



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

DIREITO ADMINISTRATIVO

DES 226

PROGRAMA DE AULAS

PROFESSOR TITULAR FERNANDO DIAS MENEZES DE ALMEIDA

PROFESSOR DOUTOR VITOR RHEIN SCHIRATO

MONITORES

MARCO ANTÔNIO MORAES ALBERTO

JÚLIO CÉSAR MOREIRA BARBOZA

2º Semestre de 2019

Turmas 11 e 12



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO

FACULDADE DE DIREITO

DES 0226 - Direito Administrativo

1. Horário de Aula

Terças-feiras, das 09h15 às 12h50.

2. Objetivos

Oferecer ao aluno as noções básicas do direito administrativo, apontando a sua origem, o seu objeto, o regime jurídico predominantemente público a que se submete a Administração Pública, sem descuidar do exame do regime jurídico privado que também pode ser utilizado. Partindo da ideia de que o objeto do direito administrativo é a Administração Pública em seus vários aspectos (sujeitos que a compõem, funções que exerce, bens públicos que administra, relações jurídicas de que participa), serão analisadas as entidades que a integram e as atividades que compõem a função administrativa como uma das três funções do Estado. A disciplina também tem por objetivo apontar os fundamentos constitucionais do direito administrativo. O desenvolvimento do conteúdo da disciplina preparará para a análise de temas específicos a serem desenvolvidos em semestres subsequentes, e levará em conta as tendências atuais do direito administrativo, decorrentes da globalização e da reforma do aparelhamento administrativo do Estado, que tem trazido inúmeras inovações nessa disciplina.

3. Avaliação

Prova semestral, com peso 6 (seis) e seminários com peso 4 (quatro). Os seminários serão divididos entre um *role play*, a ser realizado no dia **15 de outubro de 2019**, com peso 02 (dois), e três atividades de monitoria que, em seu conjunto, também terão peso 02 (dois). A nota das atividades de monitoria será atribuída a partir da combinação dos critérios presença e participação.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

4. Seminários

O seminário *role play* terá a duração de 04 (quatro) aulas, no dia 15 de outubro de 2019. Instruções e material de apoio serão distribuídos duas semanas antes da realização da atividade, pela página da internet no moodle.usp.

As três atividades de monitoria terão a duração de 02 (duas) aulas e consistirão na discussão plenária de tema proposto. O material de apoio de cada monitoria será distribuído pela equipe de monitores, via página da internet no moodle.usp.

Abaixo encontram-se cronograma e programa das atividades de monitoria:

Data	Tema
13/08	Supremacia do interesse público
08/10	Nova lei de licitações e contratos administrativos
12/11	Organização administrativa e serviços públicos

5. Metodologia

Aulas expositivas teóricas, com discussões sobre casos práticos ilustrativos na medida em que conveniente para a dinâmica do curso.

6. Programa

1. Direito Administrativo: 1.1. Origem; 1.2. O Direito Administrativo no Sistema de Base Romanística; 1.3. O Direito Administrativo no Sistema da Common Law; 1.4. Evolução; 1.5. Tendências Atuais. 2. Fundamentos Político-Institucionais do Direito Administrativo: 2.1. Adesão Autoridade e Liberdade; 2.2. Princípios do Estado de Direito; 2.3. Separação de Poderes; 2.4. Legalidade; 2.5. Consecução de Direitos Fundamentais. 3. Objeto e Conceito do Direito Administrativo. 4. Administração Pública: 4.1. Conceito; 4.2. Administração Pública como Atividade: a Função Administrativa do Estado; 4.3. Administração como Sujeito: Pessoas



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

Jurídicas, Órgãos e Agentes Públicos; 4.4. Desconcentração e Descentralização; 4.5. Estrutura: Administração Direta e Indireta; 4.6. Órgãos Públicos. 5. Descentralização Administrativa: Conceito e Modalidades: 5.1. A Descentralização no Direito Brasileiro; 5.2. Desconcentração: Administrativa Direta; 5.3. Descentralização Administrativa: Administração Indireta; 5.4. Autarquias; 5.5. Autarquias de Regime Especial: Agências Executivas e Agências Reguladoras; 5.6. Fundações; 5.7. Empresas Estatais: Sociedades de Economia Mista, Empresas Públicas e Entidades sob Controle do Estado; 5.8. Agências Reguladoras; 5.9. Serviços Sociais Autônomos. 6. Princípios do Direito Administrativo: 6.1. Princípios Constitucionais do Direito Administrativo; 6.2. Princípios Infraconstitucionais. 7. Poderes da Administração Pública: 7.1. A Noção de Poder Dever; 7.2. Discricionariedade ou Vinculação no Exercício dos Poderes; 7.3. Poder Normativo; 7.4. Poder Disciplinar; 7.5. Poder Hierárquico. 8. Poder de Polícia. 8.1. Fundamentos. 8.2. Etapas. 8.3. Características. 8.4. Limites. 8.5. Principais Manifestações. 9. Serviço Público: 9.1. Conceito; 9.2. Origem e Evolução; 9.3. Características; 9.4. Classificação; 9.5. Tendências Atuais; 9.6. Concessão, Permissão, Autorização. 10. Ato Administrativo: 10.1. Origem da Expressão; 10.2. Conceito; 10.3. Atributos; 10.4. Elementos; 10.5. Classificação; 10.6. Atos Administrativos em Espécie; 10.7. Vícios; 10.8. Extinção e Convalidação; 10.9. Confirmação. 11. Processo Administrativo. 11.1. Princípios. 11.2. Processo e Participação. 11.3. Regime Jurídico do Processo Administrativo. 11.4. Tipos de Processo Administrativo. 12. Intervenções do Estado sobre a Propriedade Privada: 12.1. Fundamentos: Realização dos interesses coletivos e Função Social da Propriedade; 12.2. Limitação Administrativa; 12.3. Ocupação Temporária; 12.4. Requisição Administrativa; 12.5. Tombamento; 12.6. Servidão Administrativa; 12.7. Edificação ou Parcelamento Compulsório; 12.8. Desapropriação. 13. Bens Públicos: 13.1. Conceito; 13.2. Classificação; 13.3. Regime Jurídico; 13.4. Alienação e Aquisição; 13.5. Utilização por Particulares: Uso Privativo e Uso Comum; 13.6. Bens Públicos em Espécie. 14. Agentes Públicos: 14.1. Conceito e Modalidades; 14.2. Agentes Políticos; 14.3. Particulares em Colaboração com a Administração; 14.4. Responsabilidade. 15. Servidores Públicos: 15.1. Conceito; 15.2. Categorias: Estatutário, Trabalhista e Temporário; 15.3. Regime Constitucional; 15.4. Direitos e Deveres; 15.5. Regime Previdenciário; 15.6. Provimento e Vacância; 15.7. Responsabilidade Civil, Penal e Administrativa. 16. Licitação: 16.1. Conceito; 16.2. Princípios; 16.3. Dispensa e Inexigibilidade; 16.4. Modalidades; 16.5. Procedimentos; 16.6. Anulação e Revogação; 16.7. Regime Diferenciado de



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

Contratação. 17. Contrato Administrativo: 17.1. Conceito; 17.2. Características; 17.3. Rescisão; 17.4. Formalidades; 17.5. Modalidades; 17.6. Contratos de Gestão; 17.7. Convênio e Consórcio Administrativo. 18 Responsabilidade Civil do Estado: 18.1. Teorias; 18.2. Evolução no Direito Brasileiro; 18.3. Causas Excludentes e Atenuantes; 18.4. Responsabilidade por Atos Judiciais; 18.5. Responsabilidade por Atos Legislativos; 18.6. Reparação do Dano. 19. Controle da Administração Pública: 19.1. Conceito; 19.2. Modalidades; 19.3. Controle Administrativo: Conceito, Recursos Administrativos e Outros Instrumentos de Controle, Coisa Julgada Administrativa e Prescrição Administrativa; 19.4. Controle Legislativo: Político e Financeiro; 19.5. Controle Judicial: Sistemas de Jurisdição, Privilégios da Administração Pública em Juízo, Meios de Controle: Habeas Corpus, Habeas Data, Mandato de Injunção, Mandado de Segurança, Ação Popular, Ação Civil Pública; 19.6. Improbidade Administrativa.

7. Cronograma detalhado

A distribuição do conteúdo programático acima descrito será realizada de acordo com o cronograma abaixo:

	Professor Fernando Dias Menezes de Almeida
	Professor Vitor Rhein Schirato
	Atividades programadas do curso (datas sem aulas expositivas)
	Datas sem atividades

Data	Conteúdo
06.08	Direito administrativo: origens e fundamentos
	Princípios do direito administrativo (I): Estado de Direito e legalidade; vinculação e discricionariedade



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

13.08	Seminário 01
	Princípios do direito administrativo (II): impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência e discussão de outros princípios
20.08	Direito administrativo: conceito e construção metodológica
	Organização administrativa (I): administração pública direta e administração pública indireta
	Organização administrativa (II): desconcentração e descentralização;
	Organização administrativa (III): a disciplina da administração pública direta
27.08	Organização administrativa (VI): figuras da administração pública indireta (3) – fundações públicas;
	Organização administrativa (IV): figuras da administração pública indireta (1) – autarquias
	Organização administrativa (V): figuras da administração pública indireta (2) – empresas estatais
	Organização administrativa (VII): figuras da administração pública indireta (4) – consórcios públicos
	Organização administrativa (VIII): organizações sociais e organizações sociais de interesse público;
03.09	Organização administrativa (IX): entidades <i>sui generis</i>
	Não haverá aula – Semana da Pátria
10.09	Podere da administração pública (I): poder de polícia
	Podere da administração pública (II): poder normativo, poder regulamentar, poder hierárquico e poder disciplinar
17.09	Atos administrativos
	Contratos administrativos (I): conceito, evolução, tipologia e disciplina legal



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

24.09	Processo administrativo (I): conceito, fundamentos e princípios constitucionais e infraconstitucionais
	Contratos administrativos (II): concessões (comuns, patrocinadas e administrativas)
01.10	Processo administrativo (II): disciplina legal e tipologia
	Bens públicos
08.10	Seminário 02
	Atuação estatal sobre a propriedade privada
15.10	<i>Role play</i> (avaliação intermediária)
22.10	Licitação e compras governamentais
	Agentes públicos
29.10	Serviços públicos (I): conceito, fundamentos, princípios e disciplina básica
	Responsabilidade civil do Estado
05.11	Serviços públicos (II): formas de prestação
	Controle da administração pública (I): fundamentos e formas executivas e legislativas de controle
12.11	Seminário 03
	Controle da administração pública (II): formas judiciais de controle
19.11	Não haverá aula - Período de provas do segundo ano
26.11	Não haverá aula - Período de provas do segundo ano

Bibliografia Fundamental

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo Moderno*. 21^a ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2017.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

JUSTEN FILHO, Marçal. *Curso de Direito Administrativo*, 12^a ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016.

ARAGÃO, Alexandre Santos. *Curso de Direito Administrativo*, 2^a edição, Rio de Janeiro: Forense, 2014.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito Administrativo*, 29^a ed., São Paulo: Atlas, 2016.

Bibliografia Complementar

ALEXY, Robert. *Teoria dos Direitos Fundamentais*, São Paulo: Malheiros, 2008, trad. Virgílio Afonso da Silva.

ARAGÃO, Alexandre Santos de. *Direito dos Serviços Públicos*, 3^a ed., Rio de Janeiro: Forense, 2014.

ÁVILA, Humberto. *Teoria dos Princípios*, 14^a ed., São Paulo: Malheiros, 2013.

BINENBOJM, Gustavo. *Uma Teoria do Direito Administrativo. Direitos Fundamentais, Democracia e Constitucionalização*, 2^a ed., Rio de Janeiro: Renovar, 2012.

CASSAGNE, Juan Carlos. *La Intervención Administrativa*, 2^a ed., Buenos Aires: Abeledo-Perrot, 1994.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Parceiras na Administração Pública*. 5^a ed. São Paulo: Atlas, 2011.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella (org.). *Tratado de Direito Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2015.

FIGUEIREDO, Lúcia Valle. *Curso de Direito Administrativo*. 6^a ed. São Paulo: Malheiros, 2003.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

GASPARINI, Diógenes. *Direito Administrativo*. 8ª ed. São Paulo: Saraiva, 2003.

GORDILLO, Augustín. *Tratado de Derecho Administrativo*. Belo Horizonte: Del Rey, 2006.

JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*, 16ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014.

_____. *Teoria Geral da Concessão de Serviços Públicos*. São Paulo: Dialética, 2003.

MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Bens Públicos: função social e exploração econômica. O regime jurídico das utilidades públicas*, Belo Horizonte: Fórum, 2009.

_____. *Concessão de Serviço Público sem Ônus para o Usuário*. In WAGNER JÚNIOR, Luiz Guilherme da Costa. *Direito Público – Estudos em Homenagem ao Professor Adilson Abreu Dallari*. Belo Horizonte: Del Rey, 2004

_____. *Poderes da Administração Pública*, in FIGUEIREDO, Marcelo (org.). *Novos Rumos para o Direito Público – Reflexões em Homenagem à Professora Lúcia Valle Figueiredo*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo em Evolução*, 3ª ed., Brasília: Ed. Gazeta Jurídica, 2016.

_____. *Processualidade do Direito Administrativo*, 2ª ed., São Paulo: Revista dos Tribunais, 2008.

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Atuais Rumos do Processo Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2010.

MEDAUAR, Odete / SCHIRATO, Vitor. (org.). *Os Caminhos do Ato Administrativo*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011.



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO**

MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito Administrativo Brasileiro*, 27^a ed. São Paulo: Malheiros, 2003.

MELLO, Celso Antônio Bandeira de. *Conteúdo Jurídico do Princípio da Igualdade*, 3^a ed. São Paulo: Malheiros, 1999.

_____. *Curso de Direito Administrativo*, 29^a ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

_____. *Natureza e Regime Jurídico das Autarquias*, São Paulo: Revista dos Tribunais, 1968.

_____. *Prestação de Serviços Públicos e Administração Indireta*, 2^a ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1983.

MELLO, Oswaldo Aranha Bandeira de. *Princípios Gerais de Direito Administrativo*, Rio de Janeiro: Forense, 1969.

MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. *Curso de Direito Administrativo*, 14^a ed. Rio de Janeiro: Forense, 2006.

NETTO, Edmir Araújo. *Curso de Direito Administrativo*, 2^a ed., São Paulo: Saraiva, 2011.

SCHIRATO, Vitor Rhein. *Livre Iniciativa nos Serviços Públicos*, Belo Horizonte: Fórum, 2012.

_____/ PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Consenso e Legalidade: Vinculação da Atividade Administrativa Consensual ao Direito*, Revista Brasileira de Direito Público n° 27, outubro/dezembro de 2009, Belo Horizonte: Fórum.

_____. *Algumas Considerações atuais sobre o Sentido de Legalidade na Administração Pública*, Revista Interesse Público n° 47, janeiro/fevereiro de 2008, Belo Horizonte: Fórum, p. 151 e ss.



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO FACULDADE DE DIREITO

_____. *Aspectos Jurídicos da Transferência da Concessão de Serviços Públicos*, Revista de Direito Público da Economia n° 12, outubro/dezembro de 2005, Belo Horizonte: Fórum, p. 197 e ss.

_____. *Discricionariedade e Poder Sancionador: uma breve análise da proposta de regulamento da ANATEL*, Revista Eletrônica de Direito Administrativo Econômico n°. 17 (fev./abril de 2009), disponível em www.direitodoestado.com.br.

_____. *Limitações à Possibilidade de Anulação dos Atos Administrativos*, Revista de Direito do Estado n° 8, outubro/dezembro de 2007, Rio de Janeiro: Renovar, p. 195 e ss.

_____. *Os Princípios do Processo Administrativo*, in Boletim de Direito Administrativo n° 4/2009 (abril), São Paulo: NDJ, p. 429 e ss.

SCHNEIDER, Jens-Peter. *O Estado como Sujeito Econômico e Agente Diretor da Economia*, trad. Vitor Rhein Schirato, Revista de Direito Público da Economia – RDPE, Belo Horizonte: Fórum, ano 5, n°. 18, abr./jun 2007.

SILVA, José Afonso. *Curso de Direito Constitucional Positivo*. 29. ed. São Paulo: Malheiros, 2012.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo Ordenador*. São Paulo: Malheiros, 2003.

SUNDFELD, Carlos Ari. *Direito Administrativo para Céticos*. 2ª ed., São Paulo: Malheiros, 2015.

TÁCITO, Caio. *Temas de Direito Público (Estudos e Pareceres)*. Rio de Janeiro: Renovar, 1998-2001.