

UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
ESCOLA DE ARTES, CIÊNCIAS E HUMANIDADES (EACH-USP)
CURSO DE GRADUAÇÃO EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

ACH 3707 – Seminários de Políticas Públicas Setoriais II – Desafios da Gestão Municipal em SP

Professor: José Carlos Vaz

Professora convidada: Gabriela de Jesus D'Amaral

PROGRAMA 2019

Horários e sala

Segundas-feiras, das 8h às 12h, sala 153

Objetivo e estrutura da disciplina

O primeiro objetivo desta disciplina é propiciar aos (às) alunos (as) contato com reflexões sobre o processo de construção da cidade de São Paulo e de sua gestão municipal, relacionando-a com seu contexto nacional e internacional. O segundo objetivo é estimular os (as) alunos (as) a refletir sobre desafios críticos para a gestão do município de São Paulo, sob três eixos: o da continuidade e descontinuidade administrativa, o da governança democrática e o da capacidade de governo do Município.

O primeiro eixo, envolvendo a continuidade e descontinuidade administrativa, procura compreender as mudanças e permanências nas políticas públicas e nas práticas de gestão da prefeitura. Trata-se, aqui, de identificar processos de continuidade/descontinuidade nos projetos de governo ao longo das gestões municipais pós-redemocratização para compreender os fatores que os direcionam e seus respectivos impactos.

Já o segundo eixo, contemplando a governança democrática, volta-se para democratização da gestão, e debruça-se sobre os processos pelos quais se dão as decisões de governo do município, com o foco lançado sobre a maneira como as decisões são tomadas, os atores envolvidos, os mecanismos de controle interno e externo e a participação da sociedade civil organizada nas decisões e no seu acompanhamento.

O terceiro eixo da disciplina orienta-se para as capacidades de governo do Município. A preocupação, aqui, é compreender como a gestão municipal mobiliza, constrói ou destrói capacidades de intervenção sob a forma de recursos técnicos, materiais, humanos e organizacionais. Neste eixo, as questões relevantes passam pela utilização de tecnologia da informação, recursos humanos, processos de trabalho, disponibilidade de recursos, inteligência de negócio e organização do trabalho.

Os trabalhos de campo, realizados por duplas de alunos (as), deverão produzir uma análise da trajetória e desafios para a gestão municipal nos temas selecionados, dando-se preferência àqueles que tenham relação mais direta com os aspectos físico-territoriais da gestão municipal. Deverão usar como referência os três eixos apresentados acima. Ou seja, os trabalhos deverão, no mínimo, conter os seguintes tópicos:

1. Introdução e contextualização da temática;
2. Caracterização das ações, responsabilidades, recursos e políticas do governo municipal na temática;
3. Análise da trajetória da atuação do governo municipal na temática, identificando os elementos de continuidade e continuidade administrativa e de políticas públicas;
4. Análise de evolução dos mecanismos de governança democrática adotados;
5. Análise das capacidades municipais disponíveis e das lacunas de capacidade para a ação do governo municipal na temática;
6. Desafios para a ação futura do governo municipal na temática.

Entre as temáticas sugeridas para serem trabalhadas na disciplina estão:

- Governo aberto, participação social e transparência;
- Inovação e tecnologia;
- Gestão descentralizada e subprefeituras;
- Mobilidade urbana;
- Planejamento Urbano;
- Direitos Humanos e Cidadania;
- Gestão e ocupação de espaços públicos;
- Gestão de serviços públicos;
- Outras temáticas.

Avaliação

- Trabalho sobre temática selecionada, incluindo trabalho escrito e atividades desenvolvidas em sala (realizado em duplas) – 35%
- Participação nos momentos de debate e exercícios em sala (não haverá entrega posterior) – 30%
- Prova individual (não haverá prova substitutiva) – 35%

Programa da disciplina

BLOCO 1 – QUE CIDADE É ESTA?

Aula 1 – Apresentação da disciplina

Aula 2 - A formação da metrópole e o governo municipal

LEVY, E. Democracia nas cidades globais. S. Paulo, Studio Nobel, 1997. Cap. 1

Aula 3 – As disputas pela identidade paulista e paulistana

SALIBA, E. T. Histórias, memórias, tramas e dramas da identidade paulistana. In: PORTA,

P. (org) História da Cidade de S. Paulo, vol. 3. S. Paulo, Paz e Terra, 2004.

Aula 4 – A cidade como máquina de moer gente

KOWARICK, Lucio. A espoliação urbana. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1979. Cap. 2 e 3.

Definição dos temas dos trabalhos de campo e orientação para elaboração dos projetos

Aula 5 - Para que serve uma metrópole?

SANTOS, M. São Paulo, metrópole internacional do Terceiro Mundo In: Por uma economia política da cidade. São Paulo, Ed. Edusp, 2009. Cap. 2. Também publicado em Revista do Departamento de Geografia da FFLCH-USP, v. 7, 1994 (disponível em <http://citrus.uspnet.usp.br/rdg/ojs/index.php/rdg/article/view/233>)

Aula 6 – Planejamento urbano em SP

A definir

BLOCO 2 – QUEM TEM DIREITO A ESTA CIDADE?

Aula 7 - Tensões nas transformações urbanas em São Paulo: entre o Direito à Cidade e a metrópole informacional internacional

HARVEY, David. O direito à cidade. *Lutas Sociais, São Paulo, n.29, p.73-89, jul./dez. 2012*

Aula 8 – Segregações contemporâneas na metrópole – a divisão social da cidade

RIBEIRO, Luiz César de Q. e SANTOS JR., Orlando A. Democracia e cidade: divisão social da cidade e cidadania na sociedade brasileira. In: *Análise Social*, vol.XL(174), 2005, pp. 87-109. Disponível em <http://analisesocial.ics.ul.pt/documentos/1218709008F3wOT7lv4By93AU7.pdf>.

Aula 9 – Segregações contemporâneas na metrópole – entre muros e homens de terno preto

CALDEIRA, T. P. R. 2000. Cidade de Muros: Crime, Segregação e Cidadania em São Paulo. São Paulo: Editora 34/Edusp. Cap. 6.

Complemento: Aula do Prof. Renato Cymbalista sobre gentrificação

<https://www.youtube.com/watch?v=91vfDkEjj44> (2:02 a 2:25)

Aula 10 – Segregações contemporâneas na metrópole – as expressões culturais da segregação e da resistência

A definir

BLOCO 2 – ANÁLISE DOS TEMAS SELECIONADOS DA GESTÃO MUNICIPAL PELOS EIXOS DA DISCIPLINA

Aula 11 – Continuidade e descontinuidade administrativa

ESTEVAM, D. P. A contínua descontinuidade administrativa e de políticas

públicas In: Anais do II Seminário de Ciências Sociais Aplicadas, 2010. Disponível em <http://periodicos.unesc.net/index.php/seminariocsa/article/viewFile/1390/1317>

SPINK, P. Continuidade e descontinuidade nas organizações públicas: um paradoxo democrático. Cadernos FUNDAP, Ano 7, n. 13, Abr/1987.

Aula 12 – Capacidades de governo do município

A definir

Aula 13 – Governança democrática na cidade de S. Paulo

GRIN, Eduardo J. 2015. Construção e desconstrução das subprefeituras na cidade de São Paulo no governo Marta Suplicy. Revista de Sociologia e Política, v. 23, n. 55, p. 119-145

Será oportuno rever o texto da aula 2 (LEVY, 1997).

BLOCO 3 – ENCERRAMENTO

Aula 14 - Orientação para realização dos trabalhos de campo.

Aula 15 – Prova individual.

Aula 16 – Apresentação dos trabalhos de campo e debate.

Aula 17 – Apresentação das notas e encerramento da disciplina.

Bibliografia complementar

D'AMARAL, Gabriela de Jesus. *Capacidades estatais e políticas urbanas: o caso da Secretaria Municipal de Licenciamento de São Paulo*. Dissertação (Mestrado em Gestão de Políticas Públicas) – Escola de Artes, Ciências e Humanidades, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2018.

HARVEY, D. *A produção capitalista do espaço*. S. Paulo, Annablume, 2005.

KOWARICK, Lucio. *Escritos urbanos*. São Paulo, Ed. 34, 2000.

QUEIROZ, S. R. R. *Política e poder público na Cidade de S. Paulo: 1889-1954*. In: PORTA, P. (org) *História da Cidade de S. Paulo*, vol. 3. S. Paulo, Paz e Terra, 2004.

SANTOS, M. *A urbanização brasileira*. S. Paulo, Edusp, 2001.

SINGER, P. *Os últimos 40 dos 450 anos de São Paulo*. In: SZMRECSANYI, T. (org) *História econômica da cidade de São Paulo*. S. Paulo, Ed. Globo, 2004.

SILVA, Sérgio V.; NIERO, José Carlos C.; MAZZALI, Leonel. *O Planejamento Estratégico Situacional no Setor Público – A contribuição de Carlos Matus*. Disponível em <http://www.ead.fea.usp.br/semead/12semead/resultado/trabalhosPDF/473.pdf>.

SZMRECSANYI, M. I. Q. F. *A macrometrópole paulistana: 1950-2004*. In: SZMRECSANYI, T. (org) *História econômica da cidade de São Paulo*. S. Paulo, Ed. Globo, 2004.