA	6.543.266.676
1.1.1.2.04 - IMPOSTO S/ A RENDA E PROVENTOS DE QUALQUER NATUREZA	1.671.445.042
1.1.1.2.08 - IMPOSTO S/ TRANS. INTER-VIVOS DE BENS IMÓVEIS E DIR. REAIS S/ IMÓVEIS	1.795.870.771
1.1.1.2.08.01 - IMPOSTO S/ TRANS. INTER-VIVOS DE BENS IMÓVEIS E DIR. REAIS S/ IMÓVEIS	1.795.870.771
1.1.1.3 - IMPOSTO S/ A PRODUÇÃO E A CIRCULAÇÃO	12.129.649.024
1.1.2 - TAXAS	310.311.781
1.2 - RECEITAS DE CONTRIBUIÇÕES	1.491.922.982
1.3 - RECEITA PATRIMONIAL	2.305.315.513
1.5 - RECEITA INDUSTRIAL	-
1.6 - RECEITA DE SERVIÇOS	554.969.765
1.7 - TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	15.157.186.768
1.9 - OUTRAS RECEITAS CORRENTES	5.016.055.867
2 - RECEITAS DE CAPITAL	1.273.730.272
2.1 - OPERAÇÕES DE CRÉDITO	19.285.780
2.2 - ALIENAÇÃO DE BENS	80.815.559
2.3 - AMORTIZAÇÃO DE EMPRÉSTIMOS	18.603.492
2.4 - TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL	603.265.452
2.5 - OUTRAS RECEITAS DE CAPITAL	551.759.989
7 - RECEITAS INTRA-ORÇAMENTÁRIAS CORRENTES	1.811.703.420
8 - RECEITAS INTRA-ORÇAMENTÁRIAS DE CAPITAL	116.437.297
9 - DEDUÇÕES DA RECEITA CORRENTE	- 2.075.566.686
Total Geral	48.102.298.492

Classificação de despesas – PMSP



Classificação de despesas – PMSP



Despesas PMSP - 2015

			Ano	Valores
			2015	
Descrição Função	F	Descrição Fonte de Recurso	Valor Empenhado	Valor Liquidado
15 - URBANISMO	00	Tesouro Municipal	3.539.635.486	3.185.899.315
	02	Transferências Federais	1.637.032	9.836
	03	Transferências Estaduais	1.828.364	1.828.160
	06	Recursos Próprios da Administração Indireta	153.955.192	147.496.047
	08	Tesouro Municipal - Recursos Vinculados	1.495.275.129	985.254.744
15 - URBANISMO Total			5.192.331.203	4.320.488.102
16 - HABITAÇÃO	00	Tesouro Municipal	337.764.563	318.265.540
	02	Transferências Federais	15.250.218	12.326.607
	03	Transferências Estaduais	164.863.219	150.386.252
	08	Tesouro Municipal - Recursos Vinculados	441.960.625	366.336.665
	09	Recursos Próprios da Empresa Dependente	19.487.973	14.229.311
16 - HABITAÇÃO Total			979.326.598	861.544.376
17 - SANEAMENTO	00	Tesouro Municipal	275.793.068	198.299.818
	02	Transferências Federais	150.430.367	55.978.875
	03	Transferências Estaduais	155.285.119	140.521.902
	08	Tesouro Municipal - Recursos Vinculados	145.981.042	122.652.001
17 - SANEAMENTO Total			727.489.596	517.452.596
18 - GESTÃO AMBIENTAL	00	Tesouro Municipal	107.230.391	101.424.823
	08	Tesouro Municipal - Recursos Vinculados	196.338.841	158.788.097
18 - GESTÃO AMBIENTAL Total			303.569.232	260.212.920
Total Geral			7.202.716.629	5.959.697.993
TOTAL PMSP			47.047.574.685	44.227.101.636

Questões em discussão

- **Emenda Constitucional 95/2016 (teto de gastos)**
 - Reforma da previdência
 - Desonerações e subsídios
 - Rigidez orçamentária/vinculações de recursos
 - Despesas financeiras/dívida e juros
 - Reforma tributária