**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO - FACULDADE DE DIREITO**

**CURSO ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA INDIRETA**

**Docente:** Professor Floriano de Azevedo Marques Neto

***SEMINÁRIO 1***

***ESTRUTURA HIERÁRQUICA OU PLURICÊNTRICA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA***

**Leitura obrigatória:**

BINENBOJM, Gustavo. *Uma Teoria do Direito Administrativo. Direitos Fundamentais, Democracia e Constitucionalização*, 2ª edição, Rio de Janeiro, Renovar, 2008. Capítulo IV - *Do Executivo Unitário à Administração Pública Policêntrica*, páginas 239 a 299 (**especialmente páginas 239 a 270**).

**Leitura complementar:**

ARAGÃO, Alexandre Santos de. *Descentralização Administrativa - Sua Evolução face às Reformas à Constituição de 1988*, in *A&C - Revista de Direito Administrativo e Constitucional*, Belo Horizonte, nº 11, ano 3, janeiro a março de 2003.

O tema da organização administrativa, que figura dentre as mais tradicionais pautas de debate da teoria do Direito Administrativo, dispõe de relevante pauta de discussão orientada por *visões* sobre a *estrutura da máquina burocrática* *do Estado*.

Há, no Direito Administrativo, uma visualização clássica da Administração Pública, de conformação oitocentista, correspondente a uma pirâmide estática e hierarquizada na figura do chefe do Poder Executivo, que deteria amplo poder de controle sobre as esferas de competência subordinadas. Por essa razão, características como centralização, subordinação hierárquica, concentração do poder, amplitude de controle interno e força do chefe do Poder Executivo comporiam o imaginário clássico do modelo estrutural da Administração Pública.

Contudo, *seria essa visão de Administração Pública a mais representativa da atual conformação da máquina administrativa estatal?*

A proposta deste primeiro seminário é debater os modelos de estrutura da Administração Pública, tendo em vista suas missões, o atual cenário na qual se contextualiza e seus regimes jurídicos. Pretende-se verificar em que medida os elementos caracterizadores do modelo clássico de Administração Pública ainda se mostram condizentes com a prática atual da gestão pública – e de sua indissociável estrutura – e, assim, situar a Administração Indireta nesse quadro a ser trabalhado. Nessa medida, conseguiremos também estabelecer as diretrizes a partir da qual o programa de seminários se desenvolverá.

Para tanto, foi selecionado como texto de leitura obrigatória o Capítulo IV do livro *“Uma Teoria do Direito Administrativo”*, de Gustavo Binenbojm, intitulado *“Do Executivo Unitário à Administração Policêntrica”*. O texto será objeto de análise em sala de aula, razão pela qual sua atenta leitura é imprescindível. Abaixo, indicamos algumas questões que podem auxiliá-lo a melhor compreender os principais pontos do autor e algumas de suas contribuições ao debate sobre a conformação da Administração Pública.

**Questões para Debate**

**●** Quais são as grandes preocupações do autor com relação ao tema da organização administrativa que o levaram a redigir o texto?

**●** Quais são as premissas de análise adotadas pelo autor e como se apresenta o paradigma de análise tomado para estudar a atual conformação da Administração Pública brasileira?

**●** Na sua opinião, qual seria a principal tese do autor? Tal tese desafiaria alguma leitura da teoria do Direito Administrativo?

**●** Paralelamente à tese principal, quais seriam os mais relevantes achados de pesquisa alcançados?

**●** Sobre a Administração Pública policêntrica:

**▬** Quais são os seus elementos de caracterização?

**▬** Em que medida esta conformação da Administração Pública se diferencia da tradicional forma de compreensão da Administração Pública?

**▬** A que necessidades – funcionais e de gestão – este modelo de Administração Pública veio a endereçar?

**▬** Trata-se de um modelo vigente? Ele foi capaz de superar por completo a tradicional conformação do Poder Público?

**▬** Quais são os mais relevantes argumentos de resistência à Administração Pública policêntrica? Você está de acordo com eles?

**●** Como o texto analisado contribui para os debates sobre a transformação do Direito Administrativo brasileiro?

**●** Indique a sua avaliação crítica sobre o texto.