

ELABORAÇÃO E AVALIAÇÃO DE PROJETOS NO SETOR PÚBLICO ACH 3575

Patricia M. E. Mendonça

Profa. Patricia Mendonça

- Graduação em Administração- UFBA
- MSc Social Policy and Planning – London School of Economics
- Doutorado em Administração Pública- EAESPFGV
- Pos-Doc Universidade de Essex

Áreas de Interesse

- Gestão Social
- Terceiro Setor
- Movimentos Sociais e Formas Alternativas de Organização
- Teoria das Organizações

Elaboração de Projetos no Setor Público - Objetivos

- Compreender o conceito de projeto e suas particularidades no Setor Público;
- Conhecer ferramentas e metodologias de elaboração, gestão e avaliação de projetos;
- Vivenciar etapas de elaboração de um projeto público;
- Conhecer os riscos, dificuldades e potencialidades no desenvolvimento de projetos públicos;
- Conhecer fontes externas de recursos para desenvolvimento de projetos públicos.

Objetivos de aprendizagem/complementares

- Desenvolver a criatividade, comunicação verbal, relacionamento pessoal, negociação, tomada de decisão, trabalho em equipe, bem como desenvolver o espírito crítico.

Elaboração de Projetos no Setor Público – metodologia e avaliação

Metodologia

- Articular teoria e prática: aulas expositivas e dialogadas; exposição de vídeos com debate; vivências de grupo; filmes; estudos de caso
- Elaboração de um projeto, em grupo, de acordo com orientações apresentadas no material da disciplina

Avaliações

Nota 1- média das atividades em sala+ entregas Parciais (35%)

Nota 2- Apresentação e entrega Final do projeto (35%)

Nota 3- prova- Individual (30%)- dia 28/09

ENTENDENDO PROJETOS E PROJETOS NO SETOR PÚBLICO

Modelos de Gestão Pública

Patrimonialismo

Gestão
Burocrática

Modelos
Gerencialistas

Nova
Governança
Pública

Modelos Gerencialistas

Gestão voltada para respostas/resultados

Necessidade de medição

Necessidade de avaliação

- ❖ **Eficiência** : capacidade de realização de atividades em uma organização, minimizando a utilização dos recursos. **Resultados Alcançados / recursos consumidos**
- ❖ **Eficácia**: capacidade de realizar atividades de modo a alcançar objetivos estabelecidos
- ❖ **Efetividade**: capacidade de atender expectativas, dar as respostas certas. **Como alcancei os objetivos com os recursos disponíveis**

Modelos Gerencialistas

Remover as restrições para a eficiência e a inovação

Os gestores: uma percepção privilegiada do “mundo real”?

Política poderia ser lidada através de qualificações técnicas

A Reforma gerencial no Brasil

Um empreendimento planejado que consiste num conjunto de atividades inter-relacionadas, e coordenadas para alcançar objetivos específicos dentro de prazo e recurso limitados (PMI)

Um conjunto de elementos que permite avaliar, qualitativa e quantitativamente, as vantagens ou desvantagens da aplicação de recursos de qualquer natureza para a produção de bens e serviços (CEPAL)

Um empreendimento temporário ou uma sequência de atividades, com começo meio e fim programados, que têm por objetivo fornecer um produto singular, dentro de restrições orçamentárias (Maximiano)

Setor Privado

Desenvolvimento de Novos
Produtos

**Desenvolvimento
Organizacional**

Implementação de Novos
Procedimentos ou Processo
de Negócio

Infraestrutura

Setor Público

**Processo de Planejamento
e Orçamento**

**Desenvolvimento
Organizacional**

**Novos Procedimentos ou
Processo de Negócio**

Otimizar Uso de Recursos
Decisões sobre

Investimentos

Buscar Financiamento
Externo

Infraestrutura

Por que Investir em Projetos no Setor Público

- Parcerias e Alianças com governos, iniciativa privada e sociedade civil
- Acompanhamento e Avaliação de resultados
- Criação de condição para melhoria contínua e mensurável da qualidade dos bens públicos
- Transparência

Especificidades Projetos Setor Público- PMI

- Partes interessadas
- Marco legal
- Accountability
- Utilização de recursos
- Ciclo Orçamentário
- Ciclo Eleitoral

Tipos de Projetos no Setor Público

- Projetos nas Áreas Sociais
- Projetos de Desenvolvimento Organizacional e Implantação de Novos Procedimentos-Negócios
- Projetos Infra-Estrutura

Instituições Financeiras Públicas **Governo Federal**

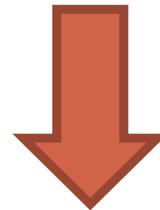
Organizações Internacionais

Rigidez Liberação Recursos
Guias, programas de capacitação
Desenvolvimento Sistemas



Governos Estaduais

Escritórios Projetos
Programas Territoriais
Inovações com Indicadores



Governos Municipais

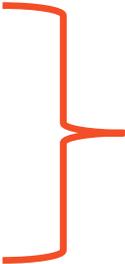
Consórcios
Consultorias

Parceiros
Empresariais e da
Sociedade Civil

Órgãos de Controle



Avanços e Dificuldades no Gerenciamento de Projetos Públicos

- Diferentes papéis
 - Elaboradores
 - Gestores
 - Analistas-Avaliadores-financiadores
 - Assimetria de Capacidade de Formulação e Implementação entre níveis de governo
 - Indicadores de Desempenho
- 
- Burocratas
 - Pesquisadores
 - Técnicos
 - Políticos
 - Financiadores



Uma visão inicial



Parte-se de um diagnóstico

Analisa-se as condições existentes

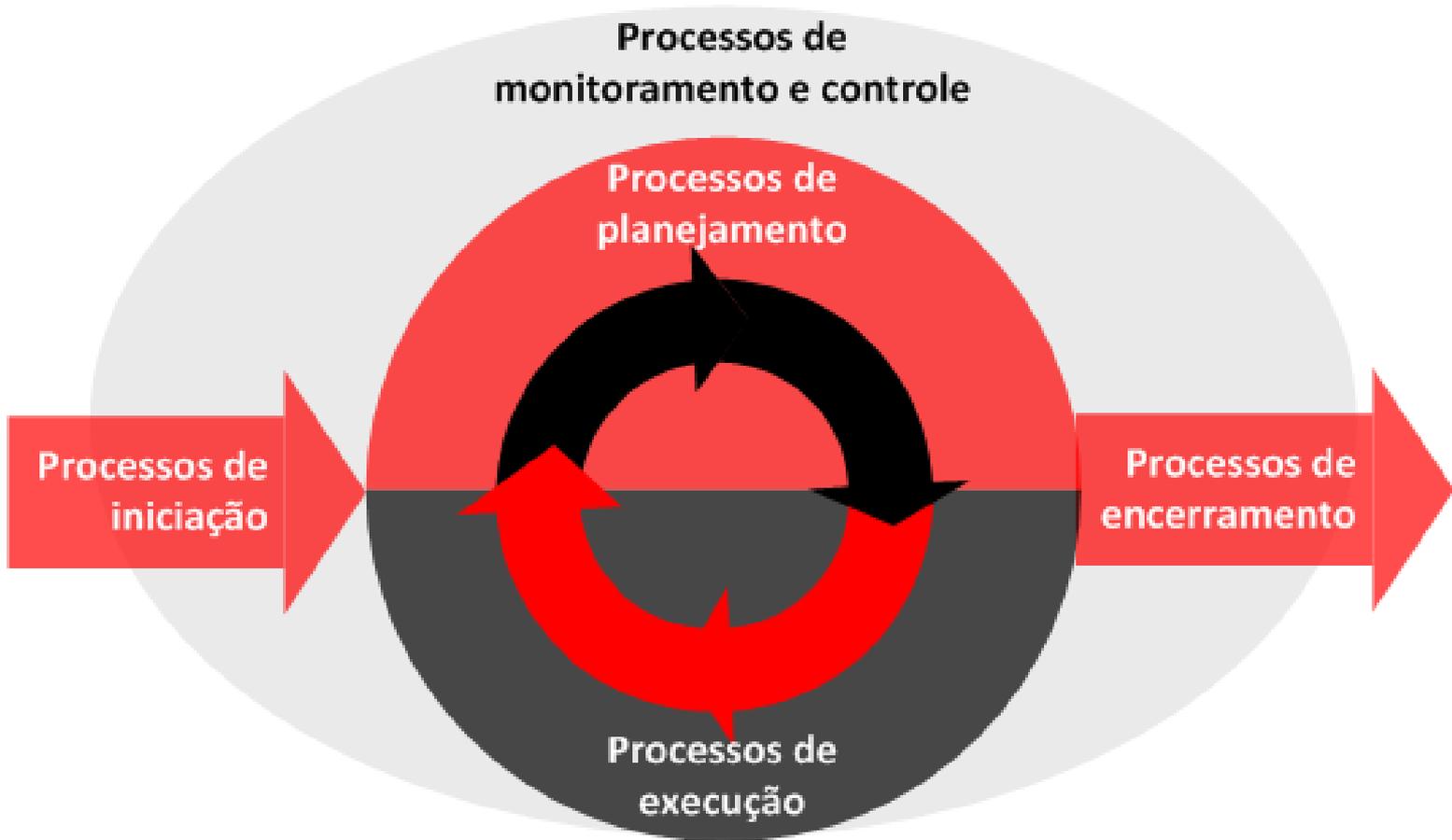
Busca-se alinhar as expectativas

Organizam-se as ideias

Parte-se para a ação

FASES DO PROJETO







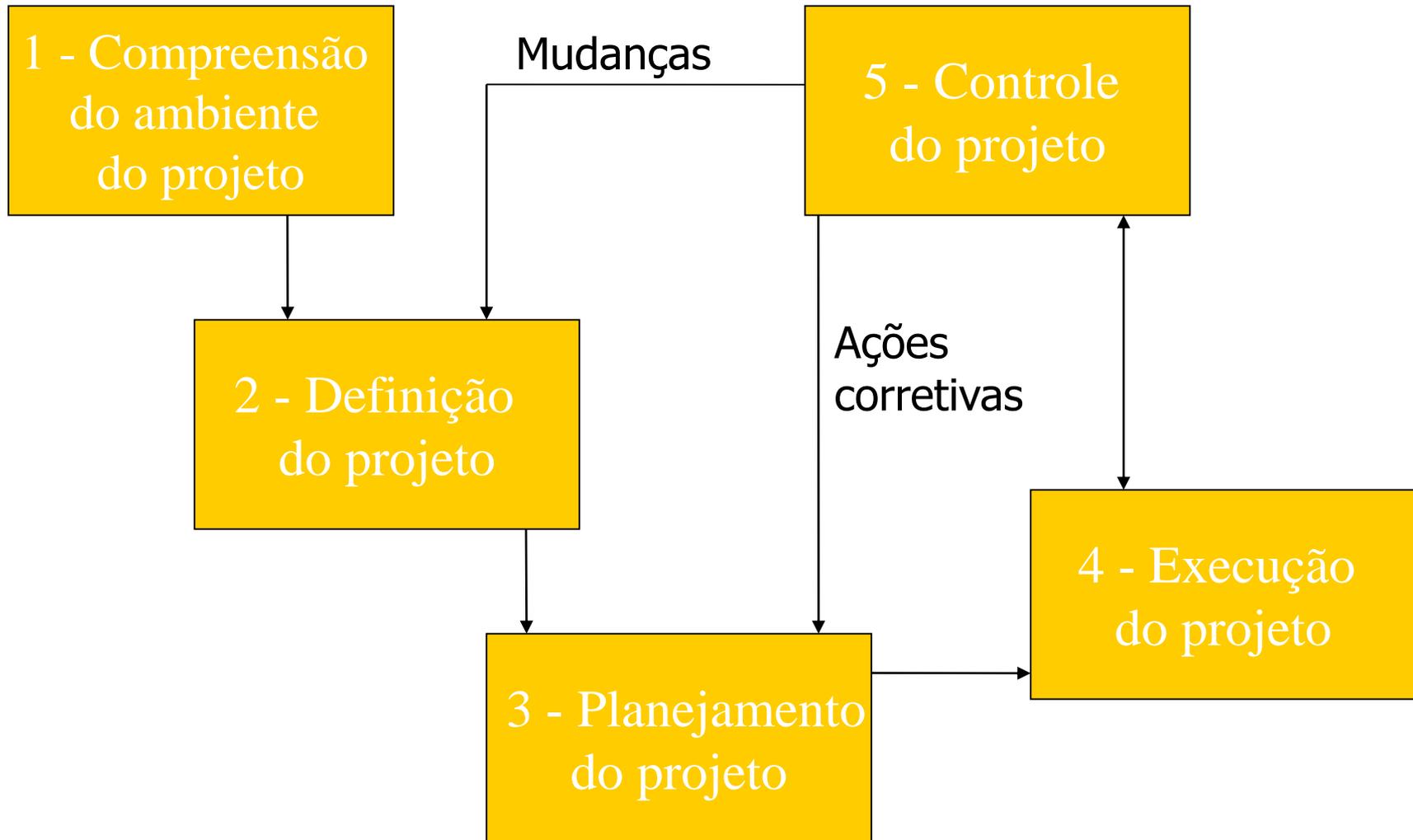
Por que utilizar um projeto?

- Buscar otimizar os recursos existentes.
- Fazer de forma planejada.
- Esclarecer expectativas.
- Construir uma visão e uma alternativa de solução.
- Ter um senso de direção.
- Angariar apoio.
- Melhorar uma situação-problema.

Riscos e Incertezas

- Incertezas no **cronograma**
- Incertezas em **estimativas de custos**
- Incerteza **tecnológica**
- Incertezas **organizacionais**
- Incertezas **políticas**

Etapas de um Projeto



Problemas e Dificuldades Frequentes com Projetos

- Custos inadequados
- Cronogramas não realistas
- Objetivos mal definidos
- Metas inadequadas
- Falta de indicadores de desempenho
- Pressupostos sem embasamento

Problemas e Dificuldades Frequentes com Projetos

- Definições insuficientes acerca de papéis e de responsabilidades
- Pouca participação dos níveis operacionais no desenho do projeto
- Projetos que são intermináveis e com muitas extensões

Iniciação de um Projeto

1. Percepção de um problema, desafio ou oportunidade
2. Diagnóstico básico da situação
3. Levantamento dados
4. Rascunho das ideias, compartilhar uma forma de solução

Rascunho das Primeiras Ideias

- Entender o problema e as suas causas – entender oportunidades e possibilidades de ação
- Levantar dados e informações.
- Desenho das ideias - Compartilhar uma visão.
- Primeiras alternativas de solução.

Pesquisa Inicial

Fontes de Informação:

- Relatórios Governamentais
- Bases de dados oficiais
- Relatórios de ONGs
- Documentos de Financiadores (Bancos de desenvolvimento, instituições internacionais, empresas, entre outros)
- Visitas in loco, entrevistas
- Mídia
- Processos Jurídicos



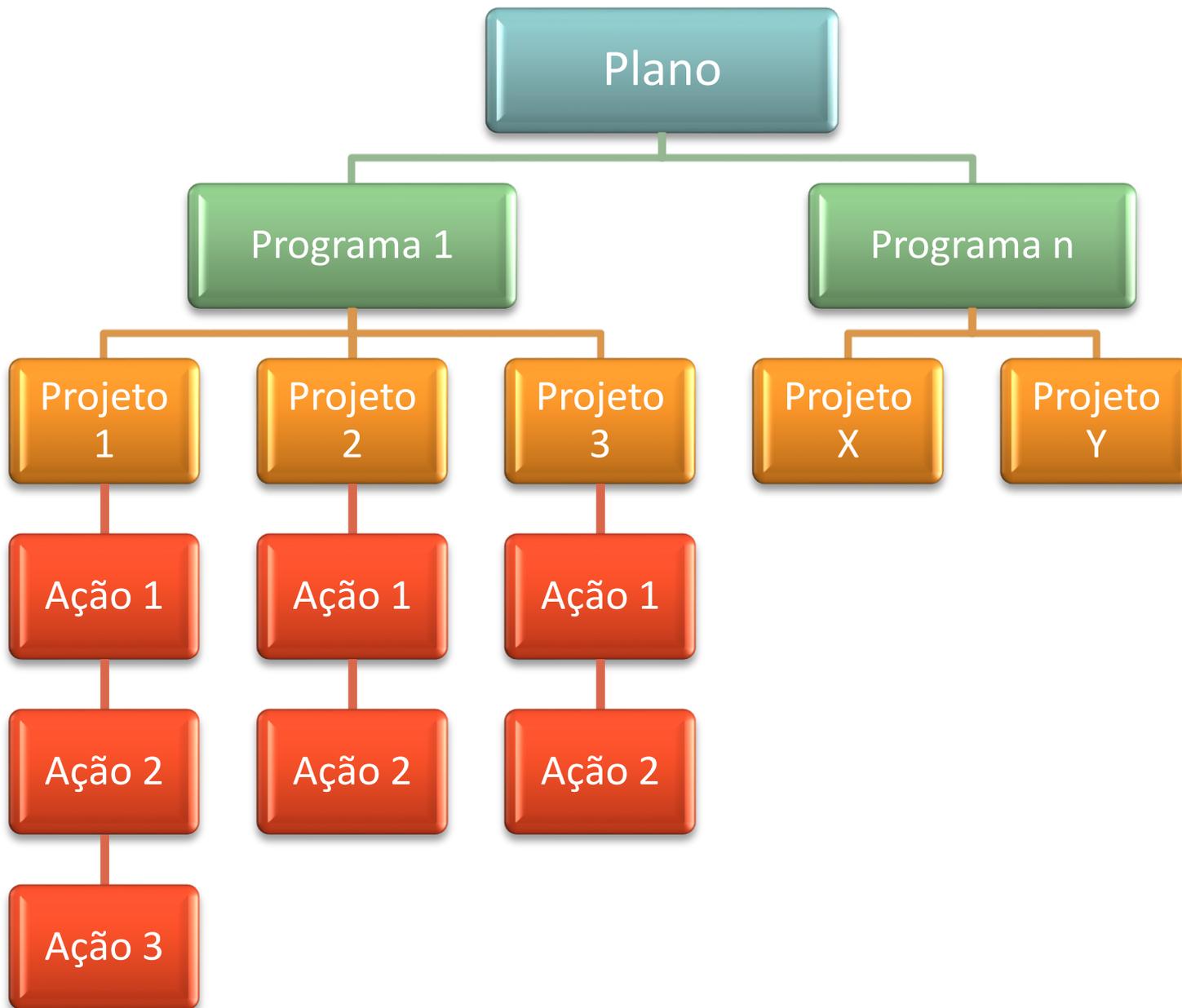
- Fornece referencial teórico e político, as macroestratégias e diretrizes que irão desencadear programas e projetos.
- Plano é a soma de programas com objetivos comuns
- As estratégias podem estar contidas no desenho das PP e dos Planos
- Longo prazo



- Conjunto de projetos que buscam os mesmos objetivos; estabelece as prioridades nas intervenções, ordena os projetos e aloca os recursos.
- Médio prazo.



- Conjunto de ações pertinentes e viáveis para a consecução de objetivos.
- Curto / médio prazo.





FÓRUM DIALOGA BRASIL — INTERCONSELHOS —

Estrutura PPA 2012-2015

Visão de Futuro e cenários.
Macrodesafios

Retratam a agenda de governo,
organizada por recortes Políticas
Públicas

Expressa as escolhas de políticas
públicas, orientando a atuação do
Governo para o que deve ser feito

Medida do alcance do Objetivo,
podendo ser de natureza quantitativa
ou qualitativa.

Entregas de bens e serviços à
sociedade, resultantes da coordenação
de ações governamentais, decorrentes
ou não do orçamento.

PPA

DIMENSÃO ESTRATÉGICA

(747 INDICADORES)

471

OBJETIVOS

(resp. por objetivo)

2.402 Metas

2.434 Iniciativas

(281 Empreendimentos
Individualizados)

LOA

65 PROGRAMAS TEMÁTICOS

Ações Orçamentárias

PPA- Pano Plurianual: é previsto no art. 165 CF destinado a organizar e viabilizar a ação pública, onde constam as PP do governo para um período de 4 anos. Tem vigência do segundo ano de um mandato majoritário até o final do primeiro ano do mandato seguinte. Nele constam, detalhadamente, os atributos das políticas públicas executadas, tais como metas físicas e financeiras, público-alvos, produtos a serem entregues à sociedade, etc. Atrelado a processo de Orçamentação.

Outros Plano setoriais ou temático: PAC, PDE

Programas Temáticos: recortes aderentes às PP. Estão Organizados em **Objetivos**

Objetivos: enunciado que induz a uma associação entre a formulação e implementação. Cada objetivo tem associado uma **Meta**

Meta: indicações que fornecem parâmetros para a realização do Plano. Não devem ser confundidas com Produtos de ações orçamentárias.

Objetivos e Metas permitem o tratamento transversal das PP.

Iniciativas: derivadas dos objetivos, declaram entregas derivadas de ações orçamentárias, ações institucionais e normativas. As iniciativas que possuem financiamento estão associadas às respectivas ações no Orçamento.

Programas de Gestão, Manutenção e Serviços do Estado: Despesas destinadas à ação governamental, ou àquelas não tratadas nos Programas Temáticos

Planos Municipais

- Articulam políticas, planos e programas de outros níveis subnacionais com as prioridades locais
 - Plano de Governo
 - Plano Estratégico
 - Plano Diretor Municipal
 - PPA- Plano Plurianual
 - Planos Setoriais
 - Plano de Metas

Planos Setoriais Municipais

- Elaborados a partir de orientações do planejamento estratégico e/ou Plano Diretor, podem ser agrupados em planos:
 - TEMÁTICOS termos do artigo 88 da lei: Mobilidade, Habitação, Saneamento Ambiental, Desenvolvimento Econômico, Segurança Pública com Defesa Social e Desenvolvimento Social;
 - B - METODOLÓGICOS, nos termos dos artigos 46 a 49 da lei: elaboração de conteúdos com participação democrática da comunidade, para sua legitimação e nos termos estabelecidos na própria lei;

Análise de demandas e estabelecimento de prioridades

- Identifica possíveis soluções alternativas
- Identifica causas do problema cujo enfrentamento é indesejável ou inviável
- Identifica uma ou mais estratégias do projeto
- Determina a estratégia a ser adotada pelo projeto