PCC 3350 - PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

Gestão da infraestrutura urbana

Prof. Dra. Karin Regina de Castro Marins

30 de setembro de 2019

Referências bibliográficas

ZMITROWICZ, W. NETO, G. Infraestrutura Urbana. Texto Técnico. PCC-POLI-USP. São Paulo, 1997.

ABIKO, A. **Serviços Públicos Urbanos**. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Tópicos principais

- ✓ O processo de urbanização
- A cidade na história e o urbanismo
- Desenvolvimento urbano sustentável
- Políticas urbanas, Estatuto da Cidade, instrumentos de planejamento urbano
- Políticas setoriais, plano diretor de desenvolvimento urbano
- Zoneamento e parcelamento do solo urbano
- ✓ Planejamento e gestão urbanos, sistemas administrativos e orcamento municipal
- ✓ Gestão habitacional
- Infraestrutura e serviços públicos urbanos

Tópicos principais

- Subsistemas técnicos urbanos
- Custos de infraestrutura

Tópicos principais

- Subsistemas técnicos urbanos
- * Custos de infraestrutura

Conceitos gerais

* Infraestrutura urbana: rede física

x Serviço público urbano: operação, tarifação e manutenção da rede

Sistemas e subsistemas técnicos

Equipamento urbano: instalações pontuais, tais como sedes educacionais, de assistência à saúde, de segurança pública, etc.

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Prof. Karin Marins

7

Sistemas e subsistemas técnicos

- S sistemas técnicos são concebidos, executados e gerenciados pela engenharia urbana.
- "Arte de conceber, de realizar e de gerenciar sistemas técnicos urbanos" – rede de infraestrutura e serviços (Martinard, 1986)
- Atuação abrangente, complexa e multifacetada, a importância da visão sistêmica
- Incluem:
 - + Subsistema Viário:
 - + Subsistema de Drenagem Pluvial;
 - Subsistema de Abastecimento de Água;
 - Subsistema de Esgotos Sanitários;
 - Subsistema Energético;
 - Subsistema de Comunicações.

Engenharia urbana

- "Arte de conceber, de realizar e de gerenciar sistemas técnicos urbanos" – rede de infraestrutura e serviços (Martinard, 1986)
- Atuação: no planejamento, no projeto, na execução, na operação, na manutenção (planejamento & gestão).
- Atuação abrangente, complexa e multifacetada, a importância da visão sistêmica

Prof Karin Marine

,

Sistemas de infraestrutura

- **Redes de servicos:** malha de tubulações, cabos, ou pavimentos que se distribuem pela cidade, viabilizando os servicos. Tracados influenciam fortemente em seus custos, em razão do que os custos destes elementos dependem em grande parte dos urbanistas
- x Ligações domiciliares: ramais que ligam as redes de serviços às instalações prediais. Seus custos vinculam-se intimamente com a tipologia adotada para as redes e pela tipologia de edifícios
- **Equipamentos complementares:** partes individualizadas dos sistemas, tais como: Aducão e reservação (abastecimento de água), emissários (esgoto), pocos de gás natural (gás encanado).

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

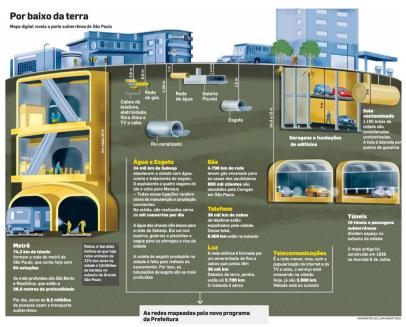
Localização dos componentes dos subsistemas

- * As redes precisam posicionadas de forma a se articularem e constituir um conjunto organizado no espaco urbano.
- * Em geral, a desarticulação entre empresas de servicos públicos é grande gerando desordem do subsolo urbano e efeitos estéticos e urbanísticos desagradáveis, maiores custos de implantação, operação, manutenção e ampliação.
- * Falta um cadastro geral e atualizado com localizações precisas de todas as redes e seus equipamentos complementares.
- * Articulação governo/ iniciativa privada (servicos privatizados)

Localização dos componentes dos subsistemas

- » Nível aéreo: redes de distribuição de energia elétrica, telefonia e TV a cabo. Há casos (e em muitos países essa é a norma) em que essas redes são subterrâneas.
- Nível superficial: pavimentos do subsistema viário, calçadas para pedestres, ciclovias, drenagem pluvial. Sofre influência com a manutenção das redes subterrâneas.
- × Nível subterrâneo: redes profundas de drenagem pluvial, de abastecimento de água, de coleta de esgotos, de gás canalizado e, eventualmente, energia elétrica e comunicações, parte do sistema de circulação e transporte (metrô), além das passagens subterrâneas para pedestres. Necessita de compatibilização de cotas.

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997





Subsistema viário

- Composto de uma ou mais redes de circulação, para receber veículos automotores, bicicletas, pedestres, entre outros.
- * É o subsistema de maior contato direto com os usuários, complementado pelo subsistema de drenagem de águas pluviais.
- ★ É o mais caro normalmente abrange mais de 50% do custo total de urbanização.
- ➤ Ocupa uma parcela importante do solo urbano (20 a 25%).
- Uma vez implantado, é o subsistema que mais dificuldade apresenta para aumentar sua capacidade.
- Classificação em vias para pedestres, locais, coletoras, arteriais e expressas.

ZMITROWICZ, W. NETO, G. Infra-Estrutura Urbana, Texto Técnico, PCC POLI-USP, São Paulo, 1997



Exemplos de tipologias viárias







Subsistema de drenagem pluvial

* Função: promover o adequado escoamento das massas líquidas provenientes das chuvas que caem nas áreas urbanas, assegurando o trânsito público e a proteção das edificações, bem como evitando os efeitos danosos das inundações.

Particularidades:

- + O escoamento das águas das tormentas sempre ocorrerá, independente de existir ou não sistema de drenagem adequado.
- + a sua solicitação não é permanente, contrastando com outros melhoramentos públicos que são essencialmente de uso contínuo.

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Subsistema de drenagem pluvial

- × O traçado da rede de drenagem é função:
 - + Das características topográficas
 - + Do subsistema viário da área
- × O dimensionamento da infraestrutura depende:
 - + Do ciclo hidrológico local
 - + Da topografia
 - + Da área e da forma da bacia
 - + Da cobertura e da impermeabilização da bacia
 - + Do traçado da rede e de sua interferência com outros sistemas

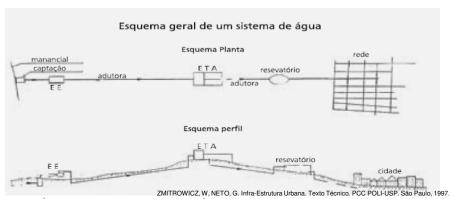
ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Prof. Karin Marins

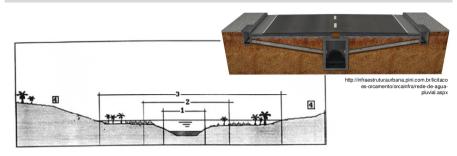
11

Subsistema de abastecimento de água

Finalidade: provimento de água aprazível aos sentidos e sanitariamente pura, em quantidade suficiente para todos os usos



Subsistema de drenagem urbana



- x Zona 1: Leito menor, área de escoamento rápido
- zona 2: Leito maior, responsável por parcela significativa da vazão
- Zona 3: Área de inundação, uso disciplinado e restrito
- Zona 4: Áreas seguras, acima do N.A.de inundação, período de retorno igual a 100 anos por ex., controle da erosão e reservatório de controle de cheias

PORTO, R. L.L>, 2002 apud

SILVA, Ricardo T. AUT192 - Urbanização e recursos hídricos. Urbanização e recursos hídricos. Princípios de gestão integrada. FAU USP, 2004.

Prof. Karin Marins

วก

Sistemas produtores de água na RMSP



Ricardo Toledo Silva. AUT192 - Urbanização e recursos hídricos. Urbanização e recursos hídricos. Princípios de gestão integrada. FAU USP, 2004

Subsistema de coleta e tratamento de esgotos

- x Complemento necessário do subsistema de abastecimento de água
- Os fluxos, contudo, são opostos e de características diversas:
 - + O de água potável sob pressão, em conduto forçado e com vazão decrescente:
 - + O de esgoto, sob pressão atmosférica, em conduto livre e com vazão crescente.
- Tipos de sistema
 - + Unitário captação e tratamento conjunto de águas residuárias de esgoto e pluviais.
 - + Separador absoluto captação e tratamento separado dos efluentes de drenagem

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Esquema típico de rede coletora

- *Coletor predial ou ramal predial
- *Rede de esgoto:
- + Coletor público
- + Coletor tronco
- + Interceptor
- + Emissário
- ×Elementos auxiliares da rede coletora
- + Pocos de visita câmaras de inspeção e manutenção da rede coletora
- + Estações elevatórias recalque.



Subsistema de gerenciamento de resíduos sólidos

- Inclui coleta, limpeza pública e destinação final dos resíduos.
- × Pontos de coleta ao longo do sistema viário
- Pontos intermediários
 - + Estações de transbordo
 - + Centros de triagem
- Destinos finais
 - + Aterros sanitários
 - + Usinas de compostagem
 - + Reciclagem
 - + Usinas incineradoras



Subsistema energético

- Atualmente: energia elétrica e gás.
- * A energia elétrica destina-se basicamente a iluminação artificial e equipamentos.
- O gás destina-se principalmente à produção de calor

Subsistema elétrico

- Rede de distribuição:
 - + Rede primária e uma rede secundária, que alimenta os usuários e que é alimentada pela 1ª
 - + Aérea ou subterrânea
 - + Posteação: postes de concreto tubular ou de madeira
- x Ligações prediais: estabelecem a comunicação entre a rede de distribuição e a instalação elétrica dos prédios





ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Iluminação pública

- Corresponde a 3% do consumo de energia elétrica no Brasil
- 63%: lâmpadas vapor de sódio
- 32% em lâmpadas vapor de mercúrio
- 5% outros sistemas.



- Responsabilidade do município.
- × Obtenção da energia elétrica da empresa que detiver a concessão, permissão ou autorização para seu fornecimento.
- Custos cobertos por impostos gerais.

Dados: Fletrobras, 2013, http://www.eletrobras.com/elb/main.asp?TeamID=(FB94AFA0-R206-43DF-8FBF-6D70F3C44F57)

Distribuição de gás

- Inicialmente usado para iluminação, depois para a produção de calor. para uso residencial, comercial e industrial.
- Infraestrutura: usina de produção ou jazidas de gás natural, com os respectivos sistemas de extração; instalações de armazenamento. compressoras, odorizadoras, misturadoras e filtradoras; estações reguladoras de pressão e rede de distribuição.





Subsistema de comunicações

- ★ Telefonia (cabos, centrais).
- Serviços por cabo (TV, Internet): central, rede de fibra óptica e/ou cabos coaxiais e amplificadores de banda larga.
- ➤ Fibra óptica: fios de vidro opticamente puro, tão finos quanto um fio de cabelo, que transmitem informação digital ao longo de grandes distâncias.
- * Redes sem fio (rádios, telefones celulares, assistentes pessoais digitais).

ZMITROWICZ W NETO G Infra-Estrutura Urbana Texto Técnico, PCC POLI-USE

Tópicos principais

- **×** Conceitos gerais
- * Infraestrutura urbana
- **X** Investimentos e custos

Densidade e infraestrutura

- **★** Custos de implantação (investimentos).
 - + custos variáveis: variam com o número de habitações.
 - + custos fixos: correspondem à implantação de equipamentos suficientes para servir a um determinado número de habitações.
- **★** Custos de manutenção e operação.

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Prof. Karin Marins

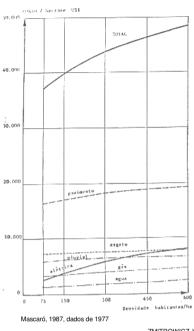
3

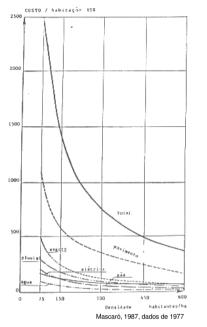
Custos dos sistemas de infraestrutura

Elemento	Participação média dos diferentes componentes nos custos totais dos subsistemas urbanos (%)			
	REDE	LIGAÇÕES DOMICILIARES	EQUIPAMENTOS COMPLEMENTARES	
Pavimento	100,0	-	-	
Drenagem	100,0	-	-	
Esgoto sanitário	15,5	25,5	59,0	
Abastecimento de água	39,0	3,0	58,0	
Gás encanado	19,0	12,0	69,0	
Energia elétrica	20,5	15,0	64,5	
Iluminação pública	26,5	-	73,5	

Densidade e custos de urbanização

- × O custo do hectare urbanizado depende pouco da capacidade das redes.
 - + 75 pessoas/ha 37.000 dólares/ ha
 - + 600 pessoas/ha (+800%) 48.000 dólares/ ha (+30%)
- Mas o custo de urbanização por família em densidades mais altas de ocupação cai drasticamente
 - + 75 pessoas/ha 2.500 dólares/habitação (dens. média brasileira)
 - + 600 pessoas/ha 400 dólares/habitação





ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

Serviço público

- * Atividade que a pessoa jurídica de direito público exerce, direta ou indiretamente (delegação)
- * Deve atender às necessidades coletivas, utilizando procedimentos do direito público (comunidade), com supremacia do interesse público sobre o individual
- × Serviços públicos de interesse urbano: preponderância do município
- × Serviço público intermunicipal: consórcios entre municípios e Estado federativo, em regiões metropolitanas

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Prof Karin Marine



Serviço público

- * Fundamental para desenvolvimento econômico e social
- * Instrumento para compensação e redistribuição de renda
- * Requisitos:
 - + Permanência
 - + Generalidade
 - Eficiência
 - Modicidade
 - + Cortesia

Formas de prestação de serviços públicos

× Pessoa jurídica de direito público

- + Administração direta secretarias, departamentos, repartições da união, estados, DF, municípios.
- + Administração indireta autarquias e fundações públicas de direito público

× Pessoa jurídica de direito privado

- + Administração indireta/ paraestatais sociedade de economia mista, empresas públicas, serviços sociais autônomos
- + Administração indireta/ privadas empresas, fundações, associações, sociedades

Prof Karin Marine

Formas de prestação de serviços públicos

- Centralizada (administração direta)
- **Descentralizada** (administração indireta)
 - + Outorga poder público concede direito de prestação de serviço a autarquia, fundações públicas e às empresas estatais ou governamentais (empresas públicas e sociedades de economia mista) por tempo indeterminado. Ex. Uso de recursos hídricos
 - + Delegação concessão de direito por tempo determinado
 - x Concessão mediante licitação transporte público, energia, gás
 - × Permissão (transitória) transporte público
 - × Autorização serviços de táxi, feirantes, segurança particular

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Tópicos principais

- Subsistemas técnicos urbanos
- ★ Serviços urbanos
- Custos de infraestrutura

Formas de prestação de serviços públicos

- × PPPs: Parcerias Público-Privadas (Lei №11.079/2004)
 - + Privado: projeto, financiamento, construção e operação
 - + Público: compra o servico
 - + Controle do desempenho na prestação de serviços, não da obra
 - + 5 a 35 anos de duração (Lei das PPPs)
 - + Contrato maior ou igual a R\$20 milhões

1. Arruamento, alinhamento e nivelamento

- Arruamento:conjunto de vias de circulação, logradouros públicos e espacos livres aprovado pela Prefeitura em uma determinada área urbanizável.
- Alinhamento: limite entre a propriedade privada e o domínio público urbano.
- Nivelamento: fixação da cota dos lotes, relativamente às vias urbanas
- × Atribuição Municipal
- Executados diretamente pela Prefeitura ou aprovados por ela para execução
- Prescrições na Lei de Zoneamento/ Uso e Ocupação do Solo

Prof Karin Marine

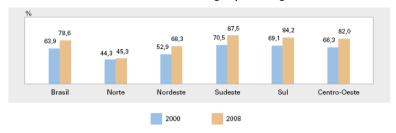
2. Água e esgoto sanitário

- Atribuição comum às esferas Federal, Estadual e Municipal. Na prática, tem sido considerada atribuição local
- ➤ No estado de SP, mais de 50% dos municípios tem serviço próprio, sob responsabilidade de autarquias. Demais municípios: delegação por concessão a SABESP
- * Há possibilidade de concessão ao setor privado

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

2. Água e esgoto sanitário

Domicílios com abastecimento de água por rede geral - 2000/2008



Déficit na prestação do serviço de abastecimento de água elevado 12 milhões de residências no País sem acesso à rede geral.

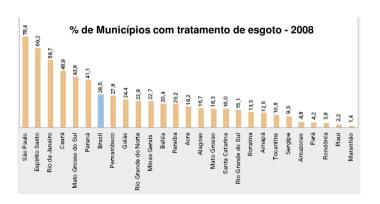
Ministério das Cidades e IBGE. Pesquisa Nacional de Saneamento Básico 2008. Rio de Janeiro, 2008.

Prof. Karin Marins

AI:

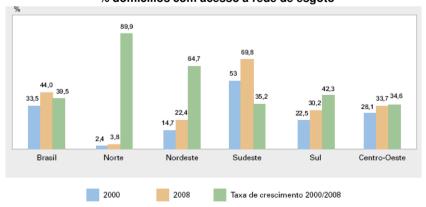
2. Água e esgoto sanitário

Apenas 28,5% dos municípios brasileiros fizeram tratamento de seu esgoto, representando, em 2008, 68,8% do que era coletado



2. Água e esgoto sanitário

% domicílios com acesso a rede de esgoto



3. Resíduos sólidos



Estação de transbordo Ponte Pequena

3. Resíduos sólidos

Geração per capita de resíduos - 2014

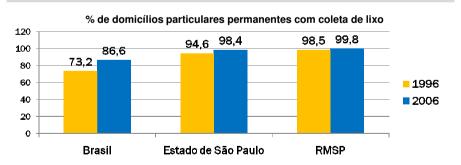
Região	RSU Gerado (t/ dia)	Índice (kg/ hab ano)
Norte	15.413	325,95
Nordeste	55.177	358,43
Centro-Oeste	16.948	406,61
Sudeste	105.531	452,23
Sul	22.328	281,05
BRASIL	215.297	387,63

ABRELPE. Panorama dos resíduos sólidos no Brasil 2014. São Paulo, 2015,

Prof. Karin Marins

47

3. Resíduos sólidos



Ano	Destino final dos resíduos sólidos, por unidades de destino dos resíduos (%)			
	Vazadouro a céu aberto	Aterro controlado	Aterro sanitário	
1989	88,2	9,6	1,1	
2000	72,3	22,3	17,3	
2008	50,8	22,5	27,7	

IBGE, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios apud Cadernos Emplasa – Habitação. Ministério das Cidades e IBGE. **Pesquisa Nacional de Saneamento Básico 2008**. Rio de Janeiro, 2008.

4. Drenagem de águas pluviais

- × Serviço público municipal.
- Custos cobertos por impostos gerais, não são cobradas taxas ou tarifas.
- x 39,5% dos municípios brasileiros declararam apresentar problemas de assoreamento, devido à manutenção ou dimensionamento inadequados da rede, aos aspectos naturais e aos diferentes usos do solo urbano.

Prof. Karin Marins

48

★ Transporte coletivo

- + Executado diretamente, indiretamente (como por autarquia municipal), ou por empresas privadas, mediante concessão ou permissão
- + Transporte coletivo urbano e rural
 - × competência do município
- + Transporte coletivo intermunicipal
 - × competência do Estado
- + Transporte coletivo interestadual
 - x competência da União

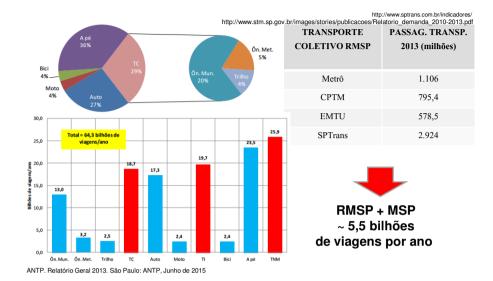
ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Prof Karin Marine

Outros serviços urbanos

- ★ Trânsito e tráfego
 - + Definicões
 - + Atribuição municipal: regulamentação das vias, o licenciamento de veículos e a implantação de sinalização nas vias
 - + Todos os municípios devem obedecer ao Código Nacional de Trânsito

5. Transporte coletivo



Prof Karin Marine

Outros serviços urbanos

× Pavimentação

- + Responsabilidade do município.
- + Custo de manutenção é cobrado por meio de taxa, lançado em conjunto com o IPTU.

Iluminação pública

- + Responsabilidade do município.
- + Obtenção da energia elétrica da empresa que detiver a concessão, permissão ou autorização para seu fornecimento.
- + Custos cobertos por impostos gerais.

Energia elétrica

- + Geração, transmissão e distribuição são de competência da União.
- Serviços telefônicos, transmissão de dados e telecomunicações
 - + Geração, transmissão e distribuição são de competência da União.

Distribuição de gás

- + Canalizado: Atribuição do Estado (diretamente ou por concessão).
- + Botijão: regulação pela União.

Outros serviços urbanos

× Educação e ensino

- +Organização colaborativa entre município, Estado e União.
- +Municípios tem atuado prioritariamente no ensino fundamental e na educação infantil, bem como em cursos profissionalizantes, geralmente em conjunto com o Estado.
- +Estados e os Municípios devem aplicar na manutenção e no desenvolvimento do ensino no mínimo 25% da receita anual resultante de impostos (CF 1988).

Saúde e higiene

- +Organização colaborativa entre município, Estado e União, constituindo o SUS.
- + Vigilância sanitária e epidemiológica competência municipal e estadual.

Assistência social

- + "proteção legal do indivíduo pelo Estado".
- +responsabilidade do Município, com o auxílio da União e dos Estados.
- + Exemplos: creches, recolhimento de desabrigado, distribuição de alimentos, roupas e agasalhos, encaminhamento de vítimas de acidentes e doenças do trabalho.

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Prof Karin Marine

Melhoria dos servicos

- Código de Defesa do Consumidor (Implantado em 1990)
- ★ Lei de concessão/permissão dos serviços públicos (lei federal nº 8987/95)
- ★ Norma ISO 9004 Diretrizes e controle de qualidade para serviços
- Principais canais de reclamação para usuários:
- +Procon Coordenadoria de Proteção e Defesa do Consumidor
- +Decon Depto. Estadual de Polícia do Consumidor (delegacia) ações penais

Outros serviços urbanos

Mercados, feiras e matadouros

- + Servico em geral mantido pelo Município.
- + Inclui mercados municipais, feiras livres e matadouros.

Servico funerário

- + Competência municipal, inclui servicos de confecção de caixões, de organização de velórios, o transporte de cadáveres e a administração de cemitérios.
- + Excetuando a administração de cemitérios municipais, as outras atividades podem ser delegadas, mediante concessão ou permissão, pela municipalidade.

Segurança pública

- + Atribuição municipal segurança urbana e o serviço de prevenção de incêndio.
- Esporte, lazer, cultura e recreação
- Defesa civil

ABIKO, A. Serviços Públicos Urbanos. TT/PCC/10, São Paulo: Escola Politécnica da USP, 1995

Desafio na melhoria do serviços urbanos

- Grande necessidade de crescimento efetivo da oferta dos serviços
- Obstáculos
 - Insuficiência de recursos financeiros
 - + Dificuldade político-institucional de gestão, caracterizada pela competição pelo poder e pelos recursos financeiros
 - + Dificuldade de articulação entre os serviços urbanos
- × Plano Diretor instrumento para integração de serviços urbanos
- Gestão urbana para compatibilizar aspectos técnicos e políticos

Tópicos principais

- Subsistemas técnicos urbanos
- Custos de infraestrutura

Densidade e infraestrutura

- ★ Custos de implantação (investimentos).
 - + custos variáveis: variam com o número de habitações.
 - + custos fixos: correspondem à implantação de equipamentos suficientes para servir a um determinado número de habitações.
- × Custos de manutenção e operação.

ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997

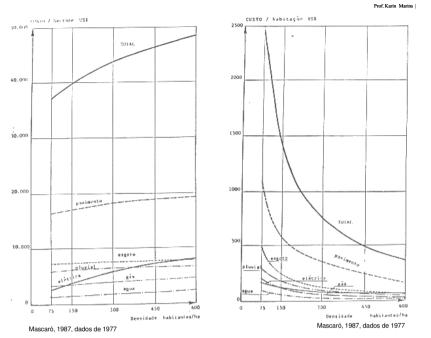
Prof. Karin Marins

Custos dos sistemas de infraestrutura

Elemento	Participação média dos diferentes componentes nos custos totais dos subsistemas urbanos (%)			
	REDE	LIGAÇÕES DOMICILIARES	EQUIPAMENTOS COMPLEMENTARES	
Pavimento	100,0	-	-	
Drenagem	100,0	-	-	
Esgoto sanitário	15,5	25,5	59,0	
Abastecimento de água	39,0	3,0	58,0	
Gás encanado	19,0	12,0	69,0	
Energia elétrica	20,5	15,0	64,5	
Iluminação pública	26,5	-	73,5	

Densidade e custos de urbanização

- × O custo do hectare urbanizado depende pouco da capacidade das redes.
 - + 75 pessoas/ha 37.000 dólares/ ha
 - + 600 pessoas/ha (+800%) 48.000 dólares/ ha (+30%)
- * Mas o custo de urbanização por família em densidades mais altas de ocupação cai drasticamente
 - + 75 pessoas/ha 2.500 dólares/habitação (dens. média brasileira)
 - + 600 pessoas/ha 400 dólares/habitação



ZMITROWICZ, W, NETO, G. Infra-Estrutura Urbana. Texto Técnico. PCC POLI-USP. São Paulo, 1997.