



# Agenda



- ✦ Introdução: papéis da política agrícola;
- ✦ O que é agricultura familiar?
- ✦ História da agricultura familiar no Brasil;
- ✦ Estado e pesquisa agrícola no Brasil;
- ✦ Pesquisa agrícola e agricultura familiar;
- ✦ Política agrícola e agricultura familiar;
- ✦ Ciência e tecnologia para agricultura familiar; e
- ✦ Considerações finais.

# Papéis da política agrícola



- ✦ Reduzir a instabilidade provocada pelo mercado e clima;
- ✦ Favorecer o investimento na atividade agrícola;
- ✦ Elevar a produção e produtividade agrícola;
- ✦ Reduzir os custos de produção por unidade;
- ✦ Reduzir custos dos alimentos;
- ✦ Democratizar o acesso à créditos e à tecnologias;
- ✦ Promover o desenvolvimento de determinados produtos; e
- ✦ Diversificar as atividades rurais.

# O que se entende por agricultura familiar?

## ✦ Categorias básicas de Unidades de produção.

| Variável                     | Categoria        | Latifundio | Empresa capitalista | Empresa familiar | Unidade camponesa |
|------------------------------|------------------|------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Nível tecnológico            | Alto             |            | X                   | X                |                   |
|                              | Baixo            | X          |                     |                  | X                 |
| Força de trabalho            | Assalariada      |            | X                   |                  |                   |
|                              | Família          |            |                     | X                | X                 |
|                              | Parceiros/Outros | X          |                     |                  |                   |
| Comercialização dos produtos | Alta             |            |                     |                  |                   |
|                              | Baixa            |            |                     |                  |                   |
| Nível de especialização      | Monocultura      | X          | X                   | X                |                   |
|                              | Policultura      |            |                     |                  | X                 |
| Área                         | Multimodular     | X          | X                   |                  |                   |
|                              | Modular          |            |                     | X                |                   |
|                              | Minifundio       |            |                     |                  | X                 |

Fonte: Alencar (2001)

# O que se entende por agricultura familiar?

## ✦ Dimensões de terras das propriedades rurais

| Tamanho da propriedade | Modulos fiscais |
|------------------------|-----------------|
| Minifundio             | Menor do que 1  |
| Pequena propriedade    | 1 a 4           |
| Média propriedade      | 4 a 15          |
| Grande propriedade     | Acima de 15     |

# Antecedentes históricos



- ✦ Dependência do Brasil a Portugal;
- ✦ Esgotamento das minas – produção de café para exportação;
- ✦ Grande depressão de 1930 - modelo de substituições de exportações;
- ✦ 1930 – 1964 – reorganização do espaço produtivo:
  - ✦ Industrialização restringida (1930 – 1950);
  - ✦ Industrialização pesada (a partir de 1950);
- ✦ Crescimento da agricultura dado a grande disponibilidade de terras;

# Antecedentes históricos



- ✦ A partir da década 1960 o país passou por crises periódicas no abastecimento interno;
  - ✦ Exaustão do crescimento horizontal com baixo nível tecnológico;
- ✦ Investimento, no país, de empresas estrangeiras de insumo para a agricultura (máquinas, equipamentos, trator..);
- ✦ Papel do governo:
  - ✦ Investimento público em infraestrutura (estrada, comunicação, comercialização...)
  - ✦ Estabelecimento de projetos especiais e programas regionais;
  - ✦ Desenvolvimento da agroindústria; e
  - ✦ Reestruturação da pesquisa agropecuária e da extensão rural.

# Antecedentes históricos



- ✦ A partir da década 1970 – novo padrão agrícola brasileiro;
  - ✦ Articulação de três segmentos: 1) Indústria de insumos para agricultura – 2) Nova agroindústria oligopolista – 3) Agricultura modernizada;
- ✦ A partir da década de 1980 – restrição do crédito rural subsidiado – ajustes impostos pelo FMI;
- ✦ Houve o arrefecimento da modernização da agricultura, dado:
  - ✦ Recessão da economia brasileira;
  - ✦ Redução dos incentivos de crédito para modernização;
  - ✦ Caráter excludente e desigual do processo de modernização;
  - ✦ Mudança na modernização da agricultura em nível mundial.

# Antecedentes históricos



- ✦ A partir de 1990 – abertura econômica e crise fiscal;
- ✦ Limitações do Estado na política agrícola brasileira;
- ✦ Novo rearranjo da agricultura brasileira;
- ✦ Necessidade de otimizar custo produção, processamento, armazenamento e transporte;
- ✦ Novos investimentos e subsídios para a agricultura familiar; e
- ✦ Melhor desenvolvimento e absorção de tecnologias, devido ao mercado concorrencial.

# Estado e pesquisa agrícola



- ✦ O Estado grande financiador e promotor da agricultura – criação dos Institutos de pesquisa e das Escolas de Agronomia;
- ✦ A partir de 1940 – Ministério da Agricultura – criação dos Institutos de Pesquisa em regiões estratégicas;
- ✦ Muitos pesquisadores formados nos EUsAs e em países da Europa;
- ✦ A partir de 1960 – política desenvolvimentista – necessidade de tornar a terra produtiva; e
- ✦ Na década de 1970, criação da EMBRAPA, devido à falta de dinamismo do DNPEA.

# Estado e pesquisa agrícola



- ✦ Modelo de geração das pesquisas e tecnologias da EMBRAPA:
  - ✦ “Modelo concentrado”
- ✦ Papel importante da extensão rural, como difusora das tecnologias e conhecimentos gerados nos Institutos de pesquisa – principalmente de adoção das novas tecnologias (influência dos EUAs);
- ✦ Marginalização e exclusão das propriedades de pequeno porte da modernização da agricultura;
  - ✦ Modernização da grande propriedade rural e o abastecimento do mercado externo (culturas de exportação).

# Agricultura familiar



- ✦ A política agrícola, a pesquisa e a extensão, na história da agricultura no Brasil, sempre estiveram alheias à situação das pequenas unidades de produção (Alencar, 1997);
- ✦ A pauperização dos pequenos produtores está relacionada aos fatores estruturais que comandam as políticas econômicas, educacionais e de pesquisas e não a ineficiência dessas organizações (Alencar, 1997);
- ✦ A política agrícola está concentrada nas mãos dos “planejadores da agricultura” e dos “planejadores da modernização” (Mueller, 2001); e
- ✦ Nesta situação, nem mesmo as estratégias pautadas na organização dos camponeses, na participação e na geração de tecnologias apropriadas são suficientes para diminuir a situação de pauperização e exclusão (Alencar, 2001).

# Agricultura familiar



- ✦ O desenvolvimento da agricultura gera questões fundamentais, que podem assumir características do tipo:
  - ✦ Questões agrícolas (onde produzir, o que produzir, quando produzir...)
  - ✦ Questões agrárias (como se produz, de que forma se produz....)
- ✦ Surgem três grandes perspectivas do desenvolvimento da agricultura de pequeno porte:
  - ✦ Técnico-econômica: os problemas dos pequenos produtores estão relacionados aos problemas técnicos;
  - ✦ Social-reformista: necessidade de reduzir as desigualdades sociais e a concentração de terras; e
  - ✦ Transformação social: abolição dos meios privados de produção.

# Agricultura familiar



- ✦ Correntes determinantes de estudos sobre a pequena unidade de produção agrícola:
  - ✦ Tradição marxista: resíduo de uma formação social anterior;
  - ✦ Tradição chaynoviana: unidade de trabalho familiar que se constitui um tipo específico de economia;
  - ✦ Tradição durkheimiana: dualismo entre tradicional e moderno, onde essa unidade de produção estaria ligada ao tradicional e no interstício;
  - ✦ Tradição etnográfica: onde essa unidade de produção faria parte de uma tradição mais antiga (Castro et. al., 1979);

# Agricultura familiar



- ✦ Características dos produtores de pequeno porte:
  - ✦ Ignorância: o pequeno produtor não sabe fazer outra coisa além daquela que tem feito
  - ✦ Impotência: ele sabe que poderia fazer outra coisa, mas não o faz por razões financeiras;
  - ✦ Desinteresse: ele sabe o que deveria fazer e pode fazer, mas não o faz por valores e atitudes o que retém.
- ✦ Aspectos relacionados às atitudes dos produtores de pequeno porte:
  - ✦ **Cultura do silêncio** (submissão dos indivíduos em se acharem mudos); **Semi-intransividade** (nível de quase imersão no contexto onde estão inseridos); **Counterdevelopment** (tendência dos indivíduos mais capitalizados em conduzirem as organizações locais); **Clientelismo** (troca de favores); e **Patronagem** (recorrer a indivíduos mais poderosos para solução dos problemas).

# Agricultura familiar



- ✦ Mudanças nas características dos produtores de agricultura familiar após 1990:
  - ✦ Maior capacidade de absorção de tecnologias e inovações;
  - ✦ Programas voltados à assistência, ao financiamento e ao apoio à produção;
  - ✦ Capacitação de produtores rurais para melhoria na produção/produktividade e na gestão da propriedade rural;
- ✦ O que gerou essas mudanças?
  - ✦ Mudanças na pesquisa agrícola e nas formas de difusão regional/local;
  - ✦ Mudanças na extensão rural e no apoio ao produtor de agricultura familiar; e
  - ✦ Mudanças nas concepções de tecnologias e inovações (hard e soft technology).

# Agricultura familiar



- ✦ Mudanças na pesquisa agrícola:
  - ✦ Do modelo concentrado ao modelo regionalizado;
  - ✦ Do distanciamento à aproximação com a realidade da agricultura familiar; e
  - ✦ Da pesquisa de bancada/fazendas experimentais à pesquisa aplicada.
- ✦ Mudanças na extensão do rural:
  - ✦ Diversas crises sofridas pelas Agências de Extensão Rural no Brasil;
  - ✦ Da transferência para a difusão em redes de tecnologias; e
  - ✦ De educador para comunicador/integrador rural.

# Agricultura familiar



- ✦ Mudanças nas tecnologias:
  - ✦ Da “destruição criadora” (Schumpeter) para as tecnologias incrementais (neo-schumpeterianos);
  - ✦ Dos modelos de desenvolvimento tecnológico (Triângulo de Sábato) para as redes de inovação;
  - ✦ Dos pacotes tecnológicos para o “varejo” das tecnologias e inovações;
- ✦ Quais os ganhos para a agricultura familiar?
  - ✦ Nova integração entre pesquisa, inovação, tecnologias e extensão rural;
  - ✦ Proximidade da pesquisa e da extensão rural com o pequeno produtor;
  - ✦ Geração de inovações e tecnologias aplicadas à realidade das pequenas propriedades;
  - ✦ Modificação de tecnologias e inovações aos modos de trabalho e gestão das propriedades; e
  - ✦ Aumentos de produtividade e renda nas propriedades de agricultura familiar.

# Política agrícola e agricultura familiar



- ✦ Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura familiar (PRONAF):
  - ✦ Apoio financeiro a atividades agropecuárias ou não-agropecuárias, para implantação, ampliação ou modernização da estrutura de produção, beneficiamento, industrialização e de serviços, no estabelecimento rural ou em áreas comunitárias rurais próximas, de acordo com projetos específicos.
- ✦ Programa de garantia de preço para Agricultura familiar (PGPAF):
  - ✦ Garante às famílias agricultoras que acessam o **Pronaf Custeio** ou o **Pronaf Investimento**, em caso de baixa de preços no mercado, um desconto no pagamento do financiamento, correspondente à diferença entre o preço de mercado e o preço de garantia do produto.

# Política agrícola e agricultura familiar



## ✦ Programa de Aquisição de Alimentos (PAA):

- ✦ O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) promove o acesso a alimentos às populações em situação de insegurança alimentar e promove a inclusão social e econômica no campo por meio do fortalecimento da agricultura familiar.

## ✦ Seguro da agricultura familiar (SEAF):

- ✦ Ação dirigida exclusivamente aos agricultores familiares que contratam financiamentos de custeio agrícola no Pronaf, foi instituído no âmbito do Proagro e atende uma reivindicação história do agricultor: produzir com segurança e com relativa garantia de renda. O SEAF não se limita a cobrir todo o valor financiado, o seguro garante 65% da receita líquida esperada pelo empreendimento financiado.

# Política agrícola e agricultura familiar



## ✦ Garantia-safra (GS):

- ✦ é uma ação do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf) voltada para os agricultores e as agricultoras familiares localizados na região Nordeste do país, na área norte do Estado de Minas Gerais, Vale do Mucuri, Vale do Jequitinhonha e na área norte do Estado do Espírito Santo — área de atuação da Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste (SUDENE), majoritariamente Semiárida — que sofrem perda de safra por motivo de seca ou excesso de chuvas.

# Ciência, tecnologia e agricultura familiar



- ✦ Instituições responsáveis pela Ciência e tecnologia no âmbito rural.
- ✦ Ministérios:
  - ✦ Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA)
  - ✦ Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA)
- ✦ Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA)
  - ✦ Responsável pela pesquisa agropecuária no Brasil
- ✦ Empresas de Assistência Técnica e Extensão Rural (EMATER`s) – no Estado de São Paulo o órgão responsável é a CATI (Coordenadoria de Assistência Técnica Integral)

# Ciência, tecnologia e agricultura

## ✦ Outras instituições **familiar**

### Sistema Institucional de ciência e tecnologia Agropecuária no Brasil

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| GOVERNO FEDERAL                   | EMBRAPA, Universidades e Ministérios                                     |
| GOVERNO ESTADUAL                  | EMBRAPAs municipais, Secretarias Estaduais e Municipais, EMATER`s        |
| GOVERNO MUNICIPAL                 | Escolas Técnicas, Centros Experimentias                                  |
| ENTIDADES “PÚBLICAS” NÃO ESTATAIS | ONG’s, Fundações   |
| ENTIDADES “PRIVADAS” SOCIAIS      | Cooperativas e Universidades   |
| ENTIDADES PRIVADAS                | Agroindústrias e Microempresas de pesquisa e desenvolvimento tecnológico |

# Considerações finais



- ✦ Ciência e tecnologia para agricultura familiar;
- ✦ Programas de desenvolvimento destinados à agricultura familiar;
- ✦ Inovações e tecnologias nas pequenas propriedades;
  - ✦ O PROGRAMA REDES DE REFERÊNCIA
- ✦ Mercado e situação atual da agricultura familiar;
- ✦ Agroecologia no sistema de ciência e tecnologia para agricultura familiar.

# Principais referências



ALENCAR, E. **Associativismo rural e estratégia e intervenção**. UFLA/DAE: Lavras, 1997 (Roteiro para discussão).

BUAINAIN, A. M. **Trajetórias Recentes da Política Agrícola Brasileira**. Brasília: Textos FAO/INCRA, 1998.

CARVALHO, J. C. M. **O desenvolvimento da agropecuária brasileira**. EMBRAPA, Brasília, 1992.

GALJART, B. Difusão cultural, modernização e subdesenvolvimento. In: SZMRECSÁNYI, Tamás; QUEDA, Oriowaldo (Orgs). **Vida rural e mudança social**. 3ª ed. São Paulo: Nacional, 1979.

GUANZIROLI, C. E. PRONAF dez anos depois: resultados e perspectivas para o desenvolvimento rural. **Revista de Economia e Sociologia Rural**, v.45, n.2, p. 301-328, 2007.

LAMARCHE, H. Introdução geral. In: LAMARCHE, H. (Coord.). **A agricultura familiar: comparação internacional**. Trad. Ângela Maria Noako Tijiwa. Campinas-SP: Ed. Unicamp, 1993.

MATTEI, L. **Estudos de impactos do PAA em municípios selecionados de Santa Catarina**. Relatório de pesquisa para convênio FAO-FUBRA/UNB. Florianópolis/SC: FUBRA, 2006

SABOURIN, E. Que política pública para a agricultura familiar no segundo governo Lula? **Sociedade e Estado**, v.22, n.3, p. 715-751. 2007.

SCHNEIDER, S. Agricultura familiar e emprego no meio rural brasileiro: análise comparativa das Regiões Sul e Nordeste. **Parcerias estratégicas**, v. 11, n.22, 2006