

Programa de Pós-Graduação Nutrição em Saúde Pública
HNT – 5770 Políticas Públicas de Alimentação e Nutrição
Prof. responsáveis: Patrícia Jaime e Betzabeth Slater Vilar

Aula 1:

Apresentação da disciplina e conceituação em políticas públicas

Delimitação do Campo

- Ciência da Nutrição → Compreender as múltiplas e complexas relações entre homem e alimento que se concretizam na prática social da alimentação.
- Canesqui & Garcia no livro Antropologia e Nutrição (2005), tais relações são modeladas pela cultura e organização da sociedade.
- A alimentação ganha conotações relacionadas à forma como o homem, enquanto espécie, tem construído historicamente arranjos e modelos de comer e viver em sociedade.
- Evoluímos da divisão social do alimento naturalmente disponível para o domínio de técnicas que permitiram o nascimento da culinária e da produção e processando de alimentos.
- A industrialização e a globalização moldaram, na história mais recente da humanidade, as escolhas e as práticas alimentares.
- Alimentação → Condição *sine qua nom* para sobrevivência que, mais e mais, é produto das relações de poder e dos não-uniformes sentidos construídos na sociedade sobre direitos e cidadania.



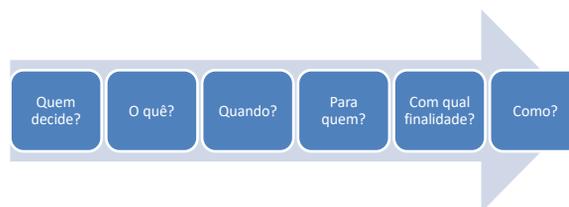
- Políticas públicas → Expressão do papel e da forma como o Estado se organiza para mediar processos sociais e alcançar o bem-estar da sociedade e o interesse público.
- Alimentação e nutrição → políticas públicas que atravessam os diferentes pontos do sistema alimentar, da produção ao consumo, e que condicionam a situação de saúde e nutrição de indivíduos e coletividades.
- PPA: dois direitos constitucionais no Brasil: o direito à saúde e o direito à alimentação adequada.
- Determinação social do processo saúde-doença-cuidado → Inter-relação entre Alimentação, Nutrição e Saúde → Saúde Coletiva
- Campo da segurança alimentar e nutricional tem se constituído como a arena técnico, político e social de conformação de políticas voltadas ao direito humano à alimentação adequada.



Um pouco sobre conceitos....

- ▶ “**Políticas públicas**” são diretrizes, princípios norteadores de ação do poder público; regras e procedimentos para as relações entre poder público e sociedade, mediações entre atores da sociedade e do Estado.

Fluxo de decisões em Políticas Públicas



O que são Políticas Públicas?

- ▶ “Políticas públicas são conjuntos de programas, ações e atividades desenvolvidas pelo Estado diretamente ou indiretamente, com a participação de entes públicos ou privados, que visam assegurar determinado direito de cidadania, de forma difusa ou para determinado seguimento social, cultural, étnico ou econômico. “
- ▶ “As políticas públicas correspondem a direitos assegurados constitucionalmente ou que se afirmam graças ao reconhecimento por parte da sociedade e/ou pelos poderes públicos enquanto novos direitos das pessoas, comunidades, coisas ou outros bens materiais ou imateriais“

Exemplos de políticas públicas

- ▶ Constituição brasileira:
- ▶ Saúde no Brasil é reconhecida como um direito universal
 ➡ SUS ➡ Políticas de Saúde (Lei No. 8.080/1990)
- ▶ PEC 64: Alimentação com direito ➡ LOSAN ➡
 Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
 (Lei No. 11.346/2006)

Atores das Políticas Públicas

- *Poder Público*
- *Dirigentes públicos* (ou governantes, gestores e tomadores de decisão)
- *Beneficiários ou sujeitos de direitos*
- *Sociedade civil organizada*
- *Grupos de pressão ou lobby* (do inglês).

O ciclo das políticas públicas



Como são formuladas as Políticas Públicas?

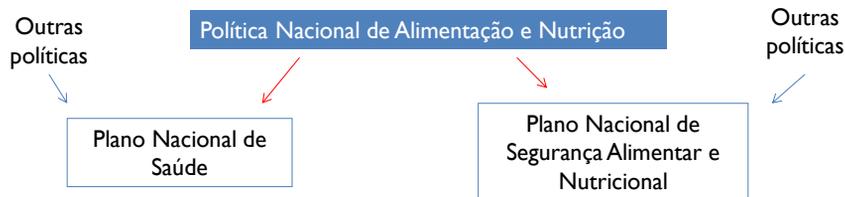
- ▶ As políticas públicas podem ser formuladas principalmente por iniciativa dos poderes executivo ou legislativo, separada ou conjuntamente, a partir de demandas e propostas da sociedade, em seus diversos seguimentos.
- ▶ A participação da sociedade na formulação, acompanhamento e avaliação das políticas públicas em alguns casos é assegurada na própria lei que as institui (Educação e Saúde).
- ▶ Formas previstas de participação da sociedade : Conselhos em nível municipal, estadual e nacional; Audiências públicas; encontros e conferências setoriais; consultas públicas.
- ▶ Política Nacional de Participação Social (Decreto Nº 8.243, de 23 de maio de 2014 → Revogado pela Câmara dos Deputados em nov/2014)

Quais os instrumentos que compõem as Políticas Públicas?

- ▶ As políticas públicas normalmente estão constituídas por instrumentos de planejamento, execução, monitoramento e avaliação, encadeados de forma integrada e lógica, da seguinte forma:
 - ▶ 1. Planos
 - ▶ 2. Programas;
 - ▶ 3. Ações
 - ▶ 4. Atividades / agendas / estratégias

Instrumentos que compõem as Políticas Públicas

- ▶ **Planos:** estabelecem diretrizes, prioridades e objetivos gerais a serem alcançados em períodos relativamente longos para alcançar o proposta na Política Pública Exemplos:



- ▶ **Planos:** intervalo de tempo, metas, previsão orçamentária
- ▶ **Conselhos de participação e controle social:** proposição, aprovação e fiscalização de planos (conselho deliberativo x consultivo)

Instrumentos que compõem as Políticas Públicas

- **Programas:** estabelecem, por sua vez, objetivos gerais e específicos focados em determinado tema, público, conjunto institucional ou área geográfica.
- **Ações:** visam o alcance de determinado objetivo estabelecido pelo Programa
- **Atividade:** visa dar concretude à ação.

Exemplo de instrumentos de Política Pública

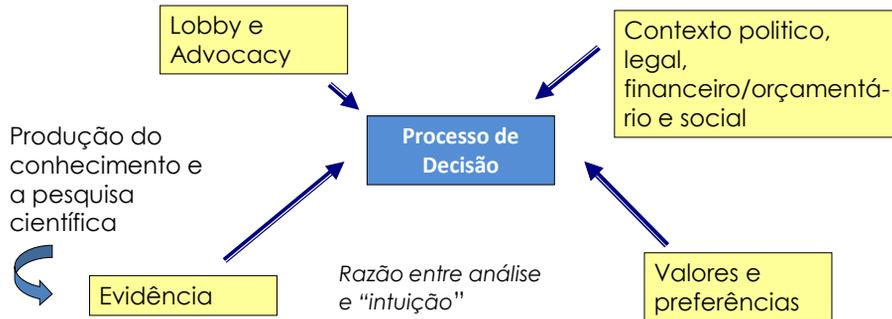


Políticas Públicas como Processo

- ▶ As políticas públicas são um processo dinâmico, com negociações, pressões, mobilizações, alianças ou coalizões de interesses.
- ▶ Compreende a formação de uma agenda que pode refletir ou não os interesses dos diferentes setores da sociedade, a depender do grau de mobilização de cada setor e do grau de institucionalização de mecanismos que viabilizem sua participação.
- ▶ É preciso entender composição de classe, mecanismos internos de decisão dos diversos aparelhos, seus conflitos e alianças internas da estrutura de poder, que não é monolítica ou impermeável às pressões sociais, já que nela se refletem os conflitos da sociedade.

- Hammond K R (1996). *Human Judgment and Social Policy: Irreducible uncertainty, inevitable error, unavoidable injustice.*

Tomada de decisão nas Políticas Sociais



Decisão transparente, explícita e defensável

Promover acesso a direitos coletivos e de cidadania, bem-estar e justiça social

Bibliografia indicada

- Jaime PC. Políticas Públicas de Alimentação e Nutrição: delimitação do campo e conceitos básicos. (cap. 1) In: Jaime PC (org). *Políticas Públicas de Alimentação e Nutrição*. 1ª ed. Rio de Janeiro: Atheneu. 2019. pp.1-10.
- Secchi L. *Políticas Públicas: conceitos, esquemas de análises, casos práticos*. São Paulo: CENGAGE Learning, 2012.
- Jannuzzi PM. *Monitoramento e Avaliação de Programas Sociais: Uma Introdução aos Conceitos e Técnicas*. Campinas: Editora Alinea, 2016.