



UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO
DEPARTAMENTO DE DIREITO DO ESTADO

Curso: Fundamentos de Direito Público
Dias da semana e horário: 5ªs feiras, das 15h00 às 17h30
Docente: Prof. Dr. Rodrigo Pagani de Souza

OBJETIVO DO CURSO

Voltado a iniciantes no estudo do Direito, o curso “Fundamentos de Direito Público” tem por principal objetivo introduzir o aluno ao fenômeno jurídico pela perspectiva do direito público. Trata-se de um primeiro contato com a figura do Estado, seus diferentes modos de conformação e atuação, o que remete aos regimes jurídicos que o disciplinam. Para tanto, o curso é dividido em duas frentes de estudo. Na primeira – “O Estado e seus Regimes Jurídicos” –, o Estado será estudado enquanto estrutura e função, de modo que sejam trabalhados os modelos de Estado mais difundidos e debatidos, bem como a tipologia das atividades estatais. Na segunda parte do curso – “Temas de Direito Público” –, o aluno será apresentado a alguns dos principais tópicos de análise do direito público, que conferem um panorama abrangente e atual dos debates teóricos e da prática do direito público.

AVALIAÇÃO

A avaliação será composta pelas notas da prova intermediária, da prova final e da participação em seminários.

A **prova intermediária** (50% da nota final) consistirá na realização de uma prova no dia 25/9/2014 e nela serão apresentadas questões relacionadas aos temas tratados nos seminários e aulas teóricas até a data.

A **prova final** (50% da nota final) ocorrerá no período regular de avaliação do final do semestre e envolverá todo o conteúdo, tanto teórico como de seminários, estudado ao longo do semestre.

A **nota de participação em seminários** (0 a 2 pontos) será acrescida à nota da prova final.

DINÂMICA DE SEMINÁRIOS

Em cada seminário, dois grupos de alunos estarão especialmente designados para dialogar mais intensamente com o professor sobre os textos indicados. A participação mais intensa desses dois grupos ocorrerá sem prejuízo da participação franqueada a toda a turma.

Conforme instrução do professor haverá, ainda, seminários em que toda a turma deverá entregar manifestações por escrito, redigidas em sala de aula.

PROGRAMA TEMÁTICO

<i>Tema</i>	<i>Semanas</i>	<i>Datas</i>
1. Estado de Direito e seus princípios fundamentais	1 e 2	7 e 14/8
2. Sistemas jurídicos da <i>common law</i> e romanístico e diferentes acepções de “direito público”	3	21/8
3. Direito Público vs. Direito Privado	4	28/8
4. Dicotomias básicas do direito público I: autoridade vs. liberdade	4	28/8
5. Ordem econômica e ordem social na Constituição	5	4/9
6. Dicotomias básicas do direito público II: prerrogativas vs. sujeições	6	18/9
Prova intermediária	7	25/9
7. Os princípios de direito público I: tipologia	8	2/10
8. O debate sobre a supremacia do interesse público	9	9/10
9. Os princípios de direito público II: argumentação jurídica e aplicação	10	16/10
10. A Administração Pública	11	23/10
11. Bases constitucionais do Direito Administrativo	11	23/10
12. Legalidade e a função normativa da Administração Pública	12	30/10
13. A fragmentação do direito público em subsistemas	12	30/10
14. Vinculação e discricionariedade administrativa	13	6/11
15. Condicionamentos e sacrifícios de direitos	14	13/11
Prova final	15	<i>Calendário de provas</i>

PROGRAMA DE SEMINÁRIOS

<i>Seminário</i>	<i>Semanas</i>	<i>Datas</i>
1. Caso Leis de Meia-Entrada	2	7 e 14/8
2. Estudos sobre o Direito Público nos Grandes Sistemas do Direito Contemporâneo	3	21/8
3. Caso Dengue	4	28/8
4. Caso Contraditório no Processo Administrativo Normativo	5	4/9
5. Caso Poderes de Investigação das CPIs	6	18/9
Prova intermediária	7	25/9
6. Caso Farra do Boi	8	2/10
7. Estudos sobre o Princípio da Supremacia do Interesse Público	9	9/10
8. Caso Controle Judicial da Política de Medicamentos	10	16/10
9. Caso Helipontos	11	23/10
10. Caso Poder Normativo da ANATEL	12	30/10
11. Caso Medicamentos Genéricos	13	6/11
12. Caso Serra do Mar	14	13/11
Prova final	15	<i>Calendário de provas</i>

CRONOGRAMA DETALHADO

Inclui indicação de leituras prévias obrigatórias e leituras complementares

Total: 15 encontros, incluídos 1 para prova intermediária e 1 para prova final

Semana 1 – 7/Ago.	
Seminário – Introdução ao Caso Leis de Meia-Entrada	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura em sala: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Lei paulista nº 7.844, de 13 de maio de 1992 (“assegura a estudantes o direito ao pagamento de meia entrada em espetáculos esportivos, culturais e de lazer, e dá providências correlatas”). 	
Teórica – Estado de Direito e seus princípios fundamentais	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura complementar (pós-aula): <ul style="list-style-type: none"> ✓ Carlos Ari Sunfeld, <i>Fundamentos de Direito Público</i>, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 19-28 (cap. I – “Regulação jurídico do Poder Político”) e pp. 29-36 (cap. II – “Evolução histórica da regulação do Poder Político”). ✓ Nina Beatriz Stocco Ranieri, <i>Teoria do Estado: do Estado de Direito ao Estado Democrático de Direito</i>, Barueri, S. Paulo, Manole, 2013, pp. 190-203 (cap. 13 – “Estado, Direito e Poder”). 	
Apresentação do curso e divisão de grupos para seminários	

Semana 2 – 14/Ago.	
Seminário – Caso Leis de Meia-Entrada	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura prévia obrigatória: <ul style="list-style-type: none"> ✓ STF, ADI 1.950-3/SP, rel. Min. Eros Grau, j. 3/11/2005. 	
Teórica – Estado de direito e seus princípios fundamentais (continuação)	
<ul style="list-style-type: none"> • Leituras complementares: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Agustín Gordillo, <i>Princípios gerais de direito público</i>, S. Paulo, Ed. Revista dos Tribunais, 1977, pp. 49-87 (cap. III – “Bases Políticas, Constitucionais e Sociais do Direito Público”). ✓ Carlos Ari Sunfeld, <i>Fundamentos de Direito Público</i>, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 37-58 (cap. III – “O Estado Social e Democrático de Direito”). 	

Semana 3 – 21/Ago.	
-------------------------------	--

Seminário – Estudos sobre os Grandes Sistemas do Direito Contemporâneo

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ René David, *Os grandes sistemas do direito contemporâneo*, S. Paulo, Martins Fontes, 1998, trad. de Hermínio A. Carvalho, pp. 67-85 (1ª Parte – “A Família Romano-Germânica”, Título II – “Estruturas dos Direitos”) e pp. 303-329 (3ª Parte – “A Common Law”, Título I – “O Direito Inglês”, cap. II – “Estrutura do Direito Inglês”).

Teórica – Sistemas jurídicos da common law e romanístico e diferentes acepções do direito público

- Leitura complementar:
 - ✓ John Henry Merryman e Rogelio Pérez-Perdomo, *The Civil Law Tradition: An Introduction to the Legal Systems of Europe and Latin America*, 3ª ed., Stanford California, Stanford University Press, 2007, pp. 20-26 (cap. IV – “*The Sources of Law*”).

Semana 4 – 28/Ago.	
-------------------------------	--

Seminário – Caso Dengue

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ Estudo de caso.

Teórica – Direito Público vs. Direito Privado / Dicotomias básicas do direito público I: autoridade vs. liberdade

- Leitura complementar:
 - ✓ Carlos Ari Sundfeld, *Fundamentos de Direito Público*, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 109-118 (cap. VIII – “Equilíbrio entre Autoridade e Liberdade”) e pp. 138-142 (cap. X – “A Dicotomia Direito Público x Direito Privado”).
 - ✓ Floriano de Azevedo Marques Neto, *Regulação estatal e interesses públicos*, S. Paulo, Malheiros, 2002, pp. 133-143 (subitem III.6 – “A crise da dicotomia público-privado”).
 - ✓ Oswaldo Aranha Bandeira de Mello, *Princípios gerais de direito administrativo*, vol. I, 2ª ed., Rio de Janeiro, Forense, 1979, pp. 13-20 (cap. I, item 3 – “Direito público e privado – Sua distinção”).

Semana 5 – 4/Set.	
------------------------------	--

Seminário – Caso Contraditório no Processo Administrativo Normativo

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ Estudo de caso.

Teórica – Ordem econômica e ordem social na Constituição

- Leituras complementares:
 - ✓ Carlos Ari Sundfeld, *Fundamentos do Direito Público*, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 89-101 (cap. VI – “Uma introdução ao Direito Processual”).
 - ✓ Rodrigo Pagani de Souza, “Participação pública no processo decisório das agências reguladoras: reflexões sobre o direito brasileiro a partir da experiência norte-americana”, in: *Fórum Administrativo – FA*, Belo Horizonte, a. 2, n. 16, jun./2002.

Semana da Pátria – 8 a 13 de setembro – Não haverá aula na USP

Semana 6 – 18/Set.	
Seminário – Caso Poderes de Investigação das CPIs	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura prévia obrigatória: <ul style="list-style-type: none"> ✓ STF, MS 23.452-1/RJ, rel. Min. Celso de Mello, j. 16/9/99. 	
Teórica – Dicotomias básicas do direito público I: prerrogativas vs. sujeições	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura complementar: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Caio Tácito, “<u>O desvio de poder no controle dos atos administrativos, legislativos e jurisdicionais</u>”, in: <i>Temas de direito público (estudos e pareceres)</i>, 1º vol., Rio de Janeiro, Renovar, 1997, pp. 181-198. ✓ Carlos Ari Sundfeld, <i>Fundamentos de Direito Público</i>, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 59-74 (cap. IV – “<u>O Sujeito Estado</u>”) e pp. 75-88 (cap. V – “<u>Atividades do Estado</u>”). 	
Revisão da matéria para a prova intermediária	

Semana 7 – 25 de setembro: Prova intermediária

Semana 8 – 2/Out.	
Seminário – Caso Farra do Boi	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura prévia obrigatória: <ul style="list-style-type: none"> ✓ STF, RE 153.531-8/SC, 2ª T., rel. Min. Francisco Rezek, red. p/ o acórdão Min. Marco Aurélio, j. 3/6/97. 	
Teórica – Os princípios de direito público I: tipologia	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura complementar: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Carlos Ari Sundfeld, <i>Fundamentos de direito público</i>, 4ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2000, pp. 143-151 (cap. XI – “<u>Os princípios no direito</u>”) e pp. 152-186 (cap. XII – “<u>Princípios gerais do direito público</u>”). ✓ Fernando Dias Menezes de Almeida, “<u>Princípio da impessoalidade</u>”, in: Thiago Marrara (org.), <i>Princípios de direito administrativo</i>, São Paulo, Atlas, 2012, pp. 109-118. ✓ Virgílio Afonso da Silva, “<u>Princípios e regras: mitos e equívocos acerca de uma distinção</u>”, in: <i>Revista Latino-Americana de Estudos Constitucionais</i>, vol. 1, 2003, pp. 607-630. 	

Semana 9 – 9/Out.	
Seminário – Estudos sobre o Princípio da Supremacia do Interesse Público	
<ul style="list-style-type: none"> • Leituras prévias obrigatórias: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Humberto Bergmann Ávila, “<u>Repensando o princípio da supremacia do interesse público sobre o privado</u>”, in: <i>Revista Trimestral de Direito Público – RTDP</i>, São Paulo, Malheiros, 1998, vol. 24, pp. 159-180. ✓ Maria Sylvia Zanella Di Pietro, “<u>O princípio da supremacia do interesse público: sobrevivência diante dos ideais do neoliberalismo</u>”, in: Maria Sylvia Zanella Di Pietro e Carlos Vinícius Alves Ribeiro (orgs.), <i>Supremacia do interesse público e outros temas relevante de direito administrativo</i>. S. Paulo, Atlas, 2010, pp. 85-102. 	
Teórica – O debate sobre a supremacia do interesse público	
<ul style="list-style-type: none"> • Leituras complementares: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Celso Antônio Bandeira de Mello, <i>Elementos de Direito Administrativo</i>, 1ª ed. (2ª. tir.), S. Paulo, Ed. Revista dos Tribunais, 1981, pp. 3-34 (cap. I – “<u>O regime jurídico-administrativo</u>”). ✓ Gustavo Binembojm, <i>Uma teoria do direito administrativo – Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização</i>, 2ª ed., Rio de Janeiro, Renovar, 2008, pp. 29-33 e pp. 81-124 (cap. III – “<u>Do princípio da supremacia do interesse público ao dever de proporcionalidade</u>”). 	

Semana 10 – 16/Out.	
--------------------------------	--

Seminário – Caso Controle Judicial da Política de Medicamentos

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ Estudo de caso.

Teórica – Os princípios de direito público II: argumentação jurídica e aplicação

- Leitura complementar:
 - ✓ Carlos Ari Sundfeld, *Direito administrativo para céticos*, 2ª. ed., São Paulo, Malheiros, 2014, pp. 205-229 (capítulo 8 – “Princípio é preguiça?”).
 - ✓ Maria Paula Dallari Bucci, “O conceito de política pública em direito”, in: Maria Paula Dallari Bucci (org.), *Políticas públicas: reflexões sobre o conceito jurídico*, S. Paulo, Saraiva, pp. 1-49.

Semana 11 – 23/Out.	
--------------------------------	--

Seminário – Caso Helipontos

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ Estudo de caso.

Teórica – A Administração Pública

- Leituras complementares:
 - ✓ Carlos Ari Sundfeld, *Direito administrativo para céticos*, 2ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2014, pp. 25-54 (cap. 1 – “Conversando sobre direito administrativo”).
 - ✓ Paulo Todescan Lessa Mattos, *O novo Estado regulador no Brasil: eficiência e legitimidade*, S. Paulo, Singular, 2006, pp. 109-154 (cap. 3 – “A formação do Estado capitalista regulador no Brasil: burocracia estatal e legitimidade democrática”).

Teórica – Bases constitucionais do direito administrativo

- Leituras complementares:
 - ✓ Carlos Ari Sundfeld, *Direito administrativo para céticos*, 2ª ed., S. Paulo, Malheiros, 2014, pp. 341-351 (cap. 13 – “Que Constituição?”).
 - ✓ Odete Medauar, *O direito administrativo em evolução*, 2ª. ed., S. Paulo, Revista dos Tribunais, pp. 156-169 (cap. 4 – “Os quadros científicos do direito administrativo e suas mutações”, subitens 4.2 – “Direito administrativo e direito constitucional”).

Semana 12 – 30/Out.	
--------------------------------	--

Seminário – Caso Poder Normativo da ANATEL

- Leitura prévia obrigatória:
 - ✓ STF, ADI-MC 1.668-5/DF, rel. Min. Marco Aurélio, j. 20/8/98.

Teórica – Legalidade e função normativa da administração pública

- Leituras complementares:
 - ✓ Alexandre Santos de Aragão, *Agências reguladoras e a evolução do direito administrativo econômico*, Rio de Janeiro, Forense, 2002, pp. 369-430 (cap. XII – “O poder normativo das agências reguladoras”).
 - ✓ Gustavo Binembojm, *Uma teoria do direito administrativo – Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização*, 2ª ed., Rio de Janeiro, Renovar, 2008, pp. 125-194 (cap. IV – “A crise da lei: da legalidade como vinculação positiva à lei ao princípio da juridicidade administrativa”).

Teórica – A fragmentação do direito público em subsistemas

- Leitura complementar:
 - ✓ Floriano de Azevedo Marques Neto, *Regulação estatal e interesses públicos*, S. Paulo, Malheiros, 2002, pp. 100-133 (cap. III – “O Estado desafiado: transformações econômicas, sociais e políticas contemporâneas e seus reflexos no poder político”, subitens III.1 a III.5).
 - ✓ José Eduardo de Oliveira Faria, *O direito na economia globalizada*, São Paulo, Malheiros, pp. 322-332 (cap. 6, item 6.3 – “Princípio da legalidade e neofeudalismo jurídico”).

Semana 13 – 6/Nov.	
Seminário – Caso Medicamentos Genéricos	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura prévia obrigatória: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Estudo de caso. 	
Teórica – Vinculação e discricionariade administrativa	
<ul style="list-style-type: none"> • Leituras complementares: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Gustavo Binembojm, <i>Uma teoria do direito administrativo – Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização</i>, 2ª ed., Rio de Janeiro, Renovar, 2008, pp. 195-241 (cap. V – “Da dicotomia ato vinculado <i>versus</i> ato discricionário à teoria dos graus de vinculação à juridicidade”). ✓ Maria Sylvia Zanella Di Pietro, <i>Discricionariade administrativa na Constituição de 1988</i>, 2ª ed., S. Paulo, Atlas, 2007, pp. 66-86 (cap. 2 – “<u>Discricionariade administrativa</u>”). 	

Semana 14 – 13/Nov.	
Seminário – Caso Serra do Mar	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura prévia obrigatória: <ul style="list-style-type: none"> ✓ STF, RE 134.297/SP, 1ª. T., rel. Min. Celso de Mello, j. 13/6/95. 	
Teórica – Condicionamentos e sacrifícios de direitos	
<ul style="list-style-type: none"> • Leitura complementar: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Carlos Ari Sunfeld, “<u>Condicionamentos e sacrifícios de direitos</u>”, in: <i>Revista Trimestral de Direito Público – RTDP</i>, nº. 4, 1993, pp. 79-83. ✓ Egon Bockmann Moreira, “<u>O direito administrativo contemporâneo e a intervenção do Estado na ordem econômica</u>”, in: Luiz Guilherme da Costa Wagner Junior (coord.), <i>Estudos em homenagem a Adilson Abreu Dallari</i>, Belo Horizonte, Del Rey, 2004, pp. 257-281. ✓ Floriano de Azevedo Marques Neto, “<u>Regulação econômica e suas modulações</u>”, in: <i>Revista de Direito Público da Economia – RDPE</i>, a. 7, n. 28, out./dez. 2009, pp. 27-42. 	

18 de novembro: início das provas do 1º ano

Prova final – Conforme calendário de provas da faculdade.

BIBLIOGRAFIA

Além da selecionada para as leituras prévias obrigatórias e para as complementares (conforme cronograma detalhado acima), confira, para aprofundamento, toda a bibliografia indicada no cadastro da disciplina no sistema Júpiter.